Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2024/2337

10.10.2024

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2024/2337,

annettu 11 päivänä huhtikuuta 2024,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön (Eurofound) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

— ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön (Eurofound) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022,

— ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,

— ottaa huomioon työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon,

— ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0122/2024),

A. toteaa, että Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön tulo- ja menotaulukon [1] mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2022 oli 22 438 000 euroa, mikä merkitsee 3,13 prosentin lisäystä vuoteen 2021 verrattuna; toteaa, että säätiön talousarvio rahoitetaan pääasiassa unionin talousarviosta;

B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan säätiön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2022 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että säätiön tilit olivat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet olivat lailliset ja asianmukaiset (sääntöjenmukaiset);

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee tyytyväisenä merkille, että varainhoitovuonna 2022 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste kyseisen vuoden määrärahojen osalta oli 100 prosenttia; panee merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli kyseisenä vuonna 79,93 prosenttia, mikä merkitsee 3,63 prosentin vähennystä vuoteen 2021 verrattuna;

2. panee merkille, että säätiö on toteuttanut vuoden 2022 talousarviota neuvokkaasti tekemällä Eurostatin raporttien perusteella virallisia ennustekatsauksia sekä mukauttamalla eri budjettikohtia ja hyväksymällä lisätalousarvioita Irlannin maakertoimen ja henkilöstön peruspalkkojen korotuksen yhteydessä; panee merkille, että säätiön määrärahat ovat olleet 20 vuoden ajan joko jäädytettynä samalle tasolle tai niitä on mukautettu alle kahdella prosentilla vuosittain, mikä vaarantaa säätiön kyvyn toimia kestävästi ja tuottaa korkealaatuisia, merkityksellisiä ja oikea-aikaisia tuotteita; panee tässä yhteydessä merkille, että säätiö on etsinyt aktiivisesti säästökohteita rahoittaakseen lisäykset talousarvionsa osastossa 1, ja toteaa säästökohteita löytyneenkin niin virkamatkojen ja lähikokousten määrän kuin eri tutkimusten ja tutkimushankkeiden menojen vähentämisestä vuonna 2022; kehottaa budjettivallan käyttäjää vastaamaan tarpeeseen mukauttaa säätiön määrärahoja asianmukaisesti seuraavan monivuotisen rahoituskehyksen yhteydessä;

Toiminnan tuloksellisuus

3. on tyytyväinen, että virasto toteutti 97 prosenttia vuotuisesta työohjelmastaan ja että vuonna 2022 saavutettiin 30 tuotosta 31:stä;

4. panee merkille, että säätiö käyttää kahdeksaa keskeistä tulosindikaattoria, jotka sisältyvät sen tuloksellisuuden seurantajärjestelmään; toteaa, että keskeiset tulosindikaattorit on luokiteltu kolmeen ryhmään: tulokset, tieteellisesti luotettava toteutus sekä panokset ja tuotokset; toteaa erityisesti, että säätiön asiantuntemuksen hyödyntäminen keskeisissä Euroopan tason toimintapoliittisissa asiakirjoissa on parantunut kolmena peräkkäisenä vuonna ja että vuonna 2022 se oli 82 prosenttia verrattuna 74 prosenttiin vuonna 2021; pitää kuitenkin valitettavana, että useiden keskeisten tulosindikaattorien suorituskyky on heikentynyt ja että näitä ovat esimerkiksi säätiön tietämyksen hyödyntäminen tiedotusvälineissä (572 lehtiartikkelia vuonna 2022 verrattuna 1 083 artikkeliin vuonna 2021), viraston yhteistyö sidosryhmien kanssa kokouksissa ja tapahtumissa (44 prosenttia vuonna 2022 verrattuna 48 prosenttiin vuonna 2021) ja akateemisissa julkaisuissa ilmestyneiden artikkelien määrä, joissa virasto mainitaan (1 143 artikkelia vuonna 2022 verrattuna 1 220:een vuonna 2021);

[1] EUVL C 38, 31.1.2023, s. 112.

5. toteaa, että säätiön tietämyksen käytössä tiedotusvälineissä vuosien 2021 ja 2022 välillä oleva ero kuvastaa tässä indikaattorissa tapahtunutta ennennäkemätöntä kasvua vuonna 2021, mikä johtui suurelta osin säätiön työn näkyvyyden lisääntymisestä ja profiilin kohoamisesta covid-19-pandemian aikana; panee merkille, että vuoden 2022 tulokset edustivat ”paluuta normaaliin” useimmissa indikaattoreissa, sillä ne ovat nyt suurelta osin samalla tasolla tai korkeammalla kuin covid-19-pandemiaa edeltäneet tulokset;

6. huomioi joitakin säätiön tärkeimpiä saavutuksia vuonna 2022, kuten tiivistelmäraportin julkaiseminen kuudennesta Euroopan työolotutkimuksesta, josta käy ilmi työn laadun ja työ- ja yksityiselämän tasapainon myönteinen yhteys covid-19-kriisin aikana, viidennen ”Living, working and COVID-19 e-Survey: Living in a new era of uncertainty” -selvityksen julkaiseminen, jossa esitetään tietoja ja analyyseja pandemian vaikutuksesta työntekijöihin, luottamuksesta valtion instituutioihin ja sukupuolten välisestä kuilusta, sekä vähimmäispalkkoja koskevan vuotuisen katsauksen vuodelta 2022 julkaiseminen, josta käy ilmi muun muassa inflaation kielteinen vaikutus matalapalkkaisiin työntekijöihin; panee tyytyväisenä merkille säätiön toimittaman arvion työmarkkinaosapuolten roolista ja toiminnasta oikeudenmukaisessa siirtymässä ja elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanossa työmarkkinaosapuolten vuoropuhelun vahvistamiseksi neuvoston suosituksen mukaisesti sekä vihreän siirtymän ja 55-valmiuspaketin vaikutuksista työllisyyteen;

7. panee tyytyväisenä merkille, että säätiö on saavuttanut vuonna 2022 strategisen tavoitteensa monin tavoin, esimerkiksi toimimalla aktiivisesti erilaisissa poliittisissa keskusteluissa ja lainsäädäntötoimissa, jotka koskevat alustatyötä, hoivatyöntekijöitä ja hoitopalveluja, mielenterveyttä, etätyötä ja oikeutta olla tavoittamattomissa, tarjoamalla tietoa ja tukea neuvoston puheenjohtajavaltioiden Ranskan ja Tšekin järjestämiin kokouksiin sekä tutkimustuloksillaan, joihin on viitattu noin 200:ssa unionin tason toimintapoliittisessa asiakirjassa (esim. eurooppalainen hoito- ja hoivastrategia, yhteinen työllisyysraportti 2022 ja Euroopan parlamentin mietintö talouspolitiikan eurooppalaisesta ohjausjaksosta: vuotuisen kestävän kasvun strategian 2022 työllisyys- ja sosiaalinäkökohdat); toistaa pitävänsä tärkeänä sitä laadukasta tietoa, jota saadaan säätiön pysyvistä seurantavälineistä, etenkin sen tekemistä Euroopan laajuisista kyselytutkimuksista, ja jonka ansiosta voidaan tehdä näyttöön perustuvia päätöksiä;

8. kiittää säätiötä siitä, että se on reagoinut nopeasti Venäjän laittomaan ja ilman edeltävää provokaatiota tekemään hyökkäykseen Ukrainaan antamalla ajantasaista asiaankuuluvaa tietoa sen toimeksiantoon liittyvistä aiheista; panee tässä yhteydessä merkille, että säätiö julkaisi useiden toimien ohella katsauksen kansallisista toimenpiteistä Ukrainasta tulevien pakolaisten vastaanottamiseksi ja inflaatio- ja toimitusongelmien torjumiseksi ja mukautti säätiön viidettä verkkoselvitystä niin, että se sisälsi kysymyksiä Ukrainasta ja ennätyksellisen korkeasta inflaatiosta sekä elinkustannusten jyrkästä noususta Euroopassa; panee lisäksi merkille, että säätiö jatkaa tiedottamista kansalaisille ”Stand with Ukraine” -verkkokeskuksen kautta;

Tehokkuus ja hyödyt

9. on tyytyväinen säätiön pitkäaikaiseen käytäntöön jakaa vuotuiset työohjelmat kuuden muun viraston kanssa, mukaan lukien komission työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston (DG EMPL) kanssa yhteistyötä tekevien virastojen kanssa, jotta voidaan parantaa vaikuttavuutta, käsitellä toisiinsa kytkeytyviä kysymyksiä, jakaa synergioita ja merkittäviä riskejä sekä vaihtaa riskinhallintaa koskevia parhaita käytäntöjä; panee lisäksi merkille, että säätiön yhteydenpito Euroopan ympäristökeskukseen ja Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskukseen on auttanut määrittämään yhteisen edun mukaisia aloja ja yhteistä toimintaa;

10. arvostaa säätiön tiiviitä yhteistyösuhteita kansainvälisiin järjestöihin, kuten Kansainväliseen työjärjestöön (ILO), jonka kanssa allekirjoitettiin uusi yhteistyötä koskeva puitesopimus vuonna 2022, sekä Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestöön (OECD); arvostaa sitä, että säätiö kehittää edelleen suhteitaan Euroopan komission yhteiseen tutkimuskeskukseen, jonka kanssa se tekee tiivistä yhteistyötä digitalisaation ja työn uusien muotojen aloilla sekä työmarkkinoiden rakennemuutosten seurannassa;

11. panee merkille, että säätiö toteutti vuonna 2022 nollapohjabudjetoinnin, jossa kutakin voimassa olevaa sopimusta tarkastettiin mahdollisten tehokkuusetujen löytämiseksi, jotta säätiön taloudellisten ja henkilöresurssien kohdentaminen voitaisiin optimoida;

12. panee merkille säätiön pyrkimykset edistää digitalisaatiota käyttämällä *EU Signature* – ja *DocuSign*-palveluja hankinnoissa, sopimusasiakirjoissa ja sisäisissä asiakirjoissa;

13. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta tyytyväisenä merkille, että säätiö kuuluu niihin 19 erillisvirastoon, joilla on suunnitelma toimintansa energiatehokkuuden ja ilmastoneutraaliuden parantamiseksi ja jotka antavat ympäristöselonteon osana vuotuisia toimintakertomuksiaan, ja että se oli niiden kolmen viraston joukossa, jotka aikovat aloittaa kestävyysraporttien antamisen vuoteen 2024 mennessä; on tyytyväinen siihen, että virasto sai vuonna 2022 unionin ympäristöasioiden hallinta- ja auditointisertifioinnin; panee myös merkille säätiön kirjallisiin kysymyksiin antamista vastauksista, että säätiö käyttää ympäristöä säästäviä hankintakriteerejä muun muassa ruokalapalveluja ja sähkön toimittamista koskevissa tarjouskilpailuissa; panee tyytyväisenä merkille, että säätiö raportoi poikkeuksellisista leikkauksista paperinkulutuksessaan, joka vuonna 2022 oli 30 prosenttia vähäisempää kuin vuonna 2020, jolloin säätiön tilat suurimmaksi osaksi suljettiin covid-19-kriisin vuoksi;

Henkilöstöpolitiikka

14. panee merkille, että 31. joulukuuta 2022 henkilöstötaulukosta oli täytettynä 92,3 prosenttia (89 prosenttia vuonna 2021) ja että unionin talousarviossa hyväksytyistä 91 toimesta oli täytettynä 9 vakinaista ja 75 väliaikaista tointa (vuonna 2021 hyväksyttyjä toimia oli 91); panee merkille, että vuonna 2022 säätiössä työskenteli lisäksi 11 sopimussuhteista toimihenkilöä; panee merkille, että henkilöstön vaihtuvuus vuonna 2022 oli noin 5 prosenttia (lukuun ottamatta vanhuus- ja työkyvyttömyyseläkkeitä);

15. panee merkille säätiön vuodelta 2022 ilmoitetun sukupuolijakauman, jonka mukaan ylemmässä ja keskijohdossa miehiä oli 5 (56 prosenttia) ja naisia 4 (44 prosenttia), hallintoneuvostossa miehiä oli 90 (58 prosenttia) ja naisia 64 (42 prosenttia) ja säätiön koko henkilöstössä miehiä oli 41 (44 prosenttia) ja naisia 53 (56 prosenttia); kannustaa säätiötä varmistamaan sukupuolten tasapuolisen edustuksen tulevaisuudessa kaikilla henkilöstön tasoilla; pyytää komissiota ja jäsenvaltioita ottamaan huomioon sukupuolten tasapuolisen edustuksen varmistamisen merkityksen nimittäessään jäseniä säätiön hallintoneuvostoon; panee merkille säätiön hallintoneuvoston jäsenten suuren määrän; panee lisäksi merkille, että säätiön hallintoneuvostolla on keskeinen rooli säätiön hallinnossa, sillä se antaa strategista ohjausta ja valvoo sen toimintaa, ja että säätiön toimeksianto ja sen hallintoneuvoston erityinen kokoonpano perustuvat kolmikantaperiaatteeseen, eli siihen kuuluu kansallisten viranomaisten ja työmarkkina-osapuolten edustajia; toteaa, että säätiön hallintoneuvosto varmistaa jäsentensä avulla, että säätiön työ ja sidosryhmien tarpeet ja painopisteet sovitetaan tarvittavalla tavalla yhteen;

16. panee merkille, että vuonna 2022 käynnistettiin henkilöresurssien kehittämisohjelma, jonka perustana on vuotuinen koulutussuunnitelma, jossa tarjotaan myös ulkoista koulutusta etiikkaan, oikeudellisiin aiheisiin ja tilasto-ohjelmistoihin liittyvistä aiheista; on tässä yhteydessä tyytyväinen toimiin, joilla säätiö on tarjonnut työntekijöilleen fyysistä ja psyykkistä hyvinvointia koskevaa koulutusta, jotta he voivat säilyttää suorituskykynsä ja tehdä etätyötä pandemian vuoksi;

17. on tyytyväinen säätiön vuonna 2022 toteuttamiin toimiin, joilla se pyrkii lisäämään johtotason tekemien päätösten avoimuutta ja henkilöstön sitoutumista osallistumista ja motivointia koskeviin toimenpiteisiin säännöllisten kokousten ja asiasta käytävien keskustelujen avulla; on myös tyytyväinen siihen, että säätiö on hyväksynyt monimuotoisuutta ja osallisuutta koskevan peruskirjan, jolla pyritään edistämään yhdenvertaista kohtelua ja yhtäläisiä mahdollisuuksia riippumatta sukupuolesta, rodusta, ihonväristä jne.;

18. on tyytyväinen säätiön pyrkimyksiin toteuttaa toimenpiteitä vammaisten henkilöiden integroimiseksi varmistamalla, että kaikki toimistotilat ovat esteettömiä pyörätuolille; panee tyytyväisenä merkille, että säätiö sitoutuu antamiensa kirjallisten vastausten perusteella toteuttamaan tapauskohtaisia erityisiä toimenpiteitä sen henkilöstön jäsenen erityistarpeiden mukaan, jota asia koskee;

Hankinnat

19. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että säätiö käytti verkkopalveluja koskevassa hankintamenettelyssä tiimijäsenten ammatillista osaamista ja kielitaitoa valintaperusteiden sijasta myöntämisperusteina ja rikkoi siten varainhoitoasetuksen 167 artiklaa; panee säätiön vastauksesta merkille, että malleja on muutettu siten, että valinta- ja myöntämisperusteiden erottelu on selkeämpi;

20. pitää hyvänä, että säätiö on pannut täytäntöön sähköisiä hankintoja koskevan etenemissuunnitelman ja että se käyttää julkisten hankintojen hallinnointivälinettä kaikkien yli 15 000 euron arvoisten sopimusten käsittelyyn; kehottaa säätiötä panemaan täytäntöön kaikki hallinnointivälineen moduulit heti, kun ne ovat käytettävissä;

Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

21. panee merkille, että säätiö toteutti lisätoimia eturistiriitojen ehkäisemiseksi ja hallitsemiseksi sekä avoimuuden lisäämiseksi; panee merkille, että säätiön verkkosivustolla on julkaistu johtohenkilöstön eturistiriitoja koskevat ilmoitukset ja ansioluettelot; panee merkille, että 1. huhtikuuta 2023 alkavan uuden nelivuotisen toimikauden puitteissa on julkaistu säätiön hallintoneuvoston jäsenten uudet eturistiriitoja koskevat ilmoitukset ja ansioluettelot;

22. panee merkille, että säätiöllä on käytössä eturistiriitoja koskevat toimintaperiaatteet, joihin sisältyy yksityiskohtainen menettely mahdollisia eturistiriitatilanteita varten, myös säätiön hallintoneuvoston ja neuvoa-antavien komiteoiden jäsenten osalta; panee tässä yhteydessä tyytyväisenä merkille, että säätiö julkaisi vuotuisen ”eettisten kysymysten teemakuukauden” yhteydessä vuonna 2022 päivitetyn version henkilöstön ammattietiikkaa ja käyttäytymistä koskevasta käytännön oppaasta ja järjesti pakollista temaattista koulutusta esimerkiksi eturistiriitojen ehkäisemisestä, ja toteaa, että henkilöstön osallistumisaste oli erinomainen (91 prosenttia);

23. panee merkille, että säätiön henkilöstöllä ja hallintoneuvoston jäsenillä on velvoite antaa vuosittain ilmoitus eturistiriidattomuudesta; panee tyytyväisenä merkille, että henkilöstölle muistutetaan vuosittain tästä velvoitteesta ”eettisten kysymysten teemakuukausi” -tapahtumassa, jonka johdosta vuonna 2022 vuotuisia ilmoituksia tämän velvoitteen noudattamisesta tarkistettiin enemmän; panee merkille, että vuoden 2022 aikana saatiin päätökseen tutkimus henkilöstön jäsentä koskevasta eturistiriidasta ja toteutettiin häntä koskeva kurinpitomenettely ja annettiin kirjallinen varoitus; panee merkille, että vuonna 2022 ei ilmoitettu yhtään häirintätapausta;

Sisäinen valvonta

24. panee merkille, että kaikki toimet, jotka liittyivät suosituksiin, jotka komission sisäinen tarkastus antoi säätiön henkilöstöhallintoa ja etiikkaa koskevan vuonna 2020 tehdyn tarkastuksen jälkeen, pantiin täytäntöön vuoden 2022 loppuun mennessä; panee lisäksi merkille, että komission sisäinen tarkastus saattoi vuonna 2022 päätökseen hankintojen ja sopimusten hallinnointia koskevan tarkastuksen ja että kolme suositusta luokiteltiin tärkeiksi, minkä vuoksi säätiö laati suunnitelman sisältäen 20 toimea, joista 50 prosenttia oli pantu täytäntöön vuoden 2022 loppuun mennessä; kehottaa säätiötä panemaan täytäntöön kaikki jäljellä olevat toimet, mukaan lukien komission sisäisen tarkastuksen suositukset, jotka koskevat arviointi- ja uudelleenluokitteluprosessia, palvelukseenottoprosessia sekä säätiön oppimis- ja kehitysstrategiaa;

25. on tyytyväinen säätiön toimiin, jotka koskevat säätiön sisäisen valvonnan kehyksen viittä osatekijää vuonna 2022; panee tässä yhteydessä merkille, että säätiö osallistui esimerkiksi riskinhallintaa koskevan luonnosasiakirjan ja sen perustana olevan prosessin vertaisarviointiin työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston toimialalla toimivien virastojen kanssa, suoritti uuden arvioinnin erityistä luotettavuutta edellyttävistä tehtävistä, pani täytäntöön ohjelman kaikissa vaiheissa sen kehittämisprosessin parantamismenettelyn, simuloi kyberhyökkäystä, pilotoi vuonna 2023 käyttöön otettavaa monivaiheista todentamisratkaisua ja järjesti kyberturvallisuustietoisuus-kuukauden;

26. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että säätiön harjoitteluohjelmaan liittyy puutteita, jotka liittyvät yhtäältä siihen, että harjoitteluohjelmaa koskevat säännöt oli julkaistu verkkosivustolla, vaikka niitä ei ollut virallisesti hyväksytty, ja toisaalta harjoittelijoiden palkkoihin; panee viimeksi mainitun kysymyksen osalta merkille, että säätiö ei ollut päivittänyt palkkoja komission maksamien viitepalkkojen ja Irlannin korjauskertoimen muutosten mukaisesti, mikä johti siihen, että 16 harjoittelijalle maksettiin 3 330 euroa vähemmän kuin olisi kuulunut maksaa; panee tyytyväisenä merkille säätiön vastauksen, jossa se kertoi tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen huomioon ottamiseksi toteutetuista toimenpiteistä, joita ovat mukautusten maksaminen harjoittelijoille lokakuusta 2022 alkaen ja uusien sääntöjen hyväksyminen vuodesta 2023 alkaen harjoitteluapurahan absoluuttisen määrän vahvistamiseksi sen sijaan, että korvaus sidottaisiin komission harjoittelijoiden korvauksiin;

Muita huomautuksia

27. panee tyytyväisenä merkille säätiön mittavat toimet sen verkkonäkyvyyden ja julkisen näkyvyyden lisäämiseksi vuonna 2022 ja toteaa, että näiden toimien avulla varmistetaan käyttäjien tarpeisiin mukautettujen tietojen oikea-aikainen toimittaminen; tuo tässä yhteydessä esiin 36 julkaisua säätiön verkkosivustolla, tietojen visualisoinnin lisäämisen blogijulkaisuissa, säätiön työn esiin tuomisen mediayhteistyökumppanuuksien kautta (esim. Irish Times, EurActiv ja Politico Europe), sähköpostimarkkinoinnin, yritysten kuukausittaiset uutiskirjeet ja maksetut mainokset sosiaalisen median verkostoissa joidenkin säätiön tuotteiden levittämiseksi, vierailuohjelmien ja muiden tapahtumien järjestämisen (Eurooppa-päivä, kansalaisvuoropuhelu, Foundation Forum) myös verkossa, seitsemän verkkoseminaarin järjestämisen säätiön asiantuntijoiden ja kumppaniorganisaatioiden välillä, podcastien sarjan (työpaikkojen laatuun, hoiva-alaan, alustatyöhön, etätyöhön ja vähimmäispalkkoihin keskittyvä EurofoundTalks) ja joidenkin säätiön tuotteiden esittelyn (esim. tutkimusraporttien tiivistelmät) useilla kielillä;

28. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 11. huhtikuuta 2024 antamaansa päätöslauselmaan ([2]).

([2]) Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2024)0280.