2024/2337

10.10.2024

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOON (EL) 2024/2337,

11. aprill 2024,

tähelepanekutega, mis on Euroopa Elu- ja Töötingimuste Parandamise Sihtasutuse (Eurofound) 2022. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa

EUROOPA PARLAMENT,

— võttes arvesse oma otsust Euroopa Elu- ja Töötingimuste Parandamise Sihtasutuse (Eurofound) 2022. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,

— võttes arvesse kodukorra artiklit 100 ja V lisa,

— võttes arvesse tööhõive- ja sotsiaalkomisjoni arvamust,

— võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0122/2024),

A. arvestades, et Euroopa Elu- ja Töötingimuste Parandamise Sihtasutuse (edaspidi „sihtasutus“) tulude ja kulude kalkulatsiooni ([1]) kohaselt oli sihtasutuse 2022. aasta lõplik eelarve 22 438 000 eurot, mis oli 2021. aasta eelarvest 3,13 % suurem; arvestades, et sihtasutuse eelarve koosneb peamiselt liidu eelarvest eraldatud vahenditest;

B. arvestades, et Euroopa Kontrollikoda (edaspidi „kontrollikoda“) märkis oma aruandes fondi eelarveaasta 2022 raamatupidamise aastaaruande kohta (edaspidi „kontrollikoja aruanne“), et ta sai piisava kindluse selle kohta, et fondi raamatupidamise aastaaruanne on usaldusväärne ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

1. märgib rahuloluga, et 2022. aastal tehtud eelarve jälgimise alaste pingutuste tulemusel oli jooksva aasta assigneeringute täitmise määr 100 %; võtab teadmiseks asjaolu, et kõnealuse aasta maksete assigneeringute täitmise määr oli 79,93 %, mis on 2021. aastaga võrreldes 3,63 % madalam;

2. tunnustab sihtasutuse paindlikkust 2022. aasta eelarve täitmisel, tehes Eurostati aruannete põhjal ametlikke prognoose, kohandades erinevaid eelarveridu ja võttes vastu paranduseelarveid seoses Iirimaa koefitsiendi ja töötajate põhipalkade suurenemisega; märgib, et sihtasutuse eelarve on 20 aasta jooksul kas külmutatud või on seda kohandatud vähem kui 2 % aastas, mis seab ohtu selle kestliku toimimise ja võime pakkuda kvaliteetseid, asjakohaseid ja õigeaegseid tooteid; märgib sellega seoses, et sihtasutus on aktiivselt üritanud saavutada kokkuhoidu, et rahastada eelarve jaotise 1 suurendamist, kusjuures selline kokkuhoid ulatus 2022. aastal lähetuste ja füüsiliste kohtumiste arvu vähendamisest kuni erinevatele uuringutele ja teadusprojektidele tehtavate kulutuste vähendamiseni; palub, et eelarvepädevad institutsioonid tegeleksid vajadusega sihtasutuse eelarvet järgmises mitmeaastases finantsraamistikus kohandada;

Tulemuslikkus

3. tunnustab sihtasutust selle eest, et aasta tööprogramm täideti 97 % ulatuses (31 seatud eesmärgist saavutati 2022. aastal 30);

4. märgib, et sihtasutus kasutab oma tulemuslikkuse seiresüsteemis kaheksat põhilist tulemusnäitajat; märgib, et põhilised tulemusnäitajad on jagatud kolme liiki, mis on seotud tulemuste, teaduslikult põhjendatud rakendamise ning sisendite ja väljunditega; märgib eelkõige ära kolmandat aastat järjest paranenud tulemuslikkuse sihtasutuse eksperditeadmiste kasutamisel peamistes liidu tasandi poliitikadokumentides – 74 %-lt 2021. aastal 82 %-le 2022. aastal; peab siiski kahetsusväärseks tulemuslikkuse langust mitme põhilise tulemusnäitaja puhul, nagu sihtasutuse teadmiste kasutamine meedias (2022. aastal ilmus 572 artiklit, võrreldes 1 083 artikliga 2021. aastal), sidusrühmade kaasamine sihtasutuse poolt kohtumistel ja üritustel (2022. aastal 44 % võrreldes 48 %-ga 2021. aastal) ning sihtasutust mainivate artiklite arv teadusajakirjades (2022. aastal 1 143 võrreldes 1 220-ga 2021. aastal);

([1]) ELT C 38, 31.1.2023, lk 112.

5. märgib, et erinevus sihtasutuse teadmiste kasutamises meedias aastatel 2021 ja 2022 kajastab selle näitaja enneolematut kasvu 2021. aastal, mis on suuresti tingitud sihtasutuse töö suuremast nähtavusest ja profiilist COVIDi perioodil; märgib, et 2022. aasta tulemused kujutasid endast „tagasipöördumist tavapärase juurde“ enamiku näitajate puhul, mis on nüüd suures osas samaväärsed või suuremad kui COVIDi-eelsed tulemused;

6. märgib ära mõningad sihtasutuse 2022. aasta kõige olulisemad saavutused, näiteks avaldati kuuenda Euroopa töötingimuste uuringu ülevaatlik aruanne, mis näitab positiivset seost töökvaliteedi ning töö- ja eraelu tasakaalu vahel COVID-19 kriisi ajal, avaldati veebiuuringu „Living, working and COVID-19 e-survey: Living in a new era of uncertainty“ („Elamine, töötamine ja COVID-19: elamine uues ebakindluse ajastus“) viies väljaanne, milles esitatakse andmed ja analüüsid pandeemia mõju kohta töötajatele, usaldusele valitsusasutuste vastu ja soolisele lõhele, ning avaldati 2022. aasta miinimumpalga aastaülevaade, mis näitab muu hulgas inflatsiooni negatiivset mõju madalapalgalistele töötajatele; võtab rahuloluga teadmiseks sihtasutuse esitatud ülevaate sotsiaalpartnerite rolli ja kaasatuse kohta õiglases üleminekus ning taaste- ja vastupidavuskavade rakendamisel, et tugevdada nõukogu soovituses ette nähtud sotsiaaldialoogi, ning rohepöördes ja kliimapaketi „Eesmärk 55“ mõjus tööhõivele;

7. märgib rahuloluga, et 2022. aastal saavutas sihtasutus suurel määral oma strateegilise eesmärgi, näiteks osaledes aktiivselt mitmesugustes poliitilistes aruteludes ja seadusandlikus tegevuses (platvormitöö, hooldustöötajate ja hooldusteenuste, vaimse tervise, kaugtöö ja õiguse alal mitte olla kättesaadav), pakkudes teadmisi ja tuge mitmesugustel nõukogu eesistujariikide Prantsusmaa ja Tšehhi korraldatud kohtumistel, samuti oma uurimistulemuste kaudu, millele on viidatud ligikaudu 200 liidu tasandi poliitikadokumendis (muu hulgas Euroopa hooldusstrateegia, 2022. aasta ühine tööhõivearuanne ja Euroopa Parlamendi raport majanduspoliitika koordineerimise Euroopa poolaasta ning 2022. aasta kestliku majanduskasvu analüüsi tööhõive- ja sotsiaalaspektide kohta); kordab, kui olulised on kvaliteetsed andmed, mida saadakse tõenditel põhineva poliitika kujundamiseks sihtasutuse pidevate seirevahendite abil, eelkõige sihtasutuse korraldatavatest üleeuroopalistest uuringutest;

8. tunnustab sihtasutust selle eest, et ta reageeris kiiresti Venemaa ebaseaduslikule ja provotseerimata sissetungile Ukrainasse, andes ajakohast asjakohast teavet oma mandaadiga seotud teemadel; märgib sellega seoses, et lisaks muudele meetmetele avaldas sihtasutus ülevaate riiklikest meetmetest Ukraina pagulaste vastuvõtmiseks ning inflatsiooni ja tarneprobleemidega võitlemiseks ning kohandas sihtasutuse e-uuringu viiendat vooru, et lisada sellesse küsimused Ukraina ning rekordiliselt kõrge inflatsiooni ja elukalliduse järsu tõusu kohta Euroopas; märgib lisaks, et sihtasutus jätkab kodanike teavitamist veebiplatvormi „Stand with Ukraine“ kaudu;

Tõhusus ja selle suurendamine

9. tunnustab asjaolu, et sihtasutusel on pikaajaline tava jagada iga-aastaseid tööprogramme veel kuue ametiga, sealhulgas nendega, kes teevad koostööd komisjoni tööhõive, sotsiaalküsimuste ja sotsiaalse kaasatuse peadirektoraadiga (DG EMPL), et suurendada tõhusust, tegeleda omavahel seotud küsimustega, jagada koostoimet ja märkimisväärseid riske ning vahetada parimaid tavasid riskijuhtimise valdkonnas; märgib lisaks, et tänu sihtasutuse kontaktidele Euroopa Keskkonnaameti ning Haiguste Ennetamise ja Tõrje Euroopa Keskusega on kindlaks tehtud ühist huvi pakkuvad valdkonnad ja ühistegevus;

10. tunnustab sihtasutuse tihedaid töösuhteid rahvusvaheliste organisatsioonidega, nagu Rahvusvaheline Tööorganisatsioon (ILO), kellega allkirjastati 2022. aastal uus koostöö raamleping, ning Majandusliku Koostöö ja Arengu Organisatsioon (OECD); peab kiiduväärseks, et sihtasutus kasutab suhteid Euroopa Komisjoni Teadusuuringute Ühiskeskusega veel rohkem ära ning digitaliseerimise ja uute töövormide valdkonnas, samuti tööturul toimuvate struktuurimuutuste jälgimise valdkonnas, toimub tihe koostöö;

11. märgib, et sihtasutus kasutas 2022. aastal nullpõhist eelarvestamist, mille käigus kontrolliti iga kehtivat lepingut, et teha kindlaks võimalik tõhususe kasv, eesmärgiga optimeerida sihtasutuse rahaliste ja inimressursside jaotamist;

12. võtab teadmiseks sihtasutuse jõupingutused digiüleminekuks, kasutades hangete, lepingudokumentide ja sisedokumentide allkirjastamiseks süsteeme EU Signature ja DocuSign;

13. võtab kontrollikoja aruande põhjal rahuloluga teadmiseks, et sihtasutus kuulub nende 19 detsentraliseeritud asutuse hulka, kellel on kava oma tegevuse energiatõhususe ja kliimaneutraalsuse parandamiseks ning kes avaldavad oma iga-aastase tegevusaruande osana keskkonnaaruande, ning nende kolme asutuse hulka, kes kavatsesid hakata 2024. aastaks avaldama kestlikkusaruandeid; tunnustab sihtasutust selle eest, et ta sai 2022. aastal liidu keskkonnajuhtimis- ja -auditeerimissüsteemi sertifikaadi; võtab sihtasutuse vastuste põhjal kirjalikele küsimustele lisaks teadmiseks, et sihtasutus kasutab muu hulgas sööklateenuste ja elektriga varustamisega seotud hangete puhul keskkonnahoidlike hangete kriteeriume; märgib rahuloluga, et sihtasutus teatas erakordsetest kärbetest oma paberitarbimises, mis oli 2022. aastal 30 % väiksem kui 2020. aastal, mil sihtasutuse ruumid olid COVID-19 kriisi tõttu peamiselt suletud;

Personalipoliitika

14. märgib, et 31. detsembril 2022. aastal oli ametikohtade loetelust täidetud 92,3 % (võrreldes 89 %-ga 2021. aastal), kusjuures liidu eelarves kinnitatud 91 ametikohast oli täidetud 9 ametniku ja 75 ajutise teenistuja ametikohta (2021. aastal oli kinnitatud ametikohti 91); märgib, et lisaks töötas sihtasutuses 2022. aastal 11 lepingulist töötajat; võtab teadmiseks, et 2022. aastal oli tööjõu voolavus ligikaudu 5 % (v.a vanaduspensionile ja invaliidsuspensionile minekud);

15. võtab teadmiseks sihtasutuse 2022. aasta teatatud soolise jaotuse: kõrgema ja keskastme juhtkonna tasandil oli 5 meest (56 %) ja 4 naist (44 %), haldusnõukogu tasandil oli 90 meest (58 %) ja 64 naist (42 %) ning sihtasutuse töötajate hulgas kokku oli 41 meest (44 %) ja 53 naist (56 %); julgustab sihtasutust tagama tulevikus soolise tasakaalu kõigil personalitasanditel; palub, et komisjon ja liikmesriigid võtaksid fondi haldusnõukogu liikmete nimetamisel arvesse soolise tasakaalu tagamise tähtsust; märgib, et sihtasutuse haldusnõukogu liikmete arv on suur; märgib lisaks, et haldusnõukogu täidab sihtasutuse juhtimises keskset rolli, andes strateegilisi suuniseid ja teostades järelevalvet sihtasutuse tegevuse üle, ning et sihtasutuse volitused ja selle nõukogu konkreetne koosseis põhineb kolmepoolsel põhimõttel, hõlmates seega riiklike ametiasutuste ja sotsiaalpartnerite esindajaid; tunnistab, et sihtasutuse haldusnõukogu tagab oma liikmete kaudu vajaliku kooskõla sihtasutuse töö ning sidusrühmade vajaduste ja prioriteetide vahel;

16. võtab teadmiseks, et 2022. aastaks käivitati inimressursside arendamise programm, mille aluseks on iga-aastane koolituskava, sealhulgas eetika, õigusteemade ja statistikatarkvaraga seotud väliskoolitused; peab sellega seoses kiiduväärseks, et sihtasutus on pakkunud oma töötajatele füüsilise ja psühholoogilise heaolu koolitust, et säilitada pandeemiaolukorra tõttu kaugtööd tehes oma tulemuslikkus;

17. tunnustab sihtasutust 2022. aastal tehtud jõupingutuste eest, mis keskendusid juhtimisotsuste läbipaistvuse suurendamisele ning töötajate isevastutusele kaasamise ja motivatsioonimeetmete osas, korraldades asjakohastes küsimustes korrapäraseid kohtumisi ja arutelusid; tunnustab lisaks, et sihtasutus on võtnud vastu mitmekesisuse ja kaasamise harta, mille eesmärk on edendada võrdset kohtlemist ja võrdseid võimalusi, olenemata soost, rassist, nahavärvusest jne;

18. väljendab heameelt sihtasutuse jõupingutuste üle võtta meetmeid puuetega inimeste integreerimiseks, tagades, et kõik kontoriruumid on ratastooliga juurdepääsetavad; väljendab sihtasutuse kirjalike vastuste põhjal heameelt sihtasutuse võetud kohustuse üle võtta juhtumipõhiselt erimeetmeid, sõltuvalt mõjutatud töötaja konkreetsetest vajadustest;

Hanked

19. võtab kontrollikoja aruande põhjal teadmiseks tähelepaneku, et sihtasutus kasutas ühes võrgustikuteenuste hankemenetluses tiimi liikmete kutse- ja keeleoskust hindamiskriteeriumina, mitte valikukriteeriumina, mis on vastuolus finantsmääruse artikliga 167; võtab sihtasutuse vastuse põhjal teadmiseks, et malle on muudetud, et rõhutada selgemalt valiku- ja hindamiskriteeriumide eristamist;

20. tunnustab sihtasutust e-hangete tegevuskava rakendamise eest ja selle eest, et sihtasutus kasutab kõigi üle 15 000 euro väärtusega lepingute töötlemiseks avalike hangete haldamise vahendit (PPMT); kutsub sihtasutust üles rakendama kõiki PPMT mooduleid, kui need on kättesaadavad;

Huvide konfliktide ennetamine ja ohjamine ning läbipaistvus

21. märgib, et sihtasutus tegi täiendavaid jõupingutusi, et hoida ära ja lahendada huvide konflikte ning tagada läbipaistvus; märgib, et sihtasutuse veebisaidil on avaldatud juhtimisülesandeid täitvate töötajate huvide konfliktide deklaratsioonid ning elulookirjeldused; märgib, et 1. aprillil 2023 algava uue nelja-aastase ametiaja raames on avaldatud sihtasutuse haldusnõukogu liikmete uued huvide konfliktide deklaratsioonid ja elulookirjeldused;

22. märgib, et sihtasutus on kehtestanud huvide konfliktide poliitika koos üksikasjaliku menetlusega võimalike huvide konflikti olukordade jaoks, sealhulgas seoses sihtasutuse haldusnõukogu ja nõuandekomiteede liikmetega; tunnustab sellega seoses asjaolu, et sihtasutus andis 2022. aastal oma iga-aastase ürituse „Eetikakuu“ raames välja töötajate eetikat ja käitumist käsitlevate praktiliste suuniste ajakohastatud versiooni ning korraldas kohustuslikke temaatilisi koosolekuid, kus käsitleti näiteks huvide konfliktide ennetamist, kusjuures töötajate osalemise määr oli suurepärane (91 %);

23. märgib, et sihtasutuse töötajatel ja haldusnõukogu liikmetel on kohustus esitada igal aastal deklaratsioon huvide konflikti puudumise kohta; väljendab heameelt selle üle, et töötajatele tuletatakse seda kohustust igal aastal meelde ürituse „Eetikakuu“ raames, mis tõi 2022. aastal kaasa iga-aastase deklaratsiooni läbivaatamise määra suurenemise; märgib, et 2022. aastal viidi lõpule huvide konflikti uurimine seoses ühe töötajaga, kelle suhtes viidi läbi distsiplinaarmenetlus ning talle tehti kirjalik hoiatus; märgib, et 2022. aastal ei teatatud ühestki rikkumisest teatamise juhtumist;

Sisekontroll

24. märgib, et kõik meetmed seoses soovitustega, mille siseauditi talitus esitas pärast 2020. aasta auditit sihtasutuse personalijuhtimise ja eetika kohta, viidi ellu 2022. aasta lõpuks; märgib lisaks, et 2022. aastal viis siseauditi talitus lõpule hangete ja lepingute haldamise auditi ning esitas kolm oluliseks liigitatud soovitust, mille tulemusel koostas sihtasutus 20 meetmega kava, millest 50 % viidi ellu 2022. aasta lõpuks; kutsub sihtasutust üles viima ellu kõik pooleliolevad meetmed, sealhulgas seoses siseauditi talituse soovitustega sihtasutuse hindamis- ja ümberklassifitseerimise protsessi, värbamisprotsessi ning õppe- ja arengustrateegia kohta;

25. väljendab heameelt sihtasutuse 2022. aastal tehtud jõupingutuste üle seoses sihtasutuse sisekontrolliraamistiku viie komponendiga; märgib sellega seoses, et sihtasutus osales näiteks ettevõtte riskide projekti ja selle aluseks oleva protsessi vastastikuses hindamises koos tööhõive, sotsiaalküsimuste ja sotsiaalse kaasatuse peadirektoraadiga seotud ametitega, viis läbi tundlike ametikohtade uue hindamise, rakendas programmi väljatöötamise protsessi täiustamise menetlust selle kõigis etappides, simuleeris küberrünnet, katsetas mitmikautentimise lahendust, mis kavandati võtta kasutusele 2023. aastal, ja korraldas küberturvalisuse alase teadlikkuse kuu;

26. võtab kontrollikoja aruande põhjal teadmiseks tähelepaneku puuduste kohta sihtasutuse praktikaprogrammis, esiteks seoses praktikat käsitlevate eeskirjade avaldamisega sihtasutuse veebisaidil, kuigi need olid ametlikult vastu võtmata, ja teiseks seoses praktikantide tasustamisega; märgib viimasega seoses, et sihtasutus ei ajakohastanud töötasu kooskõlas komisjoni makstavate töötasude referentsmäärades ja Iirimaa paranduskoefitsiendis tehtud muudatustega, mille tulemusena maksti 16 praktikandile 3 330 eurot vähem; väljendab heameelt sihtasutuse vastuse üle meetmete kohta, mida ta on võtnud kontrollikoja tähelepaneku käsitlemiseks, nimelt makstes praktikantidele kohandusi alates 2022. aasta oktoobrist ja võttes alates 2023. aastast vastu uued eeskirjad, millega kehtestati praktikatoetuse absoluutsumma, selle asemel et siduda see komisjoni praktikantidega;

Muud kommentaarid

27. märgib tunnustavalt sihtasutuse viljakat tööd internetis kohaloleku ja avaliku nähtavuse suurendamiseks 2022. aastal, mis tagab, et kasutajate vajadustele kohandatud teave ja andmed esitatakse õigel ajal; võtab sellega seoses teadmiseks 36 trükise avaldamise sihtasutuse veebisaidil, andmete visualiseerimise sagenemise blogipostitustes, sihtasutuse töö edendamise partnerluse kaudu meediaga (nt Irish Times, EurActiv, Politico Europe), e-posti turunduse, igakuised uudiskirjad ja tasulised reklaamid sotsiaalmeediavõrgustikes, et levitada mõningaid sihtasutuse tooteid, külastusprogrammide ja muude ürituste korraldamise (Euroopa päev, kodanike dialoog, sihtasutuse foorum), sealhulgas veebiformaadis, samuti seitsme veebiseminari korraldamise koos mõttevahetustega sihtasutuse ekspertide ja partnerorganisatsioonide vahel, netisaadete sarja (EurofoundTalks, milles keskendutakse töökohtade kvaliteedile, hooldusele, platvormitööle, kaugtööle ja miinimumpalgale) ja sihtasutuse mõne toote (nt uurimisaruannete kokkuvõtted) tutvustamise mitmes keeles;

28. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 11. aprilli 2024. aasta resolutsioonile ([2]) ametite tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

([2]) Vastuvõetud tekstid, P9_TA(2024)0280.