2024/2337

10.10.2024

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2024/2337

ze dne 11. dubna 2024

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) na rozpočtový rok 2022

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) na rozpočtový rok 2022,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0122/2024),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (dále jen „nadace“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2022 22 438 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2021 představuje nárůst o 3,13 %; vzhledem k tomu, že rozpočet nadace se převážně odvíjí od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce nadace za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka nadace je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2022 byla míra plnění rozpočtu ve výši 100 % prostředků na běžný rok; bere na vědomí, že míra čerpání prostředků na platby na běžný rok dosáhla 79,93 %, což ve srovnání s rokem 2021 představuje snížení o 3,63 %;

2. oceňuje iniciativní přístup nadace k plnění rozpočtu na rok 2022, v jehož rámci nadace provedla formální přezkumy prognóz na základě zpráv Eurostatu a upravila různé rozpočtové položky a přijala opravné rozpočty v souvislosti se zvýšením irského koeficientu pro jednotlivé země a základních platů zaměstnanců; konstatuje, že rozpočet nadace byl po dobu 20 let buď zmrazen, nebo upraven o méně než 2 % ročně, což ohrožuje udržitelnou výkonnost nadace a její schopnost poskytovat vysoce kvalitní, relevantní a včasné produkty; v této souvislosti poznamenává, že nadace aktivně hledala úspory – aby mohla financovat navýšení prostředků v hlavě 1 svého rozpočtu – což zahrnovalo nejrůznější způsoby šetření financí od snížení počtu pracovních cest a osobních setkání až po snížení výdajů na různé studie a výzkumné projekty v roce 2022; vyzývá rozpočtový orgán, aby se zabýval potřebou řádné úpravy rozpočtu nadace v rámci příštího VFR;

Výkonnost

3. oceňuje, že agentura dosáhla 97 % svého ročního pracovního programu, což odpovídá dosažení 30 z 31 výstupů stanovených na rok 2022;

4. konstatuje, že nadace používá osm klíčových ukazatelů výkonnosti, které jsou součástí jejího systému monitorování výkonnosti; konstatuje, že klíčové ukazatele výkonnosti jsou seskupeny do tří typů, které se týkají výsledků, vědecky fundovaného postupu a vstupů a výstupů; bere na vědomí zejména skutečnost, že už třetím rokem se viditelně zlepšuje výkonnost, pokud jde o využívání odborných znalostí nadace v klíčových politických dokumentech na unijní úrovni, a to ze 74 % v roce 2021 na 82 % v roce 2022; vyjadřuje však politování nad snížením výkonnosti u několika klíčových ukazatelů výkonnosti, například využívání znalostí nadace ve sdělovacích prostředcích (v roce 2022 bylo v tisku uveřejněno 572 článků oproti 1 083 v roce 2021), účast agentury na setkáních a akcích společně se zúčastněnými stranami (44 % v roce 2022 oproti 48 % v roce 2021) a počet článků zmiňujících agenturu v akademických časopisech (1 143 v roce 2022 oproti 1 220 v roce 2021);

([1]) Úř. věst. C 38, 31.1.2023, s. 112.

5. konstatuje, že rozdíl ve využívání znalostí nadace ve sdělovacích prostředcích mezi lety 2021 a 2022 odráží bezprecedentní zvýšení tohoto ukazatele během roku 2021 z velké části v důsledku zvýšené viditelnosti a profilu práce nadace během období COVID-19; konstatuje, že výsledky v roce 2022 představovaly u většiny ukazatelů, které jsou nyní z velké části na stejné úrovni nebo vyšší než výsledky před pandemií COVID-19, „návrat k normálnímu stavu“;

6. poukazuje na některé z nejdůležitějších úspěchů, kterých nadace dosáhla v roce 2022, jako je zveřejnění souhrnné zprávy o šestém průzkumu pracovních podmínek v Evropě, který nalezl pozitivní spojitost mezi kvalitou pracovního místa a rovnováhou mezi pracovním a soukromým životem během krize způsobené onemocněním COVID-19, a o pátém kole elektronického průzkumu „Život, práce a COVID-19: jak se žije v nové éře nejistoty“, která přinesla údaje a analýzy o dopadu pandemie na pracovníky, důvěru ve vládní instituce a genderové rozdíly, jakož i zveřejnění každoročního přezkumu minimálních mezd v roce 2022, který mimo jiné ukazuje negativní dopad inflace na pracovníky s nízkými mzdami; s uspokojením bere na vědomí přezkum, který nadace poskytla ohledně úlohy a zapojení sociálních partnerů do spravedlivé transformace a do provádění plánů pro oživení a odolnost za účelem posílení sociálního dialogu, jak je stanoveno v doporučení Rady, jakož i dopadu zelené transformace a klimatického balíčku „Fit for 55“ na zaměstnanost;

7. s uznáním konstatuje, že nadace v roce 2022 dosáhla svého strategického cíle široce pojatou činností, takže se například podílela na celé řadě politických diskusí a legislativních aktivit týkajících se práce prostřednictvím platforem, pečovatelů a pečovatelských služeb, duševního zdraví, práce na dálku a práva na odpojení, poskytovala znalosti a podporu jako podklad pro různá zasedání pořádaná francouzským a českým předsednictvím Rady a prováděla výzkum, jehož výsledky byly zmíněny přibližně ve 200 politických dokumentech na úrovni Unie, jako je mj. Evropská strategie v oblasti péče, společná zpráva o zaměstnanosti 2022 nebo zpráva Evropského parlamentu nazvaná „Evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik: hledisko zaměstnanosti a sociální hledisko v roční strategii pro udržitelný růst na rok 2022“; připomíná význam vysoce kvalitních údajů, které poskytují stávající monitorovací nástroje nadace pro tvorbu politik založenou na důkazech, zejména celoevropské průzkumy, které nadace provádí;

8. oceňuje nadaci za to, že rychle reagovala na ruskou nezákonnou a nevyprovokovanou invazi na Ukrajinu tím, že poskytla aktuální relevantní informace o tématech, která souvisejí s jejím mandátem; v této souvislosti poznamenává, že nadace kromě svých dalších akcí zveřejnila přehled vnitrostátních opatření zaměřených na přijímání uprchlíků z Ukrajiny a na boj proti problémům s inflací a dodávkami a upravila páté kolo svého elektronického průzkumu tak, aby obsahovalo i otázky týkající se Ukrajiny a rekordně vysoké inflace a prudkého zvýšení životních nákladů v Evropě; konstatuje rovněž, že nadace nadále poskytuje občanům informace prostřednictvím on-line centra „Stand with Ukraine“;

Efektivita a zisky

9. oceňuje, že nadace již dlouhodobě sdílí své roční pracovní programy se šesti dalšími agenturami, včetně těch, které spolupracují s Generálním ředitelstvím Komise pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování (GŘ EMPL), s cílem zlepšit efektivitu, řešit vzájemně provázané otázky, sdílet synergie a významná rizika a vyměňovat si osvědčené postupy v oblasti řízení rizik; poukazuje dále na to, že díky kontaktům nadace s Evropskou agenturou pro životní prostředí a Evropským střediskem pro kontrolu nemocí se podařilo stanovit oblasti společného zájmu a společné činnosti;

10. oceňuje úzké pracovní vztahy nadace s mezinárodními organizacemi, jako je Mezinárodní organizace práce (MOP), s níž byla v roce 2022 podepsána nová rámcová dohoda o spolupráci, a s Organizací pro spolupráci a rozvoj (OECD); oceňuje, že nadace dále navazuje na své vztahy se Společným výzkumným střediskem Evropské komise (JRC) a že probíhá úzká spolupráce v oblasti digitalizace a nových forem práce a také monitorování strukturálních změn na trhu práce;

11. konstatuje, že nadace v roce 2022 pracovala na sestavení rozpočtu s nulovým základem, kdy každá platná smlouva byla přezkoumána s ohledem na možnost zvýšit efektivnost a optimalizovat tak přidělování finančních a lidských zdrojů nadace;

12. bere na vědomí úsilí nadace o digitalizaci spočívající ve využívání systému EU Signature a DocuSign pro účely zadávání veřejných zakázek, smluvních dokumentů a interních dokumentů;

13. na základě zprávy Účetního dvora s uspokojením konstatuje, že nadace patří mezi 19 decentralizovaných agentur, které mají plán na zlepšení energetické účinnosti a klimatické neutrality svých činností, že v rámci svých výročních zpráv o činnosti vydává environmentální prohlášení a že je mezi třemi agenturami, které mají v plánu začít vydávat do roku 2024 zprávu o udržitelnosti; oceňuje, že agentura v roce 2022 obdržela certifikaci systému Společenství pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS); na základě odpovědí nadace na otázky k písemnému zodpovězení dále konstatuje, že nadace v případě nabídkových řízení na stravovací služby, dodávky elektřiny mimo jiné uplatňuje kritéria zelených veřejných zakázek; s uspokojením bere na vědomí, že nadace oznámila výrazné snížení spotřeby papíru, která byla v roce 2022 o 30 % nižší než v roce 2020, kdy byly prostory nadace v důsledku krize způsobené onemocněním COVID-19 povětšinou uzavřeny;

Personální politika

14. konstatuje, že k 31. prosinci 2022 byl plán pracovních míst naplněn z 92,3 % (v roce 2021 z 89 %), přičemž z 91 pracovních míst povolených v rámci rozpočtu Unie (91 v roce 2021) bylo jmenováno 9 úředníků a 75 dočasných zaměstnanců; bere na vědomí, že mimoto v roce 2022 pracovalo v nadaci 11 smluvních zaměstnanců; bere na vědomí, že fluktuace zaměstnanců byla v roce 2022 přibližně na úrovni 5 % (vyjma zaměstnanců, kteří odešli do starobního a invalidního důchodu);

15. bere na vědomí genderovou strukturu nadace vykázanou za rok 2022: ve vrcholném a středním vedení bylo 5 mužů (56 %) a 4 ženy (44 %), mezi členy správní rady bylo 90 mužů (58 %) a 64 žen (42 %) a mezi ostatními zaměstnanci bylo 41 mužů (44 %) a 53 žen (56 %); vybízí nadaci, aby v budoucnu zajistila vyvážené zastoupení žen a mužů na všech úrovních personálu; žádá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do správní rady nadace přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů; bere na vědomí vysoký počet členů správní rady nadace; dále konstatuje, že správní rada nadace hraje klíčovou úlohu v jejím řízení tím, že zajišťuje strategické řízení a dohlíží na její činnost, a bere na vědomí mandát nadace a specifické složení její správní rady, které je založeno na tripartitní zásadě, takže zahrnuje i zástupce vnitrostátních orgánů a sociálních partnerů; uznává, že správní rada nadace prostřednictvím svých členů zajišťuje nezbytný soulad mezi činností nadace a potřebami a prioritami zúčastněných stran;

16. bere na vědomí zahájení programu rozvoje lidských zdrojů na rok 2022, jehož základem je roční plán odborné přípravy, včetně externích školení týkajících se etiky, právní tematiky a statistického softwaru; v této souvislosti vítá úsilí spojené s tím, že nadace svým pracovníkům zajistila školení zaměřené na fyzickou a psychickou pohodu, aby si i při práci na dálku v době pandemie udrželi svoji pracovní výkonnost;

17. oceňuje nadaci za to, že se v roce 2022 zaměřila na zvýšení transparentnosti manažerských rozhodnutí a přijímání odpovědnosti zaměstnanců ohledně opatření týkajících se zapojení a motivace, a pořádala za tímto účelem pravidelné schůze a diskuse o příslušných otázkách; oceňuje také, že nadace přijala „Listinu pro rozmanitost a začlenění“, jejímž smyslem je podporovat rovné zacházení a rovné příležitosti bez ohledu na jakékoli rozdíly, jako je pohlaví, rasa, barva pleti atd.;

18. vítá úsilí nadace o přijetí opatření pro integraci osob se zdravotním postižením, která mají zajistit, aby všechny kancelářské prostory byly přístupné pro invalidní vozík; na základě písemných odpovědí nadace vítá její závazek přijmout konkrétní opatření, která budou zohledňovat individuální požadavky dotčených zaměstnanců;

Veřejné zakázky

19. na základě zprávy Účetního dvora bere na vědomí, že v zadávacím řízení na síťové služby použila nadace odborné a jazykové dovednosti členů týmu jako kritérium pro zadání veřejné zakázky, a nikoli jako kritérium pro výběr, což je v rozporu s článkem 167 finančního nařízení; na základě odpovědi nadace konstatuje, že šablony byly upraveny tak, aby v nich byl rozdíl mezi kritérii výběru a kritérii pro zadání veřejné zakázky jasněji zdůrazněn;

20. oceňuje nadaci za realizaci plánu elektronického zadávání veřejných zakázek a za používání nástroje pro řízení veřejných zakázek (PPMT) ke zpracování všech zakázek v hodnotě nad 15 000 EUR; vyzývá nadaci, aby zavedla všechny moduly PPMT, jakmile budou k dispozici;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

21. konstatuje, že nadace vyvinula další úsilí v oblasti prevence a řešení střetů zájmů a transparentnosti; konstatuje, že na internetových stránkách nadace byla zveřejněna prohlášení o střetu zájmů a životopisy zaměstnanců ve vedoucích funkcích; konstatuje, že v rámci nového čtyřletého mandátu počínaje 1. dubnem 2023 byla zveřejněna nová prohlášení členů správní rady nadace o střetu zájmů a jejich nové životopisy;

22. konstatuje, že nadace má zavedenu politiku pro vydávání prohlášení o střetu zájmů, která stanoví podrobný postup pro situace potenciálního střetu zájmů, a to i pokud jde o členy správní rady a poradní výbory nadace; v této souvislosti oceňuje, že nadace v rámci své každoroční akce „Měsíc etiky“ vydala v roce 2022 aktualizovanou verzi praktické příručky o etice a chování zaměstnanců a uspořádala povinná tematická školení věnovaná například otázce předcházení střetům zájmů, která měla na straně zaměstnanců vynikající účast (91 %);

23. konstatuje, že zaměstnanci nadace a členové správní rady mají povinnost každoročně předkládat prohlášení o tom, že nejsou ve střetu zájmů; vítá skutečnost, že zaměstnancům je tato povinnost každoročně připomínána u příležitosti akce „Měsíc etiky“, díky níž se v roce 2022 zlepšila míra dodržování kontroly ročního prohlášení o střetu zájmů; konstatuje, že v průběhu roku 2022 bylo ukončeno vyšetřování střetu zájmů s jedním zaměstnancem, se kterým bylo vedeno disciplinární řízení, na jehož základě bylo vydáno písemné varování; konstatuje, že v roce 2022 nebyly hlášeny žádné případy whistleblowingu;

Vnitřní kontrola

24. konstatuje, že veškerá opatření týkající se doporučení vydaných útvarem interního auditu v návaznosti na audit řízení lidských zdrojů a etiky nadace z roku 2020 byla do konce roku 2022 provedena; konstatuje také, že v roce 2022 útvar interního auditu dokončil audit zadávání veřejných zakázek a řízení zakázek, přičemž tři doporučení byla klasifikována jako důležitá, což vedlo nadaci k vypracování plánu dvaceti opatření, z nichž 50 % bylo do konce roku 2022 provedeno; vyzývá nadaci, aby provedla všechna zbývající opatření, mimo jiné s ohledem na doporučení útvaru interního auditu týkající se procesu hodnocení a reklasifikace, náborového procesu a strategie učení a rozvoje nadace;

25. vítá úsilí, které nadace v roce 2022 vyvinula ohledně pěti složek svého rámce pro vnitřní kontrolu; v této souvislosti konstatuje, že nadace se například spolu s agenturami spojenými s GŘ EMPL podílela na vzájemném hodnocení návrhu korporátních rizik a na procesu, který s ním souvisel, provedla nové posouzení citlivých pracovních pozic, zavedla postup pro zlepšování procesu vývoje programu ve všech jeho fázích, simulovala kybernetický útok, testovala vícefaktorové autentizační řešení, které má být zavedeno v roce 2023, a vyhlásila Měsíc informovanosti o kybernetické bezpečnosti;

26. na základě zprávy Účetního dvora bere na vědomí upozornění na nedostatky týkající se programu stáží nadace, jednak co se týče zveřejnění pravidel, jimiž se stáže řídí a která byla zveřejněna na internetových stránkách, aniž byla formálně přijata, jednak co se týče odměňování stážistů; konstatuje, že nadace neupravila výši odměn v souladu se změnami referenčních sazeb odměn vyplácených Komisí a irským opravným koeficientem, což vedlo k tomu, že 16 dotčeným stážistům bylo vyplaceno o 3 330 EUR méně; vítá odpověď nadace týkající se opatření, která nadace přijala v reakci na připomínku Účetního dvora a která vedla k tomu, že od října 2022 bude nadace stážistům hradit doplatky a od roku 2023 přijme nová pravidla, která stanoví absolutní výši grantu na stáž bez vazby na stážisty Komise;

Další připomínky

27. s uspokojením bere na vědomí plodnou práci nadace na posílení její přítomnosti ve virtuálním prostředí i její viditelnosti ve veřejném prostoru v roce 2022, což zajišťuje včasné poskytování údajů a informací přizpůsobených potřebám uživatelů; v této souvislosti bere na vědomí uveřejnění 36 publikací na internetových stránkách nadace, větší míru využívání možností vizualizace dat v blogových příspěvcích, propagaci práce nadace prostřednictvím partnerství s médii (např. Irish Times, EurActiv, Politico Europe), e-mailové propagace, měsíčních informačních bulletinů nadace a placené reklamy na sociálních sítích za účelem šíření některých produktů nadace, pořádání programů pro návštěvníky a dalších akcí (Den Evropy, Dialog s občany, Fórum nadace), které probíhají rovněž online, jakož i uspořádání sedmi webinářů, které umožňují setkávání odborníků nadace s partnerskými organizacemi nadace, sérii podcastů (EurofoundTalks, změřených na kvalitu pracovních míst, péči, práci prostřednictvím platforem, práci na dálku a minimální mzdy) a prezentaci některých produktů nadace (např. shrnutí výzkumných zpráv) v několika jazycích;

28. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 11. dubna 2024 ([2]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([2]) Přijaté texty, P9_TA(2024)0280.