2024/2337

10.10.2024 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2024/2337 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 11 април 2024 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound) за финансовата 2022 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound) за финансовата 2022 година,

— като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по заетост и социални въпроси,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0122/2024),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд („Фондацията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2022 година възлиза на 22 438 000 EUR, което представлява увеличение с 3,13 % спрямо 2021 г.; като има предвид, че бюджетът на Фондацията се осигурява основно от бюджета на Съюза;

Б. като има предвид, че в своя доклад относно годишните отчети на Фондацията за финансовата 2022 година („доклада на Палатата“) Сметната палата („Палатата“) заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Фондацията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2022 година са довели до степен на изпълнение от 100 % на бюджетните кредити за текущата година; отбелязва факта, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания за текущата година е била 79,93 %, което представлява намаление с 3,63 % спрямо 2021 г.;

2. отчита гъвкавостта на Фондацията при изпълнението на бюджета за 2022 г. чрез извършване на официални преразглеждания на прогнозите въз основа на докладите на Евростат, както и чрез коригиране на различни бюджетни редове и приемане на коригиращи бюджети в контекста на увеличението на коефициента за ирландската държава и на основните заплати на служителите; отбелязва, че в продължение на 20 години бюджетът на Фондацията е бил или замразен, или коригиран с по-малко от 2 % на годишна основа, което излага на риск устойчивите резултати на Фондацията и способността ѝ да предоставя висококачествени, подходящи и навременни продукти; отбелязва в този контекст, че Фондацията активно е търсила икономии, за да финансира увеличенията по дял 1 от своя бюджет, като тези икономии варират от намаляване на броя на командировките и присъствените срещи до намаляване на разходите за различни проучвания и изследователски проекти през 2022 г.; призовава бюджетния орган да разгледа необходимостта от подходяща корекция на бюджета на Фондацията в рамките на следващата МФР;

Резултати от дейността

3. Приветства Фондацията за постигането на 97 % от годишната ѝ работна програма, като през 2022 г. са реализирани 30 от общо 31 крайни продукта;

4. отбелязва, че Фондацията използва осем ключови показателя за ефективност (КПЕ), включени в нейната система за мониторинг на изпълнението; отбелязва, че КПЕ са групирани в три вида, свързани с резултатите, научно обоснованото изпълнение и вложените ресурси и крайните продукти; отбелязва по-специално, за трета поредна година, видимо подобрените резултати по отношение на използването на експертния опит на Фондацията в ключови политически документи на равнището на Съюза – от 74 % през 2021 г. на 82 % през 2022 г.; изразява съжаление обаче за спада в изпълнението на няколко КПЕ, като например по отношение на използването на знанията на Фондацията в медиите (572 статии в пресата през 2022 г. в сравнение с 1 083 през 2021 г.), ангажираността на Фондацията със заинтересованите страни в срещи и прояви (44 % през 2022 г. в сравнение с 48 % през 2021 г.) и броя на статиите в академични списания, които споменават Фондацията (1 143 през 2022 г. в сравнение с 1 220 през 2021 г.);

([1]) ОВ C 38, 31.1.2023 г., стр. 112.

5. отбелязва, че разликата във възприемането на знанията на Фондацията в медиите между 2021 г. и 2022 г. отразява безпрецедентното увеличение на този показател през 2021 г., дължащо се до голяма степен на повишената видимост и профил на работата на Фондацията по време на периода на COVID; отбелязва, че резултатите през 2022 г. представляват „връщане към нормалното състояние“ за повечето показатели, които сега до голяма степен са равни на или по-високи от резултатите преди COVID;

6. отбелязва някои от най-важните постижения на Фондацията през 2022 г., като публикуването на обобщаващия доклад от шестото европейско проучване на условията на труд, разкриващо положителна връзка между качеството на работните места и равновесието между професионалния и личния живот по време на кризата с COVID-19, на петия кръг на електронното проучване „Живот, работа и COVID-19: живот в нова ера на несигурност“, където се предоставят данни и анализи относно въздействието на пандемията върху работниците, доверието в държавните институции и разделението между половете, както и публикуването на годишния преглед на минималните работни заплати през 2022 г., който показва, наред с другото, отрицателното въздействие на инфлацията върху лицата с ниски доходи; отбелязва със задоволство прегледа, предоставен от Фондацията по отношение на ролята и участието на социалните партньори в справедливия преход и в изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост за укрепване на социалния диалог, както е предвидено в препоръката на Съвета, както и въздействието на екологичния преход и пакета „Подготвени за цел 55“ в областта на климата върху заетостта;

7. отбелязва със задоволство, че през 2022 г. Фондацията е постигнала стратегическата си цел по много начини, например като е участвала активно в редица политически дебати и законодателни дейности относно работата през платформа, лицата, полагащи грижи, и услугите за полагане на грижи, психичното здраве, дистанционната работа и правото на откъсване от работната среда, като е предоставила знания и подкрепа за различни заседания, организирани от френското и чешкото председателство на Съвета, както и чрез своите научни констатации, посочени в около 200 политически документа на равнището на Съюза (напр. европейската стратегия за грижите, съвместния доклад за заетостта за 2022 г. и доклада на Европейския парламент „Европейски семестър за координация на икономическите политики: аспекти, свързани със заетостта и социалната политика, в годишния обзор на устойчивия растеж за 2022 г.“, наред с другото); отново подчертава значението на висококачествените данни, предоставяни от инструментите за текущ мониторинг на Фондацията, за основано на факти разработване на политики, по-специално общоевропейските проучвания, провеждани от Фондацията;

8. поздравява Фондацията за това, че е реагирала бързо на руското незаконно и непровокирано нашествие в Украйна, като е предоставила актуална информация по теми, свързани с нейния мандат; отбелязва в този контекст, че Фондацията например е публикувала преглед на националните мерки за настаняване на бежанците от Украйна и за противодействие на инфлацията и проблемите с доставките и е адаптирала петия кръг от електронното си проучване, за да включи въпроси относно Украйна, рекордно високата инфлация и резките увеличения на разходите за живот в Европа; отбелязва освен това, че Фондацията продължава да информира гражданите чрез онлайн центъра „Stand with Ukraine“;

Ефикасност и успехи

9. приветства факта, че Фондацията има дългогодишна практика да споделя годишни работни програми с шест други агенции, включително тези, които си партнират с Генерална дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ (ГД EMPL) на Комисията, с цел подобряване на ефективността, решаване на взаимосвързани въпроси, споделяне на полезни взаимодействия и значителни рискове и обмен на най-добри практики при управлението на риска; отбелязва освен това, че благодарение на контактите на Фондацията с Европейската агенция за околна среда и Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията са установени области от общ интерес и съвместна дейност;

10. оценява тесните работни отношения на Фондацията с международни организации, като например Международната организация на труда (МОТ), с която през 2022 г. беше подписано ново рамково споразумение за сътрудничество, както и с Организацията за сътрудничество и развитие (ОИСР); оценява факта, че Фондацията развива допълнително отношенията си със Съвместния изследователски център (JRC) на Европейската комисия и че се осъществява тясно сътрудничество в областта на цифровизацията и новите форми на труд, както и наблюдението на структурните промени на пазара на труда;

11. отбелязва, че през 2022 г. Фондацията е извършила бюджетиране на нулева база, като всеки действащ договор е бил разгледан внимателно, за да се установи потенциалната ефективност с оглед оптимизиране на разпределението на финансовите и човешките ресурси на Фондацията;

12. отбелязва усилията на Фондацията за цифровизация чрез използването на *EU Signature* и *DocuSign* за обществени поръчки, документи, свързани с договори, и вътрешни документи;

13. отбелязва със задоволство въз основа на доклада на Палатата, че Фондацията е сред 19-те децентрализирани агенции, които имат план за подобряване на енергийната ефективност и неутралността по отношение на климата на своите операции и изготвят екологична декларация като част от своите годишни отчети за дейността, както и сред трите агенции, които са планирали да започнат да изготвят доклад за устойчивостта до 2024 г.; приветства Агенцията за това, че през 2022 г. е получила сертификат от Схемата на Съюза за управление по околна среда и одит; отбелязва освен това въз основа на отговорите на Фондацията на писмени въпроси, че Фондацията използва критерии за екологосъобразни обществени поръчки при търгове за обслужване в столовете и доставяне на електроенергия, наред с другото; отбелязва със задоволство, че Фондацията докладва за изключително големи съкращения в потреблението си на хартия, като през 2022 г. то е 30 % по-ниско в сравнение с 2020 г., когато помещенията на Фондацията бяха предимно затворени поради кризата с COVID-19;

Политика относно персонала

14. отбелязва, че към 31 декември 2022 г. щатното разписание е било изпълнено на 92,3 % (в сравнение с 89 % през 2021 г.), като са били назначени 9 длъжностни лица и 75 срочно наети служители от общо 91-те длъжности, разрешени съгласно бюджета на Съюза (91 разрешени длъжности през 2021 г.); отбелязва, че освен това през 2022 г. за Фондацията са работили 11 договорно наети служители; отбелязва текучеството на персонала през 2022 г. в размер на приблизително 5 % (без пенсионирането за прослужено време и пенсионирането за инвалидност);

15. отбелязва докладваната за 2022 г. разбивка по пол на Фондацията за висшето и средното ръководство – 5 мъже (56 %) и 4 жени (44 %), за членовете на управителния съвет 90 мъже (58 %) и 64 жени (42 %), както и за служителите изобщо – 41 мъже (44 %) и 53 жени (56 %); насърчава Фондацията да гарантира в бъдеще баланс между половете на всички равнища на персонала; призовава Комисията и държавите членки, при номинирането на своите членове в управителния съвет на Фондацията, да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете; отбелязва големия брой членове на управителния съвет на Фондацията; отбелязва освен това, че управителният съвет на Фондацията играе ключова роля в нейното управление, като предоставя стратегически насоки и упражнява надзор върху нейните дейности, и че мандатът на Фондацията и специфичният състав на нейния управителен съвет се базират на тристранния принцип, като по този начин се включват представители на националните органи и социалните партньори; отчита, че чрез своите членове управителният съвет на Фондацията гарантира необходимото съответствие между работата на Фондацията и нуждите и приоритетите на заинтересованите страни;

16. отбелязва стартирането на програмата за развитие на човешките ресурси за 2022 г. въз основа на годишен план за обучение, включително външни обучения, свързани с етиката, правни въпроси и статистическия софтуер; приветства в този контекст усилията, които Фондацията е положила, за да предостави на своите работници обучение в областта на физическото и психологическото благосъстояние, за да се запазят техните резултати, докато работят от разстояние поради пандемичната ситуация;

17. поздравява Фондацията за нейните усилия през 2022 г., насочени към повишаване на прозрачността на управленските решения, както и върху ангажираността на персонала по отношение на мерките за участие и мотивация чрез редовни срещи и дискусии по имащи отношение въпроси; освен това приветства факта, че Фондацията е приела „Харта за многообразието и приобщаването“, която има за цел да насърчава равното третиране и равните възможности, независимо от каквото и да е основание като пол, раса, цвят на кожата и др.;

18. приветства усилията на Фондацията да предприема мерки за интеграция на хората с увреждания, като гарантира, че всички кабинети са достъпни за инвалидни колички; приветства, въз основа на писмените отговори на Фондацията, нейния ангажимент да предприема конкретни мерки за всеки отделен случай в зависимост от конкретните изисквания на засегнатия служител;

Обществени поръчки

19. отбелязва въз основа на доклада на Палатата констатацията, че Фондацията е използвала в процедура за възлагане на обществена поръчка за мрежови услуги професионалните и езиковите умения на членовете на екипа като критерии за възлагане вместо критерии за подбор, като по този начин е нарушила член 167 от Финансовия регламент; отбелязва въз основа на отговора на Фондацията, че образците са били променени, за да се подчертае по-ясно разграничението между критериите за подбор и критериите за възлагане;

20. приветства Фондацията за това, че е приложила пътната карта за електронните обществени поръчки и че използва инструмента за управление на обществените поръчки (PPMT), за да обработва всички договори на стойност над 15 000 EUR; приканва Фондацията да въведе всички модули за PPMT, след като те станат налични;

Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност

21. отбелязва, че Фондацията е положила допълнителни усилия за предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и за прозрачност; отбелязва, че декларациите за конфликт на интереси и автобиографиите на ръководния персонал са публикувани на уебсайта на Фондацията; отбелязва, че в рамките на нов 4-годишен мандат, започващ на 1 април 2023 г., са публикувани нови декларации за конфликт на интереси и автобиографии на членовете на управителния съвет на Фондацията;

22. отбелязва, че Фондацията е въвела политика за декларациите за конфликт на интереси с подробна процедура за ситуации на потенциални конфликти на интереси, включително по отношение на членовете на управителния съвет и консултативните комитети на Фондацията; приветства в този контекст факта, че в рамките на годишната си проява „Месец на етиката“ Фондацията стартира през 2022 г. актуализирана версия на практическото ръководство относно етиката и поведението на персонала и организира задължителни тематични сесии, например относно предотвратяването на конфликти на интереси, с отлично участие на персонала (91 %);

23. отбелязва, че служителите и членовете на управителния съвет на Фондацията са задължени да представят ежегодно декларация за липса на конфликт на интереси; приветства факта, че на служителите се напомня ежегодно за това задължение по повод на проявата „Месец на етиката“, като през 2022 г. това доведе до увеличаване на степента на спазване на прегледа на годишната декларация; отбелязва, че през 2022 г. е приключило разследване на служител във връзка с конфликт на интереси, по отношение на когото е имало дисциплинарно производство и е отправено писмено предупреждение; отбелязва, че през 2022 г. не са докладвани случаи на подаване на сигнали за нередности;

Вътрешен контрол

24. отбелязва, че до края на 2022 г. са били изпълнени всички действия във връзка с препоръките, отправени от Службата за вътрешен одит (IAS) след одит от 2020 г. относно управлението на човешките ресурси и етиката на Фондацията; отбелязва освен това, че през 2022 г. IAS е приключила одит на възлагането на обществени поръчки и управлението на договорите, като три препоръки са класифицирани като важни, което е накарало Фондацията да изготви план с 20 действия, 50 % от които са били изпълнени до края на 2022 г.; приканва Фондацията да изпълни всички неприключени действия, включително по отношение на препоръките на Службата за вътрешен одит относно процеса на оценяване и прекласифициране, процеса на набиране на персонал и стратегията за обучение и развитие на Фондацията;

25. приветства усилията на Фондацията по отношение на петте компонента на рамката за вътрешен контрол на Фондацията през 2022 г.; отбелязва в този контекст, че Фондацията например е участвала в партньорска проверка на проекта на корпоративните рискове и свързания с него процес с агенциите, свързани с ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“, извършила е нова оценка на чувствителните длъжности, приложила е процедурата за усъвършенстване на процеса на разработване на програми във всички фази, симулирала е кибератака, пилотирала е решение за многофакторна автентификация, което ще бъде въведено през 2023 г., и е организирала месеца на осведомеността за киберсигурността;

26. отбелязва въз основа на доклада на Палатата констатацията относно слабостите по отношение на стажантската програма на Фондацията, на първо място във връзка с публикуването на правилата относно стажовете, които са били публикувани на уебсайта, без да са били официално приети, и второ, по отношение на възнагражденията на стажантите; отбелязва по последния въпрос, че Фондацията не е актуализирала възнагражденията в съответствие с промените в референтните ставки на възнагражденията, изплащани от Комисията, и корекционния коефициент за Ирландия, което е довело до намаляване с 3 330 EUR на плащанията за 16 засегнати стажанти; приветства отговора на Фондацията относно мерките, които е предприела в отговор на констатацията на Палатата, а именно изплащане на коригирани суми на стажантите от октомври 2022 г. нататък и приемане на нови правила, считано от 2023 г., които определят абсолютна сума за стипендията за стаж, вместо да я обвързват със стажантите в Комисията;

Други коментари

27. отбелязва със задоволство отличната работа на Фондацията за увеличаване на нейното онлайн присъствие и обществена видимост през 2022 г., която гарантира предоставянето на навременни данни и информация, съобразени с нуждите на потребителите; отбелязва в този контекст стартирането на 36 публикации на уебсайта на Фондацията, увеличаването на използването на визуализация на данни в блогове, популяризирането на работата на Фондацията чрез партньорства с медиите (напр. Irish Times, EurActiv, Politico Europe), маркетинг по електронната поща, корпоративни месечни бюлетини и платени реклами в мрежите на социалните медии за разпространение на някои от продуктите на Фондацията, организирането на програми за посещения и други събития (Деня на Европа, граждански диалог, форум на Фондацията), включително в онлайн формат, както и организиране на седем уебинара с обмен между експерти на Фондацията и партньорски организации, поредица от подкастове (EurofoundTalks, фокусирани върху качеството на заетостта, грижите, работата през платформи, работата от разстояние и минималните работни заплати) и представяне на някои от продуктите на Фондацията (напр. резюмета на научноизследователски доклади) на няколко езика;

28. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 11 април 2024 г. ([2]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([2]) Приети текстове, P9_TA(2024)0280.