UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2020/1866

zo 14. mája 2020

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej námornej bezpečnostnej agentúry (EMSA) za rozpočtový rok 2018

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej námornej bezpečnostnej agentúry za rozpočtový rok 2018,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre dopravu a cestovný ruch,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0066/2020),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) bol konečný rozpočet Európskej námornej bezpečnostnej agentúry (ďalej len „agentúra“) za rozpočtový rok 2018 na úrovni 106 777 232,65 EUR, čo v porovnaní s rokom 2017 predstavuje nárast o 23,76 %; keďže toto zvýšenie súviselo najmä s rozšíreným mandátom agentúry; keďže celý rozpočet agentúry pochádza z rozpočtu Únie ([2]);

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2018 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlásil, že získal primeranú istotu o tom, že účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočet a finančné riadenie

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2018 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 99,02 %, čo v porovnaní s rokom 2017 predstavuje mierne zvýšenie o 0,98 %, a že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov dosiahla 92,84 %, čo predstavuje zníženie o 3,41 %;

Výkonnosť

2. konštatuje, že agentúra používa niekoľko špecifických kľúčových ukazovateľov výkonnosti (ďalej len „KPI“) na meranie plnenia svojho ročného pracovného programu a že hodnotenie agentúry je hlavným nástrojom posudzovania pridanej hodnoty jej činností; berie na vedomie systém riadenia výkonnosti agentúry, v ktorom sa stanovujú viacročné ciele a štvrťročné KPI v pravidelnom monitorovaní vykonávania ročných pracovných programov; konštatuje, že agentúra používa ako hlavný KPI na zlepšenie rozpočtového riadenia len mieru plnenia rozpočtu;

3. poznamenáva, že KPI agentúry týkajúce sa kontinuity a kvality jej vonkajších služieb boli celkovo splnené a jej systém kvality pre návštevy a inšpekcie bol rozšírený;

4. nabáda agentúru, aby vykonávala odporúčania Dvora audítorov;

5. konštatuje, že pokiaľ ide o úlohy európskej pobrežnej stráže, agentúra úzko spolupracuje s ďalšími agentúrami Únie, ako sú Európska agentúra pre kontrolu rybárstva a Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž; ďalej dôrazne nabáda agentúru, aby sa aktívne usilovala prehlbovať a rozširovať spoluprácu so všetkými agentúrami Únie;

6. konštatuje, že po schválení nezávislého externého hodnotenia vykonávania nariadenia o zriadení agentúry v roku 2017 agentúra predložila v marci 2018 svoj akčný plán; s uspokojením konštatuje, že boli identifikované činnosti, potenciálne riziká a zmierňujúce opatrenia, ako aj časový rámec vykonávania a realistický vplyv na rozpočet;

([1]) Ú. v. EÚ C 120, 29.3.2019, s. 201.
([2]) Ú. v. EÚ C 120, 29.3.2019, s. 202.

7. nabáda agentúru, aby zdigitalizovala svoje služby;

8. poznamenáva, že oneskorenie operácií diaľkovo riadených leteckých systémov (ďalej len „RPAS“) súvisiacich s európskou spoluprácou pri činnostiach pobrežnej stráže z dôvodu technických problémov a pretrvávajúcich ťažkostí získať letové povolenia od vnútroštátnych orgánov viedlo k zmene rozpočtu, na základe čoho sa znížil príspevok EÚ a 6 000 000 EUR v platobných rozpočtových prostriedkoch sa vrátilo Komisii; konštatuje, že toto zníženie sa ukázalo ako nedostatočné, keďže došlo k ďalším oneskoreniam spôsobeným technickými problémami a nepriaznivými poveternostnými podmienkami, čo viedlo k nižšiemu čerpaniu platobných rozpočtových prostriedkov; súhlasí s odporúčaním správnej rady, že agentúra by sa mala zamerať na odstránenie rizika vyplývajúceho z povolení na prelet v záujme úplného plnenia rozpočtu;

9. víta priamu podporu agentúry členským štátom v presadzovaní a vykonávaní právnych predpisov v oblasti životného prostredia, ako aj služby RPAS agentúry, ktoré pomáhajú pri činnostiach námorného dozoru, ako je monitorovanie znečisťovania morí a emisií; domnieva sa, že s väčšími zdrojmi môže agentúra zohrávať dôležitú úlohu pri podpore členských štátov v zmierňovaní environmentálnych rizík súvisiacich s lodnou dopravou a zlepšovaní udržateľnosti námorného sektora;

10. berie na vedomie, že tento rok je len druhým plným rokom činnosti agentúry po predĺžení jej mandátu na konci roka 2016 a že niektoré faktory, ktoré viedli k rozpočtovým úpravám, neboli v čase plánovania rozpočtu na rok 2018 známe; konštatuje, že agentúra musela vykonať rozpočtové úpravy, aby zohľadnila zvýšenie platov v dôsledku opravného koeficientu pre Portugalsko;

11. s uspokojením berie na vedomie, že agentúra testuje tzv. stratosférické stanice (ďalej len „HAPS“), a víta, že sa tým vypĺňa medzera medzi satelitmi a dronmi;

12. víta úsilie agentúry o sprístupnenie operačných služieb, analýz, odborných poznatkov a najlepšej možnej technickej podpory v rámci projektov Komisie a členských štátov, ako aj používateľom v odvetví námornej dopravy;

13. vyzýva agentúru, aby v plnej miere využívala a v prípade potreby prispôsobila operačné možnosti, ktoré ponúkajú drony, HAPS a satelity; zdôrazňuje multifunkčný charakter systémov, ktoré zahŕňajú celú škálu činností od záchrany na mori a včasného odhaľovania a monitorovania znečistenia morí až po mimoriadne dôležité úsilie zamerané na boj proti nezákonným činnostiam, ako je obchodovanie s drogami, prevádzačstvo a nepovolený rybolov;

14. berie na vedomie, že správna rada agentúry prijala v novembri 2018 nový rámec vnútornej kontroly založený na rámci Komisie z roku 2017;

15. poznamenáva, že na začiatku roka 2018 agentúra rozšírila systém riadenia kvality návštev a inšpekcií tak, aby zahŕňal aj inšpekcie námornej bezpečnosti a proces horizontálnej analýzy; víta, že spoločnosť TUV Rheinland Portugal úspešne vykonala ročný overovací audit rozšíreného systému riadenia kvality bez zistenia nesúladu;

16. konštatuje, že v roku 2018 neboli nahlásené žiadne prípady konfliktu záujmov; konštatuje, že register rizík bol v roku 2018 aktualizovaný v súlade s politikou riadenia rizík a že táto aktualizácia nevyústila do žiadnych kritických rizík, ktoré by mohli viesť k formálnej výhrade k ročnému vyhláseniu povoľujúceho úradníka o vierohodnosti; ďalej konštatuje, že v roku 2018 sa neprejavili žiadne predtým zistené riziká;

17. oceňuje, že agentúra zaviedla do svojich zmlúv vhodné kontrolné mechanizmy týkajúce sa platieb;

18. konštatuje, že výsledky piateho referenčného porovnávania týkajúceho sa zamestnancov sú podobné ako v roku 2017 – 20,20 % pracovných miest je vyčlenených na administratívnu podporu koordinácie (20,42 % v roku 2017), 71,65 % na operačné úlohy (72,08 % v roku 2017) a 8,15 % na neutrálne činnosti (7,50 % v roku 2017);

Personálna politika

19. konštatuje, že k 31. decembru 2018 bol plán pracovných miest naplnený na 98,58 %, pričom z 212 úradníkov a dočasných zamestnancov povolených v rámci rozpočtu Únie (212 schválených pracovných miest v roku 2017) bolo vymenovaných 209 úradníkov a dočasných zamestnancov; konštatuje, že v roku 2018 agentúra okrem toho zamestnávala 30 zmluvných zamestnancov a 17 vyslaných národných expertov; nabáda agentúru, aby preskúmala možnosť spoločného využívania zamestnancov rozličnými agentúrami Únie a aby sa osobitne zamerala na možnosti užšieho prepojenia administratívnych pracovníkov s ďalšími agentúrami pôsobiacimi v Lisabone, konkrétne s Európskym monitorovacím centrom pre drogy a drogovú závislosť;

20. s uspokojením konštatuje, že v prípade vyšších riadiacich pracovníkov bola dosiahnutá rodová rovnováha (dvaja muži a dve ženy); vyjadruje však znepokojenie nad tým, že na úrovni správnej rady je nevyvážené zastúpenie mužov (44) a žien (12);

21. vyjadruje poľutovanie nad nedostatkom informácií a podrobných údajov týkajúcich sa akčného plánu pre rodovú rovnováhu v agentúre;

Obstarávanie

22. berie na vedomie na základe správy Dvora audítorov, že agentúra až do konca roka 2018 systematicky nekontrolovala účtované ceny a ich zvýšenia v porovnaní s ponukami dodávateľov a faktúrami vystavenými rámcovému dodávateľovi za nákup softvérových licencií; berie na vedomie na základe odpovede agentúry, že vykonávací mechanizmus pre túto rámcovú zmluvu neobsahoval pevný cenník, ale namiesto toho sa Komisia rozhodla pre systém zvyšovania cien, a že dodávateľ využil svoje práva na ukončenie zmluvy s účinnosťou od 12. októbra 2019;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

23. berie na vedomie, že agentúra zamestnáva a uverejňuje vyhlásenia o konfliktoch záujmov členov jej správnej rady a vyššieho manažmentu a že vydala usmernenia o konflikte záujmov a zaviedla mechanizmy oznamovania, ktoré sú dôležitým nástrojom na odhaľovanie podvodov, korupcie a závažných nezrovnalostí;

Vnútorná kontrola

24. berie na vedomie, že Útvar Komisie pre vnútorný audit (ďalej len „IAS“) vydal audítorskú správu o návštevách a inšpekciách v agentúre, pričom dospel k záveru, že systémy riadenia a kontroly určené na tento účel sú dobre navrhnuté a vykonávajú sa efektívne a účinne; poukazuje na to, že IAS vydal štyri odporúčania, ktoré agentúra prijala a zaviazala sa riešiť;

25. berie na vedomie, že v roku 2018 agentúra vykonala všetky akčné plány týkajúce sa auditu IAS v oblasti riadenia ľudských zdrojov v agentúre, ktorý sa uskutočnil v roku 2017;

Ďalšie pripomienky

26. berie na vedomie úsilie agentúry o zabezpečenie nákladovo efektívneho a ekologického pracoviska; poukazuje však na to, že agentúra nemá zavedené žiadne dodatočné opatrenia na zníženie alebo kompenzáciu emisií CO_2;

27. vyzýva agentúru, aby sa zamerala na poskytovanie výsledkov svojho výskumu verejnosti a aby verejnosť informovala prostredníctvom sociálnych a iných médií;

28. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie zo 14. mája 2020 ([3]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([3]) Prijaté texty, P9_TA(2020)0121.