EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2020/1866,

annettu 14 päivänä toukokuuta 2020,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

— ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan meriturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018,

— ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,

— ottaa huomioon liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon,

— ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0066/2020),

A. toteaa, että Euroopan meriturvallisuusviraston tulo- ja menotaulukon [1] mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2018 oli 106 777 232,65 euroa, mikä merkitsee 23,76 prosentin lisäystä vuoteen 2017 verrattuna; toteaa, että lisäys liittyi pääasiassa viraston toimivaltuuksien laajenemiseen; toteaa, että viraston talousarvio rahoitetaan kokonaisuudessaan unionin talousarviosta [2];

B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin toteaa kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2018 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee tyytyväisenä merkille, että varainhoitovuonna 2018 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,02 prosenttia, mikä merkitsee lievää 0,98 prosentin lisäystä vuoteen 2017 verrattuna, ja maksumäärärahojen käyttöaste oli 92,84 prosenttia, mikä merkitsee 3,41 prosentin vähennystä;

Toiminnan tuloksellisuus

2. panee merkille, että virasto käyttää tiettyjä keskeisiä tulosindikaattoreita arvioidakseen vuotuisen työohjelmansa täytäntöönpanoa ja että viraston arviointi on pääasiallinen väline arvioitaessa sen toiminnasta saatavaa lisäarvoa; panee merkille viraston tulosjohtamisjärjestelmän, jossa asetetaan sekä monivuotiset tavoitteet että neljännesvuosittaiset keskeiset tulosindikaattorit vuotuisten työohjelmien täytäntöönpanon säännöllistä seurantaa varten; toteaa, että virasto käyttää vain talousarvion toteutusastetta keskeisenä tulosindikaattorina talousarviohallintonsa parantamiseksi;

3. panee merkille, että jatkuvuutta ja ulkoisten palvelujen laatua koskevat viraston keskeiset tulosindikaattorit ovat yleisesti ottaen saavuttaneet niille asetetut tavoitteet ja että vierailuja ja tarkastuksia koskevaa viraston laatujärjestelmää on laajennettu;

4. kehottaa virastoa panemaan tilintarkastustuomioistuimen suositukset täytäntöön;

5. panee merkille, että virasto tekee tiivistä yhteistyötä unionin muiden virastojen, kuten Euroopan kalastuksenvalvontaviraston ja Euroopan raja- ja merivartioviraston kanssa eurooppalaisen merivartioinnin alalla; kehottaa vahvasti virastoa lisäämään ja laajentamaan yhteistyötään kaikkien unionin virastojen kanssa;

6. panee merkille, että viraston perustamisasetuksen täytäntöönpanosta vuonna 2017 tehdyn riippumattoman ulkoisen arvioinnin hyväksymisen jälkeen virasto esitti toimintasuunnitelmansa maaliskuussa 2018; panee tyytyväisenä merkille, että toimintasuunnitelmassa määritettiin toimia, mahdollisia riskejä ja lieventäviä toimenpiteitä sekä toteutusaikataulu ja realistiset talousarviovaikutukset;

[1] EUVL C 120, 29.3.2019, s. 201.
[2] EUVL C 120, 29.3.2019, s. 202.

7. kannustaa virastoa jatkamaan palvelujensa digitalisointia;

8. panee merkille, että eurooppalaiseen yhteistyöhön rannikkovartiostojen tehtävien alaan liittyvien kauko-ohjatun ilma-aluksen käytön kokonaisjärjestelmien (RPAS) toiminnot viivästyivät teknisten haasteiden ja ilmailulupien saamiseen kansallisilta viranomaisilta liittyvien jatkuvien vaikeuksien vuoksi ja että tämän takia talousarviota tarkistettiin siten, että vähennettiin EU:n avustusta ja palautettiin komissiolle kuusi miljoonaa euroa maksumäärärahoja; toteaa, että vähennys osoittautui riittämättömäksi, koska teknisistä ongelmista ja huonoista sääoloista aiheutuneet uudet viivästykset johtivat maksumäärärahojen vähäisempään käyttöön; tukee hallintoneuvoston suositusta, jonka mukaan viraston olisi puututtava ilmailulupien antamista koskevaan riskiin, jotta talousarvio voitaisiin toteuttaa täysimääräisenä;

9. panee tyytyväisenä merkille viraston antaman suoran tuen jäsenvaltioiden toimille ympäristölainsäädännön voimaansaattamiseksi ja täytäntöönpanemiseksi samoin kuin sen kauko-ohjatun ilma-aluksen käytön kokonaisjärjestelmien palvelut, joilla avustetaan merivalvontaoperaatioissa, kuten meren pilaantumisen ja päästöjen seurannassa; uskoo, että lisäresurssien avulla virastolla voi olla merkittävä rooli jäsenvaltioiden tukemisessa merenkulkuun liittyvien ympäristöriskien vähentämisessä ja merenkulkualan kestävyyden parantamisessa;

10. ymmärtää, että virastolla on takanaan vasta toinen kokonainen toimintavuosi sen jälkeen, kun sen toimeksiantoa laajennettiin vuoden 2016 lopussa, ja että osa talousarviomuutoksiin johtaneista tekijöistä ei ollut tiedossa vuoden 2018 talousarviota laadittaessa; panee merkille, että viraston oli muutettava talousarviotaan ottaakseen huomioon Portugaliin sovellettavasta korjauskertoimesta johtuvat palkankorotukset;

11. suhtautuu myönteisesti siihen, että virasto testaa korkealle sijoitettua tietoliikenneasemaa (High Altitude Pseudo-Satellites, HAPS), ja panee tyytyväisenä merkille, että tällä tavoin pienennetään satelliittien ja droonien välistä eroa;

12. suhtautuu myönteisesti viraston ponnisteluihin saattaa operatiiviset palvelut, analyysit, asiantuntijatieto ja paras mahdollinen tekninen tuki komission ja jäsenvaltioiden hankkeiden sekä meriliikennealan käyttäjien käyttöön;

13. kehottaa virastoa hyödyntämään täysipainoisesti ja tarvittaessa mukauttamaan droonien, HAPSin ja satelliittien tarjoamia käyttömahdollisuuksia; painottaa järjestelmien monitoiminnallisuutta, sillä ne kattavat laajan kirjon meripelastustoiminnasta meren pilaantumisen varhaiseen havaitsemiseen ja seurantaan sekä keskeisiin pyrkimyksiin torjua laitonta toimintaa, kuten huumausaineiden kauppaa, ihmisten salakuljetusta ja luvatonta kalastusta;

14. panee merkille, että viraston hallintoneuvosto hyväksyi marraskuussa 2018 uuden sisäisen valvonnan kehyksen, joka perustuu komission vuoden 2017 kehykseen;

15. panee merkille, että virasto laajensi vuoden 2018 alussa vierailujen ja tarkastusten laadunhallintajärjestelmän soveltamisalaa sisällyttämällä siihen merenkulun turvatoimiin liittyvät tarkastukset ja horisontaalisen analyysiprosessin; panee tyytyväisenä merkille, että TÜV Rheinland Portugal suoritti laajennetun laadunhallintajärjestelmän vuotuisen varmennuksen menestyksekkäästi havaitsematta vaatimustenvastaisuuksia;

16. toteaa, että virastossa ei raportoitu eturistiriitoja koskevia tapauksia vuonna 2018; panee merkille, että riskinhallintapolitiikan mukaisesti riskirekisteri päivitettiin vuonna 2018 ja että tämä päivitys ei johtanut kriittisiin riskeihin, joiden perusteella tulojen ja menojen hyväksyjä voisi esittää vuotuisessa vahvistuslausumassa virallisen varauman; toteaa lisäksi, että vuonna 2018 ei esiintynyt aiemmin havaittuja riskejä;

17. arvostaa sitä, että virasto on ottanut käyttöön asianmukaiset maksujen valvontamekanismit viraston sopimuksissa;

18. panee merkille, että henkilöstöä koskevan viidennen vertailututkimuksen tulokset ovat samankaltaiset kuin vuonna 2017, sillä 20,20 prosenttia tehtävistä (20,42 prosenttia vuonna 2017) liittyi koordinoinnin hallinnolliseen tukeen, 71,65 prosenttia (72,08 prosenttia) operatiivisiin tehtäviin ja 8,15 prosenttia (7,50 prosenttia) neutraaleihin tehtäviin;

Henkilöstöpolitiikka

19. panee merkille, että 31. joulukuuta 2018 henkilöstötaulukon viroista/toimista oli täytettynä 98,58 prosenttia ja että unionin talousarviossa hyväksytyistä 212 väliaikaisen toimihenkilön ja virkamiehen toimesta 209 oli täytettynä (verrattuna 212 hyväksyttyyn toimeen vuonna 2017); panee merkille, että vuonna 2018 keskuksessa työskenteli lisäksi 30 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 17 kansallista asiantuntijaa; kannustaa virastoa tekemään selvityksen henkilöstön jakamisesta unionin virastojen kesken korostamalla erityisesti mahdollisuuksia yhdistää nykyistä enemmän hallintohenkilöstöä muiden Lissaboniin sijoittuneiden virastojen, kuten Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen, kanssa;

20. panee tyytyväisenä merkille, että myös ylemmässä johtoportaassa on saavutettu sukupuolten tasapuolinen edustus (2 miestä ja 2 naista); on kuitenkin huolestunut, että miehet (44 jäsentä) ja naiset (12 jäsentä) eivät ole tasapainoisesti edustettuina hallintoneuvostossa;

21. pitää valitettavana tietojen ja yksityiskohtien puutteellisuutta meriturvallisuusvirastoa koskevan sukupuolten tasapuolisen edustuksen toimintasuunnitelmassa;

Hankintamenettelyt

22. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että vuoden 2018 loppuun mennessä virasto ei järjestelmällisesti tarkistanut hintoja ja palkkioita, jotka laskutettiin tavarantoimittajien puitesopimuksen toimeksisaajalle toimittamien hintatarjousten ja laskujen perusteella ohjelmistolisenssien hankintaa varten; panee viraston vastauksesta merkille, että tämän puitesopimuksen toteutusmekanismi ei sisältänyt kiinteää hintaluetteloa vaan komissio päätti soveltaa hinnankorotusjärjestelmää ja että toimeksisaaja on käyttänyt oikeuttaan päättää sopimus 12. lokakuuta 2019;

Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

23. panee merkille, että virasto käyttää ja julkaisee hallintoneuvostonsa jäsenten ja ylimmän johdon eturistiriitoja koskevia ilmoituksia ja että virasto on antanut eturistiriitoja koskevia ohjeita ja toteuttanut väärinkäytösten paljastamista koskevia järjestelyjä, jotka ovat tärkeä väline petosten, korruption ja vakavien sääntöjenvastaisuuksien havaitsemisessa;

Sisäiset kontrollit

24. toteaa, että komission sisäinen tarkastus julkaisi tarkastuskertomuksen ”Visits and Inspections in the Agency”, jossa se totesi, että tähän tarkoitukseen suunnitellut hallinto- ja valvontajärjestelmät ovat asianmukaisesti suunniteltuja sekä tehokkaasti ja vaikuttavasti toteutettuja; huomauttaa, että sisäinen tarkastus antoi neljä suositusta, jotka virasto hyväksyi ja sitoutui käsittelemään;

25. panee merkille, että virasto toteutti vuonna 2018 kaikki toimintasuunnitelmat, jotka liittyivät sisäisen tarkastuksen vuonna 2017 tekemään meriturvallisuusviraston henkilöstöhallinnon tarkastukseen;

Muita huomautuksia

26. panee merkille viraston pyrkimykset kustannustehokkaan ja ympäristöystävällisen työpaikan edistämiseksi; toteaa kuitenkin, että virasto ei ole toteuttanut mitään täydentäviä toimenpiteitä vähentääkseen tai korvatakseen hiilidioksidipäästöjä;

27. kehottaa virastoa asettamaan tavoitteeksi tutkimustulostensa levittämisen yleisölle ja yleisön tavoittamisen sosiaalisen median ja muiden tiedotusvälineiden kautta;

28. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 14. toukokuuta 2020 antamaansa päätöslauselmaan ([3]).

([3]) Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2020)0121.