EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2020/1866

af 14. maj 2020

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA) for regnskabsåret 2018

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed for regnskabsåret 2018,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Transport- og Turismeudvalget,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0066/2020),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (»agenturet«) for regnskabsåret 2018 ifølge dets opgørelse over indtægter og udgifter ([1]) var på 106 777 232,65 EUR, hvilket svarer til en stigning på 23,76 % sammenlignet med 2017; der henviser til, at stigningen hovedsagelig hang sammen med agenturets udvidede mandat; der henviser til, at agenturets budget udelukkende stammer fra Unionens budget ([2]);

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2018 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2018 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,02 %, hvilket svarer til en lille stigning på 0,98 % i forhold til 2017, og at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var på 92,84 %, hvilket udgør et fald på 3,41 %;

Performance

2. bemærker, at agenturet anvender en række specifikke centrale resultatindikatorer til at måle gennemførelsen af sit årlige arbejdsprogram, og at evalueringen af agenturet er det vigtigste instrument til at vurdere merværdien af dets aktiviteter; anerkender agenturets resultatmålingssystem, der fastsætter såvel flerårige mål som kvartalsvise centrale resultatindikatorer i den periodiske overvågning af gennemførelsen af de årlige arbejdsprogrammer; bemærker, at agenturet kun anvender budgetgennemførelsesgraden som den vigtigste centrale resultatindikator til at forbedre sin budgetforvaltning;

3. bemærker, at agenturets centrale resultatindikatorer for kontinuiteten og kvaliteten af dets eksterne tjenester generelt har nået deres respektive mål, og at dets kvalitetssystem for besøg og inspektioner er blevet udvidet;

4. tilskynder agenturet til at gennemføre Revisionsrettens anbefalinger;

5. bemærker, at agenturet arbejder tæt sammen med andre EU-agenturer såsom EU-Fiskerikontrolagenturet og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i forbindelse med aktiviteter, der vedrører den europæiske kystvagtfunktion; tilskynder endvidere kraftigt agenturet til at søge yderligere og bredere samarbejde med alle EU-agenturerne;

6. bemærker, at agenturet efter godkendelsen i 2017 af den uafhængige eksterne evaluering af gennemførelsen af agenturets oprettelsesforordning fremlagde sin handlingsplan i marts 2018; bemærker med tilfredshed, at der blev fastlagt foranstaltninger, potentielle risici og afbødende foranstaltninger samt en tidsramme for gennemførelsen og en realistisk budgetmæssig virkning;

([1]) EUT C 120 af 29.3.2019, s. 201.
([2]) EUT C 120 af 29.3.2019, s. 202.

7. tilskynder agenturet til at fortsætte digitaliseringen af sine tjenester;

8. bemærker, at forsinkelsen i operationer med fjernstyrede luftfartøjssystemer (RPAS) i forbindelse med det europæiske samarbejde om kystvagtopgaver som følge af tekniske udfordringer og fortsatte vanskeligheder med at opnå flyvetilladelser fra nationale myndigheder har ført til en budgetændring, der reducerer EU's tilskud og tilbagefører 6 000 000 EUR i betalingsbevillinger til Kommissionen; bemærker, at denne reduktion viste sig at være utilstrækkelig på grund af yderligere forsinkelser forårsaget af tekniske problemer og dårligt vejr, hvilket førte til en lavere udnyttelse af betalingsbevillinger; støtter bestyrelsens anbefaling om, at agenturet bør imødegå den risiko, der er forbundet med problemet vedrørende flyvetilladelser, med henblik på at sikre fuld budgetgennemførelse;

9. glæder sig over agenturets direkte støtte til medlemsstaternes miljøhåndhævelsesindsats i forbindelse med gennemførelsen af miljølovgivningen samt over agenturets RPAS-tjenester, der bidrager til havovervågningsoperationer såsom overvågning af havforurening og emissioner; mener, at agenturet med yderligere ressourcer kan spille en vigtig rolle med hensyn til at støtte medlemsstaterne i at afbøde de skibsfartsrelaterede miljørisici og forbedre den maritime sektors bæredygtighed.

10. er klar over, at agenturet blot er i sit andet hele driftsår efter forlængelsen af mandatet ved udgangen af 2016, og at visse af de faktorer, der førte til budgetændringer, ikke var kendt på tidspunktet for udarbejdelsen af budgettet for 2018; bemærker, at agenturet var nødt til at foretage budgetændringer for at tage højde for lønstigninger som følge af justeringskoefficienten for Portugal;

11. bemærker med tilfredshed, at agenturet afprøver »High Altitude Pseudo-Satellites« (HAPS), og glæder sig over, at hullet mellem satellitter og droner dermed bliver udfyldt;

12. glæder sig over agenturets bestræbelser på at stille operative tjenester, analyser, faglig ekspertise og den bedst mulige tekniske støtte til rådighed for Kommissionens og medlemsstaternes projekter og for brugere inden for søfart;

13. opfordrer agenturet til fuldt ud at udnytte og om nødvendigt tilpasse droners, HAPS' og satellitters operationelle muligheder; fremhæver den multifunktionelle karakter af de systemer, der skal varetage alt fra redning til søs til tidlig opdagelse og overvågning af havforurening såvel som de vitale bestræbelser på at bekæmpe illegale aktiviteter såsom narkotikahandel, menneskesmugling og ulovligt fiskeri;

14. bemærker, at agenturets bestyrelse i november 2018 vedtog en ny ramme for intern kontrol baseret på Kommissionens ramme fra 2017;

15. bemærker, at agenturet i begyndelsen af 2018 udvidede anvendelsesområdet for kvalitetsstyringssystemet for besøg og inspektioner til også at omfatte inspektioner vedrørende maritim sikkerhed og den horisontale analyseproces; glæder sig over, at TUV Rheinland Portugal med succes gennemførte den årlige verifikationsrevision af det udvidede kvalitetsstyringssystem, uden at der blev konstateret nogen former for manglende overensstemmelse;

16. bemærker, at der i 2018 ikke blev indberettet tilfælde af interessekonflikter; bemærker, at risikoregistret i overensstemmelse med risikostyringspolitikken blev ajourført i 2018, og at denne ajourføring ikke medførte nogen kritiske risici, som kunne føre til et formelt forbehold i den anvisningsberettigedes årlige revisionserklæring; bemærker endvidere, at ingen af de tidligere identificerede risici indtraf i 2018;

17. glæder sig over, at agenturet har indført passende kontrolmekanismer for betalinger i sine kontrakter;

18. bemærker, at resultaterne af den femte benchmarkingundersøgelse vedrørende personalet svarer til resultaterne fra 2017, idet 20,20 % (20,42 % i 2017) af stillingerne er afsat til administrativ støtte til koordinering, 71,65 % (72,08 %) til operationelle opgaver og 8,15 % (7,50 %) til neutrale opgaver;

Personalepolitik

19. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2018 var gennemført med 98,58 %, med 209 tjenestemænd og midlertidigt ansatte ud af de 212 tjenestemænd og midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 212 godkendte stillinger i 2017); bemærker, at der i 2018 desuden var 30 kontraktansatte og 17 udstationerede nationale eksperter, der arbejdede for agenturet; tilskynder agenturet til at undersøge muligheden for deling af personale med andre EU-agenturer, hvorved der bør lægges særlig vægt på mulighederne for yderligere sammenkobling af administrativt personale med andre Lissabon-baserede agenturer, navnlig Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug;

20. bemærker med tilfredshed, at der for topledere blev opnået en ligelig kønsfordeling (to mænd og to kvinder); er imidlertid bekymret over, at der på bestyrelsesniveau er en skæv fordeling af mænd (44 medlemmer) og kvinder (12 medlemmer);

21. beklager manglen på oplysninger og detaljer vedrørende handlingsplanen for balance mellem kønnene i EMSA;

Udbud

22. bemærker på baggrund af Revisionsrettens beretning, at agenturet ved udgangen af 2018 ikke systematisk sammenholdt priserne og gebyrerne med leverandørernes tilbud og de fakturaer, der blev udstedt til rammekontrahenten med henblik på erhvervelse af softwarelicenser; bemærker på baggrund af agenturets svar, at gennemførelsesmekanismen for denne rammekontrakt ikke omfattede en fast prisliste, men at Kommissionen i stedet valgte en ordning med prisforhøjelser, og at kontrahenten har gjort brug af sin ret til at opsige kontrakten med virkning fra den 12. oktober 2019;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

23. anerkender, at agenturet anvender og offentliggør erklæringer om interessekonflikter for sine bestyrelsesmedlemmer og sin øverste ledelse, og at agenturet har udstedt retningslinjer for interessekonflikter og har gennemført whistleblowerordninger, som er et vigtigt redskab til afsløring af svig, korruption og alvorlige uregelmæssigheder;

Intern kontrol

24. noterer sig, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste (IAS) udstedte en revisionsrapport om besøg og inspektioner i agenturet og har konkluderet, at de forvaltnings- og kontrolsystemer, der er udarbejdet til dette formål, er hensigtsmæssigt udformet og virkningsfuldt gennemført; påpeger, at IAS fremsatte fire anbefalinger, som agenturet accepterede og forpligtede sig til at adressere;

25. bemærker, at agenturet i 2018 gennemførte alle handlingsplaner vedrørende IAS' revisionsrapport om forvaltningen af menneskelige ressourcer hos EMSA, der fandt sted i 2017;

Øvrige bemærkninger

26. bemærker agenturets bestræbelser på at fremme en omkostningseffektiv og miljøvenlig arbejdsplads; påpeger imidlertid, at agenturet ikke har indført supplerende foranstaltninger til reduktion af eller kompensation for CO_2-emissioner;

27. opfordrer agenturet til at fokusere på at udbrede resultaterne af sin forskning til offentligheden og til at nå ud til denne via de sociale medier og andre medier;

28. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 14. maj 2020 ([3]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([3]) Vedtagne tekster, P9_TA(2020)0121.