USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2020/1866

ze dne 14. května 2020

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost (EMSA) na rozpočtový rok 2018

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro námořní bezpečnost na rozpočtový rok 2018,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0066/2020),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Evropské agentury pro námořní bezpečnost (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2018 výše 106 777 232,65 EUR, což ve srovnání s rokem 2017 představuje nárůst o 23,76 %; vzhledem k tomu, že důvodem tohoto zvýšení bylo hlavně rozšíření úkolů agentury; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se plně odvíjí od rozpočtu Unie ([2]);

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2018 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2018 bylo dosaženo míry plnění rozpočtu ve výši 99,02 %, což představuje mírný nárůst o 0,98 % oproti roku 2017, a že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 92,84 %, což představuje pokles o 3,41 %;

Výkonnost

2. konstatuje, že agentura využívá řadu specifických klíčových ukazatelů výkonnosti (KPI), jimiž měří plnění svého pracovního programu, a že hodnocení agentury představuje hlavní nástroj pro posuzování přidané hodnoty jejích činností; bere na vědomí systém řízení výkonnosti agentury, který stanoví jak víceleté cíle, tak čtvrtletní klíčové ukazatele výkonnosti v pravidelném sledování provádění ročních pracovních programů; bere na vědomí, že agentura používá jako hlavní klíčový ukazatel výkonnosti ke zlepšení svého rozpočtového řízení pouze míru plnění rozpočtu;

3. bere na vědomí, že klíčové ukazatele výkonnosti agentury týkající se kontinuity a kvality jejích vnějších služeb celkově dosahují stanovených cílů a že agentura rozšířila systém kvality pro návštěvy a inspekce;

4. vybízí agenturu, aby provedla doporučení Účetního dvora;

5. konstatuje, že v otázkách týkajících se ochrany evropských hranic agentura úzce spolupracuje s dalšími agenturami Unie, například s Evropskou agenturou pro kontrolu rybolovu a s Evropskou pohraniční a pobřežní stráží; mimoto agenturu důrazně vybízí, aby usilovala o rozšiřování a prohlubování spolupráce se všemi agenturami Unie;

6. bere na vědomí, že v návaznosti na schválení nezávislého externího hodnocení provádění nařízení o zřízení agentury, které proběhlo v roce 2017, předložila agentura v březnu 2018 akční plán; s uspokojením konstatuje, že byla určena opatření, potenciální rizika a preventivní kroky a časový rámec provádění a že byl stanoven realistický rozpočtový dopad;

([1]) Úř. věst. C 120, 29.3.2019, s. 201.
([2]) Úř. věst. C 120, 29.3.2019, s. 202.

7. vybízí agenturu, aby pokračovala v digitalizaci svých služeb;

8. konstatuje, že zpoždění v provozu systémů dálkově řízených letadel v souvislosti s evropskou spoluprací při výkonu funkcí pobřežní stráže v důsledku technických problémů a pokračujících obtíží při získávání povolení k letům od národních orgánů vedlo k opravnému rozpočtu, na základě něhož byla snížena dotace EU a prostředky na platby ve výši 6 000 000 EUR byly vráceny Komisi; konstatuje, že toto snížení se ukázalo jako nedostatečné s ohledem na další zpoždění způsobená technickými problémy a špatnými klimatickými podmínkami, což mělo za následek nižší čerpání prostředků na platby; souhlasí s doporučením správní rady, že by se agentura měla zabývat rizikem, které v důsledku problémů s povoleními k letům ohrožuje plné čerpání rozpočtu;

9. vítá, že agentura poskytuje přímou podporu úsilí členských států v oblasti prosazování environmentálních právních předpisů, a služby agentury v oblasti systémů dálkově řízených letadel, které pomáhají při sledování mořského prostředí, například při měření znečištění nebo emisí; je přesvědčen, že s dalšími zdroji může agentura hrát důležitou úlohu asistence členským státům při zmírňování environmentálních rizik souvisejících s přepravou a při zlepšování udržitelnosti námořního odvětví;

10. je si vědom toho, že agentura je teprve v druhém celém roce svého provozu po prodloužení mandátu na konci roku 2016 a že některé z faktorů, které vedly ke změnám rozpočtu, nebyly v době plánování rozpočtu na rok 2018 známy; konstatuje, že agentura musela provést změny rozpočtu, aby vyřešila nárůst platů v souvislosti s opravným koeficientem pro Portugalsko;

11. s uspokojením konstatuje, že agentura testuje pseudosatelity pro velkou výšku (HAPS), a vítá, že mohou zaplnit mezeru mezi satelity a drony;

12. vítá úsilí agentury zpřístupnit operační služby, analýzy, odborné znalosti a nejlepší možnou dostupnou technickou podporu v kontextu projektů Komise a členských států a uživatelům v odvětví námořní přepravy;

13. vyzývá agenturu, aby co nejlépe využívala a případně podle potřeby upravila operační možnosti dronů, HAPS a satelitů; zdůrazňuje multifunkčnost systémů od záchranných operací na moři až po včasnou detekci a monitorování mořského znečištění, stejně jako nutnost potírat nezákonné činnosti, jako je obchodování s drogami, obchodování s lidmi nebo nepovolený rybolov;

14. konstatuje, že správní rada agentury v listopadu 2018 schválila nový vnitřní rámec kontroly založený na rámci Komise z roku 2017;

15. konstatuje, že na začátku roku 2018 agentura rozšířila záběr návštěv a inspekcí v rámci systému řízení kvality s cílem zahrnout inspekce v oblasti bezpečnosti námořní dopravy a proces horizontálních analýz; vítá, že roční ověřovací audit rozšířeného systému řízení kvality byl úspěšně realizován společností TUV Rheinland Portugal a nebyly při něm zjištěny žádné nesrovnalosti;

16. bere na vědomí, že v roce 2018 nebyl hlášen žádný případ střetu zájmů; konstatuje, že v roce 2018 byl v souladu s politikou řízení rizik aktualizován rejstřík rizik a že tato aktualizace nevedla k žádným kritickým rizikům, která by mohla mít za následek formální výhradu vůči ročnímu prohlášení o věrohodnosti vydanému schvalující osobou; dále konstatuje, že žádné z dříve zjištěných rizik se v roce 2018 neprojevilo;

17. oceňuje, že agentura ve svých smlouvách zavedla řádné mechanismy kontroly;

18. konstatuje, že výsledky páté srovnávací analýzy týkající se zaměstnanců jsou podobné jako v roce 2017 – 20,20 % pracovních míst je vyčleněno na administrativní podporu koordinace (20,42 % v roce 2017), 71,65 % na operační úkoly (72,08 % v roce 2017) a 8,15 % na neutrální činnosti (7,50 % v roce 2017);

Personální politika

19. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2018 byl plán pracovních míst naplněn z 98,58 %, přičemž z 212 úředníků a dočasných pracovníků povolených v rámci rozpočtu Unie (ve srovnání s 212 povolenými místy v roce 2017) jich bylo jmenováno 209; konstatuje, že pro agenturu v roce 2018 pracovalo 30 smluvních zaměstnanců a 17 vyslaných národních odborníků; vybízí agenturu, aby provedla šetření ve věci sdílení zaměstnanců mezi agenturami Unie, se zvláštním důrazem na možnosti dalšího propojení administrativních pracovníků s jinými agenturami, jež se nacházejí v Lisabonu, zejména s Evropským monitorovacím centrem pro drogy a drogovou závislost;

20. s uspokojením bere na vědomí, že bylo dosaženo vyváženého zastoupení žen a mužů ve vedoucích pozicích (2 muži a 2 ženy); je však znepokojen tím, že na úrovni správní rady je zastoupení žen a mužů nevyvážené (44 mužů a 12 žen);

21. vyjadřuje politování nad tím, že není k dispozici dostatek informací a podrobností o „akčním plánu pro rovné zastoupení žen a mužů v EMSA“;

Zadávání zakázek

22. bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že agentura do konce roku 2018 systematicky nekontrolovala ceny a přirážky účtované v porovnání s cenovými nabídkami a fakturami vystavenými rámcovému dodavateli za nákup softwarových licencí; na základě odpovědi agentury bere na vědomí, že prováděcí mechanismus pro tuto rámcovou smlouvu neobsahoval pevný ceník, že namísto toho se Komise rozhodla pro systém uplatňování zvýšení cen a že dodavatel uplatnil právo ukončit smlouvu s účinkem od 12. října 2019;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

23. bere na vědomí, že agentura používá a zveřejňuje prohlášení o střetu zájmů u svých členů správní rady a vrcholného vedení a že vydala pokyny ke střetu zájmů a zavedla opatření pro whistleblowing, která jsou důležitým nástrojem pro odhalování podvodů, korupce a závažných nesrovnalostí;

Interní kontroly

24. bere na vědomí, že útvar interního auditu (IAS) Komise vydal zprávu o auditu „Návštěvy a inspekce v agentuře“ a dospěl k závěru, že systémy řízení a kontroly agentury vytvořené pro tuto činnost jsou přiměřené a jsou uplatňovány účinně a účelně; poukazuje na to, že IAS vydal čtyři doporučení, která agentura přijala a zavázala se řešit;

25. bere na vědomí, že v roce 2018 agentura provedla všechny akční plány týkající se auditu IAS v oblasti řízení lidských zdrojů v agentuře EMSA, který proběhl v roce 2017;

Další připomínky

26. bere na vědomí úsilí agentury o to, aby byla nákladově efektivním pracovištěm šetrným k životnímu prostředí; poukazuje nicméně na to, že agentura nepřijala žádná dodatečná opatření ke snížení nebo kompenzaci emisí CO_2;

27. vyzývá agenturu, aby se zaměřila na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností a aby s veřejností komunikovala prostřednictvím sociálních médií a dalších sdělovacích prostředků;

28. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 14. května 2020 ([3]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([3]) Přijaté texty, P9_TA(2020)0121.