ODLUKA VIJEĆA (EU) 2019/1002

od 14. lipnja 2019.

kojom se utvrđuje da Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 4. prosinca 2018.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97 od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika ([1]), a posebno njezin članak 10. stavak 2. četvrti podstavak,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

(1) Vijeće je u lipnju 2017. i u lipnju 2018. u skladu s člankom 121. stavkom 4. Ugovora utvrdilo da je u Rumunjskoj u 2016. odnosno 2017. postojalo značajno odstupanje od srednjoročnog proračunskog cilja Rumunjske ili kretanja prilagodbe prema ostvarenju tog cilja. S obzirom na ta utvrđena značajna odstupanja Vijeće izdalo preporuke od 16. lipnja 2017. ([2]) i 22. lipnja 2018. ([3]), preporučujući Rumunjskoj da poduzme mjere u pogledu politika koje su potrebne za odgovor na to značajno odstupanje.

(2) Vijeće je 4. prosinca 2018. Odlukom (EU) 2018/2020. ([4]) zaključilo da Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na njegovu Preporuku od 22. lipnja 2018. Stoga je Vijeće 4. prosinca 2018. Rumunjskoj uputilo revidiranu preporuku ([5]) da poduzme potrebne mjere kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2019. ne bude veća od 4,5 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1 % bruto domaćeg proizvoda (BDP). Osim toga, preporučilo je da Rumunjska sve neočekivane prihode iskoristi za smanjenje deficita, i navelo da bi mjerama konsolidacije proračuna trebalo osigurati trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast. Vijeće je odredilo 15. travnja 2019. kao rok u kojem Rumunjska treba podnijeti izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na preporuku od 4. prosinca 2018.

(3) Komisija je 14. i 15. ožujka 2019. u Rumunjskoj provela misiju pojačanog nadzora u svrhu izravnog nadzora na temelju članka –11. stavka 2. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97. Nakon što je rumunjskim tijelima dostavila svoje privremene nalaze na očitovanje, Komisija je 5. lipnja 2019. o svojim nalazima izvijestila Vijeće. Ti su nalazi naknadno javno obznanjeni. Zaključak je izvješća Komisije da rumunjska tijela ne namjeravaju postupiti u skladu s Preporukom Vijeća od 4. prosinca 2018. Tijela su Komisiji potvrdila da vlada ne namjerava provesti preporučenu strukturnu prilagodbu. I dalje su usredotočeni na održavanje ukupnog deficita ispod praga iz Ugovora od 3 % BDP-a te tako nastoje izbjeći korektivni dio Pakta o stabilnosti i rastu. Proračun za 2019. predviđa ostvarenje ukupnog deficita od 2,8 % BDP-a iskazanog prema obračunskom načelu. Prema vladinim procjenama u vrijeme misije, taj ukupni deficit uključivao bi strukturnu prilagodbu od oko 0,1 % u odnosu na 2018., znatno manju nego u preporuci Vijeća.

(4) Rumunjska su tijela 20. travnja 2018., nakon roka koji je utvrdilo Vijeće, dostavila izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na Preporuku Vijeća od 4. prosinca 2018. U izvješću su ponovili da su njihovi ciljevi za 2019. ukupni deficit od 2,8 % BDP-a i samo neznatno smanjenje strukturnog deficita. Fiskalni učinak tih mjera znatno je manji od zahtjeva navedenog u Preporuci od 4.prosinca 2018.

([1]) SL L 209, 2.8.1997., str. 1.
([2]) Preporuka Vijeća od 16. lipnja 2017. s ciljem ispravljanja uočenog znatnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema srednjoročnom proračunskom cilju u Rumunjskoj (SL C 216, 6.7.2017., str. 1.).
([3]) Preporuka Vijeća od 22. lipnja 2018. u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u Rumunjskoj (SL C 223, 27.6.2018., str. 3.).
([4]) Odluka Vijeća (EU) 2018/2020 od 4. prosinca 2018. kojom se utvrđuje da Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 22. lipnja 2018. (SL L 323, 19.12.2018., str. 16.).
([5]) Preporuka Vijeća od 4. prosinca 2018. u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u Rumunjskoj (SL C 460, 21.12.2018., str. 1.).

(5) Na temelju Komisijine proljetne prognoze 2019. rast neto primarnih državnih rashoda u 2019. trebao bi iznositi 11,6 %, što je znatno iznad referentnog mjerila za rashode od 4,5 %. Očekuje se da će se strukturni saldo u 2019. pogoršati za 0,7 % BDP-a i doseći deficit od 3,6 % BDP-a. To je u suprotnosti s preporučenim strukturnim poboljšanjem od 1 % BDP-a u odnosu na 2018. Stoga oba pokazatelja upućuju na odstupanje od preporučene prilagodbe. Referentno mjerilo za rashode upućuje na odstupanje od 2,1 % BDP-a. Strukturni saldo potvrđuje to tumačenje, upućujući na nešto manje odstupanje od 1,7 % BDP-a. Razina odstupanja na koju upućuje strukturni saldo manja je zbog neočekivanih prihoda i višeg deflatora BDP-a. Uzimajući u obzir te čimbenike, ukupna ocjena potvrđuje odstupanje od preporučene prilagodbe.

(6) Predviđeno povećanje deficita u odnosu na 2018. uglavnom je, kao i prethodnih godina, potaknuto povećanim rashodima za plaće javnih službenika. Od Komisijine jesenske prognoze 2018., koja je bila temelj za Preporuku Vijeća od 4. prosinca 2018., rumunjska tijela propisala su nove poreze za sektor telekomunikacija, energetike i bankarstva. Međutim, odobrili su porezna smanjenja u sektoru građevinarstva i povećali neka socijalna davanja.

(7) Navedeno upućuje na zaključak da Rumunjska nije u dovoljnoj mjeri odgovorila na Preporuku Vijeća od 4. prosinca 2018. Fiskalni napor znatno je manji od godišnje strukturne prilagodbe od 1 % BDP-a za 2019., što odgovara stopi nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2019. koja nije veća od 4,5 %.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 4. prosinca 2018.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Rumunjskoj.

Sastavljeno u Luxembourgu 14. lipnja 2019.

Za Vijeće

Predsjednik

E.O. TEODOROVICI