EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 8.9.2026
COM(2026) 555 final

2026/0254 (BUD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers naar aanleiding van een aanvraag van Finland – EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper

TOELICHTING

ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

1. De regels die van toepassing zijn op de financiële bijdragen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) zijn vastgesteld in Verordening (EU) 2021/691 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1309/2013[1].

2. Finland heeft op 19 mei 2026 aanvraag EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi en Helsinki-Uusimaa paper ingediend voor een financiële bijdrage uit het EFG naar aanleiding van ontslagen in de papierindustrie in de NUTS 2-regio's Etelä-Suomi (FI1C) en Helsinki-Uusimaa (FI1B) in Finland.

3. Na de aanvraag te hebben beoordeeld, heeft de Commissie overeenkomstig alle toepasselijke bepalingen van Verordening (EU) 2021/691 geconcludeerd dat aan de voorwaarden voor het toekennen van een financiële bijdrage uit het EFG is voldaan.

SAMENVATTING VAN DE AANVRAAG

EFG-aanvraag	EGF/2026/004 FI/ Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper
Lidstaat	Finland
Betroffen regio('s) (NUTS[2]-niveau 2)	Etelä-Suomi (FI1C) en Helsinki-Uusimaa (FI1B)
Datum van de indiening van de aanvraag	19 mei 2026
Datum van de bevestiging van de ontvangst van de aanvraag	19 mei 2026
Datum van het verzoek om aanvullende gegevens	3 juni 2026
Uiterste datum voor het verstrekken van de aanvullende gegevens	25 juni 2026
Uiterste datum voor de voltooiing van de beoordeling	4 september 2026
Criterium voor steunverlening	Artikel 4, lid 2, punt b), van Verordening (EU) 2021/691
Aantal betrokken ondernemingen	4
Economische sector(en) (NACE Rev. 2-afdeling)[3]	Afdeling 17 (Vervaardiging van papier en papierwaren)

[1] PB L 153 van 3.5.2021, blz. 48, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/691/oj.

[2] Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1755 van de Commissie van 8 augustus 2019 tot wijziging van de bijlagen bij Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de opstelling van een gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS) (PB L 270 van 24.10.2019, blz. 1).

[3] PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1.

Referentieperiode (zes maanden):	1 oktober 2025 – 1 april 2026
Aantal ontslagen tijdens de referentieperiode (*a*)	346
Aantal ontslagen vóór of na de referentieperiode (*b*)	5
Totaal aantal ontslagen (*a* + *b*)	351
Totaal aantal in aanmerking komende begunstigden	351
Totaal aantal beoogde begunstigden	351
Begroting voor gepersonaliseerde steunmaatregelen (EUR)	1 769 600
Begroting voor de uitvoering van het EFG[4] (EUR)	68 000
Totale begroting (EUR)	1 837 600
EFG-bijdrage (60 %) (EUR)	1 102 560

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Procedure

4. Finland heeft aanvraag EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper ingediend op 19 mei 2026, binnen twaalf weken na de datum waarop aan de in artikel 4, lid 2, punt b), van Verordening (EU) 2021/691 vermelde criteria voor steunverlening was voldaan. De Commissie heeft de ontvangst van de aanvraag nog dezelfde dag bevestigd, en heeft Finland op 3 juni 2026 om aanvullende gegevens verzocht. Die aanvullende gegevens werden binnen 15 werkdagen na het verzoek verstrekt. De termijn van vijftig werkdagen na de ontvangst van de volledige aanvraag, binnen welke de Commissie moet beoordelen of de aanvraag voldoet aan de voorwaarden voor het verlenen van een financiële bijdrage, loopt af op 4 september 2026. De redenen waarom de Commissie de termijn uitzonderlijk niet heeft kunnen naleven, zijn louter procedureel en houden verband met het gewijzigde besluitvormingsproces tijdens het zomerreces.

Subsidiabiliteit van de aanvraag

Betrokken ondernemingen en begunstigden

5. De aanvraag heeft betrekking op 346 werknemers wier werkzaamheden in de sector van de vervaardiging van papier zijn beëindigd. De ontslagen zijn gevallen in de NUTS 2-regio's Etelä-Suomi (FI1C) en Helsinki-Uusimaa (FI1B).

Ondernemingen en aantal ontslagen tijdens de referentieperiode	
Metsä Group Oyj	57
Stora Enso Oyj	30
UPM Communication Papers Oy	166
SAPPI Finland Operations Oy	93
Totaal aantal ondernemingen: 4 **Totaal aantal ontslagen:**	**346**

[4] Overeenkomstig artikel 7, lid 5, van Verordening (EU) 2021/691.

Criteria voor steunverlening

6. Finland heeft de aanvraag ingediend in het kader van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt b), van Verordening(EU) 2021/691, dat bepaalt dat binnen een referentieperiode van zes maanden ten minste 200 werknemers moeten zijn ontslagen in ondernemingen die actief zijn in dezelfde NACE Rev. 2-afdeling en gevestigd zijn in één of twee aan elkaar grenzende regio's van NUTS-niveau 2 in een lidstaat. Tijdens de referentieperiode werden 346 werknemers ontslagen in de NUTS 2-regio's Etelä-Suomi (FI1C) en Helsinki-Uusimaa (FI1B).

7. De referentieperiode van zes maanden voor de aanvraag loopt van 1 oktober 2025 tot en met 1 april 2026.

Berekening van de ontslagen en beëindigingen van werkzaamheden

8. Overeenkomstig artikel 6, eerste alinea, punt a), gelezen in samenhang met artikel 5, eerste alinea, punt c), van Verordening (EU) 2021/691 is het aantal werknemers dat tijdens de referentieperiode ontslagen is, als volgt berekend:

– 253 vanaf de datum van de kennisgeving van collectief ontslag

– 93 vanaf de datum van de individuele kennisgeving.

In aanmerking komende begunstigden

9. Naast de eerdergenoemde werknemers komen nog vijf ontslagen werknemers in aanmerking die hun activiteit vóór of na de referentieperiode van zes maanden hebben beëindigd. De werkzaamheden van de werknemers zijn beëindigd ofwel binnen zes maanden voor het begin van de referentieperiode op 1 oktober 2025 ofwel tussen het einde van de referentieperiode en de dag vóór de vaststelling van dit voorstel, overeenkomstig artikel 6, eerste alinea, punt b), van Verordening (EU) 2021/691, zoals vereist bij artikel 6, tweede alinea, van Verordening (EU) 2021/691. Er kan een duidelijk oorzakelijk verband worden gelegd met de gebeurtenis die in de referentieperiode tot de beëindiging van de werkzaamheden van de ontslagen werknemers heeft geleid, zoals voorgeschreven in artikel 6, tweede alinea, van Verordening (EU) 2021/691.

10. In totaal komen 351 werknemers in aanmerking.

Beschrijving van de gebeurtenissen die tot de ontslagen en de beëindiging van de werkzaamheden hebben geleid

11. De bosbouwindustrie in Zuid-Karelië, een subregio van Etelä-Suomi naast de Russische grens, heeft te maken gehad met aanzienlijke geopolitieke en economische uitdagingen die leiden tot brede structurele veranderingen en aanzienlijke personeelsinkrimpingen. Aangezien de bosbouwindustrie verticaal verbonden is met de papierindustrie, doordat zij haar primaire leverancier van grondstoffen is, hebben dezelfde uitdagingen een overloopeffect op de daarmee vervlochten papierindustrie.

12. De papierindustrie zelf heeft de afgelopen jaren te maken gehad met ernstige uitdagingen, voornamelijk als gevolg van een lagere vraag, aangezien de digitalisering de vraag naar drukwerk vervangt[5]. Aangezien de industrie energie-intensief is, vormen ook de stijgende energiekosten een grote uitdaging.

[5] Deze structurele uitdagingen hebben ook geleid tot de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG in een dossier in België ter ondersteuning van werknemers in de papierindustrie — EGF/2024/002 BE/Limburg machinery and paper.

13. Naast de algemene structurele uitdagingen waarmee de papierindustrie wordt geconfronteerd, heeft de sluiting van de grens met Rusland in 2023 grote gevolgen gehad voor de kostenstructuur van papierfabrieken die in Zuid-Karelië actief zijn. De regio was bijzonder afhankelijk van grensoverschrijdende aankoopketens, met name van hout dat uit Rusland werd ingevoerd. Vanwege de geopolitieke situatie ten gevolge van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne werden sancties opgelegd voor de invoer van hout uit Rusland, waardoor de invoer werd stopgezet. Aangezien hout nu verder weg en tegen een hogere prijs moest worden aangekocht, stegen de productiekosten in de pulp- en papierindustrie sterk. Voorts zorgden de stijgende energie- en brandstofprijzen voor een verdere kostendruk.

14. In 2023-2024 bleef de vraag naar drukpapier, die al lange tijd afnam, dalen. De marktomstandigheden verslechterden ook voor pulp- en karton doordat de Europese economie vertraagde en de koopkracht van de consumenten verzwakte. Het toegenomen aanbod van pulp op de wereldmarkt heeft de prijzen doen dalen.

15. De papierbedrijven reageerden op de situatie door zogenaamde "veranderingsonderhandelingen" op te starten, die in Finland wettelijk verplicht zijn voor ondernemingen die ontslagen of herstructureringen plannen. Dit leidde tot tijdelijke ontslagen van maximaal negentig dagen in alle grote papierfabrieken. In het najaar van 2024 vond de eerste grote golf van ontslagen plaats met de schrapping van honderd banen in de papierfabriek Stora Enso in de stad Imatra.

16. De situatie is geëscaleerd in 2025. De door de Verenigde Staten opgelegde invoerrechten hebben niet alleen geleid tot een daling van het concurrentievermogen, maar hebben ook de mondiale waardeketens veranderd.

17. In 2025 werden de veranderingsonderhandelingen bij de papierproducenten voortgezet, wat niet alleen leidde tot tijdelijke ontslagen, maar ook tot grote personeelsinkrimpingen. In het voorjaar ontsloeg UPM 25 werknemers in haar fabriek in de stad Kaukas. De stopzetting van de papierproductie in de zomer leidde tot nog eens 220 ontslagen. In het najaar heeft Stora Enso 37 banen geschrapt en Metsä Group ongeveer 70 banen. In totaal gingen in korte tijd ongeveer 350 banen verloren in de papierindustrie van de regio.

18. Eind 2025 besloot het directie van de papierfabriek Sappi Kirkniemi in de stad Lohja in de regio Helsinki-Uusimaa een van de drie papiermachines definitief te sluiten. In dit geval is de belangrijkste reden voor de sluiting de daling van de vraag naar papier op lange termijn als gevolg van de digitalisering. De sluiting van de papiermachine heeft geleid tot een permanent verlies van 93 banen.

Verwachte effect van de ontslagen op de lokale, regionale of nationale economie en werkgelegenheid

19. Zuid-Karelië is een sterk op de industrie gerichte exportregio. Industriële producten zijn goed voor 99 % van de uitvoer van de regio (nationaal gemiddelde 78 %)[6]. Het aandeel van de bosbouwsector in de regionale productie, toegevoegde waarde, werkgelegenheid en investeringen is verscheidene malen hoger dan het gemiddelde van de Finse regio's.

20. De diensten die door de bosbouwsector worden gebruikt, worden meestal lokaal aangekocht, waardoor de regio gevoeliger wordt voor veranderingen in de productie. De sluiting van de fabriek laat zich snel voelen in onderaannemings- en

6 Finse douane: tavaroiden ulkomaankauppa maakunnittain.

serviceketens: de vraag naar vervoer, onderhoud, logistiek, schoonmaak, beveiliging, energie en ingenieursdiensten zal aanzienlijk afnemen. Schattingen van multiplicatoreffecten per baan in de bosbouwsector variëren van 1 tot 2,5 banen. Ook de vraag naar diensten die niet rechtstreeks verband houden met de bosbouwsector neemt af als gevolg van de verminderde koopkracht van huishoudens.

21. Volgens de nationale statistieken ligt het werkloosheidspercentage van de regio (14,4 % in 2025) al geruime tijd boven het nationale gemiddelde (12,6 %)[7]. Dit is in bijzonder het geval in Imatra, waar het werkloosheidspercentage in januari 2026 16,7 % bedroeg, en bleef stijgen in het voorjaar.

22. Het verlies van fabrieksbanen verhoogt het risico op structurele en langdurige werkloosheid. Het aanbod van banen in de regio is beperkt en gecentraliseerd, waardoor het voor werklozen moeilijker is om een baan te vinden, met name wanneer de vaardigheden van de werknemers niet aansluiten bij de behoeften van de werkgevers. Nieuwe investeringen zijn steeds meer gericht taken voor hoger geschoolden, waardoor mensen met een achtergrond in de be- en verwerkende industrie moeilijker een baan vinden.

23. In de regio Lohja vormt de permanente vermindering van 93 banen een uitdaging voor de regionale economie. De mogelijkheden voor re-integratie in de bosbouw- en papierindustrie zijn beperkt, zodat de doelgroep moet worden omgeschoold om een baan in een andere sector te vinden.

24. Gezien de toenemende kloof tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt zullen werknemers aanzienlijke ondersteuning en omscholing op maat nodig hebben om met succes over te stappen op een nieuwe baan. Dit verhoogt de druk om de maatregelen voor de ontwikkeling van vaardigheden te versnellen.

25. Uit die uitdagingen blijkt duidelijk dat het nodig is om de met elkaar vervlochten bos- en papierindustrie te moderniseren en de investeringen in nieuwe, met name groene, industriële sectoren te versnellen.

26. Er moet dringend actie worden ondernomen omdat de regionale verschillen groter worden. De gevolgen van de uitdagingen voor de papier- en bosbouwsector zijn bijzonder uitgesproken in Zuidoost- en Oost-Finland, aangezien de banenverliezen de economische activiteit, de gemeentelijke belastinggrondslagen en de investeringsmogelijkheden verzwakken.

Toepassing van het EU-kwaliteitskader voor anticipatie op veranderingen en herstructurering

27. Finland heeft beschreven hoe rekening is gehouden met de aanbevelingen in het EU-kwaliteitskader voor anticipatie op veranderingen en herstructurering. De EFG-steun is opgezet om in overeenstemming te zijn met het EU-kwaliteitskader door het versterken van vroegtijdige interventie, actieve arbeidsmarktmaatregelen en gecoördineerde steunpakketten. Het monitoringcomité voor het programma, dat bestaat uit vertegenwoordigers van ministeries, regio's en sociale partners, houdt toezicht op de uitvoering, doeltreffendheid en afstemming op de strategische doelstellingen en zorgt ervoor dat EU-middelen en nationale middelen op complementaire en gecoördineerde wijze worden gebruikt.

28. In verband met de activiteiten die zijn ondernomen om de ontslagen werknemers bij te staan, heeft Finland gemeld dat de openbare diensten voor arbeidsvoorziening

[7] Fins Instituut voor statistiek: Työssäkäyntitilasto.

(ODA's) in Zuid-Karelië en Lohja onmiddellijk nadat de ontslagen in het najaar van 2025 waren gemeld informatiesessies hebben georganiseerd en gepersonaliseerde steunmaatregelen hebben aangevangen voor de werknemers voor wie steun wordt aangevraagd. Deze omvatten de beoordeling van de individuele behoeften, ondersteuning bij het zoeken naar werk en advies over de verschillende diensten die voor de werkzoekenden beschikbaar zijn.

Complementariteit met acties die door nationale of EU-fondsen worden gefinancierd

29. Finland heeft bevestigd dat de hieronder beschreven maatregelen die een financiële bijdrage uit het EFG ontvangen, niet ook financiële steun van andere financiële instrumenten van de Unie zullen ontvangen.

30. Het gecoördineerde pakket gepersonaliseerde steunmaatregelen vormt een aanvulling op maatregelen die uit andere nationale of EU-fondsen worden gefinancierd.

Procedures voor overleg met de beoogde begunstigden, hun vertegenwoordigers, de sociale partners of plaatselijke en regionale autoriteiten

31. Finland heeft laten weten dat het gecoördineerde pakket van gepersonaliseerde steunmaatregelen werd opgesteld in overleg met deskundigen en de sociale partners overeenkomstig artikel 7, lid 4, van Verordening (EU) 2021/691. De EFG-steun wordt sinds november 2025 besproken in de regionale monitoringgroep voor de uitvoering van de plotselinge structurele veranderingen, waarbij regionale belanghebbenden en het Ministerie van Economische Zaken en Werkgelegenheid betrokken zijn. Het definitieve pakket maatregelen werd besproken en overeengekomen tijdens een vergadering met de openbare diensten voor arbeidsvoorziening en de vertegenwoordigers van werknemers en werkgevers van de getroffen ondernemingen op 27 maart 2026.

Beoogde begunstigden en voorgestelde maatregelen

Beoogde begunstigden

32. Naar verwachting zullen alle 351 ontslagen werknemers aan de maatregelen deelnemen. Overeenkomstig artikel 8, lid 7, punt f), van Verordening (EU) 2021/691 is de uitsplitsing van deze werknemers naar geslacht, leeftijdscategorie en onderwijsniveau als volgt:

Categorie		Aantal verwachte begunstigden	
Geslacht:	Mannen:	303	(86,3 %)
	Vrouwen:	48	(13,7 %)
	Non-binair:	0	(0,0 %)
Leeftijdscategorie:	Jonger dan 30 jaar:	58	(16,5 %)
	30-54 jaar:	127	(36,2 %)
	Ouder dan 54 jaar:	166	(47,3 %)

Onderwijsniveau	Lager middelbaar onderwijs of minder[8]	27	(7,7 %)
	Hoger middelbaar[9] of postsecundair onderwijs[10]	294	(83,8 %)
	Tertiair onderwijs[11]	30	(8,5 %)

Voorgestelde maatregelen

33. Overeenkomstig artikel 8, lid 7, punt h), van Verordening (EU) 2021/691 bestaat het gepersonaliseerde gecoördineerde pakket dat aan ontslagen werknemers moet worden verstrekt uit de volgende maatregelen:

– opleiding voor het zoeken naar een baan en loopbaanbegeleiding: de deelnemers krijgen informatie over de ondersteunende diensten die beschikbaar zijn voor werkzoekenden, en opleiding om hun traject voor re-integratie op de arbeidsmarkt te ondersteunen. Hun vaardigheden zullen worden beoordeeld door deskundigen, met bijzondere aandacht voor digitale vaardigheden. Er zullen activiteiten op het gebied van het zoeken naar een baan en jobcoaching worden aangeboden om nieuwe arbeidskansen in kaart te brengen. De dienst wordt zowel door ODA's als door externe deskundigen verstrekt en omvat individuele en groepsactiviteiten;

– beroepsopleiding: de opleiding wordt gegeven in groepen of individueel en is afgestemd op de behoeften van de deelnemer en de regionale arbeidsmarkt. Elke deelnemer krijgt een persoonlijk plan voor de ontwikkeling van zijn of haar competenties, zodat de opleiding kan worden afgestemd op bestaande vaardigheden en individuele doelstellingen. Er kunnen verschillende certificaten en toelatingen worden verkregen, zoals de veiligheidskaart op het werk, vuurvergunning enz.;

– subsidie voor startende ondernemingen: de subsidie is bedoeld om de kosten te dekken voor het opstarten van een bedrijf of voor de eerste ontwikkelingsfasen ter ondersteuning van werknemers die een bedrijf starten of een zelfstandige activiteit uitoefenen. Zij wordt betaald op basis van de werkelijk gemaakte kosten en kan niet worden gebruikt voor salariskosten of persoonlijke bestaansmiddelen van de betrokkene. Deze maatregel wordt alleen in Zuid-Karelië toegepast;

– enquête en AI-oplossing voor aanwervings- en vaardigheidsbehoeften: de arbeidsmarktregio Zuid-Karelië zal een op AI gebaseerd proefproject uitvoeren om de aanwervings- en vaardigheidsbehoeften op de regionale arbeidsmarkt in kaart te brengen, zodat die doelgroep aan deze behoeften kan worden aangepast en vaardigheidskloven kunnen worden geïdentificeerd die door middel van opleiding kunnen worden aangepakt;

8 ISCED 0-2.
9 ISCED 3.
10 ISCED 4.
11 ISCED 5-8.

– loonsubsidie: loonsubsidies verlagen de aanwervingsdrempel door de loonkosten van de nieuwe werkgever te verlagen. Het doel is werkzoekenden te helpen werk te vinden op de open arbeidsmarkt en hun beroepsvaardigheden te verbeteren. Het bedrag van de loonsubsidie bedraagt doorgaans 50 % van de loonkosten; de duur van de gesubsidieerde periode hangt af van de arbeidsovereenkomst en van de duur van de voorafgaande werkloosheidsperiode;

– mobiliteitstoelage: deze toelage is bedoeld om de toegang tot werk verder weg van huis aan te moedigen door te compenseren voor de kosten van woon-werkverkeer en verhuizing;

– toelage voor het opzetten van een bedrijf: om het levensonderhoud van de werknemers tijdens het opzetten van een bedrijf veilig te stellen, wordt gedurende maximaal twaalf maanden vijf dagen per week een dagvergoeding van 37,21 EUR toegekend. Deze maatregel wordt alleen in Lohja toegepast.

34. Een reeks ICT-opleidingen en bijkomende ondersteuning die gebaseerd zijn op een initiële beoordeling van de digitale vaardigheden van de begunstigden - waarbij aandacht wordt besteed aan de toegankelijkheid van de diensten -, strekken tot de verspreiding van de in het digitale industriële tijdperk en hulpbronnenefficiënte economie benodigde vaardigheden, zoals vereist bij artikel 7, lid 2, van Verordening (EU) 2021/691.

35. De hier voorgestelde maatregelen zijn actieve arbeidsmarktbeleidsmaatregelen die behoren tot de in artikel 7 van Verordening (EU) 2021/691 vastgestelde in aanmerking komende maatregelen. Deze maatregelen komen niet in de plaats van maatregelen die gericht zijn op passieve sociale bescherming.

36. Finland heeft de nodige informatie verstrekt over maatregelen waartoe het betrokken bedrijf krachtens de nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten verplicht is. Overeenkomstig artikel 9, lid 1, van Verordening (EU) 2021/691 heeft Finland bevestigd dat een financiële bijdrage uit het EFG niet in de plaats komt van dergelijke maatregelen.

Geraamde begroting

37. De totale kosten worden op 1 837 600 EUR geraamd, met inbegrip van uitgaven voor een bedrag van 1 769 600 EUR voor gepersonaliseerde steunmaatregelen en 68 000 EUR voor activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting en publiciteit en controle en rapportage.

38. Van het EFG wordt in totaal een financiële bijdrage van 1 102 560 EUR (60 % van de totale kosten) gevraagd.

39. Overeenkomstig artikel 8, lid 7, punt m), van Verordening (EU) 2021/691 heeft Finland gespecificeerd dat de nationale voorfinanciering en medefinanciering worden verstrekt door de arbeidsmarktregio's Zuid-Karelië en Lohja-Karkkila.

Maatregelen	Geraamd aantal	Geraamde kosten per	Geraamde totale kosten

	deelnemers	deelnemer *(in EUR)*[12]	*(in EUR)*[13]
Gepersonaliseerde steunmaatregelen (maatregelen uit hoofde van artikel 7, lid 2, tweede alinea, punt a), van Verordening (EU) 2021/691)			
Opleiding voor het zoeken naar een baan en loopbaanbegeleiding	351	1 231	432 040
Beroepsopleiding	101	4733	478 000
Subsidie voor startende ondernemingen	17	12 353	210 000
Enquête en AI-oplossing voor aanwervings- en vaardigheidsbehoeften	258	233	60 000
Subtotaal (a): Percentage van het pakket van gepersonaliseerde steunmaatregelen	–		1 180 040 (66,68 %)
Toelagen en stimulansen (maatregelen uit hoofde van artikel 7, lid 2, tweede alinea, punt b), van Verordening (EU) 2021/691)			
Loonkostensubsidie	59	9 518	561 560
Mobiliteitstoelage	20	150	3 000
Toelage voor het opzetten van een bedrijf	5	5 000	25 000
Subtotaal (b): Percentage van het pakket van gepersonaliseerde steunmaatregelen:	–		589 560 (33,32 %)
Activiteiten overeenkomstig artikel 7, lid 5, van Verordening (EU) 2021/691			
1. Voorbereiding	–		0[14]
2. Beheer	–		47 500
3. Voorlichting en publiciteit	–		11 500
4. Controle en rapportage	–		9 000
Subtotaal (c): Percentage van de totale kosten:	–		68 000 (3,70 %)

[12] Om decimale cijfers te vermijden, zijn de geraamde kosten per werknemer afgerond. De afronding heeft evenwel geen gevolgen voor de totale kosten van elke maatregel, die dezelfde blijven als die in de door Finland ingediende aanvraag.

[13] Door het afronden klopt het totaal niet exact.

[14] De kosten in verband met voorbereidende maatregelen worden uitsluitend door nationale financiering gedekt.

Totale kosten (a + b + c):	–	1 837 600
EFG-bijdrage (60 % van de totale kosten)	–	1 102 560

40. De kosten van de in de bovenstaande tabel opgenomen maatregelen die vallen onder artikel 7, lid 2, tweede alinea, punt b), van Verordening (EU) 2021/691, bedragen niet meer dan 35 % van de totale kosten voor het gecoördineerde pakket gepersonaliseerde steunmaatregelen. Finland heeft bevestigd dat deze maatregelen afhangen van de actieve deelname van de beoogde begunstigden aan opleidingsactiviteiten en activiteiten in verband met het zoeken van een baan.

Periode waarbinnen de uitgaven voor financiering in aanmerking komen

41. Finland heeft de beoogde begunstigden met ingang van 1 januari 2026 individuele dienstverlening verstrekt. De uitgaven voor de maatregelen komen derhalve vanaf 1 januari 2026 tot 24 maanden na de datum van inwerkingtreding van het financieringsbesluit voor een financiële bijdrage uit het EFG in aanmerking.

42. Op 1 januari 2026 heeft Finland de eerste administratieve uitgaven gedaan met het oog op de uitvoering van het EFG. De uitgaven voor activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting en publiciteit en controle en rapportage zullen derhalve van 1 januari 2026 tot 31 maanden na de datum van inwerkingtreding van het financieringsbesluit voor een financiële bijdrage uit het EFG in aanmerking komen.

Beheers- en controlesystemen

43. De aanvraag bevat een beschrijving van het beheers- en controlesysteem zoals voorgeschreven in artikel 23 van Verordening (EU) 2021/691, waarin de verantwoordelijkheden van de betrokken instanties zijn vastgesteld. Finland heeft de Commissie ervan in kennis gesteld dat de financiële bijdrage zal worden beheerd en gecontroleerd door het Ministerie van Economische Zaken en Werkgelegenheid, door dezelfde eenheden die in Finland als beheers- en certificeringsautoriteit voor het ESF+ optreden. De onafhankelijke interne audit onder het gezag van de permanent secretaris van het Ministerie van Economische Zaken en Werkgelegenheid fungeert als auditautoriteit voor het EFG.

Toezeggingen door de betrokken lidstaat

44. Finland heeft op de volgende punten de nodige garanties geboden:

– bij de toegang tot de voorgestelde maatregelen en de uitvoering ervan zullen de beginselen van gelijke behandeling en non-discriminatie worden gerespecteerd;

– er is voldaan aan de voorschriften van de nationale en EU-wetgeving betreffende collectieve ontslagen;

– de ondernemingen waar de ontslagen zijn gevallen en die hun activiteiten na de ontslagen hebben voortgezet, zijn hun wettelijke verplichtingen nagekomen en hebben voor hun werknemers de nodige maatregelen getroffen;

– dubbele financiering wordt voorkomen;

– de financiële bijdrage uit het EFG zal voldoen aan de procedurele en materiële EU-regels inzake overheidssteun.

GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Begrotingsvoorstel

45. Overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027[15] mag het EFG het jaarlijks maximumbedrag van 30 miljoen EUR (prijzen van 2018) niet overschrijden.

46. Na te hebben onderzocht of de aanvraag voldoet aan de voorwaarden van artikel 13, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2021/691, en rekening houdend met het aantal beoogde begunstigden, de voorgestelde maatregelen en de geraamde kosten, stelt de Commissie voor om uit het EFG een bedrag van 1 102 560 EUR beschikbaar te stellen – hetgeen overeenkomt met 60 % van de totale kosten van de voorgestelde maatregelen – teneinde een financiële bijdrage toe te kennen in het kader van de aanvraag.

47. Overeenkomstig artikel 15, lid 1, eerste alinea, tweede zin, van Verordening (EU) 2021/691 en zoals voorgeschreven in punt 9 van het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen[16], zal het voorgestelde besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen gezamenlijk door het Europees Parlement en de Raad worden genomen.

Met dit besluit samenhangende handelingen

48. Tegelijk met dit voorstel voor een besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen, dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel in om 1 102 560 EUR naar het desbetreffende begrotingsonderdeel over te schrijven.

49. Tegelijk met dit voorstel voor een besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen, heeft de Commissie ook een besluit over een financiële bijdrage vastgesteld dat een financieringsbesluit is in de zin van artikel 110 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509[17]. Dat financieringsbesluit treedt overeenkomstig artikel 15, lid 2, eerste alinea, van Verordening (EU) 2021/691 in werking op de datum waarop het Europees Parlement en de Raad de Commissie in kennis stellen van de goedkeuring van de begrotingsoverschrijving.

---

15 PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj.

16 PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

17 Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (herschikking) (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

2026/0254 (BUD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers naar aanleiding van een aanvraag van Finland – EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/691 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1309/2013[18], en met name artikel 15, lid 1, eerste alinea,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen[19], en met name punt 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) heeft tot doel solidariteit te betonen en fatsoenlijke en duurzame werkgelegenheid in de Unie te bevorderen door steun te verlenen aan ontslagen werknemers en zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd als gevolg van grote herstructureringen en hen te helpen zo snel mogelijk weer fatsoenlijk en duurzaam werk te vinden.

(2) Overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad[20] en artikel 16 van Verordening (EU) 2021/691 mag het EFG een jaarlijks maximumbedrag van 30 miljoen EUR (in prijzen van 2018) niet overschrijden.

(3) Finland heeft op 19 mei 2026 overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Verordening (EU) 2021/691 een aanvraag ingediend om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen in verband met ontslagen van werknemers in de economische sector die in de statistische nomenclatuur van de economische activiteiten in de Europese Gemeenschap

[18] PB L 153 van 3.5.2021, blz. 48, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/691/oj.

[19] PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

[20] Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

(NACE)[21] Rev. 2 is ingedeeld in afdeling 17 (vervaardiging van papier en papierwaren), in de regio's van niveau 2 van de nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS)[22] Etelä-Suomi (FI1C) and Helsinki-Uusimaa (FI1B) in Finland. Finland heeft overeenkomstig artikel 8, lid 5, van Verordening (EU) 2021/691 aanvullende gegevens verstrekt. Op basis van de beoordeling door de Commissie in het voorstel voor een besluit tot beschikbaarstelling van het Europees Parlement en de Raad[23] wordt die aanvraag geacht te voldoen aan de voorwaarden voor het verlenen van een financiële bijdrage uit het EFG, zoals vastgesteld in artikel 13 van Verordening (EU) 2021/691.

(4) Er moeten dan ook middelen uit het EFG beschikbaar worden gesteld om een financiële bijdrage van 1 102 560 EUR te leveren in het kader van de door Finland ingediende aanvraag.

(5) Teneinde zo snel mogelijk middelen uit het EFG ter beschikking te stellen, moet dit besluit van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Ten laste van de algemene begroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2026 wordt een bedrag van 1 102 560 EUR aan vastleggings- en betalingskredieten beschikbaar gesteld uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie. Het is van toepassing vanaf [*the date of its adoption*][*].

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement	*Voor de Raad*
De voorzitter	*De voorzitter*

[21] Verordening (EG) nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot vaststelling van de statistische classificatie van economische activiteiten NACE Rev. 2 en tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3037/90 en enkele EG-verordeningen op specifieke statistische gebieden (PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1).

[22] Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1755 van de Commissie van 8 augustus 2019 tot wijziging van de bijlagen bij Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de opstelling van een gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS) (PB L 270 van 24.10.2019, blz. 1).

[23] COM(2026) 555 final.

[*] Date to be inserted by the Parliament before the publication in OJ.