KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 8.9.2026 r.
COM(2026) 555 final

2026/0254 (BUD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Finlandię – EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper

UZASADNIENIE

KONTEKST WNIOSKU

1. Zasady mające zastosowanie do wkładów finansowych z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) określono w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/691 z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1309/2013[1].

2. 19 maja 2026 r. Finlandia złożyła wniosek EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper o przyznanie wkładu finansowego z EFG w związku ze zwolnieniami pracowników w przemyśle papierniczym w zaliczanych do poziomu NUTS 2 regionach Etelä-Suomi (FI1C) i Helsinki-Uusimaa (FI1B) w Finlandii.

3. Po przeanalizowaniu wniosku Komisja uznała, zgodnie ze wszystkimi właściwymi przepisami rozporządzenia (UE) 2021/691, że warunki przyznania wkładu finansowego z EFG zostały spełnione.

STRESZCZENIE WNIOSKU

Wniosek EFG	EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper
Państwo członkowskie	Finlandia
Region (regiony), którego (których) dotyczy wniosek (poziom NUTS[2] 2)	Etelä-Suomi (FI1C) i Helsinki-Uusimaa (FI1B)
Data złożenia wniosku	19 maja 2026 r.
Data potwierdzenia przyjęcia wniosku	19 maja 2026 r.
Data wniosku o dodatkowe informacje	3 czerwca 2026 r.
Termin przekazania dodatkowych informacji	25 czerwca 2026 r.
Termin przeprowadzenia oceny	4 września 2026 r.
Kryteria interwencji	Art. 4 ust. 2 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/691
Liczba przedsiębiorstw, których dotyczy wniosek	4
Sektor(y) działalności gospodarczej (Dział klasyfikacji NACE Rev. 2)[3]	Dział 17 (Produkcja papieru i produktów z papieru)
Okres odniesienia (sześć miesięcy):	1 października 2025 r. – 1 kwietnia 2026 r.

[1] Dz.U. L 153 z 3.5.2021, s. 48, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/691/oj.

[2] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1755 z dnia 8 sierpnia 2019 r. zmieniające załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS). Dz.U. L 270 z 24.10.2019, s. 1.

[3] Dz.U. L 393 z 30.12.2006, s. 1.

Liczba zwolnień w okresie odniesienia (*a*)	346
Liczba zwolnień przed okresem odniesienia lub po nim (*b*)	5
Łączna liczba zwolnień (*a* + *b*)	351
Całkowita liczba kwalifikujących się beneficjentów	351
Całkowita liczba beneficjentów objętych pomocą	351
Budżet na zindywidualizowane usługi (w EUR)	1 769 600
Budżet na wdrażanie EFG[4] (w EUR)	68 000
Całkowity budżet (w EUR)	1 837 600
Wkład z EFG (60 %) (w EUR)	1 102 560

OCENA WNIOSKU

Procedura

4. Finlandia złożyła wniosek EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper 19 maja 2026 r., tj. w ciągu 12 tygodni od daty spełnienia kryteriów interwencji określonych w art. 4 ust. 2 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/691. Komisja potwierdziła otrzymanie wniosku w tym samym dniu i zwróciła się do władz Finlandii o dodatkowe informacje 3 czerwca 2026 r. Informacje te przedstawiono w terminie 15 dni roboczych. Termin, w którym Komisja powinna ocenić zgodność wniosku z warunkami przyznania wkładu finansowego, wynoszący 50 dni roboczych od otrzymania kompletnego wniosku, upływa 4 września 2026 r. Powód, dla którego Komisja wyjątkowo nie była w stanie dotrzymać terminu, ma charakter czysto proceduralny i jest związany ze zmienionym procesem decyzyjnym podczas przerwy letniej.

Kwalifikowalność wniosku

Przedmiotowe przedsiębiorstwa i beneficjenci

5. Wniosek dotyczy 346 pracowników, którzy zaprzestali działalności w sektorze produkcji papieru. Zwolnienia miały miejsce w regionach Etelä-Suomi (FI1C) i Helsinki-Uusimaa (FI1B), zaliczanych do poziomu NUTS 2.

Przedsiębiorstwa i liczba zwolnień w okresie odniesienia	
Metsä Group Oyj	57
Stora Enso Oyj	30
UPM Communication Papers Oy	166
SAPPI Finland Operations Oy	93
Liczba przedsiębiorstw ogółem: 4 **Liczba zwolnień ogółem:**	**346**

Kryteria interwencji

6. Finlandia złożyła wniosek na podstawie kryterium interwencji przewidzianego w art. 4 ust. 2 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/691, do którego spełnienia wymagane jest zwolnienie co najmniej 200 pracowników w sześciomiesięcznym okresie

[4] Zgodnie z art. 7 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/691.

odniesienia w przedsiębiorstwach działających w tym samym sektorze gospodarki według klasyfikacji NACE Rev. 2 i zlokalizowanych w jednym regionie lub w dwóch sąsiadujących ze sobą regionach na poziomie NUTS 2 w państwie członkowskim. W okresie odniesienia w regionach Etelä-Suomi (FI1C) i Helsinki-Uusimaa (FI1B) zaliczanych do poziomu NUTS 2 zwolniono 346 pracowników.

7. Sześciomiesięczny okres odniesienia dla wniosku trwał od 1 października 2025 r. do 1 kwietnia 2026 r.

Obliczenie liczby zwolnień i przypadków zaprzestania działalności

8. Zgodnie z art. 6 akapit pierwszy lit. a) w związku z art. 5 akapit pierwszy lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/691 liczbę pracowników stojących w obliczu zwolnienia w okresie odniesienia obliczono w następujący sposób:

– 253 od daty zawiadomienia o zwolnieniach grupowych

– 93 od daty indywidualnego zawiadomienia.

Kwalifikujący się beneficjenci

9. Oprócz wspomnianych już pracowników do kwalifikujących się beneficjentów zalicza się 5 pracowników, którzy zaprzestali działalności przed sześciomiesięcznym okresem odniesienia lub po nim. Pracownicy ci zaprzestali działalności w ciągu sześciu miesięcy przed dniem 1 października 2025 r., gdy rozpoczął się okres odniesienia, albo między zakończeniem okresu odniesienia a dniem poprzedzającym przyjęcie niniejszego wniosku w trybie art. 6 akapit pierwszy lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/691, zgodnie z wymogiem w art. 6 akapit drugi rozporządzenia (UE) 2021/691. Można ustalić wyraźny związek przyczynowy ze zdarzeniem, które doprowadziło do zaprzestania działalności przez zwolnionych pracowników w okresie odniesienia, zgodnie z wymogiem w art. 6 akapit drugi rozporządzenia (UE) 2021/691.

10. Łączna liczba kwalifikujących się beneficjentów wynosi 351.

Opis zdarzeń, które doprowadziły do zwolnień i zaprzestania działalności

11. Przemysł leśny w Karelii Południowej, podregionie Etelä-Suomi położonym przy granicy z Rosją, mierzył się z poważnymi wyzwaniami geopolitycznymi i gospodarczymi, które doprowadziły do szeroko zakrojonych zmian strukturalnych i znacznej redukcji personelu. Ponieważ przemysł leśny jest wertykalnie powiązany z przemysłem papierniczym, będąc jego głównym dostawcą surowców, te same wyzwania mają wpływ na powiązany przemysł papierniczy.

12. W ostatnich latach sam przemysł papierniczy borykał się z poważnymi wyzwaniami, głównie ze względu na mniejszy popyt, ponieważ cyfryzacja prowadzi do zastępowania popytu na materiały drukowane[5]. Ponieważ przemysł ten jest energochłonny, poważnym wyzwaniem są również rosnące koszty energii.

13. Oprócz ogólnych wyzwań strukturalnych, przed którymi stoi przemysł papierniczy, duży wpływ na strukturę kosztów fabryk papieru działających w Karelii Południowej miało zamknięcie granicy z Rosją w 2023 r. Region ten był szczególnie zależny od transgranicznych łańcuchów zamówień publicznych, zwłaszcza od drewna przywożonego z Rosji. Ze względu na sytuację geopolityczną wynikającą

[5] Te wyzwania strukturalne doprowadziły również do wszczęcia sprawy dotyczącej uruchomienia EFG w Belgii w celu wsparcia pracowników przemysłu papierniczego – EGF/2024/002 BE/Limburg machinery and paper.

z rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie przywóz drewna z Rosji objęto sankcjami, w związku z czym przywóz ten ustał. Ponieważ drewno trzeba było pozyskiwać z bardziej odległych miejsc i po wyższej cenie, koszty produkcji w przemyśle celulozowo-papierniczym gwałtownie wzrosły. Ponadto rosnące ceny energii i paliw spowodowały dalszą presję kosztową.

14. W latach 2023–2024 popyt na papier do druku, który od dłuższego czasu wykazywał tendencję spadkową, nadal malał. Warunki rynkowe pogorszyły się również w przypadku wyrobów z masy włóknistej i tektury, ponieważ europejska gospodarka uległa spowolnieniu, a siła nabywcza konsumentów spadła. Zwiększona podaż masy włóknistej na rynku światowym spowodowała spadek cen.

15. Przedsiębiorstwa papiernicze zareagowały na tę sytuację, rozpoczynając tzw. negocjacje w sprawie zmian, które stanowią ustawowy obowiązek w Finlandii dla przedsiębiorstw planujących przymusowe urlopy bezpłatne lub restrukturyzację. Doprowadziło to do przestojów w pracy trwających do 90 dni we wszystkich dużych papierniach. Jesienią 2024 r. miała miejsce pierwsza duża fala zwolnień, gdy w papierni Stora Enso w mieście Imatra zlikwidowano 100 miejsc pracy.

16. Sytuacja pogorszyła się w 2025 r. Należności celne przywozowe nałożone przez Stany Zjednoczone nie tylko doprowadziły do spadku konkurencyjności, lecz również przekształciły globalne łańcuchy wartości.

17. W 2025 r. przedsiębiorstwa produkujące papier kontynuowały negocjacje w sprawie zmian, co doprowadziło nie tylko do przestojów w pracy, lecz również do znacznej redukcji personelu. Wiosną przedsiębiorstwo UPM zwolniło 25 pracowników w swojej fabryce w mieście Kaukas. Przestój produkcji papieru latem doprowadził do kolejnych 220 zwolnień. Jesienią papiernia Stora Enso zlikwidowała 37 miejsc pracy, a Metsä Group – około 70 miejsc pracy. W sumie w krótkim okresie w przemyśle papierniczym w regionie zlikwidowano około 350 miejsc pracy.

18. Pod koniec 2025 r. kierownictwo papierni Sappi Kirkniemi znajdującej się w mieście Lohja w regionie Helsinki-Uusimaa podjęło decyzję o ostatecznym wyłączeniu jednej z trzech maszyn do produkcji papieru. W tym przypadku najważniejszą przyczyną wyłączenia jest długoterminowy spadek popytu na papier spowodowany cyfryzacją. Wyłączenie maszyny do produkcji papieru spowodowało trwałą redukcję 93 miejsc pracy.

Spodziewany wpływ zwolnień na gospodarkę lokalną, regionalną lub krajową oraz na zatrudnienie

19. Południowa Karelia jest regionem eksportowym silnie zorientowanym na przemysł. Produkty przemysłowe stanowią 99 % wywozu regionu (średnia krajowa wynosi 78 %)[6]. Udział przemysłu leśnego w produkcji regionalnej, wartości dodanej, zatrudnieniu i inwestycjach jest kilkakrotnie wyższy niż średnia w regionach Finlandii.

20. Usługi wykorzystywane przez przemysł leśny są w większości zakontraktowane lokalnie, co zwiększa wrażliwość regionu na zmiany w produkcji. Zamknięcie fabryki szybko znajduje odzwierciedlenie w łańcuchach podwykonawstwa i usług: znaczny spadek popytu odnotują usługi transportowe, konserwacji, logistyczne, sprzątania, ochrony, energetyczne i inżynieryjne. Szacunki dotyczące efektu mnożnikowego na jedno miejsce pracy w przemyśle leśnym wahają się od 1

[6] Fińska służba celna: tavaroiden ulkomaankauppa maakunnittain.

do 2,5 miejsca pracy. Popyt na usługi niezwiązane bezpośrednio z przemysłem leśnym również spada ze względu na mniejszą siłę nabywczą gospodarstw domowych.

21. Według krajowych danych statystycznych stopa bezrobocia w regionie, wynosząca 14,4 % w 2025 r., od dawna utrzymuje się powyżej średniej krajowej (12,6 %)[7]. Jest to szczególnie widoczne w mieście Imatra, gdzie stopa bezrobocia w styczniu 2026 r. wyniosła 16,7 % i nadal rosła wiosną.

22. Utrata miejsc pracy w fabrykach zwiększa ryzyko strukturalnego i długotrwałego bezrobocia. Podaż miejsc pracy w regionie jest ograniczona i scentralizowana, co utrudnia osobom bezrobotnym znalezienie zatrudnienia, zwłaszcza gdy umiejętności pracowników nie odpowiadają potrzebom pracodawców. Nowe inwestycje w coraz większym stopniu koncentrują się na zadaniach wymagających wyższych kwalifikacji, co utrudnia znalezienie zatrudnienia osobom, których doświadczenie zawodowe związane jest z produkcją.

23. W regionie Lohja trwała redukcja 93 miejsc pracy stanowi wyzwanie dla gospodarki regionalnej. Możliwości ponownego zatrudnienia w przemyśle leśnym i papierniczym są ograniczone, w związku z czym osoby z grupy docelowej wymagają przekwalifikowania, aby mogły znaleźć pracę w innym sektorze.

24. Biorąc pod uwagę rosnące niedopasowanie umiejętności do potrzeb rynku pracy, pracownicy będą potrzebowali znacznego, dostosowanego do potrzeb wsparcia i przekwalifikowania, aby z powodzeniem znaleźć nowe zatrudnienie. Zwiększa to jeszcze bardziej presję na przyspieszenie działań na rzecz rozwoju umiejętności.

25. Wyzwania te uwypuklają potrzebę modernizacji wzajemnie powiązanego przemysłu leśnego i papierniczego oraz przyspieszenia inwestycji w nowe, zwłaszcza ekologiczne sektory przemysłu.

26. W miarę pogłębiania się dysproporcji regionalnych konieczne są pilne działania. Skutki wyzwań związanych z przemysłem papierniczym i leśnym są szczególnie widoczne w południowo-wschodniej i wschodniej Finlandii, ponieważ utrata miejsc pracy osłabia działalność gospodarczą, bazę podatkową gmin i możliwości inwestycyjne.

Stosowanie unijnych ram jakości na rzecz przewidywania zmian i restrukturyzacji

27. Finlandia opisała, w jaki sposób uwzględniono zalecenia zawarte w unijnych ramach jakości na rzecz przewidywania zmian i restrukturyzacji: Wsparcie z EFG ma być spójne z unijnymi ramami jakości poprzez wzmocnienie wczesnej interwencji, aktywnych instrumentów rynku pracy i skoordynowanych pakietów wsparcia. Komitet monitorujący programu, składający się z przedstawicieli ministerstw, regionów i partnerów społecznych, nadzoruje wdrażanie, skuteczność i dostosowanie do celów strategicznych, zapewniając, aby fundusze UE i zasoby krajowe były wykorzystywane w sposób komplementarny i skoordynowany.

28. Jeżeli chodzi o działania podjęte w celu wsparcia zwolnionych pracowników, Finlandia poinformowała, że publiczne służby zatrudnienia w Karelii Południowej i Lohji bezpośrednio po zgłoszeniu zwolnień jesienią 2025 r. zorganizowały sesje informacyjne oraz rozpoczęły świadczenie spersonalizowanych usług dla pracowników objętych wsparciem. Spersonalizowane usługi obejmują ocenę

[7] Fińska baza danych statystycznych: Työssäkäyntitilasto.

indywidualnych potrzeb, wsparcie w poszukiwaniu pracy oraz doradztwo w zakresie różnych usług dostępnych dla osób poszukujących pracy.

Komplementarność wobec działań finansowanych z funduszy krajowych lub unijnych

29. Finlandia potwierdziła, że opisane powyżej instrumenty, na które przeznaczony jest wkład finansowy z EFG, nie będą jednocześnie wspierane finansowo z innych instrumentów finansowych Unii.

30. Skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług uzupełni działania finansowane z innych funduszy krajowych lub unijnych.

Procedury konsultacji z beneficjentami objętymi pomocą lub ich przedstawicielami lub też z partnerami społecznymi, a także z władzami lokalnymi i regionalnymi

31. Finlandia poinformowała, że skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług opracowano w drodze konsultacji z ekspertami i partnerami społecznymi zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2021/691. Od listopada 2025 r. wsparcie z EFG jest omawiane na forum regionalnej grupy monitorującej wdrażanie nagłych zmian strukturalnych z udziałem zainteresowanych stron z regionu oraz Ministerstwa Gospodarki i Zatrudnienia. Ostateczny pakiet środków omówiono i uzgodniono 27 marca 2026 r. na spotkaniu z publicznymi służbami zatrudnienia oraz przedstawicielami pracowników i pracodawców z przedsiębiorstw, których dotyczyły zwolnienia.

Beneficjenci objęci pomocą i proponowane instrumenty

Beneficjenci objęci pomocą

32. Szacuje się, że z instrumentów skorzystają wszyscy zwolnieni pracownicy (351 osób). Podział tych pracowników – zgodnie z art. 8 ust. 7 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/691 – według płci, grupy wiekowej i poziomu wykształcenia przedstawia się następująco:

Kategoria		Oczekiwana liczba beneficjentów	
Płeć:	Mężczyźni:	303	(86,3 %)
	Kobiety:	48	(13,7 %)
	Osoby niebinarne	0	(0,0 %)
Grupa wiekowa:	Poniżej 30 lat:	58	(16,5 %)
	Od 30 do 54 lat:	127	(36,2 %)
	Powyżej 54 lat:	166	(47,3 %)
Poziom wykształcenia	Wykształcenie średnie I stopnia lub niższe[8]	27	(7,7 %)
	Wykształcenie średnie II stopnia[9] lub policealne[10]	294	(83,8 %)

[8] ISCED 0-2.
[9] ISCED 3.

	Wykształcenie wyższe[11]	30	(8,5 %)

Proponowane instrumenty

33. Zgodnie z art. 8 ust. 7 lit. h) rozporządzenia (UE) 2021/691 zindywidualizowany skoordynowany pakiet przygotowany dla zwolnionych pracowników składa się z następujących instrumentów:

– Szkolenie w zakresie poszukiwania pracy i coaching pod kątem kariery: uczestnicy otrzymują informacje na temat usług wsparcia dostępnych dla osób poszukujących pracy oraz ofertę szkoleń ułatwiających im wejście na rynek pracy. Ich umiejętności będą oceniane przez ekspertów, ze szczególnym uwzględnieniem umiejętności cyfrowych. Zapewnione zostaną działania związane z poszukiwaniem pracy i coachingiem zawodowym w celu określenia nowych możliwości zatrudnienia. Usługa ta jest świadczona zarówno przez publiczne służby zatrudnienia, jak i przez ekspertów zewnętrznych oraz obejmuje działania indywidualne i grupowe.

– Szkolenie zawodowe: szkolenie ma charakter grupowy lub indywidualny, w zależności od potrzeb uczestnika i regionalnego rynku pracy. Każdy uczestnik otrzymuje plan rozwoju kompetencji osobistych, tak aby szkolenie mogło być dostosowane do posiadanych zestawów umiejętności i indywidualnych celów. Możliwe jest również uzyskanie różnych certyfikatów i licencji, takich jak karta bezpieczeństwa pracy, karta uprawniająca do wykonywania prac gorących itp.

– Dotacja na rozpoczęcie działalności: dotacja przeznaczona jest na pokrycie kosztów rozpoczęcia działalności i jej rozwoju na wczesnym etapie w celu wsparcia pracowników rozpoczynających działalność gospodarczą lub prowadzących działalność na własny rachunek. Wypłaca się ją na podstawie faktycznie poniesionych kosztów i nie można jej przeznaczyć na wydatki na wynagrodzenia lub środki utrzymania danej osoby. Środek ten stosuje się wyłącznie w Karelii Południowej.

– Ankieta i rozwiązania w zakresie AI dotyczące rekrutacji i potrzeb w zakresie umiejętności: strefa zatrudnienia Karelii Południowej przeprowadzi projekt pilotażowy oparty na AI w celu określenia potrzeb rekrutacyjnych i zapotrzebowania na umiejętności na regionalnym rynku pracy, co umożliwi dopasowanie grupy docelowej do tych potrzeb oraz znalezienie luk w umiejętnościach, które można wyeliminować za pomocą szkoleń.

– Dofinansowanie wynagrodzeń: dofinansowanie wynagrodzeń obniża próg rekrutacji poprzez zmniejszenie kosztów wynagrodzeń nowego pracodawcy. Celem jest pomoc osobom poszukującym pracy w znalezieniu zatrudnienia na otwartym rynku pracy oraz poprawa ich umiejętności zawodowych. Kwota dofinansowania wynagrodzeń wynosi zazwyczaj 50 % kosztów wynagrodzeń; długość dofinansowywanego okresu zależy od umowy o pracę i długości poprzedniego okresu bezrobocia.

[10] ISCED 4.
[11] ISCED 5–8.

– Dodatek na koszty przeniesienia: dodatek ten ma na celu zachęcenie do podejmowania pracy poza miejscem zamieszkania poprzez rekompensowanie kosztów dojazdów do pracy i przeprowadzki.

– Dodatek na uruchomienie działalności gospodarczej: aby zapewnić pracownikom środki utrzymania podczas zakładania działalności gospodarczej, przyznana zostanie dieta dzienna w wysokości 37,21 EUR, wypłacana pięć dni w tygodniu, na okres maksymalnie 12 miesięcy. Środek ten stosuje się wyłącznie w Lohji.

34. Oferta szkoleniowa z zakresu technologii informacyjno-komunikacyjnych oraz dodatkowe wsparcie, w oparciu o początkową ocenę poziomu umiejętności cyfrowych beneficjentów, z uwzględnieniem dostępności usług, służy upowszechnianiu umiejętności wymaganych w cyfrowej epoce przemysłowej i w gospodarce zasobooszczędnej zgodnie z wymogami art. 7 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/691.

35. Opisane proponowane działania stanowią instrumenty aktywnej polityki rynku należące do działań kwalifikowalnych określonych w art. 7 rozporządzenia (UE) 2021/691. Działania te nie zastępują biernych środków ochrony socjalnej.

36. Finlandia dostarczyła wymaganych informacji na temat instrumentów, do wprowadzenia których przedmiotowe przedsiębiorstwo jest zobowiązane na mocy prawa krajowego lub układów zbiorowych. Zgodnie z art. 9 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/691 Finlandia potwierdziła, że wkład finansowy z EFG nie zastąpi tych instrumentów.

Szacowany budżet

37. Szacowane łączne koszty wynoszą 1 837 600 EUR i obejmują wydatki na zindywidualizowane usługi w wysokości 1 769 600 EUR oraz wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, działania informacyjne i promocyjne oraz działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości w wysokości 68 000 EUR.

38. Należy zatem uruchomić środki z EFG, aby zapewnić wkład finansowy w kwocie 1 102 560 EUR (60 % łącznych kosztów)

39. Zgodnie z art. 8 ust. 7 lit. m) rozporządzenia (UE) 2021/691 Finlandia sprecyzowała, że krajowe finansowanie w formie płatności zaliczkowej i współfinansowanie zapewniają strefy zatrudnienia Karelii Południowej oraz Lohja-Karkkila.

Instrumenty	Szacowana liczba uczestników	Szacowany koszt na uczestnika *(w EUR)*[12]	Szacowane łączne koszty *(w EUR)*[13]
Zindywidualizowane usługi (instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 akapit drugi lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/691)			

[12] Szacunkowe koszty przypadające na jednego pracownika zaokrąglono, aby uniknąć ułamków. Zaokrąglenie nie ma jednak wpływu na całkowity koszt każdego instrumentu. Pozostaje on w tej samej wysokości, co w złożonym przez Finlandię wniosku.

[13] Suma poszczególnych kwot nie jest równa łącznej kwocie ze względu na zaokrąglenia.

Szkolenie w zakresie poszukiwania pracy i coaching pod kątem rozwoju zawodowego	351	1 231	432 040
Szkolenie zawodowe	101	4 733	478 000
Dotacja na rozpoczęcie działalności	17	12 353	210 000
Ankieta i rozwiązania w zakresie AI dotyczące rekrutacji i potrzeb w zakresie umiejętności	258	233	60 000
Ogółem a): udział procentowy w pakiecie zindywidualizowanych usług	–		1 180 040 (66,68 %)
Dodatki i zachęty (instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 akapit drugi lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/691)			
Dofinansowanie wynagrodzeń	59	9 518	561 560
Dodatek na koszty przeniesienia	20	150	3 000
Dodatek na uruchomienie działalności gospodarczej	5	5 000	25 000
Ogółem b): udział procentowy w pakiecie zindywidualizowanych usług	–		589 560 (33,32 %)
Działania na podstawie art. 7 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/691.			
1. Działania przygotowawcze	–		0[14]
2. Zarządzanie	–		47 500
3. Działania informacyjne i promocyjne	–		11 500
4. Kontrola i sprawozdawczość	–		9 000
Ogółem c): udział procentowy w kosztach łącznych:	–		68 000 (3,70 %)
Łączne koszty (a + b + c):	–		1 837 600
Wkład z EFG (60 % łącznych kosztów)	–		1 102 560

40. Koszty instrumentów przedstawionych w powyższej tabeli jako instrumenty na podstawie art. 7 ust. 2 akapit drugi lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/691 nie przekraczają 35 % łącznych kosztów skoordynowanego pakietu zindywidualizowanych usług. Finlandia potwierdziła, że instrumenty te są

[14] Koszty związane z działaniami przygotowawczymi będą pokrywane wyłącznie ze środków krajowych.

uzależnione od czynnego zaangażowania się beneficjentów objętych pomocą w poszukiwanie pracy lub szkolenia.

Okres kwalifikowalności wydatków

41. Finlandia rozpoczęła świadczenie zindywidualizowanych usług na rzecz beneficjentów objętych pomocą 1 stycznia 2026 r. Wydatki na te instrumenty będą się zatem kwalifikowały do przyznania wkładu finansowego z EFG od 1 stycznia 2026 r. do upływu 24 miesięcy od dnia wejścia w życie decyzji w sprawie finansowania.

42. Finlandia zaczęła ponosić wydatki administracyjne w zakresie wdrażania EFG 1 stycznia 2026 r. Wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, działania informacyjne i promocyjne oraz działania w zakresie kontroli i sprawozdawczości kwalifikują się zatem do przyznania wkładu finansowego z EFG od 1 stycznia 2026 r. przez 31 miesięcy od dnia wejścia w życie decyzji w sprawie finansowania.

Systemy zarządzania i kontroli

43. Wniosek zawiera opis systemu zarządzania i kontroli, wymagany na podstawie art. 23 rozporządzenia (UE) 2021/691, w którym określono obowiązki zaangażowanych podmiotów. Finlandia powiadomiła Komisję, że zarządzanie wkładem finansowym i jego kontrola będą leżeć w gestii Ministerstwa Gospodarki i Zatrudnienia – tych samych jednostek, które pełnią funkcję instytucji zarządzającej i certyfikującej w odniesieniu do EFS+ w Finlandii. Instytucją audytową dla EFG jest niezależny audyt wewnętrzny pod nadzorem stałego sekretarza Ministerstwa Gospodarki i Zatrudnienia.

Zobowiązania podjęte przez przedmiotowe państwo członkowskie

44. Finlandia przedstawiła wszelkie niezbędne gwarancje, zgodnie z którymi:

- w zakresie dostępu do proponowanych instrumentów i ich wdrażania przestrzegane będą zasady równego traktowania i niedyskryminacji;
- spełniono określone w przepisach krajowych i UE wymogi dotyczące zwolnień grupowych;
- przedsiębiorstwa zwalniające, które kontynuują działalność po dokonaniu zwolnień, wywiązały się z zobowiązań prawnych dotyczących zwolnień i odpowiednio zadbały o swoich pracowników;
- będzie się zapobiegać wszelkim przypadkom podwójnego finansowania;
- wkład finansowy z EFG będzie zgodny z unijnymi przepisami proceduralnymi i materialnymi w zakresie pomocy państwa.

WPŁYW NA BUDŻET

Wniosek budżetowy

45. Zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027[15] środki z EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 30 mln EUR (w cenach z 2018 r.).

[15] Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj.

46. Po przeanalizowaniu wniosku pod kątem warunków określonych w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia (UE) 2021/691 i po uwzględnieniu liczby beneficjentów objętych pomocą, proponowanych instrumentów i szacowanych kosztów Komisja wnosi o uruchomienie środków z EFG w kwocie 1 102 560 EUR, stanowiącej 60 % łącznych kosztów proponowanych instrumentów, aby zapewnić wkład finansowy w odpowiedzi na złożony wniosek.

47. Decyzja o uruchomieniu EFG, której dotyczy wniosek, zostanie podjęta wspólnie przez Parlament Europejski i Radę zgodnie z art. 15 ust. 1 akapit pierwszy zdanie drugie rozporządzenia (UE) 2021/691, jak określono w pkt 9 Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych[16].

Powiązane akty prawne

48. Równocześnie z przedstawieniem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia środków z EFG Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wniosek dotyczący przesunięcia kwoty 1 102 560 EUR do odpowiedniej linii budżetowej.

49. Równocześnie z przyjęciem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji w sprawie uruchomienia EFG Komisja przyjęła decyzję w sprawie wkładu finansowego, która stanowi decyzję w sprawie finansowania w rozumieniu art. 110 rozporządzenia (UE) 2024/2509[17]. Ta decyzja w sprawie finansowania wejdzie w życie w dniu powiadomienia Komisji o zatwierdzeniu przesunięcia budżetowego przez Parlament Europejski i Radę zgodnie z art. 15 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia (UE) 2021/691.

[16] Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

[17] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (wersja przekształcona), Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.

2026/0254 (BUD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Finlandię – EGF/2026/004 FI/Etelä-Suomi and Helsinki-Uusimaa paper

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/691 z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1309/2013[18], w szczególności jego art. 15 ust. 1 akapit pierwszy,

uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych[19], w szczególności jego pkt 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Celami Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) są okazywanie solidarności oraz wspieranie godnego i trwałego zatrudnienia w Unii przez zapewnienie wsparcia zwolnionym pracownikom i osobom, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek w wyniku istotnych działań restrukturyzacyjnych, oraz pomocy tym osobom w jak najszybszym powrocie do godnego i trwałego zatrudnienia.

(2) Zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093[20] i art. 16 rozporządzenia (UE) 2021/691 środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 30 mln EUR (w cenach z 2018 r.).

(3) Dnia 19 maja 2026 r. Finlandia złożyła wniosek o uruchomienie środków z EFG zgodnie z art. 8 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/691 w związku ze zwolnieniami pracowników w sektorze gospodarki zaklasyfikowanym do działu 17 (Produkcja papieru i produktów z papieru) statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej we

[18] Dz.U. L 153 z 3.5.2021, s. 48, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/691/oj.

[19] Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

[20] Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

Wspólnocie Europejskiej („NACE”)[21] Rev. 2, w regionach Etelä-Suomi (FI1C) i Helsinki-Uusimaa (FI1B) w Finlandii, zaliczanych do poziomu 2 wspólnej klasyfikacji jednostek terytorialnych do celów statystycznych („NUTS”)[22]. Wniosek został uzupełniony o dodatkowe informacje złożone zgodnie z art. 8 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/691. Na podstawie oceny dokonanej przez Komisję we wniosku dotyczącym decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie uruchomienia środków uznaje się, że wniosek o uruchomienie środków spełnia warunki przyznania wkładu finansowego z EFG określone w art. 13 rozporządzenia (UE) 2021/691[23].

(4) Należy zatem uruchomić środki z EFG, aby zapewnić wkład finansowy w kwocie 1 102 560 EUR w odpowiedzi na wniosek złożony przez Finlandię.

(5) W celu ograniczenia do minimum czasu potrzebnego do uruchomienia EFG niniejszą decyzję należy stosować od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W ramach budżetu ogólnego Unii na rok budżetowy 2026 uruchamia się środki z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników, aby udostępnić kwotę 1 102 560 EUR w formie środków na zobowiązania i środków na płatności.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Stosuje się ją od dnia [*dzień przyjęcia*] r.*

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego	*W imieniu Rady*
Przewodnicząca	*Przewodniczący*

[21] Rozporządzenie (WE) nr 1893/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej NACE Rev. 2 i zmieniające rozporządzenie Rady (EWG) nr 3037/90 oraz niektóre rozporządzenia WE w sprawie określonych dziedzin statystycznych (Dz.U. L 393 z 30.12.2006, s. 1).

[22] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/1755 z dnia 8 sierpnia 2019 r. zmieniające załączniki do rozporządzenia (WE) nr 1059/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustalenia wspólnej klasyfikacji Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NUTS). Dz.U. L 270 z 24.10.2019, s. 1.

[23] COM(2026) 555.

* Datę wprowadza Parlament przed opublikowaniem w Dz.U.