Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/1506

25.7.2025

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2025/1506 VAN DE COMMISSIE

van 24 juli 2025

tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde organisch beklede staalproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) ("de basisverordening"), en met name artikel 18,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Voorafgaande onderzoeken en geldende maatregelen

(1) De Raad heeft bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 215/2013 van de Raad ([2]) een compenserend recht ingesteld op bepaalde organisch beklede staalproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("China", "de VRC" of "het betrokken land") ("de oorspronkelijke maatregelen"). Het onderzoek dat tot de instelling van de oorspronkelijke maatregelen heeft geleid, wordt hierna "het oorspronkelijke onderzoek" genoemd.

(2) Bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 214/2013 ([3]) heeft de Raad tegelijkertijd een definitief antidumpingrecht ingesteld op bepaalde organisch beklede staalproducten van oorsprong uit de VRC. De thans geldende antidumpingrechten variëren van 0 % tot 26,1 %.

(3) Naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van de basisverordening heeft de Commissie op 2 mei 2019 bij Verordening (EU) 2019/688 de definitieve compenserende rechten op bepaalde organisch beklede staalproducten van oorsprong uit de VRC opnieuw ingesteld ("het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen") ([4]). De thans geldende compenserende rechten variëren van 13,7 % tot 44,7 %.

(4) De hoogte van de gecombineerde antidumping- en compenserende rechten varieert van 13,7 % tot 58,3 %.

1.2. Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen

(5) Na de bekendmaking van een bericht dat de geldende compenserende maatregelen op korte termijn vervallen ([5]), heeft de Commissie een verzoek ontvangen voor de opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de compenserende maatregelen op grond van artikel 18 van de basisverordening ("het verzoek").

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1037/oj, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EU) 2018/825 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juni 2018.

([2]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 215/2013 van de Raad van 11 maart 2013 tot instelling van een compenserend recht op bepaalde organisch beklede staalproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 73 van 15.3.2013, blz. 16, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2013/215/oj).

([3]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 214/2013 van de Raad van 11 maart 2013 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op bepaalde organisch beklede staalproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 73 van 15.3.2013, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2013/214/oj).

([4]) Uitvoeringsverordening (EU) 2019/688 van de Commissie van 2 mei 2019 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde organisch beklede staalproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 116 van 3.5.2019, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/688/oj).

([5]) Bericht van het naderend vervallen van bepaalde antisubsidiemaatregelen (PB C 274 van 3.8.2023, blz. 18).

(6) Het verzoek werd op 2 februari 2024 namens de bedrijfstak van de Unie voor organisch beklede staalproducten in de zin van artikel 10, lid 6, van de basisverordening ingediend door de European Steel Association ("Eurofer" of "de indiener van het verzoek"), die meer dan 70 % van de totale productie in de Unie van bepaalde organisch beklede staalproducten vertegenwoordigt. De reden voor dit verzoek was dat het vervallen van de compenserende maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot voortzetting of herhaling van subsidiëring en schade voor de bedrijfstak van de Unie.

1.3. **Opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen**

(7) Daar de Commissie, na raadpleging van het bij artikel 25, lid 1, van de basisverordening ingestelde comité, tot de conclusie was gekomen dat er voldoende bewijsmateriaal was om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te openen, heeft zij op 30 april 2024 door de bekendmaking van een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([6]) ("het bericht van opening") de opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de compenserende maatregelen op grond van artikel 18 van de basisverordening aangekondigd.

(8) Voorafgaand aan de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen heeft de Commissie overeenkomstig artikel 10, lid 7, van de basisverordening de Chinese overheid ervan in kennis gesteld dat zij een met het nodige bewijsmateriaal gestaafd verzoek om een nieuw onderzoek had ontvangen en heeft zij de Chinese overheid overeenkomstig artikel 10, lid 7, van de basisverordening uitgenodigd voor overleg. De Commissie heeft geen verzoek om overleg voorafgaand aan de opening van het nieuwe onderzoek ontvangen.

1.4. **Parallel onderzoek**

(9) Op 30 april 2024 heeft de Commissie door bekendmaking van een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([7]), ook de opening aangekondigd van een nieuw onderzoek op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 ([8]) in verband met het vervallen van de definitieve antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer in de Unie van bepaalde organisch beklede staalproducten van oorsprong uit de VRC.

1.5. **Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode**

(10) Het onderzoek naar de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van subsidiëring had betrekking op de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023 ("het tijdvak van het nieuwe onderzoek" of "TNO"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van schade had betrekking op de periode van 1 januari 2020 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek ("de beoordelingsperiode").

1.6. **Belanghebbenden**

(11) In het bericht van opening heeft de Commissie belanghebbenden uitgenodigd contact met haar op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie de indiener van het verzoek, de haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende niet-verbonden importeurs in de Unie, de niet-verbonden gebruikers in de Unie waarvan bekend is dat zij hierbij betrokken zijn, de haar bekende producenten in de VRC en de autoriteiten van de VRC specifiek in kennis gesteld van de opening van het nieuwe onderzoek en hen uitgenodigd daaraan mee te werken.

(12) De belanghebbenden is verzocht hun standpunt kenbaar te maken en informatie en bewijsmateriaal in te dienen binnen de termijnen die zijn vastgesteld in het bericht van opening. De belanghebbenden werden tevens in de gelegenheid gesteld een schriftelijk verzoek om een hoorzitting met de onderzoeksdiensten van de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures in te dienen.

([6]) Bericht van opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de antisubsidiemaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde organisch beklede staalproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C, C/2024/2975, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/2975/oj).

([7]) Bericht van opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde organisch beklede staalproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C, C/2024/2970, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/2970/oj).

([8]) Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie (PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj).

1.7. **Samenstelling van de steekproef**

(13) In het bericht van opening deelde de Commissie mee dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen in overeenstemming met artikel 27 van de basisverordening.

1.7.1. *Steekproef van producenten in de Unie*

(14) In het bericht van opening heeft de Commissie verklaard dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld overeenkomstig artikel 27 van de basisverordening. Voorafgaand aan de opening hebben 14 producenten in de Unie de voor de samenstelling van de steekproef gevraagde gegevens verstrekt en zich bereid verklaard om mee te werken met de Commissie. Op basis van deze informatie had de Commissie een voorlopige steekproef samengesteld van drie producenten die representatief bleken te zijn voor de bedrijfstak van de Unie, wat de omvang van hun productie en de verkoop van het soortgelijke product in de Unie betreft. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vertegenwoordigden 26 % van de geschatte totale productie van de bedrijfstak van de Unie en 28 % van de totale verkoop door de bedrijfstak van de Unie aan niet-verbonden afnemers in de Unie gedurende het tijdvak van het nieuwe onderzoek (TNO). De Commissie heeft de belanghebbenden uitgenodigd om opmerkingen over de voorlopige steekproef in te dienen. Er werden geen opmerkingen ontvangen en de voorlopige steekproef werd derhalve bevestigd.

1.7.2. *Steekproef van importeurs*

(15) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie de tien in het verzoek genoemde niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Geen van hen heeft hierop gereageerd.

1.7.3. *Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC*

(16) Om te kunnen beslissen of een steekproef ten aanzien van de producenten-exporteurs noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie alle bekende producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China bij de Europese Unie gevraagd eventuele andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.

(17) Geen enkele producent-exporteur heeft het steekproefformulier teruggestuurd. Vervolgens heeft de Commissie op 2 augustus 2024 de Chinese overheid ervan in kennis gesteld dat de producenten-exporteurs in de VRC geen medewerking hadden verleend en dat zij derhalve artikel 28 van de basisverordening zou toepassen met betrekking tot de bevindingen van voortzetting van subsidiëring.

1.8. **Vragenlijsten en controles ter plaatse**

(18) De Commissie heeft de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, de indiener van het verzoek en de Chinese overheid vragenlijsten toegezonden. De vragenlijsten voor de producenten in de Unie, de niet-verbonden importeurs, de gebruikers, en de producenten-exporteurs in de VRC werden op de dag van opening van het onderzoek ook online ([9]) beschikbaar gesteld.

(19) De drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en de indiener van het verzoek hebben de vragenlijsten beantwoord teruggestuurd.

(20) De Commissie heeft alle gegevens verzameld en gecontroleerd die zij nodig achtte om vast te stellen of het waarschijnlijk was dat de subsidiëring en de schade zouden voortduren of opnieuw zouden optreden en om het belang van de Unie te bepalen. Bij de volgende belanghebbenden werd ter plaatse een controle verricht:

a) Producenten in de Unie:

— ArcelorMittal Belgium, België

— ThyssenKrupp, Duitsland

— Tata Steel Maubeuge SA, Frankrijk

([9]) Handelsbeschermingsonderzoeken, https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2720.

b) Vereniging van producenten in de Unie:

— EUROFER, België

1.9. **Vervolg van de procedure**

(21) Op 6 juni 2025 heeft de Commissie de belangrijkste feiten en overwegingen meegedeeld op basis waarvan zij voornemens was de van kracht zijnde compenserende rechten te handhaven. Alle belanghebbenden konden hierover binnen een bepaalde termijn na deze mededeling opmerkingen indienen.

(22) Geen van de partijen heeft opmerkingen ingediend over de mededeling van de definitieve bevindingen. Geen van de partijen heeft verzocht om een hoorzitting.

2. **BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

2.1. **Onderzocht product**

(23) Het onderzochte product is hetzelfde als in het oorspronkelijke onderzoek, namelijk bepaalde organisch beklede staalproducten, d.w.z. gewalste platte producten van niet-gelegeerd of gelegeerd staal (uitgezonderd roestvrij staal), aan ten minste één zijde geverfd, gevernist of bekleed met kunststof, met uitzondering van zogenaamde "sandwichpanelen" van de soort gebruikt in de bouw, bestaande uit twee metalen buitenplaten met een stabiliserende kern van isolatiemateriaal, met uitzondering van producten met een laatste bekleding van zinkstof (een zinkrijke verf die 70 of meer gewichtspercenten zink bevat), en met uitzondering van producten met een ondergrond die bekleed is met een metalen bekleding van chroom of tin, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 7210 70 80, ex 7212 40 80, ex 7225 99 00 en ex 7226 99 70 (Taric-codes 7210 70 80 11, 7210 70 80 91, 7212 40 80 01, 7212 40 80 21, 7212 40 80 82, 7225 99 00 11, 7225 99 00 91, 7226 99 70 11 en 7226 99 70 91) ("het onderzochte product" of "OBS").

(24) Het onderzochte product wordt verkregen door op gewalste platte staalproducten een organische bekleding aan te brengen. Deze organische bekleding biedt staalproducten bescherming en esthetische en functionele eigenschappen.

(25) OBS wordt hoofdzakelijk gebruikt in de bouw en voor verdere verwerking in bouwproducten. Ook wordt het toegepast in huishoudelijke apparaten.

2.2. **Betrokken product**

(26) Het betrokken product in dit onderzoek is het onderzochte product van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken product").

2.3. **Soortgelijk product**

(27) Zoals vastgesteld in het oorspronkelijke onderzoek en bevestigd in het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, is in dit nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen nogmaals bevestigd dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in de VRC wordt vervaardigd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht;

— het onderzochte product dat door de producenten-exporteurs wordt vervaardigd en aan de rest van de wereld wordt verkocht, en

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

Deze producten worden derhalve beschouwd als soortgelijke producten in de zin van artikel 2, punt c), van de basisverordening.

3. WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING VAN SUBSIDIËRING

(28) Overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening, en zoals vermeld in het bericht van opening, heeft de Commissie eerst onderzocht of voortzetting van subsidiëring waarschijnlijk is indien de bestaande maatregelen komen te vervallen.

3.1. Niet-medewerking en gebruik van beschikbare gegevens overeenkomstig artikel 28, lid 1, van de basisverordening

(29) Op 21 mei 2024 heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden samen met specifieke aanhangsels, met het verzoek aan de Chinese overheid deze door te sturen naar banken en andere financiële instellingen die naar haar weten leningen hebben verstrekt aan de betrokken sector en naar de producenten en distributeurs van warmgewalst en koudgewalst staal die basisproducten voor de vervaardiging van het onderzochte product hebben geleverd.

(30) De Commissie heeft op deze vragenlijsten geen antwoord ontvangen, noch van de Chinese overheid, noch van financiële instellingen of toeleveringsbedrijven.

(31) Zoals toegelicht in overweging 17, heeft de Commissie de Chinese autoriteiten bij verbale nota van 2 augustus 2024 meegedeeld dat zij bij gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en de Chinese producenten-exporteurs van het onderzochte product voornemens was haar bevindingen vast te stellen op basis van de beschikbare gegevens, overeenkomstig artikel 28, lid 1, van de basisverordening. Ook werden de Chinese autoriteiten erop gewezen dat op beschikbare gegevens gebaseerde bevindingen mogelijk minder gunstig zouden kunnen uitpakken dan een oordeel dat met medewerking van de Chinese overheid en de producenten-exporteurs tot stand zou zijn gekomen.

(32) Er werden hierover geen opmerkingen ontvangen. De Commissie achtte het gebruik van beschikbare gegevens overeenkomstig artikel 28 van de basisverordening nodig om te onderzoeken of de subsidiepraktijken van de VRC in de sector voor organisch bekleed staal werden voortgezet.

(33) Wat het gebruik van beschikbare gegevens betreft, heeft de WTO-beroepsinstantie eraan herinnerd dat het gebruik van dergelijke gegevens volgens artikel 12.7 van de WTO-overeenkomst inzake subsidies en compenserende maatregelen ("SCM-overeenkomst") uitsluitend is toegestaan ter vervanging van mogelijk ontbrekende informatie die nodig is voor een nauwkeurige vaststelling van subsidiëring of schade. In het bijzonder lichtte de beroepsinstantie toe dat "er een verband moet zijn tussen de 'noodzakelijke informatie' die ontbreekt en de specifieke 'beschikbare gegevens' waarop een vaststelling overeenkomstig artikel 12.7 wordt gebaseerd". Daarom moet "een onderzoekende autoriteit deze 'beschikbare gegevens' die 'de niet door een belanghebbende verstrekte informatie redelijkerwijs vervangen', gebruiken om tot een nauwkeurige vaststelling te komen". De beroepsinstantie lichtte verder toe dat "de beschikbare gegevens" verwijzen naar gegevens die in het bezit zijn van de onderzoekende autoriteit en schriftelijk in haar dossiers zijn vastgelegd. Aangezien vaststellingen overeenkomstig artikel 12.7 moeten worden gedaan op basis van "de beschikbare gegevens", "kunnen zij niet worden gedaan op basis van niet-feitelijke aannames of speculaties". Bovendien moet een onderzoekende autoriteit, wanneer zij motiveert en beoordeelt welke beschikbare gegevens de ontbrekende informatie redelijkerwijs kunnen vervangen, "rekening houden met alle schriftelijk vastgelegde, onderbouwde gegevens". De beroepsinstantie heeft toegelicht dat het vaststellen van "aanvaardbare vervanging voor de ontbrekende 'noodzakelijke informatie' een proces van motivering en beoordeling veronderstelt" bij de onderzoekende autoriteit. Als een onderzoekende autoriteit uit meerdere beschikbare gegevens moet kiezen, "lijkt het vanzelfsprekend dat het proces van motiveren en beoordelen een zekere mate van vergelijking behelst" om tot een nauwkeurige vaststelling te komen. De vereiste beoordeling van de "beschikbare gegevens" en de vorm van die beoordeling zijn afhankelijk van de specifieke omstandigheden van een gegeven zaak, waaronder de aard, de kwaliteit en de hoeveelheid vastgelegd bewijsmateriaal en de beoogde specifieke vaststellingen. De aard en de omvang van de vereiste toelichting en analyse verschillen onvermijdelijk per vaststelling ([10]).

([10]) WT/DS437/AB/R, "United States — Countervailing Duty Measures on Certain Products from China", verslag van de WTO-beroepsinstantie van 18 december 2014, punten 4.178-4.179. In dit verslag van de WTO-beroepsinstantie werd WT/DS295/AB/R, "Mexico — Definitive Anti-Dumping Measures on Beef and Rice", verslag van de WTO-beroepsinstantie van 29 november 2005, punt 293, aangehaald; evenals WT/DS436/AB/R, "United States — Countervailing Measures on Certain Hot-Rolled Carbon Steel Flat Products from India", verslag van de WTO-beroepsinstantie van 8 december 2014, punten 4.416-4.421.

(34) Daarom heeft de Commissie voor haar analyse alle gegevens gebruikt waarover zij beschikte, in het bijzonder:

a) het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening betreffende antisubsidierechten op OBS van oorsprong uit China, van 2 februari 2024 ("het verzoek");

b) bevindingen van de eerdere antisubsidieonderzoeken van de Commissie naar hetzelfde product ("het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen") of upstreamindustrieën in de VRC zoals warmgewalste platte staalproducten ([11]) ("het onderzoek naar warmgewalste platte staalproducten" of "de verordening inzake warmgewalste platte staalproducten");

c) bevindingen van de meest recente antisubsidieonderzoeken van de Commissie naar aangemoedigde bedrijfstakken in de VRC, zoals nieuwe batterijelektrische voertuigen ([12]) ("het onderzoek naar batterijelektrische voertuigen") en mobiele toegangsuitrusting ([13]) ("het onderzoek naar mobiele toegangsuitrusting"), waarin een vergelijkbare subsidiëring werd onderzocht;

d) het werkdocument van de diensten van de Commissie betreffende aanzienlijke verstoringen van de economie van de VRC in het kader van handelsbeschermingsonderzoeken ("het verslag over China") ([14]).

3.2. **Algemene opmerkingen over de staalsector in de VRC**

(35) Alvorens de gestelde subsidiëring in de vorm van specifieke subsidies of subsidieprogramma's (afdeling 3.4 e.v.) te onderzoeken, beoordeelde de Commissie plannen, projecten en andere documenten van de overheid die relevant waren voor meer dan één van de subsidies of subsidieprogramma's. De Commissie stelde vast dat alle beoordeelde subsidies en subsidieprogramma's deel uitmaken van de uitvoering van de centrale planning van de Chinese overheid, en wel om de volgende redenen.

3.2.1. *Het 14e vijfjarenplan*

(36) In het onderhavige onderzoek stelde de Commissie vast dat het belangrijkste document tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek het 14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de grondstoffenindustrie was, waaronder ook de staalsector valt. De staalsector vormt een belangrijk onderdeel van de grondstoffenindustrie en is een cruciaal gebied dat de internationale concurrentievoordelen van de VRC vormgeeft en het "voornaamste strijdtoneel" voor de herstructurering van de industriële basis en de groene industriële ontwikkeling. In het plan wordt de nadruk gelegd op het ontwikkelen van een groep leidende ondernemingen in de industriële keten, die ecologisch toonaangevend is en een groot concurrentievermogen heeft.

(37) De preambule bij het 14e vijfjarenplan van de VRC, dat is gepubliceerd in maart 2021 en betrekking heeft op het tijdvak van het nieuwe onderzoek, bevestigt de strategische rol die staal moet spelen in de Chinese economie:

"De grondstoffenindustrie ([15]) vormt het fundament voor de reële economie, een basisindustrie die de ontwikkeling van de nationale economie ondersteunt en een cruciale sector is om internationale concurrentievoordelen te verwerven. Zij vormt de belangrijkste kracht bij de herstructurering van de industriële basis en is het voornaamste strijdtoneel voor de groene ontwikkeling van de industrie. Dit plan wordt opgesteld ter uitvoering van het '14e vijfjarenplan voor de nationale economische en sociale ontwikkeling van de Volksrepubliek China en de schets van de langetermijndoelstellingen voor 2035' en ter verbetering van de kwaliteit en efficiëntie van de ontwikkeling van de grondstoffenindustrie".

([11]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1123 van de Commissie van 7 juni 2023 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde warmgewalste platte producten van ijzer, van niet-gelegeerd staal of ander gelegeerd staal, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 148 van 7.6.2023, blz. 84, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1123/oj).

([12]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2754 van de Commissie van 29 oktober 2024 tot instelling van een definitief compenserend recht op nieuwe batterijelektrische voertuigen, ontworpen voor het vervoer van personen, van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L, L/2024/2754, 29.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2754/oj).

([13]) Uitvoeringsverordening (EU) 2025/796 van de Commissie van 24 april 2025 tot instelling van een definitief compenserend recht op mobiele toegangsuitrusting van oorsprong uit de Volksrepubliek China en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2025/45 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op mobiele toegangsuitrusting van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L, L/2025/796, 25.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/796/oj).

([14]) https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2024)91&lang=nl.

([15]) De grondstoffenindustrie omvat de petrochemische sector, de staalsector, de sector van non-ferrometalen, de sector van bouwmaterialen en andere sectoren. Staal wordt dan ook specifiek genoemd als een strategische bedrijfstak en een begunstigde van alle beleidsmaatregelen van de Chinese overheid die gericht zijn op het stimuleren van bevorderde bedrijfstakken.

(38) Naast het bovenstaande heeft de Commissie de door regio's en steden in de gehele VRC goedgekeurde 14e vijfjarenplannen onderzocht en geconcludeerd dat deze entiteiten, die het nationale 14e vijfjarenplan van de VRC uitvoeren, de specifieke steunmaatregelen voor staal blijven goedkeuren. Hieronder zijn uittreksels van een aantal van die documenten opgenomen met voorbeelden van:

— het langetermijnkarakter van de plannen;

— de concentratie van alle middelen op de beleidsdoeleinden;

— de ondersteuning van specifieke OBS-producenten;

— het gebruik van kapitaal- en marktinstrumenten om gecoördineerde nationale doeleinden te verwezenlijken;

— het combineren van commerciële en militaire doeleinden;

— de bereidheid om aan de nationale strategische doelstellingen te voldoen.

(39) In het plan voor de provincie Hebei van 2023 is het volgende bepaald: "Om de totstandkoming van innovatieve capaciteiten van staalondernemingen te versnellen, moet een belangrijke motor voor de ontwikkeling van nieuwe industrialisering worden gecreëerd, het kernconcurrentievermogen verder worden versterkt, de transformatie van "staal naar materialen, productie naar dienstverlening" worden bevorderd, en een hoogwaardige, slimme en groene ontwikkeling op basis van de werkelijke situatie van onze provincie worden gestimuleerd …"

(40) In het plan voor de stad Chongqing is het volgende vermeld:

"Geavanceerde staalmaterialen. Bouwstaal van hoge kwaliteit, staal voor auto's en motoren, speciaal staal van hoge kwaliteit, hoogwaardig roestvrij staal en een recyclingsysteem voor staalschroot krachtig ontwikkelen. [Op het gebied van] bouwstaal van hoge kwaliteit de nadruk leggen op de ontwikkeling van weerbestendig staal, grootsectiestaal, staal voor offshore engineering en constructiestaal met een hoge sterkte, en de ontwikkeling van staven van aardbevingsbestendig staal met een hoge sterkte, staven van koudgewalst geribd staal met hoge ductiliteit en andere producten voor bouwwerken versnellen. Toepassingen zoals thermisch verzinkt chroomvrij gepassiveerde plaat en chroomvrije kleurbeklede platen ondersteunen. Op het gebied van staal voor auto's en motoren O&O en industrialisering met betrekking tot ultrasterk staal en warmgevormd staal versnellen, de ontwikkeling van staven en walsdraad voor toepassing in auto's en motoren ondersteunen en de ontwikkeling en toepassing van staal voor energiezuinige en door nieuwe energie aangedreven voertuigen, geavanceerde uitrusting voor het spoorwegvervoer en andere producten versnellen.

Op het gebied van speciaal staal van hoge kwaliteit de nadruk leggen op de ontwikkeling van hittebestendig staal, corrosiebestendig staal, niet-georiënteerd siliciumstaal, lagerstaal, hoogwaardig gereedschaps- en matrijsstaal, hoogwaardig georiënteerd elektrostaal, staal met een lage uitzettingscoëfficiënt, amorfe legeringen, hittebestendige legeringen en andere producten. IJzerhoudende legeringspoeders van hoge kwaliteit en staal voor toepassing bij de vervaardiging van halfgeleiders cultiveren en ontwikkelen. Op het gebied van hoogwaardig roestvrij staal de nadruk leggen op de ontwikkeling van platen, strips, draad en staven van roestvrij staal, alsook op roestvrij staal dat wordt gebruikt voor decoratieve buizen, vloeistofgelaste buizen en naadloze buizen. De opbouw van een recyclingsysteem voor staalschroot ondersteunen, de intraveneuze industrie [sectoren met bijzondere aandacht voor hergebruik en recycling van afvalstoffen] krachtig ontwikkelen en reductief smelten voor de productie van speciaal staal van hoge kwaliteit en roestvrij staal aanmoedigen."

(41) In het 14e vijfjarenplan van de stad Anshan zijn langetermijndoelstellingen voor de periode tot 2035 opgenomen. In de preambule worden de resultaten van het 13e vijfjarenplan als volgt geprezen: "De optimalisering en modernisering van traditionele bedrijfstakken met de productie van staal, magnesiet en uitrusting als 'enige vleugel' hebben opmerkelijke resultaten opgeleverd. Verschillende grote projecten ter bevordering van de industriële modernisering, zoals de automobielplaten met een hoge sterkte van Kobe Steel en de stalen spoorstaven van Zizhu, zijn met succes uitgevoerd. […] De structurele hervorming van de aanbodzijde heeft opmerkelijke resultaten opgeleverd. Ondernemingen die 'ditiaogang' [staal van minderwaardige kwaliteit] produceren, zijn ontmanteld, 4,6 miljoen ton verouderde productiecapaciteit is afgestoten, en de verbetering van 'een groot aantal kleine, verspreid liggende en chaotische' mijnen heeft opmerkelijke resultaten opgeleverd".

(42) In het plan voor staal in de regio Anshan zijn voor de periode tussen nu en 2035 de volgende doelstellingen opgenomen:

"Het algehele concurrentievermogen van de staalindustrie versterken. De optimalisering en modernisering van de producten van de Angang Group ([16]) ondersteunen en het internationale en binnenlandse concurrentievermogen van 'topproducten', zoals scheepsbouwstaal, zwaar spoorstaafstaal en ultrasterk staal voor de automobielsector, breed versterken. Het plan van Anshan voor de ondersteuning van particuliere staalondernemingen uitvoeren, een alliantie van ondernemingen vormen en het ontwikkelen van grote projecten, zoals de capaciteitsvervanging van de Houying Group en weerbestendig staal voor hoogspanningsmasten en zendmasten van de Zizhu Group, actief bevorderen. De kwaliteitsverbetering en modernisering begeleiden en een gedifferentieerde, karakteristieke en verfijnde ontwikkeling verwezenlijken. Staalondernemingen en metallurgische ondernemingen in de provinciale economie en de economie van de gehele noordoostelijke regio integreren om een industriecluster voor de complexe verwerking van staal te vormen met de Angang Group als leider en met 'gespecialiseerde en geavanceerde kmo's die nieuwe en unieke producten maken' in een ondersteunende rol. De industriële keten en toeleveringsketen voor staal uitbreiden. De lichte staalindustrie ontwikkelen, de nadruk leggen op staalproducten die de lokale markten voor speciale producten, zoals de petmarkt, nodig hebben, van staalmaterialen gemaakte producten voor eindverbruik ontwikkelen en de uitbreiding van staalproducten van zware bulkproducten tot lichte, kleine en verfijnde producten verwezenlijken. De staalschrootindustrie actief ontwikkelen, de ontwikkeling van lokale staalschrootondernemingen in de stad Anshan krachtig ondersteunen, staalschrootverwerkende ondernemingen actief introduceren, de lokalisatie van staalschrootmarkten in het noordoosten van de VRC bevorderen en, met gebruikmaking van de economische ontwikkelingszone Lishan, een basis voor de recycling van staalschroot op nationaal niveau opbouwen. De transformatie en modernisering van de markt voor logistiek in de staalsector bevorderen en een moderne markt voor de handel in staal opbouwen waarop spothandel, opslaglogistiek, e-commerce, ondersteunende diensten en andere functies hand in hand gaan. De keten voor de ontwikkeling van de staalindustrie in Anshan voltooien en verbeteren, een volledige keten voor mijnbouw, productie en daarmee verbonden diensten — de meest uitgebreide basis voor de industriële keten en toeleveringsketen van de staalindustrie in het land — tot stand brengen […] De integratie van 'Double Anshan' ingrijpend verdiepen. De hervorming en ontwikkeling van de Angang Group ten volle ondersteunen en haar kwesties uit het verleden actief oplossen. De Anshan Metallurgical Industry Chain Group Company, die de leiding heeft over 113 overgedragen ondernemingen, is opgericht om de Angang Group te ondersteunen bij de uitbreiding van haar belangrijkste staalactiviteiten. De hervorming in verband met de bidirectionele spreiding van aandelen tussen lokale ondernemingen en de Angang Group begeleiden, de toewijzing van minerale hulpbronnen, kapitaal, technologische octrooien, marktplatforms en andere hulpbronnen verbeteren om de voordelen te maximaliseren. Gezamenlijk andere sectoren dan staalsectoren ontwikkelen, actief gezamenlijk industrieparken bouwen en de nadruk leggen op het bevorderen van de bouw van projecten voor waterstofenergie, staalschroot en complexe verwerking van koolteer en andere projecten. Op basis van het platform voor waardeverwerving van de Angang Group een uitwisselings- en samenwerkingsplatform voor lokale ondernemingen oprichten en een toonaangevend onlineplatform voor spothandel voor derden opzetten dat uitgebreide diensten voor de gehele industriële keten en toeleveringsketen voor staal aanbiedt. Met de Angang Group samenwerken om de O&O-inspanningen, de projectaanbesteding, het engineeringontwerp, de inspecties en tests en de moderne logistiek te versterken. De lokale transformatie van de technologische prestaties van de Angang Group aanmoedigen. Activiteiten ter bevordering van diepte-investeringen voor de industriële keten en toeleveringsketen van de Angang Group uitvoeren om de door lokale ondernemingen geleverde verscheidenheid aan producten te vergroten."

(43) Het regionale plan van Anshan moet via subsidiëring als volgt worden uitgevoerd:

"Beleidsondersteuning versterken. Ondernemingen aanmoedigen om de O&O-investeringen te verhogen, en beleidsmaatregelen, zoals extra aftrekmogelijkheden voor O&O-middelen, subsidies voor O&O na de investering, verminderingen en vrijstellingen van vennootschapsbelasting voor hightechondernemingen, alsook inclusieve belastingverminderingen en vrijstellingen voor kleine en micro-ondernemingen, actief uitvoeren. Hervormingsmaatregelen in verband met nationale steun voor innovatie volledig uitvoeren. Het onderzoek naar de belangrijkste kerntechnologieën ondersteunen en verschillende grote projecten uitvoeren die de nationale strategische voornemens weerspiegelen en de wetenschappelijke en technologische voordelen van Anshan benadrukken. Ernaar streven verschillende sleuteltechnologieën en bottlenecktechnologieën onder de knie te krijgen en verschillende belangrijke innovatieve producten ontwikkelen. De leidende rol van bedrijfsinnovatie ten volle benutten, de Angang Group en belangrijke lokale ondernemingen begeleiden om hun O&O-inspanningen te vergroten, en productgere-

([16]) Een belangrijke OBS-producent.

lateerde O&O, procesverbetering en andere processen versnellen. Nieuwe ontwikkelingstrajecten zoals "enclaveparken" en "off-site incubators" actief verkennen, de off-site cultivering en lokale incubatie van innovatieve hulpbronnen begeleiden, en ondernemingen ondersteunen bij het opzetten van O&O-bases in Beijing, Shanghai, Nanjing en andere regio's. Kanalen voor financiële steun uitbreiden. Solide wetenschappelijke en technologische financiële diensten verlenen, de leidende rol van overheidsfondsen ten volle benutten, investeringen in financieel kapitaal en particuliere investeringen bevorderen om de wetenschappelijke en technologische prestaties te transformeren, de financieringssteun voor wetenschappelijke en technologische ondernemingen verhogen, en de industrialisering en grootschalige toepassing van nieuwe technologieën vergemakkelijken. Verschillende speciale fondsen voor wetenschappelijke en technologische ondersteuning integreren en financiële hulpbronnen concentreren op belangrijke technologische innovaties in kernindustrieën en op kerngebieden. Het model voor technologieleningen innovatief verbeteren, de risicocompensatiefunctie van op technologie gebaseerde leningen ten volle benutten, en goed gebruikmaken van financiële producten zoals "leningen voor technologische innovatie", financiering van toezeggingen inzake intellectuele eigendom en technologieverzekering om voor technologiegerichte ondernemingen de leningsmogelijkheden te verbeteren, de risico's te diversifiëren en de kosten te verminderen. Kenniswaardeleningen voor technologieondernemingen bevorderen en nieuwe schuldfinancieringsmodellen onderzoeken die "asset-light", op leningen gebaseerd en gemakkelijk zijn."

3.2.2. *Besluit nr. 35*

(44) Besluit nr. 35 van de Nationale Ontwikkelings- en hervormingscommissie — Beleid voor de ontwikkeling van de ijzer- en staalindustrie (2005) ("Besluit nr. 35") is een ander beleidsdocument dat de Chinese staalsector regelt. Het besluit is goedgekeurd door de Staatsraad en gaat over verschillende aspecten van de controle die de Chinese overheid op de sector uitoefent, waaronder:

— het verbod op buitenlands meerderheidsbelang in staalproducenten in de VRC (artikel 1);

— het stellen van productiedoelen voor de grootste staalproducenten (artikel 3);

— het vaststellen van regels voor veranderingen in de bedrijfsstructuur van staalondernemingen (artikel 20);

— het opzetten van goedkeuringsprocedures van de Chinese overheid voor investeringen in staalproducenten (artikel 22);

— het verstrekken van leningen en het verlenen van grondgebruiksrechten aan uitsluitend staalproducenten die voldoen aan het nationale ontwikkelingsbeleid voor de sector (artikelen 24 en 25);

— staatsinmenging gericht op het ondersteunen van grote groepen kernondernemingen om overzeese productie en leveringsbases voor grondstoffen tot stand te brengen (artikel 30).

3.2.3. *Besluit nr. 40*

(45) Besluit nr. 40 is een besluit van de Staatsraad dat de industriële sectoren met het oog op investeringen indeelt in verschillende categorieën, namelijk "aangemoedigde, restrictieve en geëlimineerde projecten". Dit besluit bepaalt dat de Catalogus met richtsnoeren voor de aanpassing van de industriële structuur, die een uitvoeringsmaatregel is van Besluit nr. 40, een belangrijke basis vormt voor sturing van de investeringen. De Catalogus verschaft de Chinese overheid ook richtsnoeren voor het beheer van investeringsprojecten en voor het opstellen en uitvoeren van beleid inzake overheidsfinanciën, belastingheffing, leningen, grond, invoer en uitvoer ([17]). In hoofdstuk VIII van de Catalogus wordt de staalindustrie vermeld als een aan te moedigen industrietak. Wat de juridische aard ervan betreft, merkte de Commissie op dat Besluit nr. 40 een besluit is van de Staatsraad, het hoogste bestuursorgaan in de VRC. In dat verband is het besluit juridisch bindend voor andere overheidsinstanties en de marktdeelnemers ([18]).

([17]) Hoofdstuk III, artikel 12 van Besluit nr. 40.

([18]) Zie overweging 182 van het oorspronkelijke onderzoek.

3.2.4. *Het wederoplevingsplan*

(46) De Blauwdruk voor de aanpassing en wederopleving van de staalindustrie (2009) is een actieplan voor de staalindustrie. Het plan heeft tot doel de internationale financiële crisis te bestrijden en is gericht op de algemene beleidseisen van de Chinese overheid om de groei te handhaven. Met het plan wordt er bovendien naar gestreefd "de stabiele werking van de industrietak te garanderen" omdat hij "als een belangrijke industriële pijler van de nationale economie wordt beschouwd". Het document voorziet in het volgende:

— een verhoging van de financiële steun voor staalproducerende kernondernemingen;

— een snellere aanpassing van de industriële structuur en bevordering van de industriële modernisering;

— de ondersteuning van belangrijke ondernemingen die zich in het buitenland ontwikkelen, technische samenwerking zoeken en fusies en acquisities aangaan;

— de verhoging van het exportkrediet voor metallurgische uitrusting.

3.2.5. *Richtsnoeren voor de aanpassing van de industriële structuur*

(47) Volgens hoofdstuk VIII van de Richtsnoeren voor de aanpassing van de industriële structuur (2019) is de staalsector een aangemoedigde sector.

3.2.6. *Algemene conclusies over de inmenging van de Chinese overheid in de staalsector*

(48) Rekening houdend met de bovengenoemde documenten en de bepalingen ervan, heeft de Commissie haar conclusie uit het oorspronkelijke onderzoek herhaald. Zij is nog steeds van oordeel dat de Chinese staalindustrie gedurende het tijdvak van het nieuwe onderzoek opnieuw een centrale/strategische industrietak is gebleken, waarvan de ontwikkeling door de Chinese overheid als strategische beleidsdoelstelling actief wordt aangemoedigd en gestuurd.

3.3. **Subsidies en subsidieprogramma's die in het huidige onderzoek zijn onderzocht**

(49) Vanwege het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en de in de overwegingen 17 en 31 vermelde Chinese producenten-exporteurs heeft de Commissie besloten te onderzoeken of de subsidiëring is voortgezet, en daarbij heeft zij als volgt gehandeld. In de eerste plaats heeft de Commissie onderzocht of de subsidies waartegen in het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen compenserende maatregelen waren ingesteld, voordeel bleven verschaffen aan de sector voor organisch bekleed staal. Vervolgens is de Commissie nagegaan of deze sector voordeel heeft gehaald uit de subsidies waartegen in het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen geen compenserende maatregelen waren ingesteld ("aanvullende subsidies"), zoals beweerd in het verzoek.

(50) Gezien het feit dat de subsidiëring bleek te worden voortgezet voor de meeste subsidies waartegen in het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen compenserende maatregelen waren ingesteld, heeft de Commissie besloten dat het niet nodig is om alle andere door de indiener van het verzoek gemelde subsidies te onderzoeken. Krachtens artikel 18 van de basisverordening hoeft de Commissie namelijk slechts te onderzoeken of er bewijsmateriaal bestaat voor voortzetting van subsidiëring, ongeacht het bedrag.

3.4. **Levering van goederen en diensten tegen een ontoereikende prijs** ([19])

3.4.1. *Levering van warmgewalst en koudgewalst staal tegen een ontoereikende prijs*

3.4.1.1. Bevindingen van de eerdere onderzoeken

(51) In het oorspronkelijke onderzoek ([20]) heeft de Commissie vastgesteld dat staatsondernemingen die OBS-producenten warmgewalst en koudgewalst staal ("WGS en KGS") leveren, overheidsinstanties waren volgens de test van de WTO-beroepsinstantie ([21]), aangezien zij overheidsfuncties uitvoeren en daarmee overheidsgezag uitoefenen.

(52) De Commissie is ook tot de conclusie gekomen dat particuliere producenten van WGS en KGS in de VRC in opdracht en op instructie van de Chinese overheid goederen leveren overeenkomstig artikel 3, lid 1, punt a), iii) en iv), van de basisverordening en dat zij op dezelfde manier handelen als staalproducerende staatsondernemingen ([22]).

(53) Op grond van de daaropvolgende analyse ([23]) heeft de Commissie definitief kunnen vaststellen dat de producenten-exporteurs van OBS een voordeel genieten in de zin van artikel 3, lid 2, van de basisverordening. Dit voordeel ontstond door de levering van grondstoffen voor een ontoereikende prijs door de producenten van WGS en KGS, in de hoedanigheid van staatsondernemingen die handelen als overheidsinstanties of particuliere ondernemingen in opdracht of op instructie van de Chinese overheid in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), iv), van de basisverordening.

(54) Voor de berekening van dit voordeel heeft de Commissie de prijzen die de betrokken producenten-exporteurs van OBS voor WGS en KGS hebben betaald, vergeleken met de relevante benchmark. Het verslag van de Beroepsinstantie bevestigde dat het gebruik van externe benchmarks is toegestaan in gevallen waarin de markt van het land van levering wordt verstoord door de rol van de overheid.

(55) Op basis van de informatie in het dossier van het oorspronkelijke onderzoek is vastgesteld dat er sprake is van verstoring van de prijzen van WGS en KGS die door staatsondernemingen in de VRC worden verkocht. Dit was enerzijds het gevolg van de sterke dominante positie van de staatsondernemingen binnen de markten voor WGS en KGS in de VRC en werd anderzijds veroorzaakt doordat de prijzen van particuliere leveranciers van WGS en KGS op één lijn zijn gebracht met die van staatsondernemingen.

(56) Bijgevolg is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er in de VRC geen betrouwbare prijzen voor WGS en KGS bestaan en heeft zij de benchmark opgesteld op basis van de prijzen op de wereldmarkt voor WGS en KGS, die regelmatig worden gepubliceerd in diverse gespecialiseerde staalvakbladen zoals Steel Business Briefing, MEPS en CRU.

(57) Een vergelijking van de prijzen van producenten van WGS en KGS met de buitenlandse benchmark toonde aan dat de prijzen in de VRC veel lager waren dan de benchmarkprijzen en derhalve resulteerden in voordeel voor de Chinese producenten-exporteurs van OBS in de zin van artikel 3, lid 2, van de basisverordening.

(58) Bovendien bleek dit subsidieprogramma specifiek te zijn in de zin van artikel 4, lid 2, punt c), van de basisverordening, gezien het feit dat het WGS en KGS door slechts een beperkt aantal sectoren en ondernemingen in de VRC binnen hun productieproces wordt gebruikt.

(59) Het subsidiepercentage dat in het oorspronkelijke onderzoek voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs van OBS is vastgesteld, varieerde van 23,02 % tot 27,63 %, waarbij het percentage voor niet-meewerkende ondernemingen op 32,44 % lag.

([19]) Artikel 3, lid 1, punt a), iii), van de basisverordening.

([20]) Uitvoeringsverordening (EU) 215/2013 van de Commissie van 11 maart 2013 tot instelling van een compenserend recht op bepaalde organisch beklede staalproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 73/16 van 15.3.2013). Zie de overwegingen 49 tot en met 73.

([21]) WT/DS379/AB/R (US — Anti-Dumping and Countervailing Duties on Certain Products from China), verslag van de Beroepsinstantie van 11 maart 2011, DS 379, punt 318. Zie ook WT/DS436/AB/R (US — Carbon Steel (India)), verslag van de Beroepsinstantie van 8 december 2014, punten 4.9-4.10, 4.17-4.20 en WT/DS437/AB/R (United States — Countervailing Duty Measures on Certain Products from China), verslag van de Beroepsinstantie van 18 december 2014, punt 4.92.

([22]) Zie de overwegingen 87 tot en met 98.

([23]) Zie de overwegingen 74 tot en met 83, 99 en 100.

(60) In het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen werd geconcludeerd dat OBS-producenten uit de VRC voor de productie van OBS nog steeds voordeel haalden uit de levering van WGS en KGS voor een ontoereikende prijs. Dit gold voor aankopen van zowel staatsondernemingen als ondernemingen die niet de staat toebehoren.

3.4.1.2. Voortzetting van het subsidieprogramma

(61) Als eerste stap heeft de indiener van het verzoek bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat leveranciers van WGS en KGS volgens de test van de WTO-beroepsinstantie nog steeds overheidsinstanties zijn (zie overweging 51). Volgens de indiener van het verzoek controleert en stuurt de Chinese overheid staatsondernemingen op verschillende manieren.

(62) Ten eerste kon de Chinese overheid door het institutionele kader via verschillende instanties een strenge controle uitoefenen op staatsondernemingen.

(63) De Commissie voor toezicht op en beheer van staatsactiva van de Staatsraad ("SASAC") is de uiteindelijke eigenaar van alle staatsondernemingen in de VRC. Alle bestuurders van SASAC worden aangesteld door de Communistische Partij van China. SASAC speelt een leidende rol in het beheren van staatsondernemingen, inclusief het disciplinaire toezicht, en zorgt ervoor dat staatsondernemingen naar de door de Chinese overheid gestelde doelen toewerken. Zij is ook betrokken bij investeringsbeslissingen en aandelentransacties. SASAC kan daarom worden beschouwd als de staatstoezichthouder op staatsondernemingen.

(64) De Nationale Ontwikkelings- en hervormingscommissie ("NDRC") is een andere regelgevende autoriteit die controle uitoefent op staatsondernemingen. De NDRC is belast met de uitwerking van macro-economische en industriële ontwikkelingsstrategieën en zorgt ervoor dat lokale spelers het beleid van de Chinese overheid strikt uitvoeren. Zij stelt richtsnoeren en richtlijnen vast en geeft goedkeuring aan grote investeringsprojecten. Alle investeringen door staalproducenten in de VRC moeten door de NDRC worden goedgekeurd.

(65) De NDRC werkt nauw samen met de Chinese Iron and Steel Association ("CISA"). De CISA vertegenwoordigt de staalindustrie voor de Chinese overheid en andere marktdeelnemers. Zij vervult echter een semigouvernementele rol waarin zij betrokken is bij het opstellen van ontwikkelingsrichtsnoeren en bij het goedkeuren van transacties waarbij buitenlandse producenten betrokken zijn. De CISA is de opvolger van het directoraat staal van het ministerie voor de Metaalindustrie.

(66) Ten tweede oefent de Chinese overheid van rechtswege een strikte controle uit op de staalsector. De staalsector is een "basis- en pijlerindustrie" waarover de staat "een relatief grote macht moet behouden" ([24]). Deze sector behoort ook tot de "aangemoedigde" bedrijfstakken en geniet door die status verschillende voordelen met betrekking tot bijvoorbeeld leningen, grondgebruiksrechten en preferentiële fiscale behandelingen. De controle wordt verder versterkt door het feit dat buitenlands meerderheidsbelang, waardoor de macht van de Chinese overheid zou kunnen afnemen, in de staalsector niet is toegestaan.

(67) Benadrukt moet worden dat al het hiervoor aangevoerde bewijs voor het feit dat de Chinese overheid staatsondernemingen belast, beheert en controleert, gebaseerd is op de analyse van dezelfde belangrijke documenten, wetten en regelgevingen als in het oorspronkelijke onderzoek en dat die ten tijde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek nog steeds van kracht waren ([25]). De enige grote verandering sinds het oorspronkelijke onderzoek betrof de vervanging van het 13e vijfjarenplan door het 14e vijfjarenplan. Deze wijziging veranderde echter niets aan de dominante rol van de Chinese overheid in de staalsector.

([24]) "China's status as a non-market economy", ministerie van Handel van de VS A-570-056, 26 oktober 2017, blz. 57, https://enforcement.trade.gov/download/prc-nme-status/prc-nme-review-final-103017.pdf.

([25]) Artikelen 7 en 15 van de grondwet van de Volksrepubliek China, Besluit nr. 35 van de NDRC — Beleid voor de ontwikkeling van de ijzer- en staalindustrie (2005), Besluit nr. 40 van de Staatsraad (2011).

(68) Als tweede stap heeft de indiener van het verzoek bewijsmateriaal verstrekt voor de aanzienlijke aanwezigheid en de voortdurende dominante positie van staatsondernemingen in de staalsector in het algemeen en in de sectoren OBS en WGS in het bijzonder. In het verzoek worden de recente bevindingen samengevat van de onderzoeken die in dit verband zijn uitgevoerd door de autoriteiten van Australië ([26]) en de VS ([27]).

(69) Als derde stap heeft de indiener van het verzoek bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat particuliere ondernemingen in de sectoren WGS en KGS in opdracht en op instructie van de Chinese overheid nog steeds goederen leveren overeenkomstig artikel 3, lid 1, punt a), iii) en iv), van de basisverordening en dat hun prijsstelling vergelijkbaar is met die van staatsondernemingen. De bevindingen van het oorspronkelijke onderzoek blijven dus ook in het tijdvak van het nieuwe onderzoek van kracht.

(70) Om zijn verzoek kracht bij te zetten, heeft de indiener aangegeven dat productieondernemingen die niet de staat toebehoren, er nog steeds toe werden aangezet nationale en lokale vijfjarenplannen te volgen. Zij hebben te maken met een sterke bemoeienis door de Chinese overheid in de markt en met hun bedrijfsstructuren. Als bewijs voor de voortdurende sterke interactie tussen overheidsinstanties, de Communistische Partij en de productieondernemingen die geen staatsonderneming zijn, heeft de indiener van het verzoek bevindingen van een recent antisubsidie-onderzoek door de VS ([28]) en uitvoeringsdocumenten van het 14e vijfjarenplan op regionaal niveau aangevoerd.

(71) Het voornoemde bewijsmateriaal toont aan dat staatsondernemingen zich in de sectoren WGS en KGS nog steeds als overheidsinstanties gedragen en dat de productieondernemingen die niet de staat toebehoren, taken toevertrouwd krijgen of hiermee worden belast. Aangezien de Chinese overheid geen medewerking verleende, werden geen argumenten ontvangen die het door de indiener van het verzoek in dat verband aangevoerde bewijsmateriaal in twijfel zouden trekken. Bijgevolg is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de OBS-producenten voordeel blijven halen uit de levering van grondstoffen voor een ontoereikende prijs door de producenten van WGS en KGS, zoals ook in het oorspronkelijke onderzoek is vastgesteld.

(72) Het verslag over China met betrekking tot de staalsector in het algemeen ([29]) bevestigde bovendien de kritieke aspecten bij de vaststelling van dit subsidieprogramma en de voortzetting ervan, zoals: de gedraging van staatsondernemingen als overheidsinstanties, hun dominante positie in de betrokken sector, het toevertrouwen van functies aan en het belasten met functies van productieondernemingen die niet de staat toebehoren en verstoringen van de prijs.

3.4.1.3. Voordeel

(73) De levering door overheidsinstanties van WGS en KGS tegen een ontoereikende prijs aan de OBS-producenten is een subsidie in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), iii), van de basisverordening. De levering van hetzelfde materiaal door particuliere ondernemingen moet worden aangemerkt als een subsidie in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), iv), omdat deze particuliere lichamen in opdracht of op instructie van de Chinese overheid leveren tegen een prijs die onder de marktwaarde ligt.

(74) Dit programma levert de OBS-producenten een voordeel op dat op de binnenlandse OBS-markt in de VRC niet kan worden bepaald omdat deze markt verstoord is. Dit voordeel moet worden berekend aan de hand van een internationale benchmark bestaande uit dezelfde landen als in de oorspronkelijke zaak. Aangezien de Chinese producenten-exporteurs geen medewerking verleenden, had de Commissie geen bedrijfsspecifieke informatie op basis waarvan zij het tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek toegekende subsidiebedrag kon berekenen. Om in het huidige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te kunnen vaststellen dat er sprake was van een voortzetting van de subsidiëring, acht de Commissie het echter niet nodig om dergelijke bedragen te berekenen.

([26]) Onderzoek naar de voortzetting van antidumping- en compenserende maatregelen voor hollestructuursecties uitgevoerd uit de VRC, de Republiek Korea, Maleisië en Taiwan, Antidumpingcommissie, Australische overheid, Eindverslag nr. 379, mei 2017, blz. 89-90.

([27]) 1) Countervailing Duty Investigation on Food Domestic Dry Containers from the People's Republic of China: "Decision Memorandum for a Preliminary Determination", C-570-015, 22 september 2014, blz. 14.
2) "China's status as a non-market economy", ministerie van Handel van de VS A-570-053, 26 oktober 2017, blz. 65, https://enforcement.trade.gov/download/prc-nme-status/prc-nme-review-final-103017.pdf.
3) "Issues and Decision Memorandum for the Final Determination in the Countervailing Duty Investigation of Certain Corrosion-Resistant Steel Products from the People's Republic of China", C-570-027, 24 mei 2016, blz. 15.

([28]) Zie vorige voetnoot 2), blz. 87-88.

([29]) Zie hoofdstuk 14 van het verslag.

3.4.1.4. Specificiteit

(75) De betreffende subsidie is specifiek in de zin van artikel 4, lid 2, punt c), van de basisverordening, gelet op het beperkte aantal sectoren in de VRC die WGS en KGS in hun productie gebruiken.

(76) Met betrekking tot het onderzochte product betreft de subsidie OBS-producenten die geen verticaal geïntegreerde staalproducenten zijn, d.w.z. producenten die beschikken over alleen i) een lijn voor koudwalsen, waardoor zij WGS moeten kopen als substraat voor koudwalsen, of ii) een coatlijn, waardoor zij KGS moeten kopen als substraat.

3.4.1.5. Conclusie

(77) Bijgevolg is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er voldoende bewijs bestaat waaruit blijkt dat de levering van WGS en KGS voor een ontoereikende prijs als een tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanhield.

3.4.2. *Verlening van grondgebruiksrechten voor een ontoereikende prijs*

3.4.2.1. Bevindingen van de eerdere onderzoeken

(78) In het oorspronkelijke onderzoek ([30]) heeft de Commissie vastgesteld dat de verlening van grondgebruiksrechten door de Chinese overheid moet worden beschouwd als een subsidiemaatregel in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), iii), en artikel 3, lid 2, van de basisverordening. Aangezien er in de VRC geen werkende markt voor grond is, verleent de Chinese overheid grondgebruiksrechten voor een ontoereikende prijs, waarmee de ontvangende ondernemingen een voordeel verkrijgen. Door het gebruik van een externe benchmark kon worden aangetoond dat het bedrag dat de producenten van OBS voor grondgebruiksrechten hebben betaald, ver onder de normale marktwaarde ligt.

(79) De Commissie heeft ook vastgesteld dat de subsidie specifiek is in de zin van artikel 4, lid 2, punten a) en c), van de basisverordening, omdat de toegang tot industriegrond bij wet beperkt is tot ondernemingen die het industriebeleid van de staat eerbiedigen. Bovendien was er alleen voor bepaalde transacties een biedingsproces, werden prijzen vaak vastgesteld door de autoriteiten en zijn de overheidspraktijken op dit gebied onduidelijk en ondoorzichtig.

(80) Door gebruik te maken van de benchmarkprijzen voor grond in Taiwan, werd het subsidiepercentage met betrekking tot deze maatregel in het oorspronkelijke onderzoek voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs van OBS vastgesteld in de orde van grootte van 0,34 % tot 1,12 %, waarbij het percentage voor niet-meewerkende ondernemingen op 1,36 % lag.

(81) In het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen werd geconcludeerd dat OBS-producenten uit de VRC nog steeds voordeel haalden uit de verlening van grondgebruiksrechten voor een ontoereikende prijs.

3.4.2.2. Voortzetting van het subsidieprogramma

(82) In het verzoek van de indiener werd bewijsmateriaal verstrekt dat OBS-producenten uit de VRC nog steeds voordeel haalden uit de grondgebruiksrechten die voor een ontoereikende prijs werden verleend.

(83) De indiener van het verzoek heeft aangegeven dat de wet die deze aangelegenheid regelt, sinds het oorspronkelijke onderzoek niet is gewijzigd. Particulieren kunnen in de VRC geen grond bezitten. Volgens de Wet op het grondbeheer, en in het bijzonder artikel 2 van deze wet, is al het land in de VRC uiteindelijk nog steeds eigendom van de Chinese overheid, aangezien de grond toebehoort aan de gehele Chinese bevolking. Volgens de wet inzake eigendom (artikelen 45 tot en met 48) is grond in de VRC "collectief eigendom" of "staatseigendom". Grond kan niet worden verkocht, maar grondgebruiksrechten kunnen wel bij publiek opbod, prijsopgave of veiling worden verleend.

([30]) Zie de overwegingen 107 tot en met 118.

(84) De Chinese overheid en de producenten-exporteurs hebben geen bewijs verstrekt waaruit blijkt dat de OBS-sector niet langer voordeel heeft van grondgebruiksrechten die voor een ontoereikende prijs zijn verleend.

(85) Op grond van de beschikbare informatie, waaronder de conclusies uit het verslag over China ([31]) in dat verband en bevindingen van het onderzoek naar warmgewalste platte staalproducten met betrekking tot enkele staalondernemingen die OBS produceren ([32]), alsook de meest recente onderzoeken naar batterijelektrische voertuigen en mobiele toegangsuitrusting ([33]), heeft de Commissie geconcludeerd dat de voor grondgebruiksrechten betaalde prijzen nog steeds worden gesubsidieerd, omdat in het door de Chinese overheid opgelegde systeem geen marktbeginselen worden gevolgd.

3.4.2.3. Voordeel

(86) Omdat in de VRC een markt voor grond ontbreekt, moet een externe benchmark worden gebruikt om een passende marktprijs vast te stellen en het tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek toegekende subsidiebedrag te berekenen overeenkomstig artikel 6, punt d), ii), van de basisverordening. De voornoemde Taiwanese grondprijzen, die in dergelijke berekeningen doorgaans als benchmark worden gebruikt, zijn aan de hand van de bevindingen van de meest recente antisubsidieonderzoeken geactualiseerd en naar boven bijgesteld.

(87) Aangezien de Chinese overheid en de Chinese producenten-exporteurs geen medewerking verleenden, had de Commissie geen bedrijfsspecifieke informatie op basis waarvan zij het tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek toegekende subsidiebedrag kon berekenen. Om in het huidige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te kunnen vaststellen dat er sprake was van een voortzetting van de subsidiëring, acht de Commissie het echter niet nodig om dergelijke bedragen te berekenen. Omdat de benchmarkprijzen in Taiwan hoger waren dan de prijzen die in het oorspronkelijke onderzoek en het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen werden gebruikt, is het waarschijnlijk dat de subsidiëring op zijn minst op hetzelfde niveau is voortgezet.

3.4.2.4. Specificiteit

(88) De subsidie is specifiek in de zin van artikel 4, lid 2, punten a) en c), van de basisverordening. Grondgebruiksrechten worden uitsluitend aan een beperkte groep ondernemingen verleend. Bovendien is de staalsector, die in het kader van Besluit nr. 40 van de Staatsraad tot de aangemoedigde categorie behoort, een van de sectoren die voordeel halen uit grondgebruiksrechten. Verder blijft de verlening van grondgebruiksrechten in de VRC ondoorzichtig.

3.4.2.5. Conclusie

(89) Bijgevolg heeft de Commissie geconcludeerd dat de verlening van grondgebruiksrechten voor een ontoereikende prijs een tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie is die tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd voortgezet.

3.4.3. *Levering van elektriciteit voor een ontoereikende prijs*

3.4.3.1. Bevindingen van de eerdere onderzoeken

(90) In het oorspronkelijke onderzoek ([34]) heeft de Commissie vastgesteld dat de NDRC de elektriciteitsprijzen heeft vastgesteld die in de diverse provincies van toepassing zijn. Er werd vastgesteld dat de plaatselijke prijsstellingsbureaus slechts als uitvoerder van de op centraal niveau door de NDRC getroffen beslissing fungeren. Dit werd ook bevestigd door het feit dat de NDRC berichten heeft uitgevaardigd waarin de feitelijke prijzen voor iedere provincie worden vastgesteld. Deze berichten worden vervolgens geformaliseerd in plaatselijke berichten die door de plaatselijke prijsstellingsbureaus worden aangenomen en op lokaal niveau worden ingevoerd.

([31]) Zie hoofdstuk 9 van het verslag.
([32]) Zie de overwegingen 68 tot en met 74.
([33]) Zie respectievelijk de overwegingen 437 tot en met 450 en 357 tot en met 361.
([34]) Zie overweging 144.

(91) Verder werd tijdens het oorspronkelijke onderzoek geconstateerd dat gedifferentieerde elektriciteitstarieven die worden toegepast op bepaalde sectoren en/of op provinciaal en lokaal niveau, worden vastgesteld op grond van bepaalde factoren, met inbegrip van het nastreven van de industriebeleidsdoelstellingen die de centrale overheid en lokale overheden hebben vastgesteld in hun vijfjarenplannen en in de sectorale plannen.

(92) Bovendien heeft de Commissie vastgesteld dat een van de meewerkende in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs voordeel heeft gehaald uit een elektriciteitstarief dat lager was dan het tarief dat algemeen geldt voor grote industriële gebruikers. Vastgesteld werd dat in het specifieke gebied waar deze exporteur was gevestigd, een subcategorie van bepaalde industriële gebruikers, met inbegrip van hen die het onderzochte product vervaardigen, recht had op dit lagere tarief. Derhalve heeft de onderneming een financiële bijdrage ontvangen in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), iii), van de basisverordening, die de vorm heeft van een levering van elektriciteit door de overheid via de plaatselijke staatsonderneming voor elektriciteitsvoorziening. Op grond van de basisverordening vormt dit een bijdrage van de overheid in de vorm van de levering van goederen anders dan algemene infrastructuur.

(93) De subsidie bleek specifiek te zijn in de zin van artikel 4, lid 2, punt a), en artikel 4, lid 3, van de basisverordening. Het lagere elektriciteitstarief is vastgesteld in het desbetreffende NDRC-bericht en is opgenomen in het bericht dat door het lokale prijsstellingsbureau is uitgevaardigd. Daarmee werd het tarief verplicht gesteld door een centrale instantie en beheerd op lokaal niveau. Dit lagere tarief was beperkt tot bepaalde ondernemingen in bepaalde gespecificeerde bedrijfstakken. De subsidie was ook beperkt tot een bepaalde regio in de zin dat de zij uitsluitend van toepassing was binnen een beperkt, afgebakend geografisch gebied waarin de producent-exporteur gevestigd was.

(94) In het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen bevestigde de Commissie dat de wet betreffende de prijsstelling van elektriciteit niet was gewijzigd ([35]) en dat de OBS-producenten nog steeds profiteerden van lage elektriciteitsprijzen.

3.4.3.2. Voortzetting van het subsidieprogramma

(95) De indiener van het verzoek heeft aangegeven dat de wet die deze aangelegenheid regelt, sinds het oorspronkelijke onderzoek en het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen niet is gewijzigd.

(96) De Chinese overheid en de Chinese producenten-exporteurs hebben geen bewijs verstrekt waaruit blijkt dat de OBS-sector niet langer voordeel heeft van de levering van elektriciteit voor een ontoereikende prijs.

(97) Op grond van de beschikbare informatie, waaronder de conclusies uit het verslag over China ([36]), heeft de Commissie geconcludeerd dat de betaalde elektriciteitstarieven per individuele onderneming, industriële sector of de geografische locatie ervan preferentieel zijn.

3.4.3.3. Voordeel

(98) Aangezien de Chinese overheid en de Chinese producenten-exporteurs geen medewerking verleenden, had de Commissie geen bedrijfsspecifieke informatie op basis waarvan zij het tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek toegekende subsidiebedrag kon berekenen. Om in het huidige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te kunnen vaststellen dat er sprake was van een voortzetting van de subsidiëring, acht de Commissie het echter niet nodig om dergelijke bedragen te berekenen. Desalniettemin lijkt de mate van subsidiëring in vergelijking met het oorspronkelijke onderzoek niet te zijn afgenomen.

3.4.3.4. Specificiteit

(99) Zoals toegelicht in overweging 93, was de regeling specifiek in de zin van artikel 4, lid 2, punt a), en artikel 4, lid 3, van de basisverordening.

([35]) Zie overweging 95.
([36]) Zie hoofdstuk 10 van het verslag.

3.4.3.5. Conclusie

(100) Bijgevolg heeft de Commissie geconcludeerd dat er voldoende bewijs bestaat waaruit blijkt dat de levering van elektriciteit voor een ontoereikende prijs als een tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanhield.

3.5. **Rechtstreekse overdracht van middelen** ([37])

3.5.1. *Preferentiële kredietverstrekking en rentevoeten*

3.5.1.1. Bevindingen van de eerdere onderzoeken

(101) In het oorspronkelijke onderzoek ([38]) heeft de Commissie vastgesteld dat staatsbanken overheidsinstanties zijn, aangezien zij overheidsfuncties uitvoerden en daarmee overheidsgezag uitoefenden. Bovendien werd geconcludeerd dat in het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek de vijf grootste handelsbanken in staatseigendom meer dan de helft van de Chinese banksector vertegenwoordigden.

(102) Het merendeel van de banken die de meewerkende producenten-exporteurs van OBS leningen hebben verstrekt, waren staatsbanken. Uit de beschikbare informatie is gebleken dat ten minste 14 van de 17 gerapporteerde banken staatsbanken waren, waaronder de grootste handelsbanken in de VRC, zoals de Bank of China, de China Construction Bank en de Industrial and Commercial Bank of China. Verder bleek dat deze handelsbanken in staatseigendom een dominante positie op de markt innamen en in hun hoedanigheid van overheidsinstanties leningen hebben verstrekt tegen rentetarieven die onder de markttarieven lagen. Derhalve werd geconcludeerd dat de Chinese overheid een beleid voerde om preferentiële leningen te verstrekken aan de OBS-sector.

(103) De Commissie heeft op basis van onder andere de artikelen 34 en 38 van de wet inzake handelsbanken en de artikelen 24 en 25 van Besluit nr. 35 — Beleid voor de ontwikkeling van de ijzer- en staalindustrie, ook vastgesteld dat particuliere handelsbanken in de VRC in opdracht en op instructie van de Chinese overheid preferentiële leningen aan de OBS-producenten verstrekken in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), iv), van de basisverordening.

(104) Bijgevolg kwam de Commissie tot de conclusie dat er sprake was van een financiële bijdrage aan de OBS-producenten in de vorm van een rechtstreekse overdracht van middelen door de overheid in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), i), van de basisverordening en dat particuliere banken in opdracht en op instructie van de overheid financiële bijdragen aan deze producenten verstrekken in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), iv), van de basisverordening.

(105) Een voordeel in de zin van artikel 3, lid 2, en artikel 6, punt b), van de basisverordening bleek te bestaan in de mate waarin de staatsleningen werden toegekend tegen gunstiger voorwaarden dan de ontvanger feitelijk op de markt zou kunnen krijgen. Aangezien werd vastgesteld dat leningen in de VRC die niet door de overheid worden verstrekt, geen geschikte marktbenchmark zijn (gezien het feit dat particuliere banken in opdracht en op instructie van de Chinese overheid handelen), werd een dergelijke benchmark berekend op basis van de standaardrentevoet van de People's Bank of China. Om het normale marktrisico te weerspiegelen, werd deze rentevoet gecorrigeerd door een verhoging met de passende toeslag die werd verwacht voor obligaties die worden uitgegeven door ondernemingen met de rating voor obligaties die niet van beleggingskwaliteit zijn (BB-rating).

([37]) Artikel 3, lid 1, punt a), i), van de basisverordening.
([38]) Zie de overwegingen 165 tot en met 180.

(106) In het oorspronkelijke onderzoek ([39]) bleek dit subsidieprogramma specifiek te zijn in de zin van artikel 4, lid 2, punt a), van de basisverordening, aangezien de staalsector tot de aangemoedigde categorie volgens Besluit nr. 40 behoorde en de verstrekking van leningen beperkt was tot uitsluitend de staalondernemingen die zich volledig aan het ontwikkelingsbeleid voor de ijzer- en staalindustrie hielden (Besluit nr. 35).

(107) Bovendien bleek het programma specifiek te zijn in de zin van artikel 4, lid 2, punt b), van de basisverordening, aangezien bepaalde overheidsplannen en -documenten ook financiële steun aanmoedigden en verplicht stelden voor de staalindustrie in specifieke geografische gebieden van de VRC.

(108) Het subsidiepercentage dat in het oorspronkelijke onderzoek voor de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs van OBS is vastgesteld, varieerde van 0,25 % tot 0,89 %, waarbij het percentage niet-meewerkende ondernemingen op 0,97 % lag.

(109) In het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen verstrekte de indiener van het verzoek bewijsmateriaal dat staatsbanken nog steeds overheidsinstellingen waren en dat hun aanzienlijke aanwezigheid en dominante positie in het Chinese bankensysteem voortduurde, terwijl particuliere banken nog steeds in opdracht en op instructie van de Chinese overheid gesubsidieerde leningen verstrekten. Bovendien verstrekte de indiener van het verzoek bewijsmateriaal dat de bankensector handelde in overeenstemming met de nationale strategische doelstellingen die zijn vastgelegd in de verschillende bindende richtsnoeren en aanbevelingen, waaronder het 13e vijfjarenplan voor de staalsector. Op basis hiervan werd geconcludeerd dat OBS-producenten uit de VRC nog steeds voordeel haalden uit de preferentiële kredietverstrekking en rentevoeten.

3.5.1.2. Voortzetting van het subsidieprogramma

(110) De bevindingen van de recente antisubsidieonderzoeken naar warmgewalste platte staalproducten, batterijelektrische voertuigen en mobiele toegangsuitrusting ([40]) en de respectieve conclusies in het verslag over China ([41]) hebben bevestigd dat de bovenstaande bevindingen met betrekking tot de in overweging 109 vermelde verstoringen in de Chinese banksector nog steeds bestaan.

(111) Bovendien heeft de indiener in het verzoek en de bijbehorende bijlage ([42]) bewijsmateriaal verstrekt dat OBS-producenten uit de VRC nog steeds voordeel haalden uit door binnenlandse banken in de VRC verstrekte preferentiële leningen en rentetarieven die onder de markttarieven lagen. Het bewijsmateriaal is gebaseerd op persberichten van de OBS-producenten en staatsbanken die leningen verstrekken aan de OBS-producent, waarin hun wederzijdse kredietafspraken worden aangekondigd. Uit het bewijsmateriaal blijkt niet alleen dat staatsbanken nog steeds financiering verstrekken aan OBS-producenten, maar ook dat de financiering tot doel heeft te voldoen aan het overheidsbeleid om de staalproductie in de VRC te ondersteunen.

(112) Op 20 februari 2020 kondigde het filiaal in Shanghai van de Export-Import Bank of China aan dat het een lening van 1,5 miljard RMB had verstrekt aan Baoshan Iron and Steel Co., Ltd ([43]).

"Het filiaal in Shanghai van de Export-Import Bank of China heeft onlangs een lening van 1,5 miljard RMB aan Baoshan Iron and Steel Co., Ltd. verstrekt om te voorzien in de liquiditeit die de onderneming nodig heeft voor het hervatten van de productie en de aanvullende productie tijdens de pandemie".

([39]) Zie de overwegingen 182 tot en met 185.
([40]) Zie respectievelijk de overwegingen 57 tot en met 61, 168 tot en met 216 en 116 tot en met 172.
([41]) Zie hoofdstuk 6,3 van het verslag.
([42]) Zie de overwegingen 95 tot en met 104 en bijlage 3.3-1 bij het verzoek.
([43]) https://www.shanghai.gov.cn/nw31406/20200820/0001-31406_1426769.html.

In het persbericht werd verder vermeld:

"Na te hebben vernomen dat de afnemer financiële middelen nodig had, heeft het filiaal in Shanghai van de Export-Import Bank of China een groen kanaal opgezet, efficiënt gecoördineerd met meerdere afdelingen, de uitbetaling van de lening versneld, en aan Baosteel Co., Ltd. in een relatief korte periode een lening van 1,5 miljard RMB verstrekt om te voorzien in de behoefte van de onderneming aan productiekapitaal tijdens de epidemie en om ervoor te zorgen dat de ondernemingen de productie op een ordelijke manier kunnen hervatten. Als volgende stap zal het filiaal in Shanghai van de Export-Import Bank of China de verantwoordelijkheden van financiële instellingen tijdens de pandemie blijven versterken, de kredietsteun opvoeren en ondernemingen helpen de pandemie te bestrijden en de productie te hervatten."

(113) Op 20 januari 2023 maakte de Export-Import Bank of China bekend ([44]) dat zij leningen had verstrekt voor een bedrag van 1,5 biljoen CNY, waarvan 80 % aan de be- en verwerkende industrie. Verder verklaarde de bank dat de volledige focus van haar beleid inzake kredietverstrekking aan de be- en verwerkende industrie gebaseerd was op overheidsbeleid om de industrie zowel op nationaal als internationaal niveau te ondersteunen.

"De reden daarvoor is het grote belang dat het partijcomité van de Export-Import Bank of China (d.w.z. het CCP-comité dat volgens de wet moet worden geraadpleegd over alle beslissingen binnen ondernemingen) hecht aan het ondersteunen van de ontwikkeling van de be- en verwerkende industrie. Fulin Wu, voorzitter van de Export-Import Bank, verklaarde het volgende: "De be- en verwerkende industrie is het fundament van een land en een vereiste voor een sterk land. De Export-Import Bank geeft de ondersteuning van een hoogwaardige ontwikkeling van de be- en verwerkende industrie altijd een prominente plaats en werkt hard om zich daarop te richten. […] Via een reeks 'beleidscombinaties', zoals het opstellen van plannen voor speciale diensten en speciale leningen, het creëren van exclusieve kredietproducten en het verfijnen van het industriebeleid, heeft de Export-Import Bank of China prioriteit gegeven aan de toewijzing van kredietmiddelen in de be- en verwerkende industrie en op andere gebieden van de reële economie. [Zij] gaat door met het verzorgen van een stabiele en efficiënte kredietverlening en het helpen van ondernemingen om hun internationale expansiemogelijkheden op het gebied van technologie, merken, markten en andere gebieden te versterken en hun internationale concurrentievermogen te verbeteren."

Er kan geen twijfel over bestaan dat deze financiering beschikbaar werd gesteld aan, en werd aangenomen door, de OBS-sector, een aangemoedigde sector binnen de Chinese be- en verwerkende industrie. Op 23 oktober 2023 heeft de Export-Import Bank of China in een persbericht een seminar aangekondigd ([45]):

"Op 20 oktober heeft de Export-Import Bank of China met succes een seminar gehouden over de hoogwaardige ontwikkeling van de staalindustrie. Dit evenement had tot doel de besluiten en regelingen van de Central Economic Work Conference uit te voeren, de goede werking van de staalindustrie te ondersteunen, en na te gaan hoe de hoogwaardige ontwikkeling van de industrie kan worden bevorderd."

(114) De kredietverstrekking door de Export-Import Bank of China aan HBIS, een OBS-producent, werd bevestigd in een artikel uit China Metallurgical News van 5 januari 2022 ([46]):

"Op de eerste werkdag van 2022, 4 januari, werd de ondertekeningsceremonie van de HBIS Group, de China Development Bank-China en de Export-Import Bank ter ondersteuning van het transformatie- en moderniseringsproject van de HBIS Group gehouden op het hoofdkantoor van de HBIS Group. Deze ondertekening is een krachtige stap van de drie partijen om de integratie van de industrie en de financiële sector te verdiepen en de ontwikkeling te coördineren. De drie partijen zullen actief een nieuw soort samenwerkingsrelatie opbouwen en een nieuwe benchmark en een nieuw model voor samenwerking tussen banken en ondernemingen en tussen banken en banken ontwikkelen. De ondertekeningsceremonie werd bijgewoond door de volgende personen, die ook toespraken hielden: de heer Yong Yu, secretaris van het partijcomité en voorzitter van de HBIS Group, Hongyan Guan, secretaris van het partijcomité en voorzitter van het filiaal in Hebei van de China Development Bank, en Xiaoyong Xu, secretaris van het partijcomité en voorzitter van het filiaal in Hebei van de China Export-Import Bank."

([44]) http://www.eximbank.gov.cn/info/circus/202301/t20230120_46359.html.
([45]) https://finance.hebnews.cn/2023-10/23/content_9087341.htm.
([46]) http://www.csteelnews.com/qypd/qydt/202201/t20220105_58447.html.

(115) Tot slot versterkte de indiener van het verzoek bewijsmateriaal dat het kredietratingsysteem in de VRC nog steeds niet betrouwbaar is ([47]).

(116) Volgens het werkdocument van het Internationaal Monetair Fonds uit 2016 ([48]) wordt meer dan 90 % van de Chinese obligaties door lokale kredietbeoordelingsbureaus in de VRC gewaardeerd op AA tot AAA. Het IMF stelde vast dat in de Verenigde Staten slechts 2 % van de bedrijven deze rating had.

(117) Uit een marktinzichtrapport van Bloomberg uit 2021 bleek ([49]) dat 90 % van de obligaties door vijf met naam genoemde lokale kredietbeoordelingsbureaus wordt gewaardeerd op AAA. De ratings van Standard and Poor's voor dezelfde instrumenten zijn A tot en met BBB. De ratings worden niet bepaald door het kredietrisico, maar door het strategische belang voor de Chinese overheid of de CCP.

(118) De indiener van het verzoek verstrekte een overzicht van de kredietratings van de Chinese OBS-producenten op grond van het lokale Chinese ratingsysteem. Voor 2023 was de laagste rating van die ondernemingen AA+, terwijl de gewogen gemiddelde rating AAA was. De ratings werden als "stabiel" aangemerkt. Om deze redenen was de indiener van het verzoek van mening dat de rentetarieven die in rekening worden gebracht voor leningen van de overheidsinstantie, of van banken die opdrachten en aanwijzingen van de overheid krijgen, en die op onbetrouwbare kredietratings gebaseerd zijn, niet de basis kunnen vormen voor de bepaling van de marktkosten van de leningen zelf.

(119) De kwestie van het niet-betrouwbare kredietratingsysteem in de VRC werd bevestigd door de bevindingen van de recente antisubsidieonderzoeken naar batterijelektrische voertuigen en mobiele toegangsuitrusting ([50]).

(120) Aangezien de Chinese overheid geen medewerking verleende, werden geen argumenten ontvangen die het door de indiener van het verzoek aangevoerde bewijsmateriaal in verband met de huidige situatie van het Chinese bankensysteem en de handhaving van de bepalingen voor preferentiële kredietverstrekking aan de OBS-producenten in twijfel zouden trekken.

3.5.1.3. Voordeel

(121) Aangezien de Chinese producenten-exporteurs geen medewerking verleenden, had de Commissie geen bedrijfsspecifieke informatie op basis waarvan zij het tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek toegekende subsidiebedrag kon berekenen. Om in het huidige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te kunnen vaststellen dat er sprake was van een voortzetting van de subsidiëring, acht de Commissie het echter niet nodig om dergelijke bedragen te berekenen. Er zijn echter geen gegevens bekend die erop wijzen dat de mate van subsidiëring in vergelijking met het oorspronkelijke onderzoek is afgenomen.

3.5.1.4. Specificiteit

(122) Het betreffende subsidieprogramma was nog steeds specifiek in de zin van artikel 4, lid 2, punten a) en b), van de basisverordening, aangezien de in overweging 106 beschreven juridische situatie niet was veranderd, en in het licht van het nieuwe 14e vijfjarenplan, waaruit bleek dat de staalindustrie een aangemoedigde bedrijfstak is.

3.5.1.5. Conclusie

(123) Bijgevolg heeft de Commissie geconcludeerd dat er voldoende bewijs bestaat waaruit blijkt dat de preferentiële kredietverstrekking als een tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanhield.

3.5.2. *Schenkingen en ad-hocsubsidies*

3.5.2.1. Bevindingen van de eerdere onderzoeken

(124) In het oorspronkelijke onderzoek ([51]) heeft de Commissie geconcludeerd dat verschillende staalproducenten, waaronder producenten van OBS, schenkingen ontvingen op grond van vier regelingen: het China World Top Brand-programma, het Famous Brands-programma, het Staatsfonds voor projecten voor belangrijke technologieën en programma's voor de vergoeding van juridische kosten in verband met antidumping. Bovendien bleken aan OBS-producenten verschillende schenkingen te zijn toegekend uit regionale programma's (onder andere van de provincies Liaoning, Jiangsu en Hebei).

([47]) Zie de overwegingen 105 tot en met 107 en bijlage 3.3-2 bij het verzoek.
([48]) IMF Working Paper "Resolving China's Corporate Debt Problem" ("China's schuldenprobleem oplossen"), door Wojciech Maliszewski, Serkan Arslanalp, John Caparusso, José Garrido, Si Guo, Joong Shik Kang, W. Raphael Lam, T. Daniel Law, Wei Liao, Nadia Rendak, Philippe Wingender, Jiangyan, oktober 2016, WP/16/203.
([49]) "China bond market insight 2021" ("Inzicht in de Chinese obligatiemarkt 2021"), https://assets.bbhub.io/professional/sites/10/China-bond-market-booklet.pdf.
([50]) Zie respectievelijk de overwegingen 217 tot en met 243 en 173 tot en met 184.
([51]) Zie de overwegingen 316 tot en met 344.

(125) Gezien het feit dat de Chinese overheid verzuimd heeft om informatie over dit programma te verstrekken, zijn de bevindingen over deze programma's uit het oorspronkelijke onderzoek gebaseerd op de informatie uit het verzoek, bevindingen van andere antisubsidieonderzoeken door de VS ([52]) en de eigen bevindingen van de Commissie in het onderzoek inzake gestreken fijn papier ([53]).

(126) In het oorspronkelijke onderzoek kon ook definitief het bestaan worden vastgesteld van een aantal ad-hocsubsidies die waren verleend aan OBS-producenten die voorkwamen in het overzicht in het verzoek. Deze vaststelling was gebaseerd op de analyse van de gecontroleerde rekeningen van de betreffende ondernemingen. Deze subsidies bestonden uit schenkingen of andere belastingvrijstellingen of -verlagingen om specifieke projecten of activa te financieren. Volgens het verzoek werden de subsidies toegekend in de context van het algemene strategische beleid om de staalsector te moderniseren.

(127) Deze schenkingen en andere ad-hocsubsidies bleken een subsidie te zijn in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), i), van de basisverordening, in de vorm van een rechtstreekse overdracht van middelen wat betreft de schenkingen en vergelijkbare overdrachten van hulpbronnen. Bovendien vormden zij een subsidie in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), ii), van de basisverordening in de vorm van gederfde inkomsten voor de diverse vrijstellingen of verlagingen van belastingen en/of leges op centraal, provinciaal of gemeentelijk niveau die normaal zouden moeten worden betaald.

(128) Deze subsidies bleken ook specifiek te zijn op grond van artikel 4, lid 2, punt a), van de basisverordening, vanwege de toegang die beperkt was tot bepaalde ondernemingen, of van artikel 4, lid 2, punt b), omdat er kennelijk geen objectieve criteria en voorwaarden zijn voor de toepassing van deze programma's door de subsidieverlenende autoriteit.

(129) Een aantal van deze subsidies bleek specifiek te zijn op grond van artikel 4, lid 3, van de basisverordening, aangezien zij slechts toegankelijk waren voor bepaalde ondernemingen in afgebakende geografische regio's in een bepaalde provincie, of op grond van artikel 4, lid 4, punt a), aangezien het voordeel afhankelijk bleek te zijn van de uitvoerprestatie (bijvoorbeeld in het geval van producten van een "bekend merk").

(130) In het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen heeft de indiener van het verzoek een gedetailleerd overzicht gegeven van de ad-hocsubsidies per producent van OBS, inclusief verwijzingen naar de specifieke regels van de gecontroleerde jaarverslagen van de betreffende ondernemingen. De betreffende subsidies waren hoofdzakelijk schenkingen die samenhingen met activa of met inkomen. Op basis hiervan werd geconcludeerd dat OBS-producenten tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek in het kader van het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen tot compenserende maatregelen aanleiding gevende schenkingen bleven ontvangen.

3.5.2.2. Voortzetting van de subsidieprogramma's

(131) In het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen heeft de indiener van het verzoek bewijsmateriaal verstrekt dat ten minste 23 OBS-producenten voordeel uit subsidieprogramma's bleven halen, hoewel de belangrijkste regelingen die worden gebruikt, anders zijn dan in het oorspronkelijke onderzoek en het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.

(132) De betreffende subsidies waren hoofdzakelijk schenkingen die samenhingen met activa of met inkomen.

(133) Met activa samenhangende subsidies worden overgeboekt op een overlopende inkomensrekening. Deze subsidies worden overgeboekt naar de actuele winst-en-verliesrekening als niet-operationele inkomsten over de verwachte gebruiksduur van de betreffende activa in gelijke jaarlijkse termijnbetalingen of afgetrokken van de boekwaarde van de activa en overgeboekt naar de winst-en-verliesrekening door middel van verminderde afschrijvingen.

([52]) Zie de overwegingen 322, 329 en 337 van de oorspronkelijke verordening.

([53]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 452/2011 van de Raad van 6 mei 2011 tot instelling van een definitief antisubsidierecht op gestreken fijn papier van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 128 van 14.5.2011, blz. 18).

(134) Subsidies die samenhangen met inkomen en worden gebruikt om toekomstige kosten of verliezen te compenseren, worden beschouwd als uitgestelde baten en worden opgenomen in de actuele winst-en-verliesrekening, terwijl subsidies die worden gebruikt om gerelateerde kosten of geleden verliezen te compenseren, rechtstreeks worden opgenomen in de actuele winst-en-verliesrekening van het betreffende boekhoudtijdvak.

(135) Subsidies die worden verleend om kosten of verliezen uit het verleden te compenseren, worden in de winst-en-verliesrekening opgenomen in het tijdvak waarin de subsidie is ontvangen. De positieve balans tussen de compensatiebetalingen en het compensatiebedrag dat is overgeboekt naar uitgestelde baten, moet als kapitaalreserve worden aangemerkt.

(136) In het verzoek verstrekte de indiener per soort schenking een kwantificering van het door elk van de OBS-producenten verkregen voordeel om aan te tonen dat de subsidies in de vorm van door de OBS-producenten ontvangen schenkingen sinds het oorspronkelijke onderzoek niet waren verminderd.

(137) Alle geanalyseerde schenkingen en andere ad-hocsubsidies die hiervoor zijn vermeld, waren een subsidie in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), i), van de basisverordening, in de vorm van een rechtstreekse overdracht van middelen wat betreft de schenkingen en vergelijkbare overdrachten van hulpbronnen.

(138) Aangezien de Chinese overheid geen medewerking verleende, werden geen argumenten ontvangen die het door de indiener van het verzoek aangevoerde bewijsmateriaal in verband met de voordelen die OBS-producenten nog steeds van schenkingen hebben, zouden kunnen ontkrachten, ongeacht of deze schenkingen bedoeld waren om overcapaciteit te verminderen, uit hoofde van specifieke programma's plaatsvonden of ad hoc werden gedaan.

3.5.2.3. Voordeel

(139) Aangezien de Chinese overheid en de Chinese producenten-exporteurs geen medewerking verleenden, had de Commissie geen bedrijfsspecifieke informatie op basis waarvan zij het tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek toegekende subsidiebedrag kon berekenen. Om in het huidige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te kunnen vaststellen dat er sprake was van een voortzetting van de subsidiëring, acht de Commissie het echter niet nodig om dergelijke bedragen te berekenen. Desalniettemin zijn deze bedragen, afgaand op de op de jaarverslagen van de OBS-producenten, niet verwaarloosbaar.

3.5.2.4. Specificiteit

(140) Deze subsidies werden rechtens of in feite als specifiek beschouwd in de zin van artikel 4, lid 2, van de basisverordening. Bij gebrek aan medewerking van de Chinese overheid worden zij geacht te zijn verstrekt aan een beperkt aantal staalondernemingen in de aangemoedigde staalsector en/of vanwege de manier waarop de discretionaire beslissingsbevoegdheid van de subsidieverlenende autoriteiten is uitgeoefend in verband met de toekenning van de subsidies.

3.5.2.5. Conclusie

(141) Bijgevolg heeft de Commissie geconcludeerd dat er voldoende bewijs bestaat waaruit blijkt dat de OBS-producenten tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek tot compenserende maatregelen aanleiding gevende schenkingen zijn blijven ontvangen.

3.6. **Inkomsten waarvan de overheid afstand doet of die de overheid niet int, die haar normaal toekomen**

3.6.1. *Bevindingen van de eerdere onderzoeken*

(142) In het oorspronkelijke onderzoek heeft de Commissie vastgesteld dat OBS-producenten tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies hebben ontvangen die samenhingen met preferentiële behandeling uit hoofde van programma's en beleid met betrekking tot vennootschapsbelasting en andere directe belastingen.

(143) Ten aanzien van de twee specifieke programma's: "fiscale beleidsmaatregelen voor de aftrek van onderzoeks- en ontwikkelingskosten" en "belastingvoordelen voor centrale en westelijke regio's" heeft de Commissie, dankzij voldoende medewerking van de Chinese overheid en de Chinese producenten-exporteurs, haar bevindingen betreffende de rechtsgrond, de toekenning, de aard van de subsidie en de specificiteit ervan gebaseerd op gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst en kon zij individuele subsidiepercentages voor de in de steekproef opgenomen ondernemingen berekenen.

(144) Ten aanzien van nog eens acht programma's en beleidsmaatregelen heeft de Commissie door het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid haar bevindingen gebaseerd op het bewijs uit het verzoek en de resultaten van de antisubsidieonderzoeken door de VS naar rondom gelaste leidingen van koolstofstaalkwaliteit ([54]), bepaalde stalen wielen ([55]), stalen roosters ([56]), bepaalde getrokken verticuteermachines ([57]) en haar eigen onderzoek betreffende gestreken fijn papier. Hierbij moet worden vermeld dat twee van deze acht programma's geen aanleiding geven tot compenserende maatregelen.

(145) In het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen concludeerde de Commissie dat veel Chinese staalproducenten, waaronder ten minste drie OBS-producenten, voordeel blijven halen uit ten minste twee van de subsidieprogramma's met betrekking tot directe belastingen waartegen in het oorspronkelijke onderzoek compenserende maatregelen waren ingesteld, namelijk "preferentiële fiscale beleidsmaatregelen voor ondernemingen die worden aangemoedigd als hightech en in nieuwe technologieën gespecialiseerd" en "fiscale beleidsmaatregelen voor de aftrek van onderzoeks- en ontwikkelingskosten". Ook werd bevestigd dat de regelingen nog steeds gebaseerd zijn op dezelfde rechtsgrond, en daarom zijn de conclusies ten aanzien van de toekenning, de praktische toepassing van de regelingen, de voordelen van het gebruik ervan en de specificiteit ervan niet veranderd.

(146) In het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen heeft de indiener van het verzoek ook bewijsmateriaal verstrekt dat een aantal OBS-producenten voordeel haalde uit drie aanvullende vormen van beleid voor preferentiële vennootschapsbelasting waartegen in het oorspronkelijke onderzoek geen compenserende maatregelen waren ingesteld, namelijk voorrechten inzake vennootschapsbelasting voor hulpbronproducten afkomstig van synergetisch gebruik, vrijstelling van grondbelasting en belastingvermindering op ijzererts. Het bewijs in dat verband was gebaseerd op de bevindingen van het oorspronkelijke onderzoek naar warmgewalste platte staalproducten en de gecontroleerde rekeningen van de betreffende ondernemingen

(147) Door onvoldoende medewerking van de Chinese overheid en het feit dat in de steekproef opgenomen ondernemingen in het oorspronkelijke onderzoek geen voordeel van de regelingen hebben gehad, heeft de Commissie haar bevindingen betreffende de rechtsgrond, de toekenning, de aard van de subsidie en de specificiteit ervan gebaseerd op het bewijs uit het verzoek en de resultaten van het antisubsidieonderzoek door de VS naar onbeklede plaat ([58]) en haar eigen onderzoek betreffende gestreken fijn papier ([59]).

(148) In het oorspronkelijke onderzoek heeft de Commissie vastgesteld dat OBS-producenten ook tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies hebben ontvangen die verband hielden met preferentiële behandeling uit hoofde van twee programma's met betrekking tot indirecte belastingen en invoerrechten:

a) vrijstellingen van invoerrechten en btw voor met buitenlands kapitaal gefinancierde ondernemingen (FIE's, Foreign Invested Enterprises) en bepaalde binnenlandse ondernemingen die in aangemoedigde sectoren ingevoerde apparatuur gebruiken, en

b) terugbetaling van btw bij de aankoop door met buitenlands kapitaal gefinancierde ondernemingen van binnenlands geproduceerde apparatuur.

(149) Verder gaven nog een regionale regeling en verschillende andere ad-hocbelastingvoordelen met betrekking tot indirecte belastingen aanleiding tot compenserende maatregelen.

(150) In het eerste nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen werd, op basis van het oorspronkelijke onderzoek naar warmgewalste platte staalproducten, geconcludeerd dat bepaalde ondernemingen die tegelijkertijd WGS- en OBS- producenten waren, nog steeds voordeel haalden uit ten minste de eerste in overweging 148 genoemde regeling. Ook werd bevestigd dat de rechtsgrond van de regeling niet is veranderd, en daarom zijn de conclusies ten aanzien van de toekenning, de praktische toepassing van de regeling, de voordelen van het gebruik ervan en de specificiteit ervan niet veranderd.

([54]) Federal Register Vol. 73, nr. 227, blz. 70961 van 24 november 2008.
([55]) Preliminary Affirmative Countervailing Duty Determination van 6 september 2011. Federal Register 2011-22720.
([56]) Federal Register Vol. 75, nr. 111, blz. 32902 van 10 juni 2010.
([57]) Federal Register Vol. 74, nr. 117, blz. 29180 van 19 juni 2009.
([58]) Issues and Decision Memorandum for the Final Determination in the Countervailing Duty Investigation van 17 oktober 2007; Federal Register C-570-907.
([59]) Zie de overwegingen 95 tot en met 113.

(151) De hierboven beschreven programma's inzake directe en indirecte belastingen en invoerrechten bleken subsidies te zijn in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), ii), en artikel 3, lid 2, van de basisverordening, in de vorm van gederfde inkomsten van de overheid, waardoor de ontvangende ondernemingen een voordeel hebben verkregen.

(152) De subsidieregelingen bleken ook specifiek te zijn in de zin van artikel 4, lid 2, punt a), van de basisverordening, aangezien de wetgevingen op grond waarvan de subsidieverlenende autoriteit opereerde, de toegang tot de regelingen hebben beperkt tot bepaalde ondernemingen en sectoren. Bovendien kon de Commissie door het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid niet concluderen of voor bepaalde regelingen objectieve toekennings-criteria bestonden, waardoor zij ook specifiek waren in de zin van artikel 4, lid 2, punt b), van de basisverordening.

(153) De tweede regeling die in overweging 148 wordt genoemd, bleek eveneens specifiek te zijn in de zin van artikel 4, lid 4, punt b), van de basisverordening, aangezien die afhankelijk was van het gebruik van binnenlandse in plaats van ingevoerde goederen, terwijl de regionale regelingen en ad-hocvoordelen specifiek bleken te zijn in de zin van artikel 4, lid 3, van deze verordening, aangezien de toekenning ervan beperkt was tot bepaalde afgebakende gebieden en gemeenten die onder de jurisdictie vallen van de autoriteit die de subsidie verleent.

3.6.2. *Voortzetting van het subsidieprogramma*

(154) In het verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen heeft de indiener van het verzoek bewijsmateriaal verstrekt dat ten minste 27 (groepen) OBS-producenten verschillende voorrechten inzake vennootschapsbelasting en btw bleven genieten.

(155) De analyse en gegevens in het verzoek hebben betrekking op de periode 2018 — juni 2023 en zijn gebaseerd op de financiële verslagen van de onderzochte ondernemingen, en daarin worden voor zover mogelijk specifieke ondernemingen, het soort belastingvoordeel en het jaar van het voordeel vermeld.

(156) Bovendien bevestigde het recente onderzoek naar warmgewalste platte staalproducten dat WGS-producenten (vaak ook OBS-producenten) in het tijdvak van het nieuwe onderzoek van de procedure in verband met warmgewalste platte staalproducten, dat betrekking had op het jaar 2021, voordeel bleven halen uit subsidieregelingen voor directe en indirecte belastingen ([60]).

(157) De bevindingen van dit onderzoek en de meest recente onderzoeken naar batterijelektrische voertuigen en mobiele toegangsuitrusting bevestigden dat de belangrijkste belastingregelingen nog steeds gebaseerd zijn op dezelfde rechtsgrond, en daarom zijn de conclusies ten aanzien van de toekenning, de praktische toepassing van de regelingen, de voordelen van het gebruik ervan en de specificiteit ervan niet veranderd.

(158) Aangezien de Chinese overheid geen medewerking verleende, werden geen argumenten ontvangen die het door de indiener van het verzoek aangevoerde bewijsmateriaal in verband met de voordelen die OBS-producenten nog steeds genieten van programma's voor vennootschapsbelasting en andere directe belastingen en programma's en beleidsmaatregelen voor indirecte belastingen, zouden kunnen ontkrachten.

(159) Deze regelingen moeten worden aangemerkt als subsidies in de zin van artikel 3, lid 1, punt a), ii), en artikel 3, lid 2, van de basisverordening, in de vorm van gederfde inkomsten van de overheid, waardoor de ontvangende ondernemingen een voordeel hebben verkregen.

3.6.3. *Voordeel*

(160) Aangezien de Chinese overheid en de Chinese producenten-exporteurs geen medewerking verleenden, had de Commissie geen bedrijfsspecifieke informatie op basis waarvan zij het tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek toegekende subsidiebedrag kon berekenen. Om in het huidige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te kunnen vaststellen dat er sprake was van een voortzetting van de subsidiëring, acht de Commissie het echter niet nodig om dergelijke bedragen te berekenen.

3.6.4. *Specificiteit*

(161) De regelingen zijn specifiek in de zin van artikel 4, lid 2, punt a), van de basisverordening, aangezien de wetgevingen op grond waarvan de subsidieverlenende autoriteit opereerde, de toegang tot de regelingen hebben beperkt tot bepaalde ondernemingen en sectoren.

([60]) Zie de overwegingen 80 tot en met 85, 91 en 93.

(162) Bovendien kon de Commissie door het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid niet concluderen of voor bepaalde regelingen objectieve toekenningscriteria bestonden, waardoor zij ook specifiek waren in de zin van artikel 4, lid 2, punt b), van de basisverordening.

3.6.5. *Conclusie*

(163) Bijgevolg heeft de Commissie geconcludeerd dat er voldoende bewijs bestaat waaruit blijkt dat een aantal van de programma's met betrekking tot de directe en indirecte belastingen als tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies is blijven bestaan tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

3.7. **Algemene conclusie betreffende de voortzetting van subsidiëring**

(164) Bijgevolg is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de OBS-producenten in de VRC tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek voordeel zijn blijven halen uit tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies.

3.8. **Ontwikkeling van de invoer indien de maatregelen worden ingetrokken**

(165) Na te hebben vastgesteld dat in het tijdvak van het nieuwe onderzoek sprake was van subsidiëring, is de Commissie nagegaan hoe waarschijnlijk voortzetting van de invoer met subsidiëring uit het betrokken land is indien de maatregelen zouden worden ingetrokken. De volgende bijkomende elementen zijn onderzocht: de productiecapaciteit en de reservecapaciteit in de VRC, de beschikbaarheid van andere markten en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie.

3.8.1. *Productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC*

(166) Aangezien geen medewerking werd verleend, werden de productiecapaciteit en de reservecapaciteit in de VRC overeenkomstig artikel 28 van de basisverordening vastgesteld op basis van beschikbare gegevens.

(167) De productiecapaciteit voor OBS in de VRC is in de beoordelingsperiode geleidelijk gestegen doordat verticaal geïntegreerde staalfabrieken investeerden in de vervaardiging van downstreamproducten, zoals kleurbeklede staalproducten. De totale productiecapaciteit voor OBS steeg van 50 miljoen ton in 2020 tot meer dan 55 miljoen ton in 2023 ([61]).

(168) In 2020 werden acht nieuwe productielijnen voor kleurcoating toegevoegd, met een totale capaciteit van 1,59 miljoen ton. In 2021 werden vijf nieuwe productielijnen in bedrijf gesteld, met een capaciteit van 800 000 ton. Verwacht werd dat in 2022 een extra capaciteit van 2,3 miljoen ton, verspreid over elf nieuwe productielijnen, zou worden opgebouwd in verschillende provincies, waaronder Tianjin, Liaoning, Fujian, Guangdong, Hebei en Fujian ([62]). Een aantal van de projecten liep echter vertraging op als gevolg van een stagnerende binnenlandse vraag naar kleurbeklede rollen. In 2023 werden acht nieuwe productielijnen in gebruik genomen, met een totale capaciteit van 1,9 miljoen ton. De Chinese OBS-sector zou naar verwachting ook in 2024 verder groeien, met een geplande extra capaciteit van 2,07 miljoen ton voor acht nieuwe productielijnen ([63]).

(169) De productiecapaciteit in de VRC blijft fors toenemen, ondanks de lage bezettingsgraad. Alleen al met de nieuwe capaciteit die tijdens de beoordelingsperiode is toegevoegd, zou volledig aan de vraag op de markt van de Unie kunnen worden voldaan.

(170) De aanvullende investeringen in productielijnen voor OBS zijn uitgevoerd ondanks het feit dat de bezettingsgraad aanhoudend laag bleef. Tijdens de beoordelingsperiode daalde de bezettingsgraad van 68 % in 2020 ([64]) tot ongeveer 50 % in 2022 en 2023 ([65]). In het tijdvak van het nieuwe onderzoek hadden de Chinese OBS-producenten derhalve een reservecapaciteit tot hun beschikking die bijna zeven keer zo groot was als de vraag naar OBS in de Unie.

([61]) Jaarverslag van MySteel: Market review of colour-coated coils in 2022 and outlook for 2023 (Marktbeoordeling van kleurbeklede rollen in 2022 en vooruitzichten voor 2023) ("Jaarverslag 2022 van MySteel"). Beschikbaar op: https://m.mysteel.com/23/0110/11/2D53D06744974F96_abc.html (laatst geraadpleegd op 24 april 2025). Jaarverslag van MySteel: Market review of colour-coated coils in 2023 and outlook for 2024 (Marktbeoordeling van kleurbeklede rollen in 2023 en vooruitzichten voor 2023) ("Jaarverslag 2022 van MySteel"). Beschikbaar op: https://m.mysteel.com/a/24010418/66232834598618F7_abc.html (laatst geraadpleegd op 24 april 2025).

([62]) Jaarverslag 2022 van MySteel.

([63]) Jaarverslag 2023 van MySteel.

([64]) Jaarverslag 2022 van MySteel.

([65]) Jaarverslag 2023 van MySteel.

(171) Bijgevolg is de Commissie van oordeel dat indien de maatregelen zouden worden ingetrokken, de Chinese OBS-producenten in staat zouden zijn de markt van de Unie met hun product te overspoelen.

3.8.2. *Beschikbaarheid van andere markten*

(172) Er zijn handelsbeschermingsmaatregelen tegen de uitvoer van OBS uit de VRC van kracht in Australië, India, Maleisië, Mexico, Pakistan en Turkije.

(173) Daarnaast is de invoer van onder meer OBS uit de VRC aan vrijwaringsmaatregelen onderworpen in Canada, India, Marokko, Turkije, het Verenigd Koninkrijk, Zambia, alsook in de landen van de Samenwerkingsraad van de Golf en van de Douane-Unie van Zuidelijk Afrika.

(174) Daarom is de Commissie van oordeel dat het waarschijnlijk is dat de Chinese OBS-producenten de uitvoer naar de Unie zouden verleggen indien de bestaande maatregelen zouden worden ingetrokken.

3.8.3. *Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie*

(175) Zoals beschreven in punt 3.5, beschikken de Chinese producenten van OBS over een enorme reserveproductiecapaciteit. De markt van de Unie biedt een aantrekkelijke mogelijkheid om een markt van significante omvang te bedienen tegen prijzen die aanzienlijk hoger zijn dan de binnenlandse prijzen van OBS in de VRC en de prijzen die bij uitvoer in rekening worden gebracht aan afnemers op de belangrijkste uitvoermarkten van de VRC, en daarmee om de totale bezettingsgraad te verhogen. Dit geldt met name omdat een aantal derde landen de toegang van bekleed staal uit de VRC tot hun markt reguleert met vrijwaringsmaatregelen en handelsbeschermingsmaatregelen.

Omvang van de markt van de Unie

(176) Volgens de jaarverslagen 2022 en 2023 van MySteel bleef het totale jaarlijkse volume van de uitvoer van kleurbekleed staal uit de VRC vanaf 2018 boven de 6 miljoen ton en kwam het in 2023 uit op 6,4 miljoen ton.

(177) Met een verbruik van 3,9 miljoen ton OBS in het tijdvak van het nieuwe onderzoek vormt de Unie derhalve een aantrekkelijke mogelijkheid om de uitvoer met meer dan 60 % te verhogen.

(178) De Commissie is derhalve van oordeel dat de omvang van de markt van de Unie de Chinese producenten waarschijnlijk zou motiveren om hun ongebruikte productiecapaciteit te heractiveren en de uitvoer naar de markt van de Unie te verhogen.

Verhouding tussen de prijzen bij uitvoer naar derde landen en het prijsniveau in de Unie

(179) In het tijdvak van het nieuwe onderzoek was de prijs van de producenten in de Unie 30 % tot 60 % hoger dan de prijs die de Chinese exporteurs van OBS in rekening brachten op de vijf belangrijkste uitvoermarkten, gecorrigeerd tot de cif-prijs, grens Unie.

(180) Daarnaast waren de invoerprijzen van OBS van oorsprong uit India en Korea ook hoger dan de Chinese uitvoerprijzen op de belangrijkste uitvoermarkten, namelijk 10 % tot 35 % voor de invoer uit India en 30 % tot 60 % voor de invoer uit Korea.

(181) De Commissie is derhalve van oordeel dat de gangbare prijsniveaus op de markt van de Unie voor de Chinese exporteurs van OBS een stimulans vormen om hun uitvoer van derde landen naar de Unie te verleggen indien de maatregelen worden opgeheven.

3.9. **Conclusie betreffende de waarschijnlijkheid van voortzetting van subsidiëring**

(182) Op basis van de beschikbare gegevens heeft de Commissie geconcludeerd dat er voldoende bewijs is dat de subsidiëring van de OBS-sector in de VRC tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd voortgezet en ook in de toekomst waarschijnlijk zal worden voortgezet.

(183) Door de subsidiëring van de OBS-sector kunnen de Chinese producenten hun productiecapaciteit verhogen tot een niveau dat ver boven de binnenlandse vraag ligt. Deze enorme capaciteit blijft grotendeels ongebruikt door de stagnerende binnenlandse vraag. De bestaande reservecapaciteit is voldoende om de markt van de Unie te overspoelen met gesubsidieerde producten. De markt van de Unie bleek voor de Chinese OBS-producenten aantrekkelijk te zijn, zowel wat de omvang als de prijzen betreft. Het totale verbruik van OBS in de Unie biedt de VRC de mogelijkheid haar uitvoer aanzienlijk te vergroten. Daarnaast zijn de gangbare prijzen op de markt van de Unie aanzienlijk hoger dan de binnenlandse prijzen in de VRC en de Chinese prijzen bij uitvoer naar de belangrijkste uitvoermarkten. Het feit dat een aantal derde markten gesloten of beperkt toegankelijk blijft als gevolg van de handelsbeschermingsmaatregelen die van kracht zijn, draagt bij tot de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie. Dit alles vormt voor de Chinese producenten een sterke stimulans om a) onbenutte productiecapaciteit te heractiveren en/of b) hun binnenlandse verkoop of verkoop op derde markten naar de Unie te verleggen. Een dergelijke uitvoer naar de Unie zou waarschijnlijk plaatsvinden tegen prijzen die hoger zijn dan die welke op de binnenlandse markt of voor uitvoer naar derde markten in rekening worden gebracht, terwijl zij nog steeds de prijs van de producenten in de Unie onderbieden. OBS uit de VRC zou dus gemakkelijk de producenten in de Unie van de markt van de Unie kunnen verdrijven en een aanzienlijk marktaandeel kunnen verwerven.

(184) De Commissie heeft derhalve vastgesteld dat intrekking van de compenserende maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot een verlegging van de invoer met subsidiëring van aanzienlijke hoeveelheden van het onderzochte product naar de markt van de Unie. De Chinese overheid biedt nog steeds verschillende subsidieprogramma's aan de OBS-sector aan en de Commissie heeft vastgesteld dat de OBS-sector tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek uit een aantal ervan voordeel heeft gehaald.

4. **SCHADE**

4.1. **Productie in de Unie en bedrijfstak van de Unie**

(185) Tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd OBS geproduceerd door meer dan twintig bekende producenten in de Unie, waarvan sommige met elkaar verbonden waren. Verschillende van deze producenten maken deel uit van staalconcerns.

(186) De totale productie in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd geschat op 3 981 155 ton op basis van de beantwoorde vragenlijsten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie en van door de indiener van het verzoek verstrekte gegevens. De producenten in de Unie die de totale EU-productie vertegenwoordigen, vormen de bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 9, lid 1, van de basisverordening.

4.2. **Verbruik in de Unie**

(187) Het onderzoek heeft uitgewezen dat een deel van de bedrijfstak van de Unie zijn productie gebruikt voor intern gebruik, dat wil zeggen de producten werden vaak eenvoudigweg overgedragen (zonder factuur) en/of geleverd voor interne verrekenprijzen binnen dezelfde onderneming of groep ondernemingen voor verdere downstream-verwerking. Net zoals in het oorspronkelijke onderzoek (in de overwegingen 462 en 463 van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/688) werd geoordeeld dat economische indicatoren, zoals productie, capaciteit, bezettingsgraad, investeringen, voorraden, werkgelegenheid, productiviteit, lonen en het vermogen om kapitaal aan te trekken, afhankelijk zijn van de gehele activiteit, ongeacht of de productie voor intern gebruik is of op de vrije markt wordt verkocht. Het verkoopvolume en de verkoopprijzen op de markt van de Unie, het marktaandeel, de groei, het uitvoervolume en de prijzen zijn echter gericht op de heersende situatie op de vrije markt (waardoor intern gebruik is uitgesloten). Daarom werden de schade-indicatoren gecorrigeerd voor het bekende interne gebruik en de verkopen binnen de bedrijfstak van de Unie. Gezien deze berekening werd het binnen de bedrijfstak gebruikte volume niet verder afzonderlijk geanalyseerd, aangezien het enerzijds op zichzelf beperkt was (tussen 5 % en 10 % van de productie) en zich anderzijds had ontwikkeld overeenkomstig de op de vrije markt verkochte volumes.

(188) Het verbruik in de Unie werd vastgesteld op basis van i) invoerstatistieken van Eurostat en ii) de door de indiener van het verzoek verstrekte verkoopvolumes van de bedrijfstak van de Unie in de Unie. Deze verkoopvolumes werden voor de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie zo nodig getoetst en geactualiseerd naar aanleiding van de controlebezoeken ter plaatse.

(189) Het verbruik in de Unie heeft zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 1

Verbruik in de Unie (ton)

	2020	2021	2022	TNO
Totaal verbruik in de Unie	4 626 291	5 109 594	4 794 716	4 240 902
Index (2020=100)	*100*	*110*	*104*	*92*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst en Eurostat.

(190) In de beoordelingsperiode daalde het verbruik in de Unie met 6 %. De in de steekproef opgenomen producenten in de Unie verklaarden de daling van het verbruik in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek met de geringere economische prestaties van Duitsland en de daarmee samenhangende geringere vraag naar OBS.

4.3. **Invoer uit de VRC**

4.3.1. *Volume en marktaandeel van de invoer uit het betrokken land*

(191) De Commissie heeft het volume van de invoer en de prijzen vastgesteld aan de hand van invoerstatistieken op Taric-niveau, waarvoor de overeenkomstig artikel 14, lid 6, van de basisverordening verzamelde informatie werd gebruikt.

(192) De invoer uit de VRC in de Unie heeft zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Invoerhoeveelheid (ton) en marktaandeel

	2020	2021	2022	TNO
Hoeveelheid van de invoer uit de VRC (ton)	4 331	1 083	2 432	2 554
Index (2020=100)	*100*	*25*	*56*	*59*
Marktaandeel (%)	0,09 %	0,02 %	0,05 %	0,06 %
Index (2020=100)	*100*	*22*	*53*	*63*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst en Eurostat.

(193) De omvang van de invoer uit de VRC was gedurende de gehele beoordelingsperiode verwaarloosbaar.

4.3.2. *Prijzen van de invoer uit de VRC en prijsonderbieding*

(194) In de beoordelingsperiode heeft de prijs van de invoer uit de VRC in de Unie zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Invoerprijzen (EUR/ton)

	2020	2021	2022	TNO
China	594	1 639	1 675	1 167
Index (2020=100)	*100*	*276*	*282*	*197*

Bron: Eurostat.

(195) De prijzen van de invoer uit de VRC zijn gedurende de beoordelingsperiode met 97 % gestegen, maar hadden steeds betrekking op minimale invoervolumes. Deze minimale invoervolumes kunnen niet als representatief worden beschouwd en maken derhalve geen zinvolle berekening van de prijsonderbieding mogelijk.

4.4. **Invoer uit andere derde landen dan de VRC**

(196) De invoer van organisch bekleed staal uit andere derde landen dan de VRC was voornamelijk afkomstig uit India, Zuid-Korea, het Verenigd Koninkrijk, Vietnam, Turkije, Taiwan, Noord-Macedonië en Rusland.

(197) Het volume van de invoer in de Unie evenals het marktaandeel en de prijsontwikkelingen voor de invoer van organisch bekleed staal uit andere derde landen ontwikkelden zich als volgt:

Tabel 4

Invoer uit derde landen

Land		2020	2021	2022	TNO
India	Volume (ton)	89 242	152 445	266 726	211 683
	Index (2020=100)	*100*	*171*	*299*	*237*
	Marktaandeel	1,9 %	3,0 %	5,6 %	5,0 %
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	759	1 109	1 389	1 038
	Index (2020=100)	*100*	*146*	*183*	*137*
Republiek Korea	Volume (ton)	95 319	128 150	204 542	197 508
	Index (2020=100)	*100*	*134*	*215*	*207*
	Marktaandeel	2,1 %	2,5 %	4,3 %	4,7 %
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	863	1 113	1 659	1 230
	Index (2020=100)	*100*	*129*	*192*	*143*

Land		2020	2021	2022	TNO
Verenigd Koninkrijk (*)	Volume (ton)	93 266	90 602	81 935	107 261
	Index (2020=100)	*100*	*97*	*88*	*115*
	Marktaandeel	2,0 %	1,8 %	1,7 %	2,5 %
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 787	1 647	2 040	1 712
	Index (2020=100)	*100*	*92*	*114*	*96*
Andere derde landen	Volume (ton)	198 850	256 840	310 654	181 455
	Index (2020=100)	*100*	*129*	*156*	*91*
	Marktaandeel	4,3 %	5,0 %	6,5 %	4,3 %
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	747	1 044	1 435	1 102
	Index (2020=100)	*100*	*140*	*192*	*148*
Totaal van alle derde landen behalve de VRC	Volume (ton)	476 677	628 037	863 857	697 907
	Index (2020=100)	*100*	*132*	*181*	*146*
	Marktaandeel	10,3 %	12,3 %	18,0 %	16,5 %
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	779	1 161	1 531	1 212
	Index (2020=100)	*100*	*149*	*197*	*156*

Bron: Eurostat.

(*) Voor 2020 ontbreken statistische gegevens — de voor 2020 vermelde hoeveelheid en waarde zijn een schatting, die het rekenkundige gemiddelde voor de periode van 2021 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek vertegenwoordigt.

(198) In de beoordelingsperiode nam de invoer uit derde landen toe tot een marktaandeel van 16,5 %. Het grootste deel van deze invoer was afkomstig uit India en Korea, gevolgd door het Verenigd Koninkrijk, Vietnam, Turkije en Taiwan. De invoer uit India en de Republiek Korea nam aanzienlijk toe en het gecombineerde marktaandeel van deze landen verdubbelde bijna tot 9,7 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. De gemiddelde prijzen van de invoer uit India en de Republiek Korea waren lager dan de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie en oefenden druk uit op de gangbare prijzen van OBS op de markt van de Unie.

4.5. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.5.1. *Algemene opmerkingen*

(199) Overeenkomstig artikel 8, lid 4, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met subsidiëring voor de bedrijfstak van de Unie een beoordeling van alle economische factoren en indicatoren die tijdens de beoordelingsperiode van invloed waren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(200) Zoals vermeld in overweging 16, is de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie beoordeeld aan de hand van een steekproef.

(201) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van gegevens uit de gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de indiener van het verzoek, die zijn getoetst aan de hand van de gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. De Commissie heeft de micro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in de antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt (zie overweging 20). Beide gegevensreeksen bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(202) De macro-economische indicatoren (productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, omvang van de verkoop, marktaandeel, werkgelegenheid, productiviteit, groei, hoogte van subsidiemarges en herstel van de gevolgen van subsidiëring in het verleden) zijn voor de gehele bedrijfstak van de Unie beoordeeld. De beoordeling werd gebaseerd op de informatie van de indiener van het verzoek en gecontroleerd aan de hand van de gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(203) De micro-economische indicatoren (voorraden, verkoopprijzen, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen, vermogen om kapitaal aan te trekken en lonen) werden beoordeeld op het niveau van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. De beoordeling werd gebaseerd op hun informatie, die tijdens een controlebezoek naar behoren is geverifieerd.

4.5.2. *Macro-economische indicatoren*

4.5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(204) In de beoordelingsperiode hebben de productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad van de bedrijfstak van de Unie zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2020	2021	2022	TNO
Productie (ton)	4 721 729	5 251 800	4 396 916	3 981 155
Index (2020=100)	*100*	*111*	*93*	*84*
Productiecapaciteit (ton)	6 311 442	6 335 399	6 492 638	6 420 797

	2020	2021	2022	TNO
Index (2020=100)	*100*	*100*	*103*	*102*
Bezettingsgraad	74,8 %	82,9 %	67,7 %	62,0 %
Index (2020=100)	*100*	*111*	*91*	*83*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst.

(205) Het productievolume nam in 2021 aanvankelijk toe doordat de bouwsector tijdens de COVID-19-pandemie in 2020 en 2021 goed presteerde. De productiecapaciteit nam eveneens toe. In de beoordelingsperiode was er echter sprake van een algehele daling van het productievolume (–16 %) en de bezettingsgraad (–17 %), doordat de economie van de Unie sinds 2022 te kampen had met afgenomen economische prestaties, een toenemende inflatie en gestegen productiekosten (stijgende lonen en stijgende prijzen voor bouwmaterialen).

4.5.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel in de Unie

(206) Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Verkoopvolume (ton) en marktaandeel

	2020	2021	2022	TNO
Totaal verkoopvolume op de markt van de Unie	4 145 282	4 480 473	3 928 427	3 540 441
Index (2020=100)	*100*	*108*	*95*	*85*
Marktaandeel	89,6 %	87,7 %	81,9 %	83,5 %
Index (2020=100)	*100*	*98*	*91*	*93*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst.

(207) De verkopen van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie daalden in de beoordelingsperiode met 15 % en volgden daarmee de in de overwegingen 190 en 205 beschreven economische trend.

(208) Zoals blijkt uit tabel 6, is het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode afgenomen van 89,6 % tot 83,5 %.

4.5.2.3. Groei

(209) De bedrijfstak van de Unie wist tijdelijk van de groei op de markt van de Unie te profiteren met betrekking tot de betere prestaties van de bouwsector en de grotere vraag naar staalproducten in 2020 en 2021. De bedrijfstak van de Unie heeft gedurende de gehele beoordelingsperiode een aanzienlijk marktaandeel behouden. Na de in overweging 205 beschreven economische uitdagingen is het toekomstige groeivermogen echter in gevaar.

4.5.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(210) In de beoordelingsperiode hebben de werkgelegenheid en de productiviteit binnen de bedrijfstak van de Unie zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit

	2020	2021	2022	TNO
Aantal werknemers	7 257	7 576	7 341	6 801
Index (2020=100)	*100*	*104*	*101*	*94*
Productiviteit (ton/vte)	651	693	599	585
Index (2020=100)	*100*	*107*	*92*	*90*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst.

(211) Zowel de werkgelegenheid als de productiviteit van de werknemers van de producenten in de Unie, gemeten als productie (in ton) per werknemer per jaar, is tijdens de beoordelingsperiode gedaald. Deze dalende trends weerspiegelen de algehele afname van het productie- en verkoopvolume.

4.5.2.5. Omvang van de subsidiëring en herstel van subsidiëring in het verleden

(212) De subsidiëring bleef tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek op een aanzienlijk niveau, zoals toegelicht in punt 3. Hierbij moet worden opgemerkt dat Chinese producenten de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie aanzienlijk hebben onderboden en dat de bedrijfstak van de Unie nog steeds schade lijdt.

(213) Aangezien de omvang van de invoer met subsidiëring uit de VRC veel lager was dan tijdens het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek, heeft de Commissie geconcludeerd dat de gevolgen van de hoogte van de subsidiemarge voor de bedrijfstak van de Unie aanzienlijk minder uitgesproken waren dan in het oorspronkelijke onderzoek.

4.5.3. *Micro-economische indicatoren*

4.5.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(214) De gewogen gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie voor verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Verkoopprijzen en productiekosten in de Unie (EUR/ton)

	2020	2021	2022	TNO
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie op de totale markt	891	1 239	1 668	1 241
Index (2020=100)	*100*	*139*	*187*	*139*

	2020	2021	2022	TNO
Productiekosten per eenheid	897	1 117	1 447	1 365
Index (2020=100)	*100*	*124*	*161*	*152*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(215) Tijdens de beoordelingsperiode stegen de productiekosten van de bedrijfstak van de Unie met 52 %. Deze kostenstijging was in 2021 en 2022 bijzonder sterk als gevolg van de ongerechtvaardigde en niet-uitgelokte aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne, die heeft geleid tot ongekend hoge energieprijzen en een stijging van de prijzen van bepaalde andere grondstoffen, alsook tot een toenemende inflatie en stijgende lonen. Daarnaast heeft de aanzienlijke daling van de vraag in de Unie in 2022 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek geleid tot aanzienlijk lagere productievolumes, waardoor ook de vaste kosten per eenheid stegen. In 2023 werd deze trend licht omgebogen en daalden de productiekosten met 6 % ten opzichte van 2022.

(216) In 2021 en 2022 was de bedrijfstak van de Unie nog in staat zijn verkoopprijzen verder te verhogen dan de doorberekening van deze extra kosten, maar in 2023 was dit niet meer mogelijk. Als gevolg van de daling van de vraag in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, in combinatie met de lage prijzen van de invoer uit met name India en de Republiek Korea, moest de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek zijn producten onder de kostprijs verkopen.

4.5.3.2. Loonkosten

(217) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2020	2021	2022	TNO
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	86 061	92 649	92 432	96 544
Index (2020=100)	*100*	*108*	*107*	*112*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(218) Het gemiddelde loonniveau is in de beoordelingsperiode licht gestegen (+12 %), maar minder dan de productiekosten per eenheid.

4.5.3.3. Voorraden

(219) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Voorraden

	2020	2021	2022	TNO
Eindvoorraden (ton)	72 564	70 446	60 451	64 790
Index (2020=100)	*100*	*97*	*83*	*89*
Eindvoorraden als percentage van de productie	1,5 %	1,4 %	1,4 %	1,6 %
Index (2020=100)	*100*	*87*	*102*	*188*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(220) De producenten in de Unie hebben in de beoordelingsperiode hun voorraden verminderd, overeenkomstig de afname van de productie en de verkoop. Deze indicator wordt echter niet als erg relevant beschouwd voor de beoordeling van de economische situatie van de producenten in de Unie. OBS wordt voornamelijk op bestelling geproduceerd. Tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek vertegenwoordigden de voorraden minder dan 2 % van de totale verkopen.

4.5.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(221) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2020	2021	2022	TNO
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	– 0,6 %	13,4 %	16,2 %	– 5,7 %
Index (2020=100)	*– 100*	*2 322*	*2 808*	*– 993*

	2020	2021	2022	TNO
Kasstroom (EUR)	54 308 572	176 906 495	317 026 060	– 28 263 914
Index (2020=100)	*100*	*326*	*584*	*– 52*
Investeringen (EUR)	18 760 581	24 443 392	23 277 582	30 845 548
Index (2020=100)	*100*	*130*	*124*	*164*
Rendement van investeringen	– 0,5 %	6,9 %	9,9 %	– 2,4 %
Index (2020=100)	*– 100*	*1 470*	*2 160*	*– 523*

Bron: Gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(222) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als een percentage van de aldus gerealiseerde omzet.

(223) Tijdens de beoordelingsperiode was de bedrijfstak van de Unie winstgevend in 2021 en 2022. Over het geheel genomen presteerde de bouwsector goed tijdens de COVID-19-pandemie in 2020 en tijdens de nasleep daarvan in 2021 en 2022. Lage rentetarieven, korte lockdowns in de bouwsector, toegenomen investeringen en werkzaamheden in verband met renovaties van gebouwen stimuleerden de vraag naar bouwproducten. Als gevolg daarvan wist de bedrijfstak van de Unie zijn verkoop- en productievolume, alsook zijn verkoopprijzen, te verhogen en aanzienlijke winstmarges te behalen, dit alles in de jaren na de instelling van de oorspronkelijke maatregelen. Nadat het verbruik in 2022 was beginnen af te nemen en deze afname zich in 2023 voortzette, werd de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie echter negatief en leed de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek een aanzienlijk verlies van 5,7 %.

(224) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. De trend van de nettokasstroom volgde de ontwikkeling van de algehele winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie.

(225) Het rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Tijdens de beoordelingsperiode heeft de bedrijfstak van de Unie, die uiterst kapitaalintensief is, regelmatig geïnvesteerd in de optimalisering en modernisering van de bestaande productie-installaties. Daarnaast zijn er aanzienlijke investeringen gedaan om te voldoen aan de wettelijke eisen op het gebied van energie-efficiëntie, milieubescherming en verhoogde werkveiligheid. Afhankelijk van de onderneming waren de investeringen gericht op kostenverlaging, energieoptimalisering en/of ook op de vernieuwing van faciliteiten die negatieve effecten hadden ondervonden van de lagere bezettingsgraad die tijdens het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek was vastgesteld.

(226) Tijdens de beoordelingsperiode gingen het rendement van de investeringen en de winstgevendheidstrend vrijwel gelijk op. Sinds de instelling van de maatregelen is het vermogen om kapitaal aan te trekken verbeterd.

4.6. **Conclusie over schade**

(227) Uit het onderzoek bleek dat de bedrijfstak van de Unie als geheel in 2021 en 2022 herstel van eerdere subsidiëring vertoonde. Dit herstel was echter toe te schrijven aan uitzonderlijke omstandigheden, met name de boom in de bouwsector als gevolg van de COVID-19-pandemie. Nadat de marktsituatie zich had genormaliseerd, werd dit herstel weer ongedaan gemaakt.

(228) Dit geldt met name voor de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie, aangezien de bedrijfstak, gezien zijn onvermogen om de prijzen te verhogen overeenkomstig de stijgende kosten, in het tijdvak van het nieuwe onderzoek verlieslijdend werd. De schade is ook zichtbaar in andere belangrijke indicatoren, zoals een aanzienlijk verlies aan verkoop- en productievolume en ook aan marktaandeel.

(229) Op grond van het voorgaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 8, lid 1, van de basisverordening.

5. **OORZAKELIJK VERBAND**

(230) Tijdens de beoordelingsperiode verloor de bedrijfstak van de Unie aanzienlijke verkoopvolumes op de markt van de Unie, aangezien zijn verkopen in de Unie met 15 % daalden. Aangezien het verbruik met 6 % afnam, daalde het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie eveneens aanzienlijk, namelijk met 6,1 procentpunten van 89,6 % tot 83,5 %.

(231) De invoer uit de VRC speelde geen rol bij de schade van de bedrijfstak van de Unie. Zoals aangegeven in overweging 195, was het niveau van de invoer uit de VRC tijdens de beoordelingsperiode verwaarloosbaar. De invoer uit andere landen speelde wel een rol: zij hadden in 2020 een marktaandeel van 10,3 % en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek was hun aandeel in de markt van de Unie gestegen tot 16,5 %. Bovendien werden de prijzen van de bedrijfstak van de Unie omlaag getrokken door de prijzen van de twee belangrijkste invoerbronnen, die in het tijdvak van het nieuwe onderzoek elk een marktaandeel van ongeveer 5 % hadden, namelijk India en de Republiek Korea. Hun lage prijzen maakten het de bedrijfstak van de Unie onmogelijk om in het tijdvak van het nieuwe onderzoek de volledige productiekosten door te berekenen in de verkoopprijzen.

(232) Na het begin van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne was de bedrijfstak van de Unie geconfronteerd met een sterke stijging van de prijzen van energie en belangrijke inputmaterialen. Aanvankelijk kon de bedrijfstak van de Unie daaraan het hoofd bieden door na de COVID-19-pandemie in de jaren 2021 en 2022 te profiteren van de snelgroeiende bouwmarkt, waardoor hij deze kosten kon doorberekenen in zijn verkoopprijzen. In 2023 was dit echter niet meer mogelijk.

(233) De Commissie concludeerde derhalve dat de invoer uit de VRC niet had bijgedragen tot de aanmerkelijke schade voor de bedrijfstak van de Unie, maar dat die schade was veroorzaakt door andere factoren, met name de stijging van de productiekosten, de afname van het verbruik en de stijging van de invoer uit andere landen (met name India en de Republiek Korea).

(234) Daarom heeft de Commissie, overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening, besloten om verder te beoordelen of herhaling van de oorspronkelijk door de invoer met subsidiëring uit de VRC veroorzaakte schade waarschijnlijk is, mochten de maatregelen ten aanzien van deze invoer komen te vervallen.

6. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN HERHALING VAN SCHADE**

(235) Zoals blijkt uit punt 4.5, heeft de bedrijfstak van de Unie zich hersteld van de schade uit het verleden die het gevolg was van invoer met dumping uit de VRC, maar bevond hij zich in het tijdvak van het nieuwe onderzoek in een situatie van aanmerkelijke schade als gevolg van de in de overwegingen 215 en 216 beschreven factoren. Niettemin zal in dit punt worden onderzocht of de precaire situatie van de bedrijfstak van de Unie verder zal verslechteren en tot een herhaling van aanmerkelijke schade zal leiden, indien de maatregelen komen te vervallen.

(236) De verwachting is dat indien de maatregelen worden ingetrokken, de invoer vanuit de VRC sterk zal toenemen. Er wordt aan herinnerd dat de invoer tijdens het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek meer dan 702 000 ton bedroeg, terwijl de invoer tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek 2 554 ton bedroeg.

(237) De overcapaciteit in de staalproductie in de VRC is alom bekend. De indiener van het verzoek heeft gegevens verstrekt die zijn verzameld door de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO). Uit deze gegevens bleek dat de nominale capaciteit van de VRC voor de productie van ruw staal in 2022 1 149 miljoen ton bedroeg ([66]), wat in 2022 neerkwam op 47 % van de wereldwijde staalcapaciteit. Ter vergelijking: de staalproductiecapaciteit in de Unie bedroeg 213 miljoen ton. Volgens een later OESO-verslag ([67]) daalde de nominale capaciteit van de VRC voor de productie van ruw staal in 2023 licht tot 1 141 miljoen ton, maar had de VRC nog steeds 47 % van de wereldwijde staalcapaciteit in handen, een aandeel dat naar verwachting verder zou stijgen.

(238) De klager heeft gegevens van GMK Center ([68]) verstrekt waaruit blijkt dat de staalproductie in de VRC de afgelopen tien jaar geleidelijk is toegenomen. In 2021 bereikte de staalproductie een hoogtepunt met 1 033 miljard ton, waarna de productie in 2022 daalde en in 2023 weer steeg tot 1 019 miljard ton, ten opzichte van 1 013 miljard ton in 2022 ([69]). De gegevens worden bevestigd door de productiegegevens voor ruw staal van de World Steel Association ([70]).

(239) Volgens de OESO ([71]) was de staalproductiecapaciteit in de VRC in 2022 191 miljoen ton hoger dan de binnenlandse vraag. Volgens een Chinese bron over de productie van OBS bedroeg de productiecapaciteit voor OBS in 2023 55,26 miljoen ton en kwam de productie in dat jaar uit op 27,63 miljoen ton, een stijging op jaarbasis van 7,46 % ([72]). Verder bedroeg de totale uitvoer van OBS uit de VRC van januari tot en met november 2023 in totaal 5,98 miljoen ton, en zou deze voor heel 2023 naar verwachting uitkomen op 6,4 miljoen ton.

(240) Maar hoe belangrijk de uitvoermarkten ook zijn voor de Chinese industrie, de VRC heeft steeds meer moeite om er toegang toe te krijgen. Tussen 2018 en 2025 hebben landen zoals de VS, Canada, Australië, het Verenigd Koninkrijk, Maleisië, Pakistan en Thailand handelsbeschermingsmaatregelen ingesteld die van invloed zijn op OBS van oorsprong uit de VRC. In de VS geldt sinds april 2025 voor staal (met inbegrip van OBS) van oorsprong uit de VRC een tarief van 125 %.

(241) Na Azië en Noord-/Midden-Amerika is de Unie de grootste markt voor OBS.

(242) Uit de Chinese databank blijkt dat de VRC in het recente verleden aanzienlijke hoeveelheden tegen lage prijzen naar landen buiten de Unie heeft uitgevoerd. In de periode 2020-2023 lagen de Chinese fob-prijzen voor de Unie 27 % tot 63 % hoger dan voor bijvoorbeeld Turkije (het eerste percentage) of Thailand (het laatste percentage), de belangrijkste uitvoermarkt van de VRC voor dit product. Tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek was de uitvoer naar landen buiten de Unie groter dan de totale productie van de bedrijfstak van de Unie en het zichtbare verbruik in de Unie. Gezien de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie wegens het prijsniveau, de openheid (er zijn geen douanerechten voor dit product) en het toegenomen zichtbare verbruik, wordt geoordeeld dat indien de maatregelen worden beëindigd, Chinese exporteurs waarschijnlijk aanzienlijke volumes OBS naar de lucratievere markt van de Unie zullen verleggen. Het feit dat de Unie recent voor bepaalde staalproducten, waaronder OBS, vrijwaringsmaatregelen heeft ingesteld, doet niets af aan deze conclusie. Het volume van de invoer in het kader van de tariefcontingenten wordt vastgesteld op niveaus die de VRC in staat kunnen stellen aanzienlijke hoeveelheden OBS uit te voeren.

(243) Op de markt voor OBS is de prijsconcurrentie zeer groot, aangezien de concurrentie vooral op basis van de prijzen plaatsvindt. De potentiële druk op de prijzen van de bedrijfstak van de Unie wordt nog verergerd door het feit dat de Chinese verkoop, volgens het verzoek, gewoonlijk in betrekkelijk grote hoeveelheden plaatsvindt. Indien goedkope invoer met subsidiëring in aanzienlijke hoeveelheden op de markt van de Unie wordt gebracht, zullen de verkoopvolumes van producenten in de Unie sterk afnemen. Het vermogen om kapitaal aan te trekken en te investeren kan worden belemmerd als de winstgevendheid van de producenten in de Unie verder daalt of negatief wordt.

([66]) "Latest developments in steelmaking capacity", OESO: pdf.
([67]) "Latest developments in steelmaking capacity and outlook until 2026", ref.: https://one.oecd.org/document/DSTI/SC(2024)3/FINAL/en/pdf.
([68]) GMK Center verleent diensten op het gebied van advisering, analyse en duurzaamheid aan de staalindustrie, ref.: https://gmk.center/en/.
([69]) Steel consumption in China may reach 960 million tons in 2023 — Global steel news.
([70]) https://worldsteel.org/data/annual-production-steel-data/?ind=P1_crude_steel_total_pub/CHN/IND.
([71]) "Latest developments in steelmaking capacity", OESO: pdf.
([72]) Mysteel (Chinese bron), onderzoek naar de OBS-capaciteit, ref.: https://m.mysteel.com/a/24010418/66232834598618F7_abc.html.

6.1. **Conclusie**

(244) Gezien het bovenstaande, heeft de Commissie geconcludeerd dat de afwezigheid van maatregelen naar alle waarschijnlijkheid zou leiden tot een aanzienlijke toename van invoer met subsidiëring uit de VRC tegen schadeveroorzakende prijzen, waardoor de schadesituatie van de bedrijfstak van de Unie nog verder zou verergeren.

7. **BELANG VAN DE UNIE**

(245) Overeenkomstig artikel 31 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of handhaving van de bestaande compenserende maatregelen in strijd zou zijn met het belang van de Unie in haar geheel. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een afweging van alle betrokken belangen, met inbegrip van die van de bedrijfstak van de Unie, importeurs en gebruikers.

7.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(246) Uit het onderzoek is gebleken dat als de maatregelen zouden komen te vervallen, dit waarschijnlijk een aanzienlijk negatief effect op de bedrijfstak van de Unie zou hebben. De situatie van de bedrijfstak van de Unie zou snel verslechteren in de zin van lagere verkoopvolumes en verkoopprijzen, waardoor de winstgevendheid sterk zou dalen. Bij voortzetting van de maatregelen zou de bedrijfstak van de Unie zijn potentieel verder kunnen benutten op een markt van de Unie die voor alle partijen een gelijk speelveld biedt.

(247) Daarom is het handhaven van de geldende compenserende maatregelen in het belang van de bedrijfstak van de Unie.

7.2. **Belang van importeurs**

(248) Zoals vermeld in overweging 15, zijn tien bekende importeurs benaderd en verzocht om hun medewerking aan dit onderzoek te verlenen. Geen van hen heeft zich gemeld of meegewerkt aan het onderzoek.

(249) Er zij aan herinnerd dat bij het oorspronkelijke onderzoek is vastgesteld dat eventuele negatieve gevolgen van de instelling van maatregelen voor de importeurs niet onevenredig zouden zijn, gezien hun winst en leveringsbronnen.

(250) In het huidige onderzoek is er geen bewijsmateriaal in het dossier waaruit het tegendeel blijkt, en bijgevolg kan worden bevestigd dat de thans geldende maatregelen geen negatief effect van betekenis op de financiële situatie van de importeurs hadden en dat de voortzetting van de maatregelen geen ernstige gevolgen voor hen zal hebben.

7.3. **Belang van de gebruikers**

(251) In het kader van dit onderzoek zijn 59 bekende gebruikers benaderd en verzocht om hun medewerking te verlenen. Geen van de gebruikers heeft zich gemeld of meegewerkt aan het onderzoek.

(252) Er zij aan herinnerd dat in het oorspronkelijke onderzoek tien gebruikers de vragenlijst hebben beantwoord. Toen is vastgesteld dat eventuele gevolgen van de instelling van maatregelen voor de gebruikers niet onevenredig zouden zijn, gezien hun winst en leveringsbronnen.

(253) In het dossier van het huidige onderzoek is geen bewijs te vinden waaruit zou blijken dat de geldende maatregelen voor hen negatieve gevolgen hebben gehad. De indiener van het verzoek heeft zelfs bewijsmateriaal voorgelegd waaruit blijkt dat de winstgevendheid van de belangrijkste gebruikers in de beoordelingsperiode is verbeterd. Volgens het verzoek hebben de geldende maatregelen geen aanzienlijke gevolgen voor de gebruikers en de consumenten, aangezien OBS een verwaarloosbaar deel van de kosten van de downstreamproducten vertegenwoordigt (bv. 0,42 EUR van de kosten voor de productie van een wasmachine of 0,4 % van de investering in een leeg fabrieksgebouw).

(254) Op grond hiervan wordt bevestigd dat de thans geldende maatregelen geen negatief effect van betekenis hebben gehad op de financiële situatie van de gebruikers en dat voortzetting van de maatregelen voor hen geen ernstige gevolgen zou hebben.

7.4. **Conclusie**

(255) Derhalve heeft de Commissie geconcludeerd dat er, wat het belang van de Unie betreft, geen dwingende redenen zijn om de definitieve compenserende maatregelen ten aanzien van de invoer van organisch bekleed staal van oorsprong uit de VRC niet te handhaven.

8. **COMPENSERENDE MAATREGELEN**

(256) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake herhaling van subsidie, herhaling van schade en het belang van de Unie moeten de compenserende maatregelen ten aanzien van organisch bekleed staal uit de VRC worden gehandhaafd.

(257) Om het risico op ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele compenserende rechten te garanderen. De heffing van individuele compenserende rechten is enkel van toepassing op vertoon van een geldige handelsfactuur aan de douaneautoriteiten van de lidstaten. Deze factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Totdat een dergelijke factuur is voorgelegd, moet de invoer worden onderworpen aan het compenserende recht dat van toepassing is op "alle overige invoer van oorsprong uit de VRC".

(258) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele compenserende rechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle vereisten van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(259) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 23, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van de maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is het individuele recht of individuele rechten in te trekken en een voor het gehele land geldend recht in te stellen.

(260) De individuele compenserende rechten voor ondernemingen die in deze verordening worden genoemd, zijn uitsluitend van toepassing op de invoer van het onderzochte product voor zover het van oorsprong is uit de VRC en is geproduceerd door de genoemde rechtspersonen. Op de invoer van organisch bekleed staal dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die aan de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden, is het recht van toepassing dat geldt voor "alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China". Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele compenserende rechten.

(261) Een onderneming die later haar naam wijzigt, kan verzoeken om verdere toepassing van deze individuele compenserende rechten. Dit verzoek moet worden ingediend bij de Commissie. Het verzoek moet alle relevante informatie bevatten waaruit blijkt dat de wijziging niet van invloed is op het recht van de onderneming om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is. Als de naamswijziging van de onderneming niet van invloed is op haar recht om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is, zal een verordening over de naamswijziging worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(262) Indien een bedrag moet worden terugbetaald naar aanleiding van een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, geldt ingevolge artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad ([73]) als rentevoet de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals bekendgemaakt in de C-serie van het Publicatieblad van de Europese Unie op de eerste kalenderdag van elke maand.

(263) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité,

([73]) Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief compenserend recht ingesteld op bepaalde organisch beklede staalproducten, d.w.z. gewalste platte producten van niet-gelegeerd of gelegeerd staal (uitgezonderd roestvrij staal), aan ten minste één zijde geverfd, gevernist of bekleed met kunststof, met uitzondering van zogenaamde "sandwichpanelen" van de soort gebruikt in de bouw, bestaande uit twee metalen buitenplaten met een stabiliserende kern van isolatiemateriaal, met uitzondering van producten met een laatste bekleding van zinkstof (een zinkrijke verf die 70 of meer gewichtspercenten zink bevat), en met uitzondering van producten met een ondergrond die bekleed is met een metalen bekleding van chroom of tin, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 7210 70 80, ex 7212 40 80, ex 7225 99 00, ex 7226 99 70 (Taric-codes 7210 70 80 11, 7210 70 80 91, 7212 40 80 01, 7212 40 80 21, 7212 40 80 82, 7225 99 00 11, 7225 99 00 91, 7226 99 70 11 en 7226 99 70 91), van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. Het definitieve compenserende recht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 genoemde en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde producten is als volgt:

Onderneming	Recht (%)	Aanvullende Taric-code
Union Steel China	13,7	B311
Zhangjiagang Panhua Steel Strip Co., Ltd, Chongqing Wanda Steel Strip Co., Ltd, and Zhangjiagang Free Trade Zone Jiaxinda International Trade Co., Ltd.	29,7	B312
Zhejiang Huadong Light Steel Building Material Co. Ltd and Hangzhou P.R.P.T. Metal Material Company, Ltd.	23,8	B313
Angang Steel Company Limited	26,8	B314
Anyang Iron Steel Co., Ltd.	26,8	B315
Baoshan Iron & Steel Co., Ltd.	26,8	B316
Baoutou City Jialong Metal Works Co.,Ltd.	26,8	B317
Changshu Everbright Material Technology Co.,Ltd.	26,8	B318
Changzhou Changsong Metal Composite Material Co.,Ltd.	26,8	B319
Cibao Modern Steel Sheet Jiangsu Co., Ltd.	26,8	B320
Inner Mongolia Baotou Steel Union Co.,Ltd.	26,8	B321
Jiangyin Ninesky Technology Co.,Ltd.	26,8	B322
Jiangyin Zhongjiang Prepainted Steel Mfg Co.,Ltd.	26,8	B323
Jigang Group Co., Ltd.	26,8	B324
Maanshan Iron&Steel Company Limited	26,8	B325
Qingdao Hangang Color Coated Sheet Co., Ltd.	26,8	B326
Shandong Guanzhou Co., Ltd.	26,8	B327
Shenzen Sino Master Steel Sheet Co.,Ltd.	26,8	B328
Tangshan Iron And Steel Group Co.,Ltd.	26,8	B329
Tianjin Xinyu Color Plate Co.,Ltd.	26,8	B330

Onderneming	Recht (%)	Aanvullende Taric-code
Wuhan Iron And Steel Company Limited	26,8	B331
Wuxi Zhongcai New Materials Co.,Ltd.	26,8	B332
Xinyu Iron And Steel Co.,Ltd.	26,8	B333
Zhejiang Tiannu Color Steel Co., Ltd.	26,8	B334
Alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China	44,7	B999

3. De individuele compenserende rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die als volgt luidt: "Ondergetekende verklaart dat de (hoeveelheid in ton) organisch beklede staalproducten die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in de Volksrepubliek China. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is." Totdat een dergelijke factuur wordt overgelegd, is het recht van toepassing dat voor alle andere ondernemingen geldt.

4. Bij wijziging of opheffing van de bij artikel 1, lid 2, ingestelde definitieve compenserende rechten worden de in lid 2 vermelde rechten per onderneming in gelijke mate verhoogd, tot maximaal de geconstateerde werkelijke dumpingmarge of de schademarge, naargelang het geval en vanaf de inwerkingtreding van deze verordening.

Indien het compenserende recht voor bepaalde producenten-exporteurs in mindering is gebracht op het antidumpingrecht, leiden verzoeken om terugbetaling uit hoofde van artikel 21 van Verordening (EU) 2016/1037 ook tot een beoordeling van de dumpingmarge die gedurende het onderzoektijdvak voor de terugbetaling op die producent-exporteur van toepassing is. Het bedrag dat aan de indiener van het verzoek moet worden terugbetaald, mag niet hoger zijn dan het verschil tussen het geïnde recht en de gecombineerde compenserende en antidumpingrechten zoals vastgesteld in het terugbetalingsonderzoek.

5. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 24 juli 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN