2025/1506

25.7.2025

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2025/1506

af 24. juli 2025

om indførelse af en endelig udligningstold på importen af visse stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1037

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1037 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod subsidieret indførsel fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union ([1]) (»grundforordningen«), særlig artikel 18, og

ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

1.1. Tidligere undersøgelser og gældende foranstaltninger

(1) Ved Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 215/2013 ([2]) indførte Rådet en udligningstold på importen af visse stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»Kina« eller »det pågældende land«) (»de oprindelige foranstaltninger«). Den undersøgelse, der førte til indførelsen af de oprindelige foranstaltninger, er i det følgende benævnt »den oprindelige undersøgelse«.

(2) Ved gennemførelsesforordning (EU) nr. 214/2013 ([3]) indførte Rådet sideløbende en endelig antidumpingtold på importen af visse stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Kina. De gældende antidumpingtoldsatser varierer fra 0 % til 26,1 %.

(3) Efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 18 i grundforordningen, genindførte Kommissionen den 2. maj 2019 den endelige udligningstold over for importen af visse typer stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Kina ved forordning (EU) 2019/688 (»den tidligere udløbsundersøgelse«) ([4]). De gældende satser for udligningstolden varierer fra 13,7 % til 44,7 %.

(4) Niveauet for den kombinerede antidumping- og udligningstold varierer fra 13,7 % til 58,3 %.

1.2. Anmodning om en udløbsundersøgelse

(5) Efter offentliggørelsen af en meddelelse om det forestående udløb af gyldigheden af de gældende udligningsforanstaltninger ([5]) modtog Kommissionen en anmodning om indledning af en udløbsundersøgelse af udligningsforanstaltningerne i henhold til artikel 18 i grundforordningen (»anmodningen«).

([1]) EUT L 176 af 30.6.2016, s. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1037/oj, senest ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/825 af 7. juni 2018.

([2]) Rådets gennemførelsesforordning (EU) Nr. 215/2013 af 11. marts 2013 om indførelse af udligningstold på importen af visse stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 73 af 15.3.2013, s. 16, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2013/215/oj).

([3]) Rådets gennemførelsesforordning (EU) Nr. 214/2013 af 11. marts 2013 om indførelse af en endelig antidumpingtold og om endelig opkrævning af den midlertidige told på importen af visse stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 73 af 15.3.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2013/214/oj).

([4]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/688 af 2. maj 2019 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af visse stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1037 (EUT L 116 af 3.5.2019, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/688/oj).

([5]) Meddelelse om det forestående udløb af visse udligningsforanstaltninger (EUT C 274 af 3.8.2023, s. 18).

(6) Anmodningen blev indgivet den 2. februar 2024 af Foreningen af Europæiske Stålproducenter (»EUROFER« eller »ansøgeren«) på vegne af EU-erhvervsgrenen for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, jf. grundforordningens artikel 10, stk. 6, som tegner sig for mere end 70 % af den samlede EU-produktion af visse stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale. Anmodningen var begrundet med, at udligningsforanstaltningernes bortfald sandsynligvis ville medføre, at der fortsat eller igen ville finde subsidiering sted med deraf følgende skade for EU-erhvervsgrenen.

1.3. **Indledning af en udløbsundersøgelse**

(7) Kommissionen fastslog efter høring af det udvalg, der er oprettet ved grundforordningens artikel 25, stk. 1, at der forelå tilstrækkelige beviser til at berettige indledningen af en udløbsundersøgelse, og offentliggjorde den 30. april 2024 en meddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* ([6]) (»indledningsmeddelelsen«) om indledning af en udløbsundersøgelse af udligningsforanstaltningen i henhold til grundforordningens artikel 18.

(8) Forud for indledningen af udløbsundersøgelsen og i overensstemmelse med grundforordningens artikel 10, stk. 7, underrettede Kommissionen den kinesiske regering om, at den havde modtaget en behørigt dokumenteret anmodning om en fornyet undersøgelse og anmodede den kinesiske regering om konsultationer i overensstemmelse med grundforordningens artikel 10, stk. 7. Kommissionen modtog ingen anmodning om konsultationer forud for indledningen af undersøgelsen.

1.4. **Sideløbende undersøgelse**

(9) Ved en meddelelse offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende* den 30. april 2024 ([7]) offentliggjorde Kommissionen også en meddelelse om indledning af en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2016/1036 ([8]) om de gældende endelige antidumpingforanstaltninger vedrørende importen til Unionen af visse stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Kina.

1.5. **Den nuværende undersøgelsesperiode og den betragtede periode**

(10) Undersøgelsen vedrørende sandsynligheden for fortsat eller fornyet subsidiering omfattede perioden fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023 (»den nuværende undersøgelsesperiode« eller »NUP«). Undersøgelsen af de tendenser, der er relevante for vurderingen af sandsynligheden for fortsat eller fornyet skade, omfattede perioden fra den 1. januar 2020 til udgangen af den nuværende undersøgelsesperiode (»den betragtede periode«).

1.6. **Interesserede parter**

(11) I indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen interesserede parter til at kontakte den med henblik på at deltage i undersøgelsen. Desuden underrettede Kommissionen specifikt ansøgeren, de kendte EU-producenter, de kendte ikke forretningsmæssigt forbundne importører i Unionen, ikke forretningsmæssigt forbundne brugere i Unionen, som den vidste var berørt af sagen, de kendte producenter i Kina samt de kinesiske myndigheder om indledningen af udløbsundersøgelsen og opfordrede dem til at deltage.

(12) Interesserede parter blev opfordret til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge dokumentation inden for den tidsfrist, der er fastsat i indledningsmeddelelsen. De interesserede parter fik også lejlighed til skriftligt at anmode om en høring med Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer.

([6]) Meddelelse om indledning af en udløbsundersøgelse af antisubsidieforanstaltningerne vedrørende importen af visse stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT C/2024/2975, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/2975/oj).

([7]) Meddelelse om indledning af en udløbsundersøgelse af antidumpingforanstaltningerne over for importen af visse stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT C, C/2024/2970, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/2970/oj).

([8]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union (EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj).

1.7. **Stikprøveudtagning**

(13) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den eventuelt ville udtage en stikprøve af interesserede parter i overensstemmelse med grundforordningens artikel 27.

1.7.1. *Stikprøveudtagning af EU-producenter*

(14) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den havde udtaget en foreløbig stikprøve af EU-producenter, jf. grundforordningens artikel 27. Forud for indledningen havde 14 EU-producenter afgivet de oplysninger, der var nødvendige i forbindelse med udtagningen af stikprøven, og erklæret sig villige til at samarbejde med Kommissionen. På denne baggrund havde Kommissionen udtaget en midlertidig stikprøve på tre producenter, som blev anset for at være repræsentative for EU-erhvervsgrenen med hensyn til produktionsmængde og salg af samme vare i Unionen. De stikprøveudtagne EU-producenter tegnede sig for 26 % af EU-erhvervsgrenens anslåede samlede produktion og for 28 % af EU-erhvervsgrenens samlede salgsmængde til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen i den nuværende undersøgelsesperiode (»NUP«). Kommissionen opfordrede interesserede parter til at fremsætte bemærkninger til den foreløbige stikprøve. Der indkom ingen bemærkninger, og den foreløbige stikprøve blev derfor bekræftet.

1.7.2. *Stikprøveudtagning af importører*

(15) For at afgøre, om det var nødvendigt at udtage stikprøver og i bekræftende fald at gøre dette, bad Kommissionen de ti ikke forretningsmæssigt forbundne importører, der var anført i indledningsmeddelelsen, om at indgive de oplysninger, der blev anmodet om i indledningsmeddelelsen. Ingen af dem henvendte sig.

1.7.3. *Stikprøveudtagning af eksporterende producenter i Kina*

(16) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning blandt de eksporterende producenter, og i bekræftende fald at udtage en stikprøve bad Kommissionen alle kendte eksporterende producenter i Kina om at indsende de oplysninger, der var angivet i indledningsmeddelelsen. Endvidere anmodede Kommissionen Kinas repræsentation ved Den Europæiske Union om at identificere og/eller kontakte eventuelle andre eksporterende producenter, der kunne være interesseret i at deltage i undersøgelsen.

(17) Ingen eksporterende producenter besvarede stikprøveskemaet. Efterfølgende underrettede Kommissionen den 2. august 2024 den kinesiske regering (»GOC«) om, at der ikke var noget samarbejde fra eksporterende producenter i Kina, og at den derfor ville anvende bestemmelserne i grundforordningens artikel 28 med hensyn til konklusionerne om fortsat subsidiering.

1.8. **Spørgeskemaer og kontrolbesøg**

(18) Kommissionen sendte spørgeskemaer til de tre stikprøveudtagne EU-producenter, ansøgeren og GOC. Spørgeskemaerne til EU-producenterne, de ikke forretningsmæssigt forbundne importører, brugerne og de eksporterende producenter i Kina blev også gjort tilgængelige online ([9]) på dagen for indledningen af undersøgelsen.

(19) Der blev modtaget spørgeskemabesvarelser fra de tre stikprøveudtagne EU-producenter og fra ansøgeren.

(20) Kommissionen indhentede og efterprøvede alle de oplysninger, som den anså for nødvendige med henblik på at fastslå, om der var sandsynlighed for fortsat eller fornyet subsidiering med deraf følgende skade, og for at vurdere Unionens interesser. Der blev aflagt kontrolbesøg hos følgende interesserede parter:

a) EU-producenter:

— ArcelorMittal Belgium, Belgien

— ThyssenKrupp, Tyskland

— Tata Steel Maubeuge SA, Frankrig

([9]) Handelsbeskyttelsesundersøgelser, https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2720.

b) Sammenslutning af EU-producenter:

— EUROFER, Belgien

1.9. **Efterfølgende sagsforløb**

(21) Den 6. juni 2025 fremlagde Kommissionen de væsentligste kendsgerninger og betragtninger, på grundlag af hvilke den påtænkte at opretholde den gældende udligningstold. Alle parter fik en frist til at fremsætte bemærkninger til fremlæggelsen af oplysninger.

(22) Ingen parter fremsatte bemærkninger til den endelige fremlæggelse af oplysninger. Ingen af parterne anmodede om en høring.

2. **DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE**

2.1. **Den undersøgte vare**

(23) Den undersøgte vare er den samme som i den oprindelige undersøgelse, det vil sige visse stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, dvs. fladvalsede produkter af ulegeret og legeret stål (ikke rustfrit stål), der er malet, lakeret eller overtrukket med plast på mindst én side, eksklusive såkaldte »sandwichpaneler« af den art, der anvendes til bygninger og består af to ydre metalplader med en stabiliserende kerne af isoleringsmateriale mellem dem, undtagen varer med afsluttende overfladebehandling med zinkstøv (en zinkholdig maling med et indhold af zink på 70 vægtprocent eller derover) og undtagen varer med et substrat af metallisk coating af krom eller tin, som i øjeblikket tariferes under KN-kode ex 7210 70 80, ex 7212 40 80, ex 7225 99 00 og ex 7226 99 70 (Taric-kode 7210 70 80 11, 7210 70 80 91, 7212 40 80 01, 7212 40 80 21, 7212 40 80 82, 7225 99 00 11, 7225 99 00 91, 7226 99 70 11 og 7226 99 70 91) (»den undersøgte vare« eller »stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale«).

(24) Den undersøgte vare fremstilles ved at påføre fladvalsede produkter af stål en organisk belægning. Den organiske belægning tilføjer beskyttelse samt æstetiske og funktionelle egenskaber til stålprodukter.

(25) Stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, anvendes hovedsageligt i bygge- og anlægssektoren og til videre forarbejdning i produkter, der anvendes i bygge- og anlægssektoren. Andre anvendelser omfatter husholdningsapparater.

2.2. **Den pågældende vare**

(26) Den vare, der er genstand for denne undersøgelse, er den undersøgte vare med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»den pågældende vare«).

2.3. **Samme vare**

(27) Som fastslået i den oprindelige undersøgelse og bekræftet i den tidligere udløbsundersøgelse genbekræftede denne udløbsundersøgelse, at følgende varer har samme grundlæggende fysiske, kemiske og tekniske egenskaber og samme grundlæggende anvendelsesformål:

— den pågældende vare, når den eksporteres til Unionen

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges på hjemmemarkedet i Kina,

— den undersøgte vare, der produceres og sælges af de eksporterende producenter til resten af verden og

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges i Unionen af EU-erhvervsgrenen.

Disse varer anses derfor for at være samme vare, jf. grundforordningens artikel 2, litra c).

3. SANDSYNLIGHEDEN FOR FORTSAT SUBSIDIERING

(28) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 18, og som anført i indledningsmeddelelsen, undersøgte Kommissionen først, om der var sandsynlighed for, at de gældende foranstaltningers udløb ville føre til fortsat subsidiering.

3.1. Manglende samarbejdsvilje og brug af de foreliggende faktiske oplysninger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 28, stk. 1

(29) Den 21. maj 2024 sendte Kommissionen et spørgeskema til GOC sammen med specifikke bilag, som GOC blev anmodet om at fremsende til banker og andre finansielle institutioner, som GOC vidste havde ydet lån til den pågældende industri, samt til de producenter og distributører af varmvalset og koldvalset stål, som leverer inputmaterialer til produktionen af den undersøgte vare.

(30) Kommissionen modtog ikke svar på ovennævnte spørgeskemaer fra hverken GOC, finansielle institutioner eller virksomheder i leverandørindustrien.

(31) Som forklaret i betragtning 17 meddelte Kommissionen ved en verbalnote af 2. august 2024 de kinesiske myndigheder, at som følge af den manglende samarbejdsvilje fra GOC og de kinesiske eksporterende producenter af den undersøgte vares side havde Kommissionen til hensigt at fastsætte sine konklusioner på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 28, stk. 1. De blev også underrettet om, at en konklusion, der er baseret på de foreliggende faktiske oplysninger, kan være mindre gunstig, end hvis den kinesiske regering og de eksporterende producenter havde samarbejdet.

(32) Der blev ikke modtaget bemærkninger i den forbindelse. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 28 anså Kommissionen det for nødvendigt at anvende de foreliggende faktiske oplysninger til at fastsætte Kinas fortsatte subsidieringspraksis inden for industrien for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale.

(33) For så vidt angår brugen af de foreliggende faktiske oplysninger, har appelorganet mindet om, at artikel 12.7 i SCM-aftalen udelukkende tillader brugen af sagens akter til at erstatte oplysninger, som måtte mangle, med henblik på at nå frem til en præcis konstatering af subsidiering eller skade. Appelinstansen har navnlig forklaret, at »der skal være en forbindelse imellem de »nødvendige oplysninger«, som mangler, og de enkelte »foreliggende faktiske oplysninger«, hvorpå en afgørelse i henhold til artikel 12.7 bygger.« Derfor skal en undersøgelsesmyndighed anvende de »foreliggende faktiske oplysninger«, som på fornuftig vis erstatter de oplysninger, som en interesseret part ikke har fremlagt, med henblik på at nå frem til en præcis konstatering. Appelorganet forklarede endvidere, at »foreliggende faktiske oplysninger« henviser til de faktiske oplysninger, som undersøgelsesmyndigheden er i besiddelse af, og som kan dokumenteres skriftligt. Da afgørelser i henhold til artikel 12.7 skal foretages ud fra »foreliggende faktiske oplysninger«, kan de ikke foretages ud fra ikke faktuelle antagelser eller ren spekulation. Endvidere skal alle dokumenterede kendsgerninger tages i betragtning af en undersøgelsesmyndighed, når den overvejer og evaluerer, hvilke foreliggende faktiske oplysninger der på fornuftig vis kan erstatte de manglende oplysninger. Appelorganet har forklaret, at vurderingen af den rimelige erstatning for de manglende »nødvendige oplysninger« omfatter en proces med overvejelser og evaluering fra undersøgelsesmyndighedens side. Hvis der er flere faktiske oplysninger til rådighed for en undersøgelsesmyndighed, som den er nødt til at vælge ud fra, er det derfor naturligt, at processen med overvejelser og evaluering omfatter et element af sammenligning med henblik på at nå frem til en præcis konstatering. Den evaluering af de »foreliggende faktiske oplysninger«, som kræves, og den form, den måtte antage, afhænger af de særlige omstændigheder i hvert enkelt tilfælde, herunder arten, kvaliteten og mængden af beviser i sagen og de særlige afgørelser, der skal træffes. Arten og omfanget af den krævede forklaring og analyse vil nødvendigvis variere fra afgørelse til afgørelse ([10]).

([10]) WT/DS437/AB/R, United States — Countervailing Duty Measures on Certain Products from China, appelinstansens rapport af 18. december 2014, afsnit 4.178 — 4.179. Denne rapport fra appelinstansen citerede WT/DS295/AB/R, Mexico — Definitive Anti-Dumping Measures on Beef and Rice, appelinstansens rapport af 29. november 2005, afsnit 293, og WT/DS436/AB/R, United States — Countervailing Measures on Certain Hot-Rolled Carbon Steel Flat Products from India, appelinstansens rapport af 8. december 2014, afsnit 4.416 — 4.421.

(34) Derfor anvendte Kommissionen til sin analyse alle de foreliggende faktiske oplysninger, som den rådede over, navnlig:

a) anmodningen om en udløbsundersøgelse i henhold til grundforordningens artikel 18 vedrørende antisubsidietold på importen af visse stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Kina af 2. februar 2024 (»anmodningen«)

b) resultaterne af Kommissionens tidligere antisubsidieundersøgelser vedrørende samme vare (»første udløbsundersøgelse«) eller leverandørindustrier i Kina, såsom varmvalsede flade stålprodukter ([11]) (»undersøgelsen af varmvalsede flade produkter« eller »forordningen om varmvalsede flade produkter«)

c) resultaterne af Kommissionens seneste antisubsidieundersøgelser vedrørende tilskyndede industrier i Kina, såsom nye batteridrevne elektriske køretøjer ([12]) (»BEV-undersøgelsen«) og mobilt adgangsudstyr ([13]) (»MAE-undersøgelsen«), hvor lignende subsidiering blev undersøgt

d) arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene om væsentlige fordrejninger i Kinas økonomi i forbindelse med handelsbeskyttelsesundersøgelser (»rapporten om Kina«) ([14]).

3.2. **Generelle bemærkninger om stålsektoren i Kina**

(35) Inden den påståede subsidiering i form af specifikke subsidier eller subsidieordninger blev undersøgt (jf. afsnit 3.4 ff.), vurderede Kommissionen regeringens planer, projekter og andre dokumenter, som var relevante for mere end ét af subsidierne eller én af subsidieordningerne. Kommissionen konstaterede, at alle subsidier eller subsidieordninger, der er under vurdering, indgår i gennemførelsen af GOC's centrale planlægning af følgende årsager.

3.2.1. *Den 14. femårsplan*

(36) Kommissionen fastslog i den nuværende undersøgelse, at det vigtigste relevante dokument i den nuværende undersøgelsesperiode var den 14. femårsplan for udvikling af råmaterialeindustrien, såsom stålindustrien. Da stålindustrien er en vigtig del af råmaterialeindustrien, udgør den et nøgleområde, der former Kinas internationale konkurrencefordele, og er den »vigtigste kampplads« for omstruktureringen af det industrielle fundament og den grønne industrielle udvikling. I planen lægges der vægt på at skabe en gruppe af førende virksomheder i industrikæden med økologisk lederskab og central konkurrenceevne.

(37) I præamblen til Kinas 14. femårsplan, der blev offentliggjort i marts 2021 og dækker den nuværende undersøgelsesperiode, bekræftes den strategiske rolle, som stål skal spille i den kinesiske økonomi:

»Råmaterialeindustrien ([15]) er grundlaget for realøkonomien, en grundlæggende industri, der støtter udviklingen af den nationale økonomi, og et nøgleområde for at opnå internationale konkurrencefordele. Den er hovedkraften i omstruktureringen af den industrielle base og den vigtigste kampplads for den grønne udvikling af industrien. Denne plan er udarbejdet med henblik på at gennemføre »Den fjortende femårsplan for Folkerepublikken Kinas nationale økonomiske og sociale udvikling og skitseringen af langsigtede mål for 2035« og forbedre kvaliteten og effektiviteten af udviklingen af råmaterialeindustrien.«

([11]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1123 af 7. juni 2023 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af visse varmvalsede flade produkter af jern og ulegeret stål eller andre former for legeret stål med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1037 (EUT L 148 af 7.6.2023, s. 84, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1123/oj).

([12]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/2754 af 29. oktober 2024 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af nye batteridrevne elkøretøjer til persontransport med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L, 2024/2754, 29.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2754/oj).

([13]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/796 af 24. april 2025 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af mobilt adgangsudstyr med oprindelse i Folkerepublikken Kina og om ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/45 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af mobilt adgangsudstyr med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L, 2025/796, 25.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/796/oj).

([14]) https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2024)91&lang=en.

([15]) Råmaterialeindustrien omfatter petrokemisk industri, stålindustri, ikke-jernholdige metaller, bygge- og anlægsmaterialer og andre industrier. Stål nævnes således specifikt som en strategisk industri og som genstand for alle GOC's politikker til fremme af begunstigede industrier.

(38) Ud over ovenstående har Kommissionen undersøgt de 14. femårsplaner, der er vedtaget af regioner og byer i hele Kina, og konkluderet, at disse enheder, der gennemfører den nationale 14. femårsplan for Kina, fortsat vedtager stålspecifikke støttepolitikker. Uddrag af nogle af disse dokumenter er citeret nedenfor for at vise eksempler på:

— planernes langsigtede karakter

— fokusering af alle ressourcer på det politiske mål

— støtte til specifikke producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale

— anvendelse af kapital- og markedsværktøjer til at opnå koordinerede nationale mål

— sammenblanding af kommercielle og militære formål

— villighed til at efterleve de nationale strategiske mål.

(39) Hebei-provinsens plan fra 2023 fastsætter: »For at fremskynde dannelsen af innovative kapaciteter i stålvirksomheder, skabe en vigtig motor for udviklingen af ny industrialisering, yderligere styrke kernekonkurrenceevnen, fremme omdannelsen af »stål til materialer, fremstilling til tjenesteydelser« og fremme avanceret, intelligent og grøn udvikling baseret på den faktiske situation i vores provins...«

(40) I planen for Chongqing City hedder det:

»Avancerede stålmaterialer. Intensiv udvikling af konstruktionsstål af høj kvalitet, stål til biler og motorcykler, specialstål af høj kvalitet og avanceret rustfrit stål samt et system til genbrug af stålskrot. [Inden for] konstruktionsstål af høj kvalitet: koncentrere os om udvikling af cortenstål, store stålprofiler, stål til offshore-teknik samt højstyrkekonstruktionsstål, og fremskynde udviklingen af jordskælvsresistente stålstænger med høj styrke, koldvalsede ribbede stålstænger med høj duktilitet og andre produkter til bygningskonstruktioner. Understøtte anvendelser såsom varmgalvaniserede, kromfrie, passiverede plader og kromfrie, farvebelagte plader. Inden for stål til biler og motorcykler: fremskynde forskning og udvikling og industrialisering af stål med ultrahøj styrke samt varmformet stål, støtte udviklingen af stangstål og valsetråd til anvendelse i biler og motorcykler og fremskynde udviklingen og anvendelsen af stål til energibesparende køretøjer og køretøjer baseret på ny energi, avanceret jernbanetransportudstyr og andre produkter.

Inden for specialstål af høj kvalitet: fokusere på udviklingen af højtemperaturbestandigt stål, korrosionsbestandigt stål, siliciumstål med ikke-orienterede korn, lejestål, højtydende værktøjs- og formstål, højtydende elektrisk kornorienteret stål, lavekspanderende stål, amorf legering, højtemperaturlegering og andre produkter. Skabe og udvikle jernbaserede legeringspulvere og stål af høj kvalitet til anvendelse i halvlederfremstilling. Inden for avanceret rustfrit stål: koncentrere sig om udvikling af rustfri stålplader, bånd, tråd, stænger samt rustfrit stål, der anvendes i dekorative rør, væskesvejsede rør og sømløse rør. Støtte opbygningen af et system til genanvendelse af skrotstål, intensiv udvikling af den intravenøse industri [industrier med særlig vægt på genbrug og genanvendelse af affaldsmaterialer] og tilskynde til smeltning i korte processer for at fremstille specialstål og rustfrit stål af høj kvalitet.«

(41) Anshan Citys 14. femårsplan sætter langsigtede mål frem til 2035. I præamblen fejres resultaterne af den 13. femårsplan som følger: »Optimering og opgradering af traditionelle industrier med stål, magnesit og udstyrsproduktion som »den ene gren« har givet bemærkelsesværdige resultater. Flere store projekter til fremme af industriel opgradering, såsom Kobe Steels højstyrkeplader til biler og Zizhu-stålskinner, er blevet gennemført med succes. [...] Strukturreformen på udbudssiden har givet bemærkelsesværdige resultater. »ditiaogang«-virksomheder [stål af dårlig kvalitet] er blevet nedlagt, 4,6 mio. ton forældet produktionskapacitet er blevet fjernet, og forbedringen i forhold til »mange, små, spredte og kaotiske« miner har givet bemærkelsesværdige resultater.«

(42) Fra nu og frem til 2035 indebærer planen for stål i Anshan-regionen at:

»Styrke stålindustriens overordnede konkurrenceevne. Støtte optimeringen og opgraderingen af Angang Groups ([16]) produkter og på omfattende vis forbedre den internationale og indenlandske konkurrenceevne for »topprodukter« såsom stål til skibsbygning, stål til tung jernbanetransport og ultrahøjstyrkestål til biler. Gennemføre støtteplanen for den private stålvirksomhed i Anshan, danne en virksomhedsalliance, aktivt fremme opførelsen af store projekter såsom Houying Groups kapacitetsudskiftning og Zizhu Groups cortenstål til pyloner og gittermaster. Vejlede om kvalitetsforbedring og opgradering og realisere en differentieret, karakteristisk og raffineret udvikling. Integrere stål- og metalvirksomheder i provinsøkonomien og økonomien i hele den nordøstlige region for at opbygge en omfattende klynge af stålforarbejdningsindustrier med Angang Group som leder og »specialiserede og sofistikerede SMV'er, der fremstiller nye og unikke produkter« i en støttende rolle. Udvide stålindustriens kæde og forsyningskæde. Udvikle den lette stålindustri, fokusere på de stålprodukter, som lokale specialmarkeder har brug for, f.eks. markedet for kæledyr, udvikle produkter til endeligt forbrug fremstillet af stålmaterialer og realisere udvidelsen af stålprodukter fra tunge bulkprodukter til lette, små og raffinerede produkter. Aktivt udvikle skrotstålindustrien, kraftigt støtte udviklingen af lokale skrotstålvirksomheder i Anshan City, aktivt etablere skrotstålforarbejdningsvirksomheder, fremme lokaliseringen af markeder for skrotstålressourcer i det nordøstlige Kina og, afhængigt af Lishan Economic Development Zone, opbygge en national base for genanvendelse af skrotstålressourcer. Fremme omdannelsen og opgraderingen af stållogistikmarkedet og opbygge et moderne stålhandelsmarked, der integrerer spothandel, lagerlogistik, e-handel, støttetjenester og andre funktioner. Færdiggøre og forbedre udviklingskæden for stålindustrien i Anshan, skabe en komplet kæde for minedrift, produktion og tilknyttede tjenester, den mest omfattende forsyningskædebase for stålindustrien i landet [...] Omfattende uddybe »Double Anshan«-integrationen. Fuldt ud støtte reformen og udviklingen af Angang Group og aktivt løse dens historiske problemer. Anshan Metallurgical Industry Chain Group Company overtog ledelsen af 113 overførte virksomheder og blev etableret for at hjælpe Angang Group med at udvide sine vigtigste stålaktiviteter. Vejlede i den gensidige reform af egenkapitaldiversificeringen mellem lokale virksomheder og Angang Group, forbedre fordelingen af mineressourcer, kapital, teknologipatenter, markedsplatforme og andre ressourcer for at maksimere fordelene. Udvikle ikke-stålindustrier i fællesskab, opbygge industriparker aktivt i fællesskab og koncentrere sig om at fremme opbygningen af brintenergi, skrotstål, omfattende forarbejdning af kultjære og andre projekter. På grundlag af Angang Groups Value Procurement Platform etablere en udvekslings- og samarbejdsplatform for lokale virksomheder og opbygge en brancheførende tredjeparts online spothandelsplatform, der tilbyder omfattende tjenester til hele stålindustriens kæde og forsyningskæde. Samarbejde med Angang Group om at styrke forsknings- og udviklingsindsatsen, projektkontrakter, teknisk design, inspektion og testning og moderne logistik. Tilskynde til lokal transformation af Angang Groups teknologiske resultater. Gennemføre tilbundsgående investeringsfremmende aktiviteter for Angang Groups industrikæde og forsyningskæde for at øge udvalget af produkter fra lokale virksomheder.«

(43) Regionalplanen for Anshan skal gennemføres ved hjælp af subsidiering som følger:

»Øge støtten til politikforanstaltninger. Tilskynde virksomheder til at øge investeringer i forskning og udvikling og aktivt implementere politikker, som f.eks. superfradrag for midler til forskning og udvikling, tilskud til forskning og udvikling efter investering, indkomstskattenedsættelser og -fritagelser for højteknologiske virksomheder og inklusive skattenedsættelser og -fritagelser for små virksomheder og mikrovirksomheder. Gennemføre omfattende reformforanstaltninger vedrørende national støtte til innovation. Støtte forskningen i centrale kerneteknologier og gennemføre flere store projekter, der afspejler de nationale strategiske intentioner og fremhæver Anshans videnskabelige og teknologiske fordele. Bestræbe sig på at mestre flere centrale teknologier og flaskehalsteknologier og udvikle flere store innovative produkter. Udnytte den førende rolle inden for virksomhedsinnovation fuldt ud, vejlede Angang Group og lokale nøglevirksomheder i at intensivere indsatsen inden for forskning og udvikling og

([16]) En betydelig producent af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale.

fremskynde produktrelateret forskning og udvikling, procesopgradering og andre processer. Aktivt udforske nye udviklingsveje såsom »enklaveparker« og »eksterne udviklingscentre«, vejlede i ekstern udvikling og lokal etablering af innovative ressourcer og støtte virksomheder i at etablere forsknings- og udviklingsbaser i Beijing, Shanghai, Nanjing og andre regioner. Udvide de finansielle støttekanaler. Tilvejebringe solide videnskabelige og teknologiske finansielle tjenesteydelser, fuldt ud udnytte den vejledende rolle, som offentlige midler spiller, mobilisere finansiel kapital og private investeringer til at transformere videnskabelige og teknologiske resultater, øge finansieringsstøtten til videnskabelige og teknologiske virksomheder og lette industrialiseringen og anvendelsen af nye teknologier i stor skala. Integrere forskellige særlige fonde til videnskabelig og teknologisk støtte og koncentrere finansielle ressourcer om større teknologiske innovationer inden for nøgleindustrier og -områder. Innovativt forbedre teknologikreditmodellen, gøre fuld brug af risikokompensationsfunktionen i teknologibaseret kredit og gøre god brug af finansielle produkter såsom »teknologiske innovationslån«, finansiering af sikkerhed i intellektuel ejendom og teknologiforsikring for at styrke kreditten, diversificere risiciene og reducere omkostningerne for teknologiorienterede virksomheder. Fremme videnskabsværdibaseret kredit for teknologibaserede virksomheder og udforske nye gældsfinansieringsmodeller, der er lette på fysiske aktiver, kreditbaserede og bekvemme.«

3.2.2. *Bekendtgørelse nr. 35*

(44) Bekendtgørelse nr. 35 fra den nationale udviklings- og reformkommission — Politikker til udvikling af jern- og stålindustrien (2005) (»bekendtgørelse nr. 35«) er endnu et politisk dokument, som regulerer den kinesiske stålsektor. Bekendtgørelsen er vedtaget af statsrådet og omfatter forskellige aspekter af GOC's kontrol over industrien, herunder:

— Forbud mod udenlandsk ejermajoritet hos stålproducenter i Kina (artikel 1)

— Opstilling af produktionsmål for de største stålproducenter (artikel 3)

— Fastsættelse af regler for ændringer i selskabsstrukturen hos stålvirksomheder (artikel 20)

— Indførelse af den kinesiske regerings godkendelsesprocedurer for investeringer i stålproducenter (artikel 22)

— Forsyningen af lån og brugsrettigheder til jord begrænses til stålproducenter, der overholder de nationale udviklingspolitikker for sektoren (artikel 24 og 25)

— statslig indgriben med henblik på at støtte store nøglevirksomhedsgrupper i at etablere oversøisk produktion og i levering af råmaterialer (artikel 30).

3.2.3. *Afgørelse nr. 40*

(45) Afgørelse nr. 40 er en bekendtgørelse fra statsrådet, hvori de industrielle sektorer klassificeres i de forskellige kategorier: »tilskyndede, begrænsede og eliminerede«. Denne afgørelse fastslår, at »fortegnelsen over retningslinjer for den industrielle strukturtilpasning«, som er en foranstaltning til gennemførelse af afgørelse nr. 40, er et vigtigt grundlag for vejledende investeringsanvisninger. Den udstikker også retningslinjerne for GOC med hensyn til at forvalte investeringsprojekter og udarbejde og gennemføre politikker vedrørende offentlige finanser, beskatning, kredit, jord, import og eksport ([17]). Stålindustrien er opført som en tilskyndet industri i kapitel VIII i denne fortegnelse. For så vidt angår dens juridiske karakter anførte Kommissionen, at afgørelse nr. 40 er en bekendtgørelse fra statsrådet, som er den højeste administrative instans i Kina. Afgørelsen er dermed juridisk bindende for andre offentlige organer og for erhvervsdrivende ([18]).

([17]) Kapitel III, artikel 12, i afgørelse nr. 40.

([18]) Jf. betragtning 182 i den oprindelige undersøgelse.

3.2.4. *Fornyelsesplanen*

(46) Den overordnede plan for justering og fornyelse af stålindustrien (2009) er en handlingsplan for stålindustrien. Planen har til formål på at håndtere den internationale finansielle krise og imødekommer GOC's generelle politiske krav om at opretholde væksten. Den har også til formål at »garantere en stabil drift af industrien«, fordi den »betragtes som en vigtig søjleindustri i den nationale økonomi«. Dokumentet indeholder følgende:

— en forøgelse af den finansielle støtte til »centrale nøglestålproducenter«

— fremskyndelse af strukturtilpasninger og fremme af den industrielle opgradering

— støtte til de vigtigste virksomheder, der samarbejder med udlandet i forbindelse med deres udvikling, tekniske samarbejde samt fusioner og overtagelser

— en stigning i omfanget af eksportkreditter til metallurgisk udstyr.

3.2.5. *Fortegnelsen over retningslinjer for tilpasning af industrielle strukturer*

(47) Ifølge kapitel VIII i fortegnelsen over retningslinjer for tilpasning af industrielle strukturer (2019) er stålsektoren en tilskyndet sektor.

3.2.6. *Generelle konklusioner om GOC's indgriben i stålsektoren*

(48) Ud fra ovennævnte dokumenter og bestemmelserne heri gentog Kommissionen sin konklusion fra den oprindelige undersøgelse om, at den kinesiske stålindustri fortsatte med at være en nøgleindustri/strategisk industri under den nuværende undersøgelsesperiode, hvis udvikling aktivt forfølges og styres af den kinesiske regering som et strategisk politisk mål.

3.3. **Subsidier og subsidieordninger, der undersøges i den nuværende undersøgelse**

(49) Som følge af den kinesiske regerings og de kinesiske eksporterende producenters manglende samarbejdsvilje, som anført i betragtning 17 og 31, besluttede Kommissionen på følgende vis at undersøge, om der var tale om fortsat subsidiering. For det første undersøgte Kommissionen, om de udlignede subsidier i forbindelse med den første udløbsundersøgelse fortsat medførte fordele for industrien for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale. Derefter undersøgte Kommissionen, hvorvidt erhvervsgrenen havde fordel af subsidier, som ikke blev udlignet i den første udløbsundersøgelse (»supplerende subsidier«) som påstået i anmodningen.

(50) Kommissionen besluttede, at eftersom undersøgelsesresultaterne konstaterede eksistensen af fortsat subsidiering med hensyn til de fleste af de udlignede subsidier i forbindelse med den første udløbsundersøgelse, var det ikke nødvendigt at undersøge alle de øvrige subsidier, som ifølge ansøgeren angiveligt fandtes. I henhold til grundforordningens artikel 18 bør Kommissionen undersøge, om der er bevis for fortsat subsidiering, uanset beløbets størrelse.

3.4. **Forsyning af varer og tjenester mod utilstrækkeligt vederlag** ([19])

3.4.1. *Forsyningen af varmvalset og koldvalset stål mod utilstrækkeligt vederlag*

3.4.1.1. Resultaterne af de tidligere undersøgelser

(51) I den oprindelige undersøgelse ([20]) fastslog Kommissionen, at »statsejede virksomheder, der leverer varmvalset og koldvalset stål til producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, udgjorde offentlige organer i henhold til den test, der er fastsat af WTO's appelinstans ([21]), eftersom de udøver statslige funktioner og dermed udøver statslig myndighed«.

(52) Kommissionen fastslog også, at GOC har overdraget eller pålagt private producenter af varmvalset og koldvalset stål i Kina at levere varer i overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. iii), og artikel 3, stk. 1, litra a), nr. iv), samt at handle på samme måde som statsejede stålvirksomheder ([22]).

(53) I den efterfølgende analyse ([23]) konkluderede Kommissionen definitivt, at de eksporterende producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, havde gavn af en fordel, i henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 2. Denne fordel var resultatet af forsyningen af råmaterialer mod utilstrækkeligt vederlag fra producenterne af varmvalset og koldvalset stål, uanset om der var tale om statsejede virksomheder, der agerede som offentlige organer, eller der var tale om, at GOC udøvede overdragelse eller pålæggelse af private virksomheder, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. iv).

(54) For at beregne denne fordel sammenlignede Kommissionen de priser på varmvalset og koldvalset stål, som de pågældende eksporterende producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, betalte, med det relevante benchmark. I appelinstansens rapport bekræftedes det, at i tilfælde, hvor markedet i det leverende land fordrejes som følge af statens rolle, er det tilladt at benytte eksterne benchmarks.

(55) På grundlag af de foreliggende oplysninger i den oprindelige undersøgelse blev det fastslået, at de priser på varmvalset og koldvalset stål, der solgtes af statsejede virksomheder i Kina, var fordrejede. Dette skyldtes den store overvægt af statsejede virksomheder på markedet for varmvalset og koldvalset stål i Kina, og at priserne på varmvalset og koldvalset stål fra private leverandører blev bragt på niveau med priserne hos statsejede virksomheder.

(56) Kommissionen konkluderede derfor, at der ikke fandtes pålidelige markedspriser i Kina for varmvalset og koldvalset stål og beregnede benchmarket på grundlag af de globale priser på varmvalset og koldvalset stål, som regelmæssigt offentliggøres i forskellige specialiserede ståltidsskrifter såsom Steel Business Briefing, MEPS og CRU.

(57) En sammenligning af priserne hos producenter af varmvalset og koldvalset stål med det eksterne benchmark viste, at priserne i Kina lå et godt stykke under benchmarkpriserne, hvilket gav de kinesiske eksporterende producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, en fordel, i henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 2.

(58) Det blev desuden konstateret, at subsidieordningen var specifik, jf. grundforordningens artikel 4, stk. 2, litra c), eftersom varmvalset og koldvalset stål kun anvendes af et begrænset antal industrier og virksomheder i Kina i deres produktionsproces.

(59) Den subsidiesats, der blev fastsat i den oprindelige undersøgelse for de eksporterende producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, varierede fra 23,02 % til 27,63 %, hvorimod satsen for ikke samarbejdsvillige virksomheder udgjorde 32,44 %.

([19]) Grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. iii).

([20]) Rådets gennemførelsesforordning (EU) Nr. 215/2013 af 11. marts 2013 om indførelse af udligningstold på importen af visse stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Folkerepublikken Kina, EUT L 73/16 af 15.3.2013. Jf. betragtning 49 til 73.

([21]) WT/DS379/AB/R (US – Anti-Dumping and Countervailing Duties on Certain Products from China), appelorganets rapport af 11. marts 2011, DS 379, afsnit 318. Jf. også WT/DS436/AB/R (USA — Carbon Steel (India), appelinstansens rapport af 8. december 2014, afsnit 4.9-4.10 og 4.17-4.20, og WT/DS437/AB/R (United States — Countervailing Duty Measures on Certain Products from China) appelinstansens rapport af 18. december 2014, afsnit 4.92.

([22]) Se betragtning 87-98.

([23]) Se betragtning 74-83 og 99-100.

(60) I den første udløbsundersøgelse blev det konkluderet, at kinesiske producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fortsatte med at drage fordel af forsyningen af varmvalset og koldvalset stål mod utilstrækkeligt vederlag til produktionen af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, hvilket omfattede både køb fra statsejede og ikkestatsejede virksomheder.

3.4.1.2. Fortsættelse af subsidieordningen

(61) Som et første skridt har ansøgeren fremlagt bevis for, at leverandører af varmvalset og koldvalset stål fortsat er offentlige organer ifølge den test, der er fastsat af WTO's appelinstans (se betragtning 51). Ansøgeren anførte, at den kinesiske regering kontrollerer og forvalter statsejede virksomheder på forskellige måder.

(62) For det første gjorde den institutionelle ramme det muligt for den kinesiske regering at føre stram kontrol med statsejede virksomheder gennem forskellige organer.

(63) Statsrådets kommission for tilsyn med og forvaltning af statsejede aktiver (»SASAC«) er den endelige ejer af alle statsejede virksomheder i Kina. SASAC's direktører og ledere er alle udpeget af Kinas kommunistiske parti. SASAC har en ledende rolle i forvaltningen af statsejede virksomheder, herunder den disciplinære overvågning, og SASAC sikrer, at statsejede virksomheder følger den kinesiske regerings målsætninger. Den er også involveret i investeringsbeslutninger samt transaktioner vedrørende lagerbeholdninger og aktieposter. SASAC kan derfor betragtes som den statslige tilsynsmyndighed for statsejede virksomheder.

(64) Den nationale udviklings- og reformkommission (»NDRC«) er en anden regulerende myndighed, der kontrollerer statsejede virksomheder. NDRC er ansvarlig for at udarbejde de makroøkonomiske og industrielle udviklingsstrategier og sikre, at de lokale aktører gennemfører den kinesiske regerings politik på korrekt vis. NDRC vedtager retningslinjer og direktiver og godkender store investeringsprojekter. Alle de investeringer, der foretages af stålproducenter i Kina, skal godkendes af NDRC.

(65) NDRC arbejder tæt sammen med Kinas jern- og stålsammenslutning (»CISA«). CISA repræsenterer stålindustrien over for GOC og andre markedsaktører. CISA har imidlertid en halvstatslig rolle, hvor den er involveret i udarbejdelsen af retningslinjer for udvikling og i godkendelsen af transaktioner, der omfatter udenlandske producenter. CISA er efterfølgeren til stålafdelingen under ministeriet for metalindustri.

(66) For det andet udøver den kinesiske regering en streng kontrol med stålindustrien gennem lovgivning. Stålsektoren er klassificeret under »nøgle- og søjleindustrier«, som det er nødvendigt, at staten »bevarer en forholdsvis stærk kontrollerende indflydelse over« ([24]). Den er også en del af de »tilskyndede« industrier, og takket være denne status nyder den godt af forskellige fordele hvad angår f.eks. lån, brugsrettigheder til jord og præferentielle skattepolitikker. Denne kontrol styrkes yderligere af, at udenlandsk ejermajoritet, som ellers kunne reducere den kinesiske regerings kontrol, er forbudt inden for stålsektoren.

(67) Det bør understreges, at alle ovenstående beviser vedrørende den kinesiske regerings faktiske ledelse, forvaltning og kontrol af de statsejede virksomheder er baseret på en analyse af de samme hoveddokumenter, love og bestemmelser som i den oprindelige undersøgelse, der stadig er gældende i den nuværende undersøgelsesperiode ([25]). Den eneste større ændring siden den oprindelige undersøgelse har været erstatningen af den 13. femårsplan med den 14. femårsplan. Denne udskiftning ændrede dog ikke den kinesiske regerings fremtrædende rolle inden for stålsektoren.

([24]) Kinas status som et land uden markedsøkonomi, Det amerikanske handelsministerium, A-570-056 af 26. oktober 2017, s. 57, https://enforcement.trade.gov/download/prc-nme-status/prc-nme-review-final-103017.pdf.

([25]) Artikel 7 og 15 i Folkerepublikken Kinas forfatning, bekendtgørelse nr. 35 fra NDRC — Politikker til udvikling af jern- og stålindustrien (2005), statsrådets afgørelse nr. 40 (2011).

(68) Som det næste skridt fremlagde ansøgeren bevis for statsejede virksomheders betydelige tilstedeværelse og fortsatte dominans inden for stålsektoren i almindelighed, og navnlig hvad angår stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, samt sektorerne for varmvalset stål. Anmodningen opsummerede de seneste resultater af de undersøgelser, der blev foretaget af de australske ([26]) og amerikanske ([27]) myndigheder i denne henseende.

(69) Som et tredje skridt fremlagde ansøgeren bevis for, at GOC fortsatte med at overdrage og pålægge private virksomheder inden for sektorerne for koldvalset og varmvalset stål at levere varer i overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. iii), og artikel 3, stk. 1, litra a), nr. iv), samt at bringe deres priser på niveau med de statsejede virksomheders priser. Derfor er Kommissionens konklusioner i den oprindelige undersøgelse fortsat gyldige i den nuværende undersøgelsesperiode.

(70) Til støtte for sin anmodning anførte ansøgeren, at ikkestatsejede producenter stadig blev tilskyndet til at følge nationale og lokale femårsplaner, og at de er udsat for en høj grad af indblanding fra den kinesiske regering både hvad angår markedet og deres virksomhedsstrukturer. For at bevise at der fortsat er et stærkt samspil mellem de offentlige myndigheder, kommunistpartiet og de ikkestatsejede producenter fremlagde ansøgeren resultaterne af den nylige amerikanske antisubsidieundersøgelse ([28]) og gennemførelsesdokumenterne for den 14. femårsplan på regionalt plan.

(71) Ovennævnte dokumentation viste både, at de statsejede virksomheder inden for sektorerne koldvalset og varmvalset stål fortsat agerede som offentlige organer, samt at der foregik overdragelse eller pålæggelse af de ikkestatsejede producenter. Da GOC ikke samarbejdede, blev der ikke fremført argumenter, der kunne anfægte den dokumentation, som ansøgeren havde fremlagt i denne henseende. Kommissionen konkluderede derfor, at producenterne af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fortsat drager fordel af forsyningen af råmaterialer fra producenter af koldvalset og varmvalset stål mod utilstrækkeligt vederlag, som det blev fastsat i den oprindelige undersøgelse.

(72) Endvidere bekræftede rapporten om Kina for så vidt angår stålsektoren i almindelighed ([29]) de afgørende spørgsmål i forbindelse med fastsættelsen af subsidieordningen og dennes videreførelse, såsom: de statsejede virksomheders adfærd som offentlige organer, deres dominerende stilling i den pågældende sektor, overdragelsen og pålæggelsen af de ikkestatsejede producenter samt prisfordrejninger.

3.4.1.3. Fordel

(73) Offentlige organers levering af koldvalset og varmvalset stål mod utilstrækkeligt vederlag til producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, er et subsidiebeløb, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. iii). Private virksomheders levering af det samme materiale udløser subsidier, jf. artikel 3, stk. 1, litra a), nr. iv), da disse private organer af GOC har fået overdraget eller er blevet pålagt at gøre dette til en pris, der er lavere end markedsværdien.

(74) Denne ordning indebærer en fordel for producenterne af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, som ikke kan måles på hjemmemarkedet for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, i Kina, da det er fordrejet. Denne fordel skal beregnes ved hjælp af et internationalt benchmark bestående af de samme lande som i den oprindelige sag. Som følge af det manglende samarbejde fra de kinesiske eksporterende producenter havde Kommissionen ingen virksomhedsspecifikke oplysninger, ud fra hvilke den kunne beregne det subsidiebeløb, som blev ydet i NUP. Med henblik på konklusionen om den fortsatte subsidiering, der blev ydet i den nuværende udløbsundersøgelse, fandt Kommissionen det imidlertid ikke nødvendigt at beregne disse beløb.

([26]) Undersøgelse vedrørende opretholdelse af antidumping- og udligningsforanstaltningerne over for hule konstruktionsprofiler, der er eksporteret fra Folkerepublikken Kina, Republikken Korea, Malaysia og Taiwan, Antidumpingkommissionen, den australske regering, endelig rapport nr. 379, maj 2017, s. 89-90.

([27]) 1) Undersøgelse af udligningstold på containere til indenlandsk transport af tørre varer fra Folkerepublikken Kina: Decision Memorandum for a Preliminary Determination (Beslutningsmemorandum om en foreløbig afgørelse), C-570-015, 22. september 2014, s. 14.

2) Kinas status som et land uden markedsøkonomi, Det amerikanske handelsministerium, A-570-053 af 26. oktober 2017, s. 65, https://enforcement.trade.gov/download/prc-nme-status/prc-nme-review-final-103017.pdf.

3) Issues and Decision Memorandum for the Final Determination in the Countervailing Duty Investigation of Certain Corrosion-Resistant Steel Products from the People's Republic of China, C-570-027, 24. maj 2016, s. 15.

([28]) Ibid., punkt 2), s. 87-88.

([29]) Se kapitel 14 i rapporten.

3.4.1.4. Specificitet

(75) Det pågældende subsidiebeløb er specifikt, jf. grundforordningens artikel 4, stk. 2, litra c), under hensyntagen til det begrænsede antal industrier i Kina, der anvender koldvalset og varmvalset stål i deres produktion.

(76) Med hensyn til den undersøgte vare vedrører subsidier producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, som ikke er vertikalt integrerede stålproducenter, dvs. producenter, der enten kun har i) et koldvalsningsanlæg, og som er nødt til at købe varmvalset stål som substrat til koldvalsning, eller ii) et overtrækningsanlæg, og som er nødt til at købe koldvalset stål som substrat.

3.4.1.5. Konklusion

(77) Kommissionen konkluderede derfor, at der er tilstrækkelige beviser for, at forsyningen af varmvalset og koldvalset stål mod utilstrækkeligt vederlag som et udligningsberettiget subsidiebeløb, fortsatte i den nuværende undersøgelsesperiode.

3.4.2. *Indrømmelse af brugsrettigheder til jord mod utilstrækkeligt vederlag*

3.4.2.1. Resultaterne af de tidligere undersøgelser

(78) I den oprindelige undersøgelse ([30]) fastslog Kommissionen, at GOC's indrømmelse af brugsrettigheder til jord burde betragtes som en subsidieforanstaltning i henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. iii), og artikel 3, stk. 2. Da der ikke findes noget fungerende marked for jord i Kina, leverer den kinesiske regering brugsrettigheder til jord mod utilstrækkeligt vederlag, hvilket medfører en fordel for de modtagende virksomheder. Anvendelsen af et eksternt benchmark viste, at det beløb, som producenterne af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, betalte for brugsrettighederne til jord, ligger langt under den normale markedspris.

(79) Kommissionen fastslog også, at subsidierne er specifikke i henhold til grundforordningens artikel 4, stk. 2, litra a) og c), eftersom adgangen til jord til industriel anvendelse ved lov er begrænset til virksomheder, der overholder de af staten fastsatte industripolitikker. Desuden var det kun visse transaktioner, der var genstand for en udbudsprocedure, priserne blev ofte fastsat af myndighederne, og regeringens praksis på dette område er uklar og uigennemsigtig.

(80) I den oprindelige undersøgelse blev subsidiesatsen for denne foranstaltning fastsat for de stikprøveudtagne eksporterende producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, på mellem 0,34 % og 1,12 %, og satsen for ikkesamarbejdsvillige virksomheder blev fastsat på 1,36 % ved at anvende benchmarkpriserne på jord i Taiwan.

(81) I den første udløbsundersøgelse blev det konkluderet, at kinesiske producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fortsat drog fordel af tilrådighedsstillelsen af brugsrettigheder til jord mod utilstrækkeligt vederlag.

3.4.2.2. Fortsættelse af subsidieordningen

(82) I anmodningen fremlagde ansøgeren bevis for, at kinesiske producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fortsat nød godt af brugsrettigheder til jord mod utilstrækkeligt vederlag.

(83) Ansøgeren oplyste, at bestemmelserne vedrørende dette anliggende ikke har ændret sig siden den oprindelige undersøgelse. Privat ejerskab af jord er forbudt i Kina. I loven om jordforvaltning, særlig artikel 2, er det stadig fastsat, at al jord i Kina i sidste ende ejes af GOC, eftersom den kollektivt tilhører Kina. I ejendomsloven (artikel 45-48) er det fastsat, at jord i Kina enten »ejes kollektivt« eller er »statsejet«. Jord kan ikke sælges, men brugsrettigheder til jord kan tildeles gennem offentlige udbud, pristilbud eller auktioner.

([30]) Jf. betragtning 107 til 118.

(84) Hverken den kinesiske regering eller de eksporterende producenter fremlagde beviser, der tydede på, at industrien for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, ophørte med at drage fordel af forsyningen af brugsrettigheder til jord mod utilstrækkeligt vederlag.

(85) På grundlag af de foreliggende oplysninger, herunder i denne forbindelse konklusionerne i rapporten om Kina ([31]) og resultaterne af undersøgelsen af varmvalsede flade produkter for så vidt angår visse stålvirksomheder, der fremstiller stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale ([32]), samt de seneste BEV- og MAE-undersøgelser ([33]), konkluderede Kommissionen, at de satser, der blev betalt for anvendelse af jord, fortsat var subsidieret, eftersom den ordning, som den kinesiske regering havde indført, ikke fungerede efter markedsprincipperne.

3.4.2.3. Fordel

(86) Eftersom der ikke er et marked for jord i Kina, var det nødvendigt at anvende et eksternt benchmark til at fastsætte en passende markedspris og beregne størrelsen af det subsidiebeløb, der blev ydet i den nuværende undersøgelsesperiode, jf. grundforordningens artikel 6, litra d), nr. ii). De ovennævnte taiwanesiske priser på jord, der normalt anvendes som benchmark i sådanne beregninger, blev opdateret og opjusteret efter resultaterne af de seneste udligningsundersøgelser.

(87) Som følge af det manglende samarbejde fra den kinesiske regering og de kinesiske eksporterende producenter havde Kommissionen ingen virksomhedsspecifikke oplysninger, ud fra hvilke den kunne beregne det subsidiebeløb, som blev ydet i NUP. Med henblik på konklusionen om den fortsatte subsidiering, der blev ydet i den nuværende udløbsundersøgelse, fandt Kommissionen det imidlertid ikke nødvendigt at beregne disse beløb. Eftersom benchmarkpriserne i Taiwan var højere end dem, der blev anvendt i den oprindelige undersøgelse og den første udløbsundersøgelse, er det dog sandsynligt, at subsidieringen som minimum fortsatte på samme niveau.

3.4.2.4. Specificitet

(88) Disse subsidier er specifikke i henhold til grundforordningens artikel 4, stk. 2, litra a) og c). Brugsrettigheder til jord tildeles kun til en begrænset gruppe af virksomheder. Desuden hører stålsektoren, som er en del af den tilskyndede kategori inden for rammerne af statsrådets afgørelse nr. 40, under de sektorer, der nyder godt af brugsrettigheder til jord. Dertil kommer, at forsyningen af brugsrettigheder til jord i Kina fortsætter med at være uigennemsigtig.

3.4.2.5. Konklusion

(89) Kommissionen konkluderede derfor, at tildelingen af brugsrettigheder til jord mod utilstrækkeligt vederlag er et udligningsberettiget subsidiebeløb, som fortsatte i den nuværende undersøgelsesperiode.

3.4.3. *Forsyningen af elektricitet mod utilstrækkeligt vederlag*

3.4.3.1. Resultaterne af de tidligere undersøgelser

(90) I den oprindelige undersøgelse ([34]) fastslog Kommissionen, at NDRC fastsatte priserne på elektricitet i de forskellige provinser. Det blev konstateret, at de lokale priskontorer blot fungerede som statens forlængede arm til gennemførelse af den beslutning, som NDRC har truffet på centralt plan. Dette blev også bekræftet ved, at NDRC udsendte bekendtgørelser, hvori de fastsatte de faktiske priser for hver provins. Disse bekendtgørelser blev derefter formelt omskrevet til lokale bekendtgørelser, der blev vedtaget af de lokale priskontorer og gennemført på lokalt plan.

([31]) Se kapitel 9 i rapporten.
([32]) Se betragtning 68-74.
([33]) Se henholdsvis betragtning 437-450 og 357-361.
([34]) Jf. betragtning 144.

(91) I den oprindelige undersøgelse blev det ligeledes fastslået, at de differentierede elektricitetssatser for visse sektorer og/eller på provinsniveau og lokalt niveau fastsættes i henhold til bestemte faktorer, herunder forfølgelsen af de industripolitiske mål, som fastsættes af central- og lokalregeringerne i deres femårsplaner og i sektorplanerne.

(92) Desuden fastslog Kommissionen, at en af de samarbejdsvillige eksporterende producenter i stikprøven havde fordel af en lavere elektricitetstakst end den, der generelt gælder for store industrielle brugere. Det blev konstateret, at i det specifikke område, hvor denne eksportør var beliggende, havde en underkategori af visse industrielle brugere, herunder dem, der fremstiller den undersøgte vare, ret til denne lavere takst. Virksomheden modtog derfor et finansielt bidrag som omhandlet i grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. iii), i og med at regeringen leverede elektricitet gennem det lokale offentlige elforsyningsselskab. Dette udgør et tilskud fra staten i form af forsyning af varer ud over den generelle infrastruktur, jf. grundforordningen.

(93) Det blev konstateret at disse subsidier er specifikke i henhold til grundforordningens artikel 4, stk. 2, litra a) og artikel 4, stk. 3. Den lavere elektricitetstakst blev fastsat i den relevante bekendtgørelse fra NDRC og indarbejdet i bekendtgørelsen fra det lokale priskontor. Den blev således bemyndiget af en central myndighed og administreret på lokalt plan. Denne lavere sats var begrænset til visse virksomheder inden for visse specifikke sektorer. Subsidierne var også begrænset til en bestemt region, idet det kun gælder i et begrænset geografisk område, hvor den eksporterende producent var beliggende.

(94) I den første udløbsundersøgelse bekræftede Kommissionen, at loven om prisfastsættelse for elektricitet ikke var blevet ændret ([35]), og at producenterne af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fortsatte med at drage fordel af lave elpriser.

3.4.3.2. Fortsættelse af subsidieordningen

(95) I anmodningen har ansøgeren oplyst, at den lov, der finder anvendelse på dette spørgsmål, ikke har ændret sig siden den oprindelige undersøgelse og udløbsundersøgelsen.

(96) Hverken den kinesiske regering eller de kinesiske eksporterende producenter fremlagde beviser, der tydede på, at industrien for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, ophørte med at drage fordel af forsyningen af elektricitet mod utilstrækkeligt vederlag.

(97) På grundlag af de foreliggende oplysninger, herunder konklusionerne i rapporten om Kina ([36]), konkluderede Kommissionen, at de betalte elpriser er præferentielle, afhængigt af de enkelte virksomheder, industrisektoren og deres geografiske beliggenhed.

3.4.3.3. Fordel

(98) Som følge af det manglende samarbejde fra den kinesiske regering og de kinesiske eksporterende producenter havde Kommissionen ingen virksomhedsspecifikke oplysninger, ud fra hvilke den kunne beregne det subsidiebeløb, som blev ydet i NUP. Med henblik på konklusionen om den fortsatte subsidiering, der blev ydet i den nuværende udløbsundersøgelse, fandt Kommissionen det imidlertid ikke nødvendigt at beregne disse beløb. Når det er sagt, synes subsidieringsniveauet ikke at være faldet sammenlignet med den oprindelige undersøgelse.

3.4.3.4. Specificitet

(99) Som forklaret i betragtning 93 var denne ordning specifik i henhold til grundforordningens artikel 4, stk. 2, litra a) og artikel 4, stk. 3.

([35]) Jf. betragtning 95.
([36]) Se kapitel 10 i rapporten.

3.4.3.5. Konklusion

(100) Kommissionen konkluderede derfor, at der er tilstrækkelige beviser for, at forsyningen af elektricitet mod utilstrækkeligt vederlag som udligningsberettigede subsidier, fortsatte i den nuværende undersøgelsesperiode.

3.5. **Direkte overførsel af midler** ([37])

3.5.1. *Præferencelån og rentesatser*

3.5.1.1. Resultaterne af de tidligere undersøgelser

(101) I den oprindelige undersøgelse ([38]) fastslog Kommissionen, at statsejede banker var offentlige organer, eftersom de varetog statslige funktioner og dermed udøvede statslig myndighed. I den oprindelige undersøgelsesperiode blev det desuden konkluderet, at de fem største statsejede forretningsbanker udgjorde over halvdelen af den kinesiske banksektor.

(102) Langt størstedelen af de banker, der ydede lån til de samarbejdsvillige eksporterende producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, var statsejede banker. De tilgængelige oplysninger viste, at mindst 14 af de 17 indrapporterede banker var statsejede banker, herunder de største forretningsbanker i Kina, f.eks. Bank of China, China Construction Bank og Industrial and Commercial Bank of China. Det blev desuden konstateret, at disse statsejede forretningsbanker havde en dominerende stilling på markedet, og at de i deres egenskab af offentlige organer tilbød lån til rentesatser, der lå under markedsrenten. Det blev derfor konkluderet, at den kinesiske regering havde en politik om at yde præferencelån til sektoren for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale.

(103) Kommissionen fastslog også på grundlag af bl.a. artikel 34 og 38 i loven om forretningsbanker og artikel 24 og 25 i bekendtgørelse nr. 35 – Politikker til udvikling af jern- og stålindustrien, at GOC udøvede overdragelse og pålæggelse af privatejede forretningsbanker i Kina med det formål at yde præferencelån til producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, i overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. iv).

(104) Kommissionen konkluderede derfor, at: der var et finansielt bidrag til producenterne af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, i form af en direkte overførsel af midler fra staten, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. i), og privatejede banker også fik overdraget eller blev pålagt af regeringen at yde finansielle bidrag til de samme producenter, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. iv).

(105) Det blev konstateret, at der var en fordel i henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 2, og artikel 6, litra b), i den udstrækning, at de statslige lån blev ydet på mere favorable betingelser, end låntageren ellers kunne opnå på markedet. Eftersom det blev fastslået, at ikkestatslige lån i Kina ikke kan anvendes som et hensigtsmæssigt markedsbenchmark (eftersom privatejede banker overdrages eller pålægges funktioner af GOC), blev et sådant benchmark beregnet ved at anvende den almindelige udlånssats hos People's Bank of China. Denne sats blev justeret for at afspejle den normale markedsrisiko ved at tilføje den relevante forventede præmie på virksomhedsobligationer, der ligger i kategorien »non-investment grade« (BB-vurdering).

([37]) Grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. i).
([38]) Se betragtning 165-180.

(106) I den oprindelige undersøgelse ([39]) blev denne subsidieordning anset for at være specifik, jf. grundforordningens artikel 4, stk. 2, litra a), eftersom stålindustrien tilhørte den tilskyndede kategori i henhold til afgørelse nr. 40, og lånene var forbeholdt stålvirksomheder, der fuldt ud overholdt udviklingspolitikkerne for jern- og stålindustrien (bekendtgørelse nr. 35).

(107) Desuden blev det konstateret, at ordningen var specifik i henhold til grundforordningens artikel 4, stk. 2, litra b), eftersom visse af regeringens planer og dokumenter også opmuntrede til og gav instrukser om at yde økonomisk støtte til stålindustrien i bestemte geografiske regioner i Kina.

(108) Den subsidiesats, der blev fastsat i den oprindelige undersøgelse for de eksporterende producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, varierede fra 0,25 % til 0,89 %, hvorimod satsen for ikke samarbejdsvillige virksomheder udgjorde 0,97 %.

(109) I den første udløbsundersøgelse fremlagde ansøgeren dokumentation for, at statsejede banker fortsat var offentlige organer og bevarede deres betydelige tilstedeværelse og markedsdominans i det kinesiske banksystem, mens private banker fortsat fik overdraget og blev pålagt af GOC at yde subsidierede lån. Endvidere har ansøgeren fremlagt beviser for, at banksektoren overholdt de nationale strategiske mål, der er fastsat i de forskellige bindende retningslinjer og henstillinger, herunder den 13. femårsplan for stålsektoren. På dette grundlag blev det konkluderet, at de kinesiske producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fortsat nød godt af præferencelån og rentesatser.

3.5.1.2. Fortsættelse af subsidieordningen

(110) Resultaterne af de seneste antisubsidieundersøgelser vedrørende varmvalsede flade produkter, batteridrevne elektriske køretøjer og mobilt adgangsudstyr ([40]) samt de respektive konklusioner i rapporten om Kina ([41]) bekræftede, at ovennævnte konklusioner vedrørende fordrejningerne i den kinesiske banksektor, jf. betragtning 109, stadig er gældende.

(111) I anmodningen og det tilhørende bilag ([42]) fremlagde ansøgeren desuden bevis for, at kinesiske producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fortsat nød godt af præferencelån og rentesatser, der lå under markedsrenten, fra nationale banker i Kina. Dokumentationen er baseret på pressemeddelelser fra producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, og statsejede banker, der udlåner til disse producenter, om deres gensidige kreditaftaler. Denne dokumentation viser ikke blot, at statsejede banker fortsat yder midler til producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, men at finansieringen sker i overensstemmelse med statens politik for støtte til stålproduktion i Kina.

(112) Den 20. februar 2020 meddelte Shanghai-afdelingen af Export-Import Bank of China, at den havde ydet et lån på 1,5 mia. RMB til Baoshan Iron and Steel Co. Ltd ([43]).

»Shanghai-filialen af Export-Import Bank of China udstedte for nylig et lån på 1,5 mia. RMB til Baoshan Iron and Steel Co., Ltd. for at tilvejebringe den likviditet, der er nødvendig for at genoptage produktionen og den supplerende produktion under pandemien.«

([39]) Jf. betragtning 182 til 185.
([40]) Se henholdsvis betragtning 57-61, betragtning 168-216 og betragtning 116-172.
([41]) Se kapitel 6.3 i rapporten.
([42]) Se betragtning 95-104 og bilag 3.3-1 i anmodningen.
([43]) https://www.shanghai.gov.cn/nw31406/20200820/0001-31406_1426769.html.

I pressemeddelelsen hedder det endvidere:

»Efter at have fået kendskab til kundens finansielle behov oprettede Shanghai-afdelingen af Export-Import Bank of China en grøn kanal, koordinerede effektivt med flere afdelinger, fremskyndede udbetalingen af lån og ydede et lån på 1,5 mia. RMB til Baosteel Co., Ltd. på relativt kort tid for at opfylde virksomhedens behov for produktionskapital under epidemien og sikre, at virksomhederne kan genoptage produktionen på en velordnet måde. I det næste trin vil Shanghai-afdelingen af Export-Import Bank of China fortsat styrke de finansielle institutioners ansvar under pandemien, øge lånefinansieringsstøtten og hjælpe virksomheder med at bekæmpe pandemien og genoptage produktionen.«

(113) Den 20. januar 2023 afslørede Export Import Bank of China ([44]), at den havde ydet lån på 1,5 billioner CNY, hvoraf 80 % var til fremstillingssektoren. Den erklærede derefter, at hele fokus for dens udlånspolitik til fremstillingsindustrien var baseret på statens politik om at støtte fremstillingsindustrien både på hjemmemarkedet og internationalt.

»Baggrunden er den store betydning, som partiudvalget i Export-Import Bank of China [dvs. det udvalg i det kinesiske kommunistparti, der ifølge loven skal høres om alle beslutninger i virksomheder] tillægger støtten til udviklingen af fremstillingsindustrien. Fulin Wu, formand for Export-Import Bank, sagde: »Fremstilling udgør grundlaget for et land og forudsætningen for et stærkt land. Export-Import Bank sætter altid arbejdet med at støtte udvikling af høj kvalitet i fremstillingsindustrien i en fremtrædende position og arbejder hårdt med fokus på dette. [...] Gennem en række politiske »kombinationer« som f.eks. at formulere særlige serviceplaner, arrangere særlige kreditplaner, skabe eksklusive kreditprodukter og forfine industripolitikker har Export-Import Bank of China prioriteret tildelingen af kreditressourcer i fremstillingsindustrien og andre realøkonomiske områder. [Den] fortsætter med at yde stabil og effektiv kreditforsyning, hjælpe virksomheder med at styrke deres internationale ekspansionskapacitet inden for teknologi, mærker, marked og andre aspekter og styrke deres internationale konkurrenceevne.««

Der kan ikke herske tvivl om, at denne finansiering blev stillet til rådighed for og udnyttet af industrien for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, som er en tilskyndet sektor inden for kinesisk fremstillingsvirksomhed. Export Import Bank of China annoncerede et seminar i en pressemeddelelse den 23. oktober 2023 ([45]):

»Den 20. oktober afholdt Export-Import Bank of China med succes et seminar om udvikling af høj kvalitet i stålindustrien. Formålet med dette arrangement er at gennemføre beslutningerne og ordningerne fra den centrale konference om økonomisk arbejde, støtte stålindustriens gnidningsløse funktion og undersøge, hvordan man kan fremme udviklingen af høj kvalitet i industrien.««

(114) Udlån fra Export Import Bank of China til HBIS, en producent af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, blev bekræftet i en artikel fra China Metallurgical News af 5. januar 2022 ([46]):

»På den første arbejdsdag i 2022, den 4. januar, blev undertegnelsesceremonien for HBIS Group, China Development Bank-China, Export-Import Bank til støtte for HBIS Groups omstillings- og opgraderingsprojekt afholdt i HBIS Groups hovedkvarter. Denne undertegnelse er et kraftfuldt skridt fra de tre parters side med henblik på at uddybe integrationen af industri og finans og koordinere udviklingen. De tre parter vil aktivt opbygge en ny type samarbejdsrelation og skabe en ny benchmark og model for samarbejde mellem banker og virksomheder og mellem banker. Yong Yu, sekretær for partiudvalget og formand for HBIS Group, Hongyan Guan, sekretær for partiudvalget og formand for Hebei-afdelingen af China Development Bank, og Xiaoyong Xu, sekretær for partiudvalget og formand for Hebei-afdelingen af China Export-Import Bank, deltog i undertegnelsesceremonien og holdt taler.«

([44]) http://www.eximbank.gov.cn/info/circus/202301/t20230120_46359.html.
([45]) https://finance.hebnews.cn/2023-10/23/content_9087341.htm.
([46]) http://www.csteelnews.com/qypd/qydt/202201/t20220105_58447.html.

(115) Endelig fremlagde ansøgeren dokumentation for, at kreditvurderingssystemet i Kina stadig ikke er pålideligt ([47]).

(116) Ifølge Den Internationale Valutafonds arbejdsdokument fra 2016 ([48]) er over 90 % af de kinesiske obligationer vurderet fra AA til AAA af lokale kreditagenturer i Kina. IMF bemærkede, at kun 2 % af virksomhederne i USA havde denne vurdering.

(117) Et Market Insight-dokument fra Bloomberg fra 2021 viste ([49]), at 90 % af obligationerne er vurderet til AAA af fem navngivne lokale kreditvurderingsbureauer. Standard and Poors vurderinger for de samme instrumenter er fra A til BBB. Vurderingerne bestemmes ikke af kreditrisikoen, men af den strategiske betydning for GOC eller det kinesiske kommunistparti.

(118) Ansøgeren fremlagde en liste over de kreditvurderinger, som de kinesiske producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, havde i henhold til det lokale kinesiske kreditvurderingssystem. For 2023 var den laveste vurdering for disse virksomheder AA+, mens den vægtede gennemsnitlige vurdering var AAA. Vurderingerne blev betegnet som »stabile«. Af disse grunde fandt ansøgeren, at de rentesatser, der blev anvendt på lån fra det offentlige organ eller banker, som havde fået overdraget eller var blevet pålagt en sådan opgave, og som var baseret på upålidelige kreditvurderinger, ikke kunne danne grundlag for fastsættelsen af markedsomkostningerne ved selve lånene.

(119) Spørgsmålet om et ikke-pålideligt kreditvurderingssystem i Kina blev bekræftet af resultaterne af de seneste antisubsidieundersøgelser af elektriske køretøjer og mobilt adgangsudstyr ([50]).

(120) Da GOC ikke samarbejdede, blev der ikke fremsat argumenter, der kunne anfægte den dokumentation, som ansøgeren havde fremlagt vedrørende den nuværende situation for det kinesiske banksystem og videreførelsen af bestemmelserne om præferencelån til producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale.

3.5.1.3. Fordel

(121) Som følge af det manglende samarbejde fra de kinesiske eksporterende producenter havde Kommissionen ingen virksomhedsspecifikke oplysninger, ud fra hvilke den kunne beregne det subsidiebeløb, som blev ydet i NUP. Med henblik på konklusionen om den fortsatte subsidiering, der blev ydet i den nuværende udløbsundersøgelse, fandt Kommissionen det imidlertid ikke nødvendigt at beregne disse beløb. Der er imidlertid ikke noget i sagen, der tyder på, at subsidieringsniveauet er faldet i forhold til i den oprindelige undersøgelse.

3.5.1.4. Specificitet

(122) Den pågældende subsidieordning var stadig specifik, jf. grundforordningens artikel 4, stk. 2, litra a) og b), idet den retlige situation, der er beskrevet i betragtning 106, ikke havde ændret sig og i lyset af, at den nye 14. femårsplan for stålsektoren bekræftede, at stålindustrien er en tilskyndet industri.

3.5.1.5. Konklusion

(123) Kommissionen konkluderede derfor, at der er tilstrækkelige beviser for, at præferencelån som et udligningsberettiget subsidiebeløb fortsatte i den nuværende undersøgelsesperiode.

3.5.2. *Tilskud og ad-hoc subsidier*

3.5.2.1. Resultaterne af de tidligere undersøgelser

(124) I den oprindelige undersøgelse ([51]) konkluderede Kommissionen, at flere stålproducenter, herunder producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, modtog tilskud fra fire ordninger: Verdenskendte kinesiske mærkevarer, Ordningen for kendte mærker, Statens fond for nøgleteknologiprojekter samt Ordninger til godtgørelse af juridiske gebyrer i forbindelse med antidumpingsager. Det blev desuden påvist, at en række tilskud blev tildelt producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, i henhold til regionale ordninger (bl.a. i provinserne Liaoning, Jiangsu og Hebei).

([47]) Se betragtning 105-107 og bilag 3.3-2 i anmodningen.
([48]) IMF's arbejdsdokument »Resolving China's Corporate Debt Problem« af Wojciech Maliszewski, Serkan Arslanalp, John Caparusso, José Garrido, Si Guo, Joong Shik Kang, W. Raphael Lam, T. Daniel Law, Wei Liao, Nadia Rendak, Philippe Wingender, Jiangyan, fra oktober 2016, WP/16/203.
([49]) China bond market insight 2021, https://assets.bbhub.io/professional/sites/10/China-bond-market-booklet.pdf.
([50]) Se henholdsvis betragtning 217-243 og betragtning 173-184.
([51]) Jf. betragtning 316 til 344.

(125) Da GOC undlod at fremlægge nogen oplysninger om denne ordning, blev konklusionerne vedrørende disse ordninger i den oprindelige undersøgelse baseret på oplysningerne i anmodningen, på de amerikanske myndigheders undersøgelsesresultater i forbindelse med andre antisubsidieundersøgelser ([52]) og på Kommissionens egne konklusioner i undersøgelsen vedrørende coated finpapir ([53]).

(126) I den oprindelige undersøgelse blev det også entydigt konkluderet, at der fandtes en række ad hoc-subsidier, der blev tildelt visse producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, som var anført i anmodningen, på grundlag af en analyse af de pågældende virksomheders reviderede regnskaber. Disse subsidier tog enten form af tilskud eller andre skattefritagelser eller -lempelser og havde til formål at finansiere bestemte projekter eller aktiver. Ifølge anmodningen blev de ydet inden for rammerne af den generelle strategiske politik til forbedring af stålindustrien.

(127) Disse tilskud og andre ad hoc-subsidier blev anset for at udgøre subsidier i henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. i), i form af en direkte overførsel af midler i forbindelse med tilskud og lignende overførsler af ressourcer. Desuden udgjorde de subsidier i henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. ii), i form af indtægter, som der gives afkald på — i forbindelse med forskellige fritagelser for eller nedsættelser af skatter og/eller afgifter på centralt, provinsielt eller kommunalt plan — som ellers var forfaldne.

(128) Det blev også konstateret, at de var specifikke, enten i henhold til grundforordningens artikel 4, stk. 2, litra a), fordi kun bestemte virksomheder havde adgang hertil, eller i henhold til artikel 4, stk. 2, litra b), fordi der tilsyneladende ikke forelå objektive kriterier og betingelser for den bevilgende myndigheds anvendelse af disse ordninger.

(129) Det blev konstateret, at nogle af disse subsidier var specifikke i henhold til grundforordningens artikel 4, stk. 3, fordi adgangen hertil var begrænset til visse virksomheder i bestemte geografiske regioner i en bestemt provins, eller i henhold til artikel 4, stk. 4, litra a), fordi det blev konstateret, at opnåelsen af fordelen var betinget af eksportresultater (f.eks. i forbindelse med ordningen for kendte mærker).

(130) I den første udløbsundersøgelse fremlagde ansøgeren en detaljeret liste over ad hoc-subsidier pr. producent af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, herunder henvisninger til de specifikke poster i de pågældende virksomheders reviderede årsrapporter. De pågældende subsidier var i bund og grund tilskud i form af aktiver eller indkomst. På dette grundlag blev det konkluderet, at producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fortsat modtog tilskud som udligningsberettigede subsidier i undersøgelsesperioden for den første udløbsundersøgelse.

3.5.2.2. Videreførelse af subsidieordningerne

(131) I anmodningen om en udløbsundersøgelse fremlagde ansøgeren dokumentation for, at mindst 23 producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fortsat drager fordel af tilskudsprogrammer, selv om de vigtigste anvendte ordninger undertiden er forskellige fra dem, der blev konstateret i den oprindelige undersøgelse og i den første udløbsundersøgelse.

(132) De pågældende subsidier var i bund og grund tilskud i form af aktiver eller indkomst.

(133) Subsidier i form af aktiver blev krediteret til en periodeafgrænsningskonto. De indføres i den nuværende indkomstopgørelse/opgørelse over over- og underskud som en driftsindtægt fordelt hen over det relevante aktivs forventede levetid med lige store årlige rater, eller de fratrækkes aktivets regnskabsmæssige værdi og indføres i indkomstopgørelsen gennem nedsatte afskrivningssatser.

([52]) Se betragtning 322, 329 og 337 i den oprindelige forordning.

([53]) Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 452/2011 af 6. maj 2011 om indførelse af en endelig udligningstold på importen af coated finpapir med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L 128 af 14.5.2011, s. 18).

(134) Subsidier i form af indkomst, som kan anvendes til kompensation af forbundne fremtidige udgifter eller tab, indregnes som en periodeafgrænsningspost og inkluderes i den nuværende opgørelse over over- og underskud, mens de subsidier, der anvendes til at kompensere for de forbundne udgifter eller tab, der afholdes, er indregnet direkte i den aktuelle opgørelse over over- og underskud i den relevante regnskabsperiode.

(135) Subsidier, der gives til dækning af tidligere udgifter eller tab indregnes i indkomstopgørelsen i den periode, hvori tilskuddet modtages. Den positive saldo mellem kompensationsudbetalingerne og det beløb til kompensation, der overføres til periodeafgrænsningskontoen, bør betragtes som kapitalreserve.

(136) Afhængigt af tilskudstypen fremlagde ansøgeren i anmodningen en kvantificering af den fordel, som hver enkelt producent af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, havde opnået, for at påvise, at subsidierne i form af tilskud modtaget af producenterne af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, ikke er blevet mindre siden den oprindelige undersøgelse.

(137) Alle tilskud og andre ad hoc-subsidier, der er analyseret i ovenstående, udgjorde subsidier i henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. i), i form af en direkte overførsel af midler i forbindelse med tilskud og lignende overførsler af ressourcer.

(138) Da den kinesiske regering ikke samarbejdede, blev der ikke fremført argumenter, der kunne anfægte den dokumentation, der blev fremlagt af ansøgeren, med hensyn til fortsættelsen af fordele til producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, hvad enten de gives med henblik på at reducere overkapaciteten eller under specifikke ordninger, eller de tildeles ad hoc.

3.5.2.3. Fordel

(139) Som følge af det manglende samarbejde fra den kinesiske regering og de kinesiske eksporterende producenter havde Kommissionen ingen virksomhedsspecifikke oplysninger, ud fra hvilke den kunne beregne det subsidiebeløb, som blev ydet i NUP. Med henblik på konklusionen om den fortsatte subsidiering, der blev ydet i den nuværende udløbsundersøgelse, fandt Kommissionen det imidlertid ikke nødvendigt at beregne disse beløb. Når det er sagt, er disse beløb — ifølge årsrapporterne fra producenterne af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale — ikke ubetydelige.

3.5.2.4. Specificitet

(140) Disse subsidier blev anset for — retligt eller faktisk — at være specifikke, jf. grundforordningens artikel 4, stk. 2. I mangel af samarbejdsvilje fra den kinesiske regerings side anses de for at blive ydet til et begrænset antal stålvirksomheder i den tilskyndede stålsektor og/eller ud fra den måde, hvorpå de støtteydende myndigheder har udøvet deres skønsbeføjelser ved tildelingen.

3.5.2.5. Konklusion

(141) Kommissionen konkluderede derfor, at der er tilstrækkelige beviser for, at producenterne af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fortsatte med at modtage tilskud som udligningsberettigede subsidier i den nuværende undersøgelsesperiode.

3.6. **Indtægter, som staten giver afkald på, eller som ikke opkræves, og som ellers er forfaldne**

3.6.1. *Resultaterne af de tidligere undersøgelser*

(142) I den oprindelige undersøgelse fastslog Kommissionen, at producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, modtog udligningsberettigede subsidier i forbindelse med præferencebehandling gennem ordninger og politikker for indkomstskat og anden direkte beskatning.

(143) For så vidt angår to specifikke ordninger: »Skattepolitikker for fradrag af udgifter til forskning og udvikling« samt »Skattelempelser for de centrale og vestlige regioner« baserede Kommissionen — efter at den kinesiske regering og de kinesiske eksporterende producenter havde samarbejdet i tilstrækkelig grad — sine konklusioner med hensyn til retsgrundlag, støtteberettigelse, arten af subsidierne og deres specificitet på de verificerede spørgeskemabesvarelser og var i stand til at beregne individuelle subsidiesatser for virksomhederne i stikprøven.

(144) For så vidt angår otte andre ordninger og politikker baserede Kommission — på grund af manglende samarbejde fra den kinesiske regerings side — sine konklusioner på dokumentationen i anmodningen og på resultaterne af de amerikanske myndigheders antisubsidieundersøgelser vedrørende cirkulære svejsede kvalitetsrør af kulstål ([54]), visse stålhjul ([55]), nethylder til pallereoler ([56]) og visse plæneplejemaskiner med anhænger ([57]) samt Kommissionens egen undersøgelse af coated finpapir. Det skal nævnes, at det blev konstateret, at to ud af disse otte ordninger ikke var udligningsberettigede.

(145) I den første udløbsundersøgelse konkluderede Kommissionen, at mange kinesiske stålproducenter, herunder mindst tre producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fortsætter med at have fordel af mindst to af de subsidieordninger for direkte beskatning, der blev udlignet i forbindelse med den oprindelige undersøgelse, nemlig »Favorable skattepolitikker for virksomheder, der betragtes som højteknologiske virksomheder og virksomheder, der anvender ny teknologi«, samt »Skattepolitikker for fradrag af udgifter til forskning og udvikling«. Det blev også bekræftet, at ordningerne stadig er baseret på det samme retsgrundlag, og der er således ingen ændringer i konklusionerne med hensyn til støtteberettigelse, den praktiske anvendelse af ordningerne, de fordele, der er forbundet med deres anvendelse, og deres specificitet.

(146) I den første udløbsundersøgelse fremlagde ansøgeren også dokumentation for, at nogle producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, nød godt af tre yderligere præferentielle indkomstskattepolitikker, som ikke blev udlignet i den oprindelige undersøgelse, nemlig »Virksomhedsbeskatningsmæssige privilegier til ressourceprodukter som følge af synergistisk udnyttelse«, »Skattefritagelse i forbindelse med brugsrettigheder til jord« og »Skattenedsættelse for jernmalm«. Beviserne i denne henseende var baseret på resultaterne af undersøgelsen om varmvalsede flade produkter samt de reviderede regnskaber for de pågældende virksomheder.

(147) På grund af den kinesiske regerings utilstrækkelige samarbejde og den omstændighed, at virksomhederne i stikprøven ikke havde fordel af disse ordninger i den oprindelige undersøgelse, baserede Kommissionen sine konklusioner med hensyn til retsgrundlaget, støtteberettigelsen, arten af subsidierne og deres specificitet på dokumentationen i anmodningen og på resultaterne af de amerikanske myndigheders antisubsidieundersøgelse vedrørende coated pladematerialе ([58]) og Kommissionens egen undersøgelse af coated finpapir ([59]).

(148) I den oprindelige undersøgelse fastslog Kommissionen, at producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, også modtog udligningsberettigede subsidier i forbindelse med præferencebehandling gennem to ordninger for indirekte skat og importtold:

a) fritagelse for importtold og moms for virksomheder med udenlandsk kapital og visse nationale virksomheder, der anvender importeret udstyr i tilskyndede industrier, og

b) momsrefusioner til virksomheder med udenlandsk kapital, der indkøber nationalt produceret udstyr.

(149) Desuden blev yderligere én regional ordning og flere andre ad hoc-skatteprivilegier i forbindelse med indirekte skatter udlignet.

(150) I den første udløbsundersøgelse blev det på grundlag af den oprindelige undersøgelse af varmvalsede flade produkter konkluderet, at visse virksomheder, der på samme tid var producenter af varmvalsede flade produkter og stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fortsat nød godt af i det mindste den første ordning, der er anført i betragtning 148. Det blev også bekræftet, at retsgrundlaget for ordningen ikke blev ændret, og der er derfor ingen ændringer i konklusionerne med hensyn til støtteberettigelse, den praktiske anvendelse af ordningen, fordelene ved ordningens anvendelse og dens specificitet.

([54]) Federal Register, vol. 73, nr. 227, s. 70961 af 24. november 2008.
([55]) Preliminary Affirmative Countervailing Duty Determination af 6. september 2011. Federal Register 2011-22720.
([56]) Federal Register, vol.75, nr. 111, s. 32902 af 10. juni 2010.
([57]) Federal Register, vol.74, nr. 117, s. 29180 af 19. juni 2009.
([58]) Issues and Decision Memorandum for the Final Determination in the Countervailing Duty Investigation af 17. oktober 2007, Federal Register C-570-907.
([59]) Jf. betragtning 95 til 113.

(151) De ovenfor beskrevne ordninger for direkte og indirekte skat og importtold anses for at være subsidier i henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. ii), og artikel 3, stk. 2, i form af indtægter, som staten giver afkald på, hvilket giver de modtagende virksomheder en fordel.

(152) Det blev også konstateret, at subsidieordningerne var specifikke i henhold til grundforordningens artikel 4, stk. 2, litra a), idet den lovgivning, som de bevilgende myndigheder baserer sig på, begrænsede adgangen til denne ordning til kun at gælde visse virksomheder og industrier. Den kinesiske regerings manglende samarbejdsvilje gjorde det desuden ikke muligt for Kommissionen at konkludere, om der fandtes objektive kriterier for berettigelse til visse ordninger, hvilket også ville have gjort dem specifikke i henhold til grundforordningens artikel 4, stk. 2, litra b).

(153) Den anden ordning, der er nævnt i betragtning 148, blev desuden fundet specifik i henhold til grundforordningens artikel 4, stk. 4, litra b), eftersom den er betinget af, at der blev anvendt indenlandske frem for importerede varer, mens den regionale ordning og ad hoc-privilegierne desuden blev fundet specifikke i henhold til artikel 4, stk. 3, i nævnte forordning, eftersom deres støtteberettigelse var begrænset til visse udpegede områder og kommuner inden for området hos den myndighed, der har beføjelse til at tildele subsidierne.

3.6.2. *Fortsættelse af subsidieordningen*

(154) I anmodningen om en udløbsundersøgelse fremlagde ansøgeren dokumentation for, at mindst 27 (grupper af) producenter af varmvalsede flade produkter og stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fortsat nød godt af flere virksomhedsbeskatnings- og momsmæssige privilegier.

(155) Analysen og dataene i anmodningen dækker perioden 2018-juni 2023 og er baseret på de undersøgte virksomheders regnskaber og rapporterer i videst muligt omfang om specifikke virksomheder, typen af skattefordel og året for fordelen.

(156) Desuden bekræftede den nylige undersøgelse af varmvalsede flade produkter, at producenter af varmvalsede flade produkter (som ofte også er producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale) fortsat nød godt af direkte og indirekte skattesubsidieordninger i undersøgelsesperioden for proceduren for varmvalsede flade produkter, som omfattede 2021 ([60]).

(157) Resultaterne af denne undersøgelse samt de seneste undersøgelser af elektriske køretøjer og mobilt adgangsudstyr bekræftede, at de vigtigste skatteordninger stadig er baseret på det samme retsgrundlag, og der er således ingen ændringer i konklusionerne med hensyn til støtteberettigelse, den praktiske anvendelse af ordningerne, de fordele, der er forbundet med deres anvendelse, og deres specificitet.

(158) Da GOC ikke samarbejdede, blev der ikke fremført argumenter, der kunne anfægte den dokumentation, der blev fremlagt af ansøgeren, med hensyn til fortsættelsen af fordele til producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fra ordninger og politikker for indkomstskat og anden direkte samt indirekte beskatning.

(159) De pågældende ordninger betragtes som subsidier i henhold til grundforordningens artikel 3, stk. 1, litra a), nr. ii), og artikel 3, stk. 2, i form af indtægter, som staten giver afkald på, hvilket giver de modtagende virksomheder en fordel.

3.6.3. *Fordel*

(160) Som følge af det manglende samarbejde fra den kinesiske regering og de kinesiske eksporterende producenter havde Kommissionen ingen virksomhedsspecifikke oplysninger, ud fra hvilke den kunne beregne det subsidiebeløb, som blev ydet i NUP. Med henblik på konklusionen om den fortsatte subsidiering, der blev ydet i den nuværende udløbsundersøgelse, fandt Kommissionen det imidlertid ikke nødvendigt at beregne disse beløb.

3.6.4. *Specificitet*

(161) Ordningerne er specifikke i henhold til grundforordningens artikel 4, stk. 2, litra a), idet den lovgivning, som de subsidieydende myndigheder baserer sig på, begrænsede adgangen til ordningerne til kun at omfatte visse virksomheder og industrier.

([60]) Se betragtning 80 til 85 og 91 til 93.

(162) Den kinesiske regerings manglende samarbejdsvilje gjorde det desuden ikke muligt for Kommissionen at konkludere, om der fandtes objektive kriterier for berettigelse til visse ordninger, hvilket også ville have gjort dem specifikke i henhold til grundforordningens artikel 4, stk. 2, litra b).

3.6.5. *Konklusion*

(163) Kommissionen konkluderede derfor, at der er tilstrækkelige beviser for, at nogle af de direkte og indirekte skatteordninger fortsatte med at være udligningsberettigede subsidier i den nuværende undersøgelsesperiode.

3.7. **Samlet konklusion vedrørende fortsat subsidiering**

(164) Kommissionen konkluderede derfor, at producenterne af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, i Kina fortsat nød godt af udligningsberettigede subsidier i den nuværende undersøgelsesperiode.

3.8. **Udvikling i importen i tilfælde af foranstaltningernes ophævelse**

(165) Ud over konstateringen af subsidiering i den nuværende undersøgelsesperiode, undersøgte Kommissionen sandsynligheden for fortsat subsidieret import fra det pågældende land, hvis foranstaltningerne blev ophævet. Følgende yderligere elementer blev analyseret: produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Kina, adgangen til andre markeder og EU-markedets tiltrækningskraft.

3.8.1. *Produktionskapacitet og uudnyttet kapacitet i Kina*

(166) I betragtning af den manglende samarbejdsvilje blev produktionskapaciteten og den uudnyttede kapacitet i Kina fastsat på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger i overensstemmelse med grundforordningens artikel 28.

(167) Produktionskapaciteten for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, i Kina steg gradvist i den betragtede periode, da vertikalt integrerede stålværker investerede i fremstillingen af varer i efterfølgende produktionsled, såsom farvebelagte stålprodukter. Den samlede produktionskapacitet for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, steg fra 50 mio. ton i 2020 til over 55 mio. ton i 2023 ([61]).

(168) I 2020 blev der tilføjet otte nye produktionslinjer til farvebelægning med en samlet kapacitet på 1,59 mio. ton. Fem nye produktionslinjer blev sat i drift i 2021 med en kapacitet på 800 000 ton. I 2022 forventedes der at blive bygget en yderligere kapacitet på 2,3 mio. ton fordelt på 11 nye produktionslinjer i flere provinser, herunder Tianjin, Liaoning, Fujian, Guangdong, Hebei og Fujian ([62]). Nogle af projekterne blev imidlertid forsinket på grund af en stagnerende indenlandsk efterspørgsel efter farvebelagte ruller. I 2023 blev der lanceret otte nye produktionslinjer med en samlet kapacitet på 1,9 mio. ton. Den kinesiske industri for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, skulle efter planen også vokse yderligere i 2024 med en ekstra kapacitet på 2,07 mio. ton, der var planlagt til otte nye produktionslinjer ([63]).

(169) Produktionskapaciteten i Kina fortsætter med at vokse massivt på trods af udnyttelsesgraden. Den nye kapacitet, der blev tilføjet i den betragtede periode alene, ville være i stand til fuldt ud at dække efterspørgslen på EU-markedet.

(170) De yderligere investeringer i produktionslinjer til stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, blev foretaget, selv om kapacitetsudnyttelsen fortsat var lav. I den betragtede periode faldt kapacitetsudnyttelsen fra 68 % i 2020 ([64]) til ca. 50 % i 2022 og 2023 ([65]). I den nuværende undersøgelsesperiode havde de kinesiske producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, således en uudnyttet kapacitet, der svarede til næsten syv gange efterspørgslen efter stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, i Unionen.

([61]) MySteel årsrapport: Markedsoversigt over farvebelagte ruller i 2022 og udsigterne for 2023 (»MySteel årsrapport 2022«). Tilgængelig på https://m.mysteel.com/23/0110/11/2D53D06744974F96_abc.html (senest tilgået den 24. april 2025). MySteel årsrapport: Markedsoversigt over farvebelagte ruller i 2023 og udsigterne for 2024 (»MySteel årsrapport 2023«). Tilgængelig på https://m.mysteel.com/a/24010418/66232834598618F7_abc.html (senest tilgået den 24. april 2025).
([62]) MySteel årsrapport 2022.
([63]) MySteel årsrapport 2023.
([64]) MySteel årsrapport 2022.
([65]) MySteel årsrapport 2023.

(171) Kommissionen fandt derfor, at hvis foranstaltningerne ophæves, vil de kinesiske producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, kunne oversvømme EU-markedet med deres produkter.

3.8.2. *Adgang til andre markeder*

(172) Der findes handelsbeskyttelsesforanstaltninger mod kinesisk eksport af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, i Australien, Indien, Malaysia, Mexico, Pakistan og Tyrkiet.

(173) Desuden er importen af bl.a. kinesiske stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, omfattet af beskyttelsesforanstaltninger i Canada, Indien, Marokko, Tyrkiet, Det Forenede Kongerige og Zambia samt i landene i Golfstaternes Samarbejdsråd og Toldunionen for Det Sydlige Afrika.

(174) Kommissionen fandt derfor, at hvis de nuværende foranstaltninger blev ophævet, var det sandsynligt, at de kinesiske producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, ville omdirigere deres eksport til Unionen.

3.8.3. *EU-markedets tiltrækningskraft*

(175) Som beskrevet i afsnit 3.5 har kinesiske producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, en enorm uudnyttet produktionskapacitet. EU-markedet udgør en attraktiv mulighed for at betjene et marked af betydelig størrelse til priser, der væsentligt overstiger de kinesiske hjemmemarkedspriser på stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, samt de eksportpriser, der opkræves af kunder på Kinas største eksportmarkeder, og dermed øge den samlede kapacitetsudnyttelse. Dette gælder især, da en række tredjelande regulerer adgangen til deres marked for kinesisk stål med belægning ved hjælp af beskyttelsesforanstaltninger og handelsbeskyttelsesforanstaltninger.

EU-markedets størrelse

(176) Ifølge MySteels årsrapporter for 2022 og 2023 har den samlede årlige eksportmængde af farvebelagt stål fra Kina ligget over 6 mio. ton siden 2018 og nåede op på 6,4 mio. ton i 2023.

(177) Unionen, som havde et forbrug på 3,9 mio. ton stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, i den nuværende undersøgelsesperiode, udgør således en attraktiv mulighed for at øge eksporten med mere end 60 %.

(178) Kommissionen fandt derfor, at EU-markedets størrelse sandsynligvis ville motivere de kinesiske producenter til at genaktivere deres uudnyttede produktionskapacitet og øge eksporten til EU-markedet.

Forbindelsen mellem eksportpriser til tredjelande og prisniveauet i Unionen

(179) I undersøgelsesperioden var EU-producenternes pris 30-60 % højere end den eksportpris, som de kinesiske eksportører af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, opkrævede på de fem vigtigste eksportmarkeder, justeret til cif-prisen ved Unionens grænse.

(180) Desuden var importpriserne for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Indien og Korea, også højere end de kinesiske eksportpriser på de vigtigste eksportmarkeder, nemlig 10-35 % for indisk oprindelse og 30-60 % for koreansk oprindelse.

(181) Kommissionen fandt derfor, at de gældende prisniveauer på EU-markedet udgør et incitament for de kinesiske eksportører af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, til at omdirigere deres eksport fra tredjelande til Unionen, hvis foranstaltningerne ophører med at eksistere.

3.9. **Konklusion vedrørende sandsynligheden for fortsat subsidiering**

(182) Kommissionen konkluderede på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger, at der er tilstrækkelige beviser for, at subsidieringen af industrien for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, i Kina fortsatte i den nuværende undersøgelsesperiode og sandsynligvis vil fortsætte i fremtiden.

(183) Subsidieringen af industrien for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, gør det muligt for de kinesiske producenter at øge deres produktionskapacitet til et niveau, der langt overstiger den indenlandske efterspørgsel. Denne enorme kapacitet forbliver stort set uudnyttet på grund af den stagnerende indenlandske efterspørgsel. Den eksisterende uudnyttede kapacitet er tilstrækkelig til at oversvømme EU-markedet med subsidierede varer. Det blev konstateret, at EU-markedet er attraktivt for de kinesiske producenter af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med hensyn til størrelse og priser. Det samlede forbrug af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, i Unionen giver Kina mulighed for at udvide sin eksport betydeligt. Desuden er priserne på EU-markedet betydeligt højere end de kinesiske hjemmemarkedspriser og de kinesiske eksportpriser til de vigtigste eksportmarkeder. Det forhold, at en række tredjelandsmarkeder fortsat er lukkede eller har begrænset tilgængelighed på grund af de gældende handelsbeskyttelsesforanstaltninger, bidrager til EU-markedets tiltrækningskraft. Alt dette udgør et stærkt incitament for de kinesiske producenter til a) at genaktivere den uudnyttede produktionskapacitet og/eller b) omdirigere deres hjemmemarkedssalg eller salg til tredjelandsmarkeder til Unionen. En sådan eksport til Unionen ville sandsynligvis finde sted til priser, der er højere end dem, der opkræves på hjemmemarkedet, eller for eksport til tredjelandsmarkeder, samtidig med at EU-producenternes priser stadig underbydes. Kinesiske stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, kan derfor nemt fortrænge EU-producenter fra EU-markedet og vinde betydelige markedsandele.

(184) Kommissionen fandt derfor, at en ophævelse af udligningsforanstaltningerne sandsynligvis vil resultere i en omdirigering af betydelige mængder af subsidieret import af den pågældende vare til EU-markedet. Den kinesiske regering fortsætter med at tilbyde forskellige subsidieordninger til industrien for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, og Kommissionen fastslog, at industrien for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, havde fordel af en række af dem under den nuværende undersøgelsesperiode.

4. **SKADE**

4.1. **EU-produktion og EU-erhvervsgren**

(185) I den nuværende undersøgelsesperiode blev stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fremstillet af mere end 20 kendte EU-producenter, hvoraf nogle var indbyrdes forbundne. Flere af disse producenter tilhører stålproducerende grupper.

(186) Den samlede EU-produktion blev anslået til at udgøre 3 981 155 ton i den nuværende undersøgelsesperiode på grundlag af spørgeskemabesvarelserne fra de EU-producenter, der indgik i stikprøven, samt oplysninger fra ansøgeren. De EU-producenter, der tegner sig for den samlede EU-produktion, udgør EU-erhvervsgrenen, jf. grundforordningens artikel 9, stk. 1.

4.2. **EU-forbruget**

(187) Det fremgik af undersøgelsen, at en del af EU-erhvervsgrenen anvender sin produktion til bunden anvendelse, dvs. at den ofte blot overføres (uden faktura) og/eller leveres til overførselspriser inden for samme virksomhed eller gruppe af virksomheder med henblik på yderligere forarbejdning i aftagerindustrien. Ligesom i den oprindelige undersøgelse (i betragtning 462-463 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/688) blev det fastslået, at økonomiske indikatorer som produktion, kapacitet, kapacitetsudnyttelse, investeringer, lagerbeholdning, beskæftigelse, produktivitet, lønninger og evnen til at rejse kapital afhænger af hele aktiviteten, uanset om produktionen er bestemt til bunden anvendelse eller sælges på det frie marked. Hvad angår salgsmængde og salgspriser på EU-markedet, markedsandel, vækst, eksportmængde og priser fokuseres der dog på situationen på det frie marked (hvilket udelukker bundne aktiviteter). Skadesindikatorerne blev således korrigeret for den kendte bundne anvendelse og det kendte salg hos EU-erhvervsgrenen. Som følge af denne beregning, idet den mængde, der blev anvendt internt, på den ene side i sig selv var begrænset (mellem 5 og 10 % af produktionen) og på den anden side havde udviklet sig i takt med de mængder, der blev solgt på det frie marked, blev den ikke analyseret yderligere særskilt.

(188) EU-forbruget blev fastsat på grundlag af i) Eurostats importstatistikker og ii) EU-erhvervsgrenens salgsmængder i Unionen, som blev fremlagt af ansøgeren. Disse salgsmængder blev krydstjekket og, når det var nødvendigt, opdateret for de stikprøveudtagne EU-producenters vedkommende efter kontrolbesøg på stedet.

(189) I den betragtede periode udviklede EU-forbruget sig som følger:

Tabel 1

EU-forbruget (i ton)

	2020	2021	2022	NUP
Samlet EU-forbrug	4 626 291	5 109 594	4 794 716	4 240 902
Index (2020=100)	*100*	*110*	*104*	*92*

Kilde: Verificerede spørgeskemabesvarelser og Eurostat.

(190) I den betragtede periode faldt EU-forbruget med 6 %. De stikprøveudtagne EU-producenter forklarede faldet i EU-forbruget i den nuværende undersøgelsesperiode med Tysklands lavere økonomiske resultater og ledsagende lavere efterspørgsel efter stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale.

4.3. **Import fra Kina**

4.3.1. *Mængde og markedsandel for importen fra det pågældende land*

(191) Kommissionen fastsatte importmængden og priserne på grundlag af importstatistikker på Taric-niveau ved hjælp af oplysninger, der blev indhentet i henhold til grundforordningens artikel 14, stk. 6.

(192) I den betragtede periode udviklede importen fra Kina til Unionen sig som følger:

Tabel 2

Importmængde (ton) og markedsandel

	2020	2021	2022	NUP
Importmængde fra Kina (i ton)	4 331	1 083	2 432	2 554
Index (2020=100)	*100*	*25*	*56*	*59*
Markedsandel (%)	0,09	0,02	0,05	0,06
Index (2020=100)	*100*	*22*	*53*	*63*

Kilde: Verificerede spørgeskemabesvarelser og Eurostat.

(193) Importmængden fra Kina var ubetydelig i hele den betragtede periode.

4.3.2. *Priser på importen fra Kina og prisunderbud*

(194) I den betragtede periode udviklede prisen på importen fra Kina til Unionen sig som følger:

Tabel 3

Importpriser (EUR/ton)

	2020	2021	2022	NUP
Kina	594	1 639	1 675	1 167
Index (2020=100)	*100*	*276*	*282*	*197*

Kilde: Eurostat.

(195) I den betragtede periode steg priserne på importen fra Kina med 97 %, men de vedrørte dog hele tiden minimale importmængder. Disse minimale importmængder kan ikke betragtes som repræsentative, og de giver ikke mulighed for nogen meningsfuld beregning af prisunderbud.

4.4. **Import fra andre tredjelande end Kina**

(196) Importen af stål, der er overtrukket med organisk materiale, fra andre tredjelande end Kina kom hovedsagelig fra Indien, Sydkorea, Det Forenede Kongerige, Vietnam, Tyrkiet, Taiwan, Nordmakedonien og Rusland.

(197) Importmængden til Unionen samt markedsandelen og pristendensen for importen af stål med organisk belægning fra andre tredjelande udviklede sig således:

Tabel 4

Import fra tredjelande

Land		2020	2021	2022	NUP
Indien	Mængde (ton)	89 242	152 445	266 726	211 683
	Index (2020=100)	*100*	*171*	*299*	*237*
	Markedsandel	1,9 %	3,0 %	5,6 %	5,0 %
	Gennemsnitspris (EUR/ton)	759	1 109	1 389	1 038
	Index (2020=100)	*100*	*146*	*183*	*137*
Republikken Korea	Mængde (ton)	95 319	128 150	204 542	197 508
	Index (2020=100)	*100*	*134*	*215*	*207*
	Markedsandel	2,1 %	2,5 %	4,3 %	4,7 %
	Gennemsnitspris (EUR/ton)	863	1 113	1 659	1 230
	Index (2020=100)	*100*	*129*	*192*	*143*

Land		2020	2021	2022	NUP
Det Forenede Kongerige (*)	Mængde (ton)	93 266	90 602	81 935	107 261
	Index (2020=100)	*100*	*97*	*88*	*115*
	Markedsandel	2,0 %	1,8 %	1,7 %	2,5 %
	Gennemsnitspris (EUR/ton)	1 787	1 647	2 040	1 712
	Index (2020=100)	*100*	*92*	*114*	*96*
Andre tredjelande	Mængde (ton)	198 850	256 840	310 654	181 455
	Index (2020=100)	*100*	*129*	*156*	*91*
	Markedsandel	4,3 %	5,0 %	6,5 %	4,3 %
	Gennemsnitspris (EUR/ton)	747	1 044	1 435	1 102
	Index (2020=100)	*100*	*140*	*192*	*148*
Alle andre tredjelande end Kina i alt	Mængde (ton)	476 677	628 037	863 857	697 907
	Indeks (2020=100)	*100*	*132*	*181*	*146*
	Markedsandel	10,3 %	12,3 %	18,0 %	16,5 %
	Gennemsnitspris (EUR/ton)	779	1 161	1 531	1 212
	Index (2020=100)	*100*	*149*	*197*	*156*

Kilde: Eurostat.

(*) Manglende statistiske data for 2020 — den angivne mængde og værdi for 2020 er et skøn, der repræsenterer det aritmetiske gennemsnit for perioden 2021-NUP.

(198) I den betragtede periode steg importmængden fra tredjelande og nåede en markedsandel på 16,5 %. Størstedelen af denne import kom fra Indien og Korea, efterfulgt af Det Forenede Kongerige, Vietnam, Tyrkiet og Taiwan. Importen fra Indien og Republikken Korea steg betydeligt, og deres samlede markedsandel blev næsten fordoblet til 9,7 % i den nuværende undersøgelsesperiode. Gennemsnitspriserne på importen fra Indien og Republikken Korea lå under EU-erhvervsgrenens salgspriser, og de udøvede et pristryk på priserne på stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, på EU-markedet.

4.5. **EU-erhvervsgrenens økonomiske situation**

4.5.1. *Generelle bemærkninger*

(199) Undersøgelsen af virkningerne af den subsidierede import på EU-erhvervsgrenen omfattede en vurdering af alle relevante økonomiske faktorer og forhold, der havde indflydelse på EU-erhvervsgrenens situation i den betragtede periode, jf. grundforordningens artikel 8, stk. 4.

(200) Som nævnt i betragtning 16 blev der anvendt stikprøveudtagning i forbindelse med vurderingen af EU-erhvervsgrenens økonomiske situation.

(201) I forbindelse med konstateringen af skade skelnede Kommissionen mellem makroøkonomiske og mikroøkonomiske skadesindikatorer. Kommissionen evaluerede de makroøkonomiske indikatorer på grundlag af data i ansøgerens verificerede spørgeskemabesvarelse, som blev krydstjekket med de verificerede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter. Kommissionen evaluerede de mikroøkonomiske indikatorer på grundlag af spørgeskemabesvarelserne fra EU-producenterne i stikprøven (se betragtning 20). Begge datasæt blev anset for at være repræsentative for EU-erhvervsgrenens økonomiske situation.

(202) De makroøkonomiske indikatorer (produktion, produktionskapacitet, kapacitetsudnyttelse, salgsmængde, markedsandel, beskæftigelse, produktivitet, vækst, subsidieringsmargenernes størrelse og genrejsning efter virkningerne af tidligere subsidiering) blev vurderet på niveauet for hele EU-erhvervsgrenen. Vurderingen blev baseret på oplysninger fra ansøgeren, som blev krydstjekket med de verificerede spørgeskemabesvarelser fra EU-producenterne i stikprøven.

(203) Analysen af mikroøkonomiske indikatorer (lagerbeholdning, salgspriser, rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast, evne til at rejse kapital og lønninger) blev foretaget for de EU-producenter, der indgik i stikprøven. Vurderingen blev baseret på deres oplysninger, som blev behørigt efterprøvet under et kontrolbesøg på stedet.

4.5.2. *Makroøkonomiske indikatorer*

4.5.2.1. Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

(204) I den betragtede periode udviklede EU-erhvervsgrenens produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse sig på følgende måde:

Tabel 5

Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

	2020	2021	2022	NUP
Produktionsmængde (ton)	4 721 729	5 251 800	4 396 916	3 981 155
Index (2020=100)	*100*	*111*	*93*	*84*
Produktionskapacitet (ton)	6 311 442	6 335 399	6 492 638	6 420 797

	2020	2021	2022	NUP
Index (2020=100)	*100*	*100*	*103*	*102*
Kapacitetsudnyttelse	74,8 %	82,9 %	67,7 %	62,0 %
Index (2020=100)	*100*	*111*	*91*	*83*

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser.

(205) Produktionsmængden steg først i 2021, da byggesektoren klarede sig godt under covid-19-pandemien i 2020 og 2021. Produktionskapaciteten steg også. I den betragtede periode var der imidlertid et samlet fald i produktionsmængden (– 16 %) og kapacitetsudnyttelsen (– 17 %), da EU-økonomien siden 2022 har oplevet faldende økonomiske resultater, stigende inflation og øgede produktionsomkostninger (stigende lønninger og stigende priser på byggematerialer).

4.5.2.2. Salgsmængde og markedsandel i Unionen

(206) EU-erhvervsgrenens salgsmængde og markedsandel udviklede sig som følger i den betragtede periode:

Tabel 6

Salgsmængde (i ton) og markedsandel

	2020	2021	2022	NUP
Samlet salgsmængde på EU-markedet	4 145 282	4 480 473	3 928 427	3 540 441
Index (2020=100)	*100*	*108*	*95*	*85*
Markedsandel	89,6 %	87,7 %	81,9 %	83,5 %
Index (2020=100)	*100*	*98*	*91*	*93*

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser.

(207) EU-erhvervsgrenens salg på EU-markedet faldt med 15 % i den betragtede periode i overensstemmelse med den økonomiske tendens, der er beskrevet i betragtning 190 og 205.

(208) Som det fremgår af tabel 6, faldt EU-erhvervsgrenens markedsandel i den betragtede periode fra 89,6 % til 83,5 %.

4.5.2.3. Vækst

(209) Det lykkedes EU-erhvervsgrenen midlertidigt at drage fordel af væksten på EU-markedet med hensyn til de bedre resultater i byggesektoren og den højere efterspørgsel efter stålprodukter i 2020 og 2021. EU-erhvervsgrenen bevarede betydelige markedsandele i hele den betragtede periode. Som følge af de økonomiske udfordringer, der er beskrevet i betragtning 205, bringes den fremtidige vækstevne imidlertid i fare.

4.5.2.4. Beskæftigelse og produktivitet

(210) I løbet af den betragtede periode udviklede EU-erhvervsgrenens beskæftigelse og produktivitet sig på følgende måde:

Tabel 7

Beskæftigelse og produktivitet

	2020	2021	2022	NUP
Antal ansatte	7 257	7 576	7 341	6 801
Index (2020=100)	*100*	*104*	*101*	*94*
Produktivitet (ton/FTE)	651	693	599	585
Index (2020=100)	*100*	*107*	*92*	*90*

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser.

(211) Både beskæftigelsen og produktiviteten blandt EU-producenternes arbejdsstyrke, målt som produktion (i ton) pr. ansat pr. år, faldt i den betragtede periode. Disse faldende tendenser afspejler det samlede fald i produktion og salgsmængde.

4.5.2.5. Subsidieringens størrelse og genrejsning efter tidligere subsidiering

(212) I den nuværende undersøgelsesperiode fortsatte subsidieringen på et betydeligt niveau, jf. afsnit 3. Det skal bemærkes, at de kinesiske producenter i betydeligt omfang underbød EU-erhvervsgrenens salgspriser, og at EU-erhvervsgrenen stadig lider skade.

(213) Eftersom mængden af subsidieret import fra Kina var meget lavere end i den oprindelige undersøgelsesperiode, konkluderede Kommissionen, at virkningen af subsidieringsmargenens størrelse på EU-erhvervsgrenen var meget mindre udtalt end i den oprindelige undersøgelse.

4.5.3. *Mikroøkonomiske indikatorer*

4.5.3.1. Priser og faktorer, som påvirker priserne

(214) De vejede gennemsnitlige enhedssalgspriser hos de stikprøveudtagne EU-producenter ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 8

Salgspriser og produktionsomkostninger i Unionen (EUR/ton)

	2020	2021	2022	NUP
Gennemsnitlig enhedssalgspris i Unionen på hele markedet	891	1 239	1 668	1 241
Index (2020=100)	*100*	*139*	*187*	*139*

	2020	2021	2022	NUP
Enhedsproduktions-omkostninger	897	1 117	1 447	1 365
Index (2020=100)	*100*	*124*	*161*	*152*

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter.

(215) I den betragtede periode steg EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger med 52 %. Denne omkostningsstigning var særlig kraftig i 2021 og 2022 på grund af Ruslands uberettigede og uprovokerede angrebskrig mod Ukraine, som fik energipriserne til at nå hidtil usete høje niveauer, stigninger i visse andre råvarepriser, stigende inflation og stigende lønninger. Desuden resulterede det betydelige fald i EU-efterspørgslen i 2022 og den nuværende undersøgelsesperiode i betydeligt lavere produktionsmængder, hvilket desuden bidrog til de faste enhedsomkostninger. I 2023 vendte denne tendens en smule, og produktionsomkostningerne faldt med 6 % i forhold til 2022.

(216) Men hvor EU-erhvervsgrenen i 2021 og 2022 havde været i stand til at øge sine salgspriser endnu mere end ved at overvælte disse ekstraomkostninger, var dette ikke længere muligt i 2023. Faldet i efterspørgslen i Unionen i den nuværende undersøgelsesperiode sammenholdt med de lave priser på importen fra navnlig Indien og Republikken Korea fik EU-erhvervsgrenen til at sælge til priser, der lå under produktionsomkostningerne i den nuværende undersøgelsesperiode.

4.5.3.2. Arbejdskraftomkostninger

(217) De stikprøveudtagne EU-producenters gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 9

Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat

	2020	2021	2022	NUP
Gennemsnitlige arbejdskraftomkost-ninger pr. ansat (EUR)	86 061	92 649	92 432	96 544
Index (2020=100)	*100*	*108*	*107*	*112*

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter.

(218) De gennemsnitlige lønniveauer steg lidt i den betragtede periode (+12 %), men mindre end enhedsproduktionsomkostningerne.

4.5.3.3. Lagerbeholdninger

(219) De stikprøveudtagne EU-producenters lagerbeholdninger udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 10

Lagerbeholdninger

	2020	2021	2022	NUP
Slutlagre (i ton)	72 564	70 446	60 451	64 790
Index (2020=100)	*100*	*97*	*83*	*89*
Slutlagre i procent af produktionen	1,5 %	1,4 %	1,4 %	1,6 %
Index (2020=100)	*100*	*87*	*102*	*188*

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter.

(220) EU-producenterne reducerede deres lagerbeholdninger i den betragtede periode i takt med faldet i produktion og salg. Denne indikator anses imidlertid ikke for at være særlig relevant med henblik på en vurdering af EU-producenternes økonomiske situation. Stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, produceres for det meste på bestilling. Under alle omstændigheder udgjorde lagerbeholdningerne mindre end 2 % af det samlede salg i den nuværende undersøgelsesperiode.

4.5.3.4. Rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital

(221) Rentabiliteten, likviditeten, investeringerne og investeringsafkastet hos de stikprøveudtagne EU-producenter udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 11

Rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast

	2020	2021	2022	NUP
Rentabilitet ved salg i Unionen til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder (% af omsætningen)	– 0,6 %	13,4 %	16,2 %	– 5,7 %
Index (2020=100)	*– 100*	*2 322*	*2 808*	*– 993*

	2020	2021	2022	NUP
Likviditet (EUR)	54 308 572	176 906 495	317 026 060	– 28 263 914
Index (2020=100)	*100*	*326*	*584*	*– 52*
Investeringer (EUR)	18 760 581	24 443 392	23 277 582	30 845 548
Index (2020=100)	*100*	*130*	*124*	*164*
Investeringsafkast	– 0,5 %	6,9 %	9,9 %	– 2,4 %
Index (2020=100)	*– 100*	*1 470*	*2 160*	*– 523*

Kilde: Efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne EU-producenter.

(222) Kommissionen fastsatte rentabiliteten for de EU-producenter, der indgik i stikprøven, ved at udtrykke nettooverskuddet før skat af salget af samme vare til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen som en procentdel af omsætningen ved dette salg.

(223) I den betragtede periode var EU-erhvervsgrenen rentabel i 2021 og 2022. Bygge- og anlægssektoren klarede sig generelt godt under covid-19-pandemien i 2020 og eftervirkningerne i 2021 og 2022. Lave renter, korte nedlukninger i bygge- og anlægssektoren, øgede investeringer og arbejde med renovering af ejendomme stimulerede efterspørgslen efter byggevarer. Som følge heraf formåede EU-erhvervsgrenen at øge sit salg og sin produktionsmængde samt sine salgspriser og opnåede betydelige fortjenstmargener i årene efter indførelsen af de oprindelige foranstaltninger. Efter at forbruget var begyndt at aftage i 2022, og dette fald fortsatte i 2023, blev EU-erhvervsgrenens rentabilitet negativ, og EU-erhvervsgrenen led et betydeligt tab på 5,7 % i den nuværende undersøgelsesperiode.

(224) Nettolikviditeten er EU-producenternes evne til at selvfinansiere deres aktiviteter. Tendensen i nettolikviditeten fulgte udviklingen i EU-erhvervsgrenens samlede rentabilitet.

(225) Investeringsafkastet er fortjenesten udtrykt i procent af den bogførte nettoværdi af investeringerne. I den betragtede periode foretog EU-erhvervsgrenen regelmæssige og meget kapitalintensive investeringer i optimering og opgradering af de eksisterende produktionsanlæg. Desuden blev der foretaget betydelige investeringer for at opfylde lovkravene til energieffektivitet, miljøbeskyttelse og øget arbejdssikkerhed. Afhængigt af virksomheden blev investeringerne foretaget med henblik på omkostningsreduktion, energioptimering og/eller fornyelse af anlæg, der var blevet negativt påvirket af den lavere kapacitetsudnyttelse, der blev konstateret i den oprindelige undersøgelsesperiode.

(226) Investeringsafkastet i den betragtede periode fulgte nøje tendensen i rentabiliteten. Siden foranstaltningerne blev indført, er evnen til at rejse kapital blevet forbedret.

4.6. **Konklusion vedrørende skade**

(227) Undersøgelsen viste, at EU-erhvervsgrenen som helhed udviste genrejsning efter tidligere subsidiering i 2021 og 2022. Denne genrejsning skyldtes imidlertid ekstraordinære omstændigheder, navnlig højkonjunkturen i byggesektoren som følge af covid-19-pandemien. Da markedssituationen vendte tilbage til normalen, skete der et tilbageslag for denne genrejsning.

(228) Dette er særlig tydeligt i EU-erhvervsgrenens rentabilitet, da EU-erhvervsgrenen i betragtning af dens manglende evne til at hæve priserne i takt med de stigende omkostninger led tab i undersøgelsesperioden. Skaden er også synlig i andre vigtige indikatorer, såsom et betydeligt tab af produktions- og salgsmængder samt markedsandel.

(229) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen, at EU-erhvervsgrenen led væsentlig skade, jf. grundforordningens artikel 8, stk. 1, i den nuværende undersøgelsesperiode.

5. **ÅRSAGSSAMMENHÆNG**

(230) I den betragtede periode mistede EU-erhvervsgrenen betydelige salgsmængder på EU-markedet, idet dens EU-salg faldt med 15 %. Da forbruget faldt med 6 %, faldt EU-erhvervsgrenens markedsandel også betydeligt med 6,1 procentpoint fra 89,6 % til 83,5 %.

(231) Importen fra Kina spillede ikke en rolle i den skade, der er forvoldt EU-erhvervsgrenen. Som anført i betragtning 195 var importen fra Kina ubetydelig i hele den betragtede periode. Importen fra andre lande spillede en rolle: den havde en markedsandel på 10,3 % i 2020, og i den nuværende undersøgelsesperiode var dens andel af EU-markedet steget til 16,5 %. Desuden trak priserne fra de to vigtigste importkilder, som hver havde en markedsandel på ca. 5 % i den nuværende undersøgelsesperiode, nemlig Indien og Republikken Korea, EU-erhvervsgrenens priser ned. Deres lave priser gjorde det umuligt for EU-erhvervsgrenen at afspejle de fulde produktionsomkostninger i salgspriser i den nuværende undersøgelsesperiode.

(232) EU-erhvervsgrenen havde oplevet en kraftig stigning i priserne på energi og vigtige inputmaterialer efter begyndelsen af den russiske angrebskrig mod Ukraine. EU-erhvervsgrenen kunne i første omgang håndtere dette ved at drage fordel af det blomstrende byggemarked i årene 2021 og 2022 efter covid-19-pandemien og derfor afspejle disse omkostninger i sine salgspriser. I 2023 var dette imidlertid ikke længere muligt.

(233) Kommissionen konkluderede derfor, at importen fra Kina ikke bidrog til den væsentlige skade for EU-erhvervsgrenen, men at andre faktorer, navnlig stigningen i produktionsomkostningerne, faldet i forbruget og stigningen i importen fra andre lande, navnlig Indien og Republikken Korea, forvoldte denne skade.

(234) Kommissionen besluttede derfor i overensstemmelse med grundforordningens artikel 18 at foretage en yderligere vurdering af, om der ville være sandsynlighed for fornyet skade, som oprindeligt blev forårsaget af den subsidierede import fra Kina, hvis foranstaltningerne over for denne import fik lov at udløbe.

6. **SANDSYNLIGHED FOR FORNYET SKADE**

(235) Som vist i afsnit 4.5 ovenfor har EU-erhvervsgrenen genrejst sig efter den tidligere skade forårsaget af den kinesiske dumpingimport, men den befandt sig i en situation med væsentlig skade i den nuværende undersøgelsesperiode som følge af de faktorer, der er beskrevet i betragtning 215 og 216. Ikke desto mindre vil det i dette afsnit blive undersøgt, om EU-erhvervsgrenens prekære situation vil blive yderligere forværret, hvilket vil føre til fornyet væsentlig skade, hvis foranstaltningen udløber.

(236) Hvis foranstaltningerne ophæves, forventes importmængden fra Kina at stige dramatisk. Det skal erindres, at importen i den oprindelige undersøgelsesperiode udgjorde over 702 000 ton, hvorimod den udgjorde 2 554 ton i den nuværende undersøgelsesperiode.

(237) Kinas overkapacitet inden for stålproduktion er velkendt. Ansøgeren fremlagde data indsamlet af Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD), som viste, at Kinas nominelle kapacitet til fremstilling af råstål i 2022 var på 1 149 mio. ton ([66]), hvilket i 2022 udgjorde 47 % af den globale stålkapacitet. Til sammenligning udgjorde Unionens stålproduktionskapacitet 213 mio. ton. I henhold til en efterfølgende OECD-rapport ([67]) faldt Kinas nominelle kapacitet til fremstilling af råstål i 2023 en smule til 1 141 mio. ton, men udgjorde fortsat 47 % af den globale stålkapacitet, og kapaciteten forventedes at blive øget yderligere.

(238) Klageren indsendte data fra GMK Center ([68]), som viser, at Kinas stålproduktion er steget gradvist i løbet af de seneste 10 år. Den toppede i 2021 med 1 033 mia. ton og faldt i 2022, hvorefter den steg igen i 2023, hvor den nåede op på 1 019 mia. ton sammenlignet med 1 013 mia. ton i 2022 ([69]). Dataene bekræftes af World Steel Associations data om produktionen af råstål ([70]).

(239) Ifølge OECD ([71]) oversteg stålproduktionskapaciteten i Kina den indenlandske efterspørgsel efter stål med 191 mio. ton i 2022. Ifølge en kinesisk kilde om produktion af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, var produktionskapaciteten for disse produkter i 2023 på 55,26 mio. ton, og produktionen nåede op på 27,63 mio. ton, hvilket viser en stigning fra år til år på 7,46 % ([72]). Fra januar til november 2023 udgjorde Kinas samlede eksport af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, desuden 5,98 mio. ton, og den forventedes at være på ca. 6,4 mio. ton for hele 2023.

(240) Lige så vigtige som eksportmarkeder er for den kinesiske industri, har Kina dog flere og flere vanskeligheder med at få adgang til dem. Mellem 2018 og 2025 indførte lande som USA, Canada, Australien, Det Forenede Kongerige, Malaysia, Pakistan og Thailand handelsbeskyttelsesforanstaltninger, der påvirker stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Kina. For så vidt angår USA har stål (herunder også stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale) med oprindelse i Kina siden april 2025 været omfattet af en told på 125 %.

(241) Unionen er det største marked for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, efter det asiatiske marked og det nord-/centralamerikanske marked.

(242) Ifølge den kinesiske database eksporterede Kina i den seneste tid betydelige mængder til lande uden for Unionen til lave priser. I 2020-2023 var de kinesiske fob-priser ved salg til Unionen mellem 27 % og 63 % højere end ved salg til f.eks. til Tyrkiet (førstnævnte) eller Thailand (sidstnævnte), som er Kinas vigtigste eksportmarked for dette produkt. I den nuværende undersøgelsesperiode var de mængder, der blev eksporteret til lande uden for Unionen, større end EU-erhvervsgrenens samlede produktion og det angivelige EU-forbrug. På grund af EU-markedets tiltrækningskraft med hensyn til priser, åbenhed (der er ingen told på dette produkt) og et angiveligt øget forbrug, konkluderes det, at hvis foranstaltningerne ophæves, vil de kinesiske eksportører sandsynligvis omdirigere betydelige mængder af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, til det mere lukrative EU-marked. Det forhold, at Unionen for nylig indførte beskyttelsesforanstaltninger over for visse stålprodukter, herunder stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, ændrer ikke denne konklusion. Importmængderne under toldkontingenterne er fastsat til niveauer, der kan give Kina mulighed for at eksportere betydelige mængder af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale.

(243) Der er stor priskonkurrence inden for markedet for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, eftersom konkurrencen hovedsagelig finder sted på grundlag af priser. Det potentielle pres på EU-erhvervsgrenens priser forværres yderligere af, at det kinesiske salg — ifølge anmodningen — normalt finder sted i relativt store mængder. Hvis billig og subsidieret import sælges i betydelige mængder på EU-markedet, vil EU-producenterne miste store salgsmængder. Evnen til at rejse kapital og investere kan blive bremset, hvis EU-producenternes rentabilitet falder yderligere eller bliver negativ.

([66]) Seneste udviklinger inden for stålproduktionskapaciteten, OECD: PDF-udgave.
([67]) Seneste udviklinger i stålproduktionskapaciteten og udsigterne frem til 2026, ref.: https://one.oecd.org/document/DSTI/SC(2024)3/FINAL/en/pdf.
([68]) GMK Center leverer rådgivnings-, analyse- og bæredygtighedsydelser til stålindustrien, ref.: https://gmk.center/en/.
([69]) Stålforbruget i Kina kan nå op på 960 mio. ton i 2023 – Globale nyheder om stål.
([70]) https://worldsteel.org/data/annual-production-steel-data/?ind=P1_crude_steel_total_pub/CHN/IND.
([71]) Seneste udviklinger inden for stålproduktionskapaciteten, OECD: PDF-udgave.
([72]) Mysteel (kinesisk kilde), forskning i kapacitet for stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, ref.: https://m.mysteel.com/a/24010418/66232834598618F7_abc.html.

6.1. **Konklusion**

(244) På baggrund af ovenstående konkluderes det, at et fravær af foranstaltninger efter al sandsynlighed vil føre til en betydelig stigning i den subsidierede import fra Kina til skadevoldende priser og dermed yderligere forværre den skadevoldende situation for EU-erhvervsgrenen.

7. **UNIONENS INTERESSER**

(245) I henhold til grundforordningens artikel 31 undersøgte Kommissionen, om en opretholdelse af de gældende udligningsforanstaltninger ville være i strid med Unionens interesser som helhed. Unionens interesser blev fastlagt på grundlag af en vurdering af alle de forskellige involverede parters interesser, dvs. EU-erhvervsgrenens, importørernes og brugernes interesser.

7.1. **EU-erhvervsgrenens interesser**

(246) Undersøgelsen viste, at hvis foranstaltningerne udløber, vil dette sandsynligvis få en betydelig negativ virkning på EU-erhvervsgrenen. EU-erhvervsgrenens situation ville hurtigt blive forværret i form af lavere salgsmængder og salgspriser, hvilket ville resultere i en stærk reduktion i rentabiliteten. En opretholdelse af foranstaltningerne vil gøre det muligt for EU-erhvervsgrenen yderligere at udnytte sit potentiale på et EU-marked med lige konkurrencevilkår.

(247) Det vil derfor være i EU-erhvervsgrenens interesse, at udligningsforanstaltningerne opretholdes.

7.2. **Importørernes interesser**

(248) Som nævnt i betragtning 15 blev ti kendte importører kontaktet i forbindelse med denne undersøgelse og opfordret til at samarbejde. Ingen af dem gav sig til kende eller samarbejdede på nogen måde i forbindelse med undersøgelsen.

(249) Der mindes om, at det i den oprindelige undersøgelse blev konstateret, at eventuelle negative virkninger af indførelsen af foranstaltninger for importørerne ikke ville være uforholdsmæssige i betragtning af importørernes fortjeneste og forsyningskilder.

(250) I den nuværende undersøgelse foreligger der ingen dokumentation i sagen, der tyder på det modsatte, og det kan derfor bekræftes, at de gældende foranstaltninger ikke har nogen væsentlig negativ indvirkning på importørernes finansielle situation, og at en opretholdelse af foranstaltningerne ikke vil påvirke dem i urimelig grad.

7.3. **Brugernes interesser**

(251) 59 kendte brugere blev kontaktet i forbindelse med denne undersøgelse og opfordret til at samarbejde. Ingen brugere gav sig til kende eller samarbejdede på nogen måde i forbindelse med undersøgelsen.

(252) Der mindes om, at i den oprindelige undersøgelse indsendte ti brugere besvarelser af spørgeskemaet. Det blev dengang konstateret, at i lyset af brugernes fortjeneste og forsyningskilder ville eventuelle negative virkninger af indførelsen af foranstaltninger for brugerne ikke være uforholdsmæssige.

(253) I den nuværende undersøgelse er der ingen dokumentation i sagen, der tyder på, at de gældende foranstaltninger påvirkede dem negativt på nogen måde. Ansøgeren fremlagde faktisk dokumentation for, at vigtige brugere oplevede forbedringer i rentabiliteten i den undersøgte periode. Ifølge anmodningen har de gældende foranstaltninger ikke nogen betydelig indvirkning på brugere og forbrugere, eftersom stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, udgør en ubetydelig del af omkostningerne i forbindelse med varer i aftagerindustrierne (f.eks. 0,42 EUR af omkostningen ved at fremstille en vaskemaskine eller 0,4 % af investeringen i en tom fabriksbygning).

(254) På dette grundlag konkluderes det, at de gældende foranstaltninger ikke havde nogen væsentlig negativ virkning på brugernes finansielle situation, og at en opretholdelse af foranstaltningerne ikke ville påvirke dem urimeligt.

7.4. **Konklusion**

(255) Kommissionen konkluderede derfor, at der ikke er nogen tvingende grunde i forbindelse med Unionens interesser til ikke at opretholde de endelige udligningsforanstaltninger over for importen af stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, med oprindelse i Kina.

8. **UDLIGNINGSFORANSTALTNINGER**

(256) På grundlag af Kommissionens konklusioner om fornyet subsidiering, fornyet skade og Unionens interesser bør udligningsforanstaltningerne vedrørende stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, fra Kina opretholdes.

(257) For at minimere risikoen for omgåelse som følge af forskellen på toldsatserne er der behov for særlige foranstaltninger, som kan sikre anvendelsen af den individuelle udligningstold. Anvendelsen af individuel udligningstold finder kun anvendelse ved fremlæggelse af en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder. Fakturaen skal overholde kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3. Indtil en sådan faktura er fremlagt, bør importen være omfattet af den udligningstold, der gælder for »al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina«.

(258) Selv om det er nødvendigt at fremlægge denne faktura for toldmyndighederne i medlemsstaterne, således at de kan anvende de individuelle udligningstoldsatser på importen, er fakturaen ikke det eneste element, som toldmyndighederne skal tage i betragtning. Selv hvis det antages, at en sådan faktura opfylder alle kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3, skal medlemsstaternes toldmyndigheder foretage deres sædvanlige kontrol og i lighed med alle andre tilfælde kræve yderligere dokumenter (forsendelsesdokumenter mv.) for at kontrollere, at oplysningerne i erklæringen er korrekte, og sikre, at den efterfølgende anvendelse af den lavere toldsats er berettiget i henhold til toldlovgivningen.

(259) Hvis der er en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle toldsatser, efter indførelsen af de pågældende foranstaltninger, kan en sådan mængdemæssig stigning i sig selv betragtes som en ændring af handelsmønstret som følge af indførelsen af foranstaltninger, jf. grundforordningens artikel 23, stk. 1. Under sådanne omstændigheder og forudsat, at betingelserne er opfyldt, kan der indledes en antiomgåelsesundersøgelse. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle toldsatser og pålægge en landsdækkende told.

(260) De individuelle udligningstoldsatser for de virksomheder, der er udtrykkeligt nævnt i denne forordning, gælder udelukkende for importen af den undersøgte vare med oprindelse i Kina, som er fremstillet af de nævnte retlige enheder. Importen af stål med organisk belægning, som er produceret af enhver anden virksomhed, som ikke er udtrykkeligt nævnt i denne forordnings dispositive del, herunder enheder, der er forretningsmæssigt forbundet med de udtrykkeligt nævnte enheder, bør være omfattet af toldsatsen for »al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina«. De bør ikke være omfattet af nogen af de individuelle udligningstoldsatser.

(261) En virksomhed kan anmode om, at disse individuelle udligningstoldsatser anvendes, hvis den efterfølgende ændrer navnet på sin enhed. Anmodningen skal rettes til Kommissionen. Anmodningen skal indeholde alle relevante oplysninger, som gør det muligt at dokumentere, at ændringen ikke påvirker virksomhedens ret til at drage fordel den toldsats, som finder anvendelse på den. Hvis ændringen af virksomhedens navn ikke påvirker dens ret til at drage fordel af den toldsats, der finder anvendelse på den, offentliggøres der en forordning om navneændringen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

(262) I henhold til artikel 109 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 ([73]) er rentesatsen, når et beløb skal tilbagebetales som følge af en dom afsagt af Den Europæiske Unions Domstol, den sats, som Den Europæiske Centralbank anvender på sine vigtigste refinansieringstransaktioner, og som offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*, C-udgaven, den første kalenderdag i hver måned.

(263) [Foranstaltningerne i denne forordning er i overensstemmelse med udtalelsen fra det udvalg, der er nedsat ved artikel 15, stk. 1, i forordningen (EU) 2016/1036] —

([73]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Der indføres en endelig udligningstold på importen af visse stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, dvs. fladvalsede produkter af ulegeret og legeret stål (ikke rustfrit stål), der er malet, lakeret eller overtrukket med plast på mindst én side, eksklusive såkaldte »sandwichpaneler« af den art, der anvendes til bygninger og består af to ydre metalplader med en stabiliserende kerne af isoleringsmateriale mellem dem, undtagen varer med afsluttende overfladebehandling med zinkstøv (en zinkholdig maling med et indhold af zink på 70 vægtprocent eller derover) og undtagen varer med et substrat af metallisk coating af krom eller tin, som i øjeblikket tariferes under KN-kode ex 7210 70 80, ex 7212 40 80, ex 7225 99 00 og ex 7226 99 70 (Taric-kode 7210 70 80 11, 7210 70 80 91, 7212 40 80 01, 7212 40 80 21, 7212 40 80 82, 7225 99 00 11, 7225 99 00 91, 7226 99 70 11 og 7226 99 70 91), og med oprindelse i Folkerepublikken Kina.

2. De endelige udligningstoldsatser fastsættes til følgende af nettoprisen, frit Unionens grænse, ufortoldet, for de i stk. 1 omhandlede varer, som fremstillet af følgende virksomheder:

Virksomhed	Told (i %)	Taric-tillægskode
Union Steel China	13,7	B311
Zhangjiagang Panhua Steel Strip Co., Ltd, Chongqing Wanda Steel Strip Co., Ltd, og Zhangjiagang Free Trade Zone Jiaxinda International Trade Co., Ltd.	29,7	B312
Zhejiang Huadong Light Steel Building Material Co. Ltd og Hangzhou P.R.P.T. Metal Material Company, Ltd.	23,8	B313
Angang Steel Company Limited	26,8	B314
Anyang Iron Steel Co., Ltd.	26,8	B315
Baoshan Iron & Steel Co., Ltd.	26,8	B316
Baoutou City Jialong Metal Works Co., Ltd.	26,8	B317
Changshu Everbright Material Technology Co., Ltd.	26,8	B318
Changzhou Changsong Metal Composite Material Co., Ltd.	26,8	B319
Cibao Modern Steel Sheet Jiangsu Co., Ltd.	26,8	B320
Inner Mongolia Baotou Steel Union Co., Ltd.	26,8	B321
Jiangyin Ninesky Technology Co., Ltd.	26,8	B322
Jiangyin Zhongjiang Prepainted Steel Mfg Co., Ltd.	26,8	B323
Jigang Group Co., Ltd.	26,8	B324
Maanshan Iron&Steel Company Limited	26,8	B325
Qingdao Hangang Color Coated Sheet Co., Ltd.	26,8	B326
Shandong Guanzhou Co., Ltd.	26,8	B327
Shenzen Sino Master Steel Sheet Co., Ltd.	26,8	B328
Tangshan Iron And Steel Group Co., Ltd.	26,8	B329
Tianjin Xinyu Color Plate Co., Ltd.	26,8	B330

Virksomhed	Told (i %)	Taric-tillægskode
Wuhan Iron And Steel Company Limited	26,8	B331
Wuxi Zhongcai New Materials Co., Ltd.	26,8	B332
Xinyu Iron And Steel Co., Ltd.	26,8	B333
Zhejiang Tiannu Color Steel Co., Ltd.	26,8	B334
Al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina	44,7	B999

3. Anvendelsen af de individuelle udligningstoldtoldsatser, der er anført for virksomhederne i stk. 2, er betinget af, at der fremlægges en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder; handelsfakturaen skal indeholde en erklæring, der er dateret og underskrevet af én af de ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen, med angivelse af den pågældendes navn og funktion og med følgende ordlyd: »Undertegnede bekræfter, at de (mængde i ton) stålprodukter, der er overtrukket med organisk materiale, der er solgt til eksport til Den Europæiske Union, og som er omfattet af denne faktura, blev fremstillet af (virksomhedens navn og adresse) (Taric-tillægskode) i Folkerepublikken Kina. Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte.« Indtil en sådan faktura fremlægges, anvendes den toldsats, der gælder for alle andre virksomheder.

4. Hvis den endelige udligningstold, der er indført ved artikel 1, stk. 2, ændres eller ophæves, forhøjes de i stk. 2 anførte toldsatser i samme forhold begrænset til den faktiske dumpingmargen, der blev konstateret, eller den skadesmargen, der i givet fald konstateredes for hver virksomhed, og fra denne forordnings ikrafttræden.

I de tilfælde, hvor udligningstolden er blevet fratrukket antidumpingtolden for visse eksporterende producenter, skal tilbagebetalingsanmodninger i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2016/1037 også medføre en vurdering af den dumpingmargen, der var gældende for den pågældende eksporterende producent i perioden for undersøgelsen vedrørende tilbagebetaling. Det beløb, der skal tilbagebetales til ansøgeren, kan ikke overstige forskellen mellem den opkrævede told og den kombinerede udlignings- og antidumpingtold, der blev fastsat i forbindelse med undersøgelsen vedrørende tilbagebetaling.

5. De gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 24. juli 2025.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand