EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.11.2023
COM(2023) 735 final

2023/0416 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10686/21 INIT, ST 10686/21 ADD 1) af 20. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Cyperns genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2023) 377 final}

2023/0416 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10686/21 INIT, ST 10686/21 ADD 1) af 20. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Cyperns genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten[1], særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Efter indgivelsen af Cyperns nationale genopretnings- og resiliensplan den 17. maj 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 20. juli 2021[2].

(2) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 bør det maksimale finansielle bidrag til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til hver medlemsstat ajourføres senest den 30. juni 2022 i overensstemmelse med den deri fastsatte metode. Den 30. juni 2022 forelagde Kommissionen resultaterne af denne ajourføring for Europa-Parlamentet og Rådet.

(3) Den 1. september 2023 forelagde Cypern Kommissionen en ændret national genopretnings- og resiliensplan, herunder et REPowerEU-kapitel, i overensstemmelse med artikel 21c i forordning (EU) 2021/241.

(4) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan tager også hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag i overensstemmelse med artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og omfatter en begrundet anmodning til Kommissionen om at foreslå at ændre Rådets gennemførelsesafgørelse i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, da genopretnings- og resiliensplanen delvist ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Cypern har forelagt, vedrører 78 foranstaltninger.

(5) Den 14. juli 2023 rettede Rådet henstillinger til Cypern som led i det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig, at Cypern fastholder en sund finanspolitisk stilling, samtidig med at nationalt finansierede offentlige investeringer bevares, og der sikres en effektiv absorption af støtten fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og

[1] EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.
[2] ST 10686/21, ST 10686/21 ADD 1.

EU-midler, navnlig for at fremme den grønne og den digitale omstilling. Rådet henstillede også til at reducere den private gæld, herunder ved at indføre en effektiv ramme for tvangsauktion, og at forbedre forvaltningen af statsejede enheder. For at mindske sin samlede afhængighed af fossile brændstoffer og udnytte alt uudnyttet potentiale for produktion af vedvarende energi blev det henstillet til Cypern at foretage yderligere investeringer i elnettet, fremskynde udviklingen af elsammenkoblinger, øge energieffektiviteten, skifte til bæredygtig transport og tackle udfordringer med hensyn til grønne færdigheder og kompetencer.

(6) Indgivelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer med deltagelse af lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Sammendraget af høringerne blev forelagt sammen med den ændrede nationale genopretnings- og resiliensplan. I medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 har Kommissionen vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplans relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

Ajourføringer baseret på artikel 18, stk. 2, i forordning 2021/241

(7) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan, som Cypern har indgivet, ajourfører 10 foranstaltninger for at tage hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag. Cypern har forklaret, at eftersom det maksimale finansielle bidrag faldt fra 1 005 946 047 EUR[3] til 915 758 509 EUR[4], er det ikke længere muligt at finansiere alle foranstaltningerne i den oprindelige cypriotiske genopretnings- og resiliensplan. Cypern har forklaret, at visse foranstaltninger bør ophæves på grund af faldet i tildelingen og for at reducere det krævede gennemførelsesniveau i forhold til den oprindelige genopretnings- og resiliensplan for andre foranstaltninger.

(8) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indeholder ikke længere visse foranstaltninger under komponent 2.3 — Intelligent og bæredygtig vandforvaltning, 3.1 — Ny vækstmodel og diversificering af økonomien, 3.3 — Erhvervsstøtte til konkurrenceevne, 3.4 — Modernisering af offentlige og lokale myndigheder, mere effektiv retspleje og bekæmpelse af korruption og 4.1 — Opgradering af infrastruktur med henblik på konnektivitet. Disse foranstaltninger vedrører investering C2.3I7 — Det østlige Nicosias infrastruktur til genbrug af behandlet spildevand med henblik på at øge lagerkapaciteten i et spildevandsbehandlingsanlæg i området Vathia Gonia for at muliggøre udnyttelsen af hele den rensede spildevandsmængde, investering C3.1I4 Indledning af etableringen af en økologisk videnskabspark for at fastlægge rammerne for at tilskynde til vækst i direkte investeringer i nye områder og være vært for en klynge af lette produktionsenheder, der fokuserer på vedvarende energi (fokus på solenergi), agroteknologiske løsninger og IKT, investering C3.3I3 — Konsulenttjenester for små og mellemstore virksomheder (SMV'er) for at fremme udviklingen af SMV'er i Cypern og øge deres konkurrenceevne gennem skræddersyede rådgivningstjenester og andre ikkefinansielle støtteværktøjer,

[3] Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Cyperns proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

[4] Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Cyperns proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

investering C3.3I5 — Støtte cypriotiske virksomheders ektroVERsion og åbenhed over for international handel for at styrke udbredelsen af nye og eksisterende virksomheder, der beskæftiger sig med fremstilling, forarbejdning og markedsføring af landbrugs- og industriprodukter samt tjenesteudbydere, investering C3.4I1 — Rationalisering af skifteholdssystemet gennem indførelse af et rosteplanlægningssystem med henblik på at optimere skiftemønstre og skabe produktivitets- og effektivitetsgevinster i organisationer i den offentlige sektor, der leverer tjenester i forskellige tidsskift, og investering C4.1I3 — Undersøisk forbindelse til Grækenland med henblik på at skabe højkapacitetsresistente backbone-internetforbindelser for Cypern gennem et nyt undersøisk link til dataforbindelser mellem Cypern og Grækenland. Beskrivelsen af disse foranstaltninger og deres tilknyttede milepæle og mål bør derfor fjernes fra Rådets gennemførelsesafgørelse.

(9) Desuden ændrer Cyperns ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger under komponent 2.1 — Klimaneutralitet, energieffektivitet og udbredelse af vedvarende energi, 2.2 — Bæredygtig transport, 3.1 — Ny vækstmodel og diversificering af økonomien og 5.2 — Arbejdsmarked, social beskyttelse og inklusion for at afspejle det ajourførte maksimale finansielle bidrag. Navnlig foranstaltning C2.1I4 Reduktion af CO_2-emissioner i industrier, virksomheder og organisationer under komponent 2.1 — Klimaneutralitet, energieffektivitet og udbredelse af vedvarende energi, foranstaltning C2.2I3 Fremme udbredt brug af elkøretøjer under komponent 2.2 — Bæredygtig transport, foranstaltning C3.1I12 Affaldshåndtering i retning af en cirkulær økonomi under komponent 3.1 — Ny vækstmodel og diversificering af økonomien, og foranstaltning C5.2I1 Forbedring af arbejdsministeriets og de offentlige arbejdsformidlingers effektivitet og styrkelse af støtten til unge under komponent 5.2 — Arbejdsmarked, social beskyttelse og inklusion ændres for at reducere den krævede gennemførelse i forhold til den oprindelige plan for at afspejle den reducerede tildeling. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

(10) Cypern har endvidere anmodet om at anvende de resterende midler, der er frigjort ved fjernelsen af foranstaltninger i henhold til artikel 21 i forordning (EF) nr. 2021/241, til at omfatte en foranstaltning. Dette vedrører investering C3.1I1 — Bygning af den kollaborative marine akvakultur (havne- og landfaciliteter) i Pentakomo-kystområdet med tilsvarende milepæle 91 og 92 (Bygning af den kollaborative marine akvakultur og Operationel samarbejdsbaseret havakvakulturinfrastruktur).

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning 2021/241

(11) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Cypern har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 48 foranstaltninger.

(12) Cypern har forklaret, at 12 foranstaltninger ikke længere er fuldt ud opnåelige, fordi den høje inflation har øget de anslåede omkostninger ved foranstaltningerne betydeligt. Efter Ruslands invasion af Ukraine forblev inflationen høj i 2022 med + 8,1 %, hovedsagelig som følge af den kraftige stigning i energipriserne og navnlig priserne på importerede fossile brændstoffer, som Cypern er stærkt afhængig af. Navnlig påvirkede den uventede stigning i priserne på råmaterialer, brændstof og transport bygge- og anlægssektoren, hvilket førte til en betydelig stigning i prisen på indenlandske og importerede byggematerialer samt elektromekaniske produkter. Prisstigningerne påvirkede også størstedelen af udstyret til opgradering af infrastrukturen til afprøvning af vedvarende energi og intelligente net. Dette vedrører henholdsvis investering 5: Forbedring, modernisering og opgradering af Cyperns

statslige hospitaler under komponent 1.1 Et robust og effektivt sundhedssystem, øget civilbeskyttelse, reform 1: Grøn beskatning under komponent 2.1, Klimaneutralitet, energieffektivitet og udbredelse af vedvarende energi, investering 2: Fremme af vedvarende energi og individuelle energieffektivitetsforanstaltninger i boliger og bekæmpelse af energifattigdom i husstande med handicappede under komponent 2.1 — Klimaneutralitet, energieffektivitet og udbredelse af vedvarende energi, investering 3: Tilskyndelse til brug af vedvarende energi og energibesparelser hos lokale/bredere offentlige myndigheder og fremme af lokalsamfundenes omstilling til modvirkning af og tilpasning til klimaforandringer under komponent 2.1 Klimaneutralitet, energieffektivitet og udbredelse af vedvarende energi, investering 6: Opgradering af infrastruktur til afprøvning af vedvarende energi og intelligente net ved Cyperns universitet under komponent 2.1: Klimaneutralitet, energieffektivitet og udbredelse af vedvarende energi, investering 9: Beskyttelse mod skovbrande under komponent 2.1: Klimaneutralitet, energieffektivitet og udbredelse af vedvarende energi, investering 6: Øge vandsikkerheden i Nicosia- og Larnaca-regionerne under komponent 2.3 Intelligent og bæredygtig vandforvaltning, investering 1: Gennemførelse af projekter for bæredygtig bytrafik og foranstaltninger til forbedring af tilgængeligheden under komponent 2.2 Bæredygtig transport, investering 3: Fremme udbredt brug af elkøretøjer under komponent 2.2 Bæredygtig transport, investering 6: Retablering og revitalisering af Nicosia Inner City under komponent 3.4 Modernisering af offentlige og lokale myndigheder, mere effektiv retspleje og bekæmpelse af korruption, investering 1: Konstruktion af en teknisk modelskole under komponent 5.1 Modernisering, opkvalificering og omskoling af uddannelsessystemet samt investering 4: Børnecentre i kommunerne under komponent 5.2 Arbejdsmarked, social beskyttelse og inklusion. På dette grundlag har Cypern anmodet om at reducere niveauet for den krævede gennemførelse af ovennævnte foranstaltninger ved at ændre visse milepæle eller mål eller fjerne visse delforanstaltninger og om at forlænge tidsplanen for de milepæle eller mål, der er knyttet til nogle af ovennævnte foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

(13) Cypern har forklaret, at fire foranstaltninger ikke længere kan gennemføres fuldt ud på grund af forstyrrelser i forsyningskæden. I 2022 førte Ruslands invasion af Ukraine til en kraftig stigning i energi- og råvarepriserne i Cypern, og den økonomiske vækst aftog (5,6 % mod 6,6 % i 2021) på baggrund af forstyrrelser i forsyningskæden og høje energi- og råvarepriser. Cypern forklarede, at forstyrrelser var særligt relevante for importen af nye elkøretøjer fra udlandet, og at leveringstiden for IKT-udstyr er steget til hidtil usete niveauer, ofte over 180 dage. Det drejer sig om følgende foranstaltninger: investering 2: Etablering af infrastruktur for elektromobilitet under komponent 2.2 Bæredygtig transport, da afbrydelser i forsyningskæden resulterede i en forskudt frist på seks måneder for en af delforanstaltningerne i foranstaltningen (en tilskudsordning, der har til formål at fremme opladning af elektriske køretøjer fra vedvarende energikilder), investering 8: Beskyttelse af det marine økosystem mod farer og forbedring af effektiviteten af beredskabs-, forebyggelses- og reaktionsmekanismer for olieudslip under komponent 2.3 Intelligent og bæredygtig vandforvaltning, da forstyrrelser i forsyningskæden førte til uforudsete udviklinger i indkøbsprocessen, der førte til en længere fremstillings- og leveringstid for fartøjerne, investering 1: Integreret informationssystem for virksomhedsregistratoren og den officielle modtager under komponent 3.3 Erhvervsstøtte til konkurrenceevne, da forstyrrelser i forsyningskæden førte til en længere leveringstid for de netværkssystemer, der er nødvendige for gennemførelsen af systemet, og investering 1: Digitalisering i forskellige centrale ministerier/tjenester under komponent 4.2

Fremme e-forvaltning, da forsyningskædeproblemer førte til uventede vanskeligheder og forsinkelser i gennemførelsen af foranstaltningen for udenrigsministeriet med hensyn til opgraderingen af ambassadernes systemer i Ukraine og Rusland. På dette grundlag har Cypern anmodet om at reducere den krævede gennemførelse af ovennævnte foranstaltninger ved at ændre visse milepæle eller mål eller fjerne visse delforanstaltninger og forlænge tidsplanen for de milepæle/mål, der er knyttet til nogle af ovennævnte foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

(14) Cypern har forklaret, at 14 foranstaltninger er blevet ændret med bedre alternativer for at nå foranstaltningens oprindelige ambition. Det drejer sig om følgende foranstaltninger: investering 6: Indførelse af generiske grænseoverskridende e-sundhedstjenester i Cypern under komponent 1.1 Et robust og effektivt sundhedssystem, øget civilbeskyttelse, da det åbne nationale kontaktpunkt vil få adgang til automatisk, uovervåget informationsindsamling og dataudtræk gennem digitaltjenesteinfrastrukturen for e-sundhed (eHDSI) for bedre at afspejle brugernes behov, investering 1: Fremme investeringer i energieffektivitet i SMV'er og nonprofitorganisationer under komponent 2.1 Klimaneutralitet, energieffektivitet og udbredelse af vedvarende energi, da anvendelsesområdet (kun SMV'er og nonprofitorganisationer) blev ændret, navnlig for at undgå overlapninger med en anden foranstaltning, investering 4: Tilskynde til reduktion af CO_2-emissioner i virksomheder under komponent 2.1 Klimaneutralitet, energieffektivitet og udbredelse af vedvarende energi, da der er tilføjet et konkret mål for antallet af virksomheder, der har udarbejdet planer for reduktion af drivhusgasemissioner, investering 11: Forbedring og udvidelse af Cyperns Green Points Network og oprettelse af et netværk af indsamlingspunkter og genbrugscentre under komponent 3.1 Ny vækstmodel og diversificering af økonomien, da designproblemer på de oprindeligt planlagte lokaliteter gør alternative placeringer mere omkostnings- og tidseffektive, reform 2: Onlineplatform til forbedring af handels- og informationssymmetrien i forsyningskæden for friske produkter under komponent 3.1 Ny vækstmodel og diversificering af økonomien, da den mest omkostningseffektive løsning til at opnå det samme resultat viste sig at være at bruge og tilpasse et eksisterende IT-værktøj frem for at udvikle et nyt, reform 1: Nationale FoI-politikker og politiske værktøjer under komponent 3.2 Øget forskning og innovation, da handlingsplanen vil blive forbedret, så den også tager hensyn til resultaterne af den reviderede strategi for intelligent specialisering og dækker en længere tidsramme, investering 3: FoI-finansieringsprogram for grøn omstilling under komponent 3.2 Øget forskning og innovation, da der efter den første indkaldelse kunne udvikles flere teknologier under ordningen, herunder centrale cleantech-teknologier og lavemissionsteknologier, reform 2: Styrkelse af en hurtig virksomhedsaktiveringsmekanisme under komponent 3.3 Erhvervsstøtte til konkurrenceevne, da den hurtige mekanisme efter vedtagelsen af en ny strategi i 2021 blev forbedret og udviklet til afdelingen for virksomhedsfremme, der leverer avancerede tjenester gennem en avanceret platform/et digitaliseret system, reform 7: Byplanlægningskonsolidering under komponent 3.4 Modernisering af offentlige og lokale myndigheder, mere effektiv retspleje og bekæmpelse af korruption, da foranstaltningen blev styrket ved at udvide dens anvendelsesområde ud over boligområder for derved at skabe et bedre alternativ, reform 4: Ny retlig ramme og system til udveksling af data og kreditbureauer under komponent 3.5 Beskyttelse af den finanspolitiske og finansielle stabilitet, da det viste sig, at Artemis, som er den nuværende mekanisme til udveksling af data, er den organisation, der har de bedste forudsætninger for at have ejerskabet af kreditregistret, reform 5: Handlingsplan for

udvikling af et ansvarsovervågningsregister under komponent 3.5 Beskyttelse af den finanspolitiske og finansielle stabilitet, da anvendelsen og forbedringen af det eksisterende offentlige informationslager syntes at være det bedste alternativ i betragtning af den manglende nytteværdi og effektivitet af oprindeligt planlagte resultater (eksistensen af to kreditvurderinger kan gøre beslutningstagningen forvirrende og dyrere), investering 2: Opgradering af internetforbindelser til at være "gigabitklar" og fremme udbredelsen af konnektivitet under komponent 4.1 Opgradering af infrastruktur med henblik på konnektivitet, da en serviceorienteret ordning blev anset for at være et bedre alternativ end den oprindelige ordning i betragtning af den manglende interesse fra markedet, reform 1: Fabrik for digitale tjenester under komponent 4.2 Fremme af e-forvaltning, idet de cypriotiske myndigheder identificerede en mere borgercentreret og effektiv organisationsmodel til udvikling af digitale tjenester, og reform 3: Gradvis forlængelse af gratis obligatorisk førskoleundervisning fra fire år under komponent 5.1 Modernisering, opkvalificering og omskoling af uddannelsessystemet, da skabelsen af yderligere kapacitet i offentlige og kommunale børnehaver kombineret med en ledsagende midlertidig støtteordning forventes at få en betydeligt mere langvarig og positiv virkning på trods af en længere gennemførelsestidsramme. Denne tilgang sigter især mod at gavne sårbare grupper. På dette grundlag har Cypern anmodet om at ændre indholdet af nogle af ovennævnte foranstaltninger og forlænge tidsplanen for visse milepæle/mål i forbindelse med nogle af ovennævnte foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

(15) Cypern har forklaret, at to foranstaltninger ikke længere kan gennemføres fuldt ud på grund af manglende tilbud. Det drejer sig om følgende foranstaltninger: investering 8: Styrkelse af turistsektorens merværdi med vægt på landområder, bjergområder og fjerntliggende områder under komponent 3.1 Ny vækstmodel og diversificering af økonomien, fordi en for begrænset definition af støtteberettigede virksomheder førte til en lav deltagelse i ordningen, reform 8: Øget tilsyn med forsikrings- og pensionsfonde under komponent 3.5 Beskyttelse af den finanspolitiske og finansielle stabilitet på grund af en for lille pulje af ansøgere med professionelle aktuarkvalifikationer. På dette grundlag har Cypern anmodet om at ændre visse aspekter af ovennævnte foranstaltninger og forlænge tidsplanen for visse mål. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

(16) Cypern har forklaret, at fem foranstaltninger ikke længere kan gennemføres fuldt ud på grund af manglende efterspørgsel. Det drejer sig om følgende foranstaltninger: investering 2: Cyperns innovative offentlige sundhedssystem (CIPHIS) under komponent 1.1 Et robust og effektivt sundhedssystem, øget civilbeskyttelse, da der ikke var nok kontrollæger til rådighed til at indlæse data i modulet Influenza Sentinel Surveillance (ISS) i Cyperns innovative offentlige sundhedssystem, reform 3: Genetisk forbedring af Cyperns fåre- og gedebestand under komponent 3.1 Ny vækstmodel og diversificering af økonomien, da mindre end 40 støttemodtagere/landbrugere på trods af forlængelsen af udbudsfristerne havde ansøgt om støtte og var støtteberettigede, investering 5: Intelligente byer under komponent 3.4 Modernisering af offentlige og lokale myndigheder, mere effektiv retspleje og bekæmpelse af korruption, da kun 25 af øens kommuner udtrykte interesse for at blive inddraget i initiativet, investering 3: Etablering af hjemmestrukturer for børn, unge med adfærdsproblemer, personer med handicap og personer med behov for langtidspleje under komponent 5.2 Arbejdsmarked, social beskyttelse og inklusion, da ingen økonomisk aktør har udtrykt interesse, og investering 7: Ordning til forbedring af store virksomheders konkurrenceevne i fremstillingssektoren under komponent 3.1

Ny vækstmodel og diversificering af økonomien, da udsættelsen skyldtes manglende tilstrækkelig efterspørgsel og et begrænset antal støtteberettigede projekter, hvilket gjorde det nødvendigt at udsætte offentliggørelsen af udbuddet med et år. På dette grundlag har Cypern anmodet om at ændre visse aspekter af ovennævnte foranstaltninger og om at forlænge tidsplanen eller fjerne visse mål i forbindelse med ovennævnte foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

(17) Cypern har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres fuldt ud på grund af uventede tekniske og funktionelle problemer efter færdiggørelsen af udformningen og udviklingen. Det drejer sig om følgende foranstaltning: reform 9: Digital omstilling af domstolene under komponent 3.4 Modernisering af offentlige og lokale myndigheder, mere effektiv retspleje og bekæmpelse af korruption. Efter afslutningen af udformnings- og udviklingsfasen opstod der uventede tekniske og funktionelle problemer i forbindelse med brugeracceptprøvningen af systemet, som krævede gennemførelse af korrigerende foranstaltninger, der forårsagede forsinkelser. På dette grundlag har Cypern anmodet om en forlængelse af tidsplanen for en milepæl i forbindelse med ovennævnte foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

(18) Cypern har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres fuldt ud inden for den oprindeligt planlagte tidsplan på grund af manglende tekniske krav og specifikationer, der skal indføres, når den relevante EU-lovgivning inden for det europæiske miljø med ét kontaktpunkt er trådt i kraft, hvilket vil være nødvendigt for at gå videre med en udbudsprocedure og dermed med underskrivelsen af kontrakten. Det drejer sig om følgende foranstaltning: investering 2: Digitalisering af Cyperns havnemyndighed under komponent 4.2 Fremme e-forvaltning. På dette grundlag har Cypern anmodet om at udskyde tidsplanen for gennemførelsen af en del af en milepæl, der er knyttet til ovennævnte foranstaltninger, til den efterfølgende milepæl. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

(19) Cypern har forklaret, at én foranstaltning ikke længere er fuldt opnåelig på grund af uventede cyberangreb, hvilket krævede en omlægning af cybersikkerhedsstrategien. Det drejer sig om følgende foranstaltning: reform 2: Fastlæggelse og gennemførelse af en ny cloud-politik med hensyn til offentlige IT-systemer og -tjenester under komponent 4.2 Fremme e-forvaltning. På dette grundlag har Cypern anmodet om at ændre indholdet af en milepæl i forbindelse med ovennævnte foranstaltning og om at forlænge tidsplanen for en milepæl i forbindelse med ovennævnte foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

(20) Cypern har forklaret, at syv foranstaltninger ikke længere kan gennemføres fuldt ud på grund af uforudsete udviklinger i hørings- eller udbudsprocesserne. Det drejer sig om følgende foranstaltninger: investering 4: Akkreditering af offentlige og private hospitaler under komponent 1.1 Et robust og effektivt sundhedssystem, øget civilbeskyttelse, da varigheden af en akkrediteringsproces for et hospital ikke må være mindre end to år, hvilket først kom frem under høringen af interessenter, investering 7: Masseinstallation og drift af distributionssystemoperatøren (DSO) af intelligent målerinfrastruktur (avanceret målerinfrastruktur) under komponent 2.1 Klimaneutralitet, energieffektivitet og udbredelse af vedvarende energi, da der opstod uventede forsinkelser som følge af tre på hinanden følgende appeller, og kontrahenten ikke var i stand til at opfylde sine forpligtelser, investering 13: Etablering af Orounda Husdyraffald og faciliteter til håndtering af animalske biprodukter under komponent 3.1 Ny vækstmodel og diversificering af økonomien, da resultaterne af

gennemførlighedsundersøgelsen viste, at anlægget skulle omformes næsten fuldstændigt, investering 2: Oprettelse af en reguleringsmæssig sandkasse for at muliggøre finansteknologi under komponent 3.3 Erhvervsstøtte til konkurrenceevne, da forsinkelser i forbindelse med udbud skyldtes behovet for at tage højde for markedsudviklingen, der opstod under høringen af interessenter, investering 6: Statslig egenkapitalfond under komponent 3.3 Erhvervsstøtte til konkurrenceevne, da uforudsete kriterier for udvælgelse af tredjeparter førte til udvælgelse af en fondsforvalter med hjemsted i Europa, men uden for Cypern, reform 3: Modernisering af selskabsloven under komponent 3.3 Erhvervsstøtte til konkurrenceevne på grund af en uforudset hindring i udbudsproceduren som følge af ensidige væsentlige ændringer af tilbudsgiverens tilbud efter tildelingen, som ikke kunne accepteres, således at et nyt udbud måtte offentliggøres, og reform 4: Digital omstilling af skoler med henblik på at styrke digitale færdigheder og færdigheder inden for STEM-uddannelse under komponent 5.1 Modernisering, opkvalificering og omskoling af uddannelsessystemet, på grund af forsinkelserne forårsaget af appellen af kontrakttildelingen, kombineret med de særlige forhold ved dette teknologiorienterede projekt, som gjorde det teknologiske udstyr, der var specificeret i udbudsmaterialet, utilgængeligt, hvilket forårsagede en teknisk forsinkelse under kontraktprocessen. På dette grundlag har Cypern anmodet om at reducere den krævede gennemførelse af nogle af ovennævnte foranstaltninger og om at forlænge tidsplanen for visse milepæle og mål i forbindelse med nogle af ovennævnte foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

(21) På baggrund af frigjorte ressourcer som følge af ændringerne i artikel 21 har Cypern foreslået at øge ambitionerne for én foranstaltning, fordi efterspørgslen er større end forventet. Dette vedrører investering 10 Berigelse af turismeproduktet i landdistrikter, bjergområder og fjerntliggende områder under komponent 3.1 Ny vækstmodel og diversificering af økonomien, da interessen for ordningen var større end forventet. På dette grundlag har Cypern anmodet om at øge niveauet for den krævede gennemførelse af den førnævnte foranstaltning ved at øge et af de relaterede mål. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

Rettelse af skrivefejl

(22) Der er konstateret 17 skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse, som påvirker 7 milepæle og 17 foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres for at korrigere de skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev forelagt Kommissionen den 17. maj 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Cypern. Disse skrivefejl vedrører reform 1: Det nationale center for klinisk dokumentation og kvalitetsforbedring, reform 2: Udformning af en elektronisk platform til overvågning af Nosocomial Antibiotic Consumption and Healthcare — Associated Infections, investering 1: Nye faciliteter til Cyperns blodetablering og indkøb af det nyeste teknologirelaterede udstyr under komponent 2.1 Klimaneutralitet, energieffektivitet og udbredelse af vedvarende energi, investering 2: Vandrensningsanlæg: opgradering med henblik på forbedring af vandkvaliteten, investering 4: Intelligent forvaltning af vand- og kloaknet, investering 5: Foranstaltninger til bekæmpelse af oversvømmelse og vandopsamling under komponent 2.3 Intelligent og bæredygtig vandforvaltning, reform 4: Styrkelse af den cirkulære økonomi i industrien under komponent 3.1 Ny vækstmodel og diversificering af økonomien, reform 2: Incitamenter til investeringer og menneskelig kapital i FoI, reform 3: Indføre politikker og incitamenter til at lette og fremme adgangen til offentligt finansieret forskningsinfrastruktur og -laboratorier, investering

1: Oprette og drive et centralt videnoverførselskontor under komponent 3.2 Øget forskning og innovation, reform 4: Udforme og oprette et nationalt erhvervsfremmende agentur, investering 4: Ordning for digital opgradering af virksomheder under komponent 3.3 Erhvervsstøtte til konkurrenceevne, reform 3: Strategi til afhjælpning af mangler ved systemet for ejendomshandel (skøder), reform 9: Forbedring af skatteopkrævningen og skattevæsenets effektivitet under komponent 3.5 Beskyttelse af den finanspolitiske og finansielle stabilitet, reform 3: Digitalisering af politiprocedurer Digipol, under komponent 4.2 Fremme af e-forvaltning, reform 1 Afhjælpning af kvalifikationsmismatch mellem uddannelse og arbejdsmarked (ungdomsuddannelser og videregående uddannelser) under komponent 5.1 Modernisering, opkvalificering og omskoling af uddannelsessystemet og reform 1: Reform af socialsikringsordningen og omstrukturering af socialforsikringstjenester under komponent 5.2 Arbejdsmarked, social beskyttelse og inklusion. Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

REPowerEU-kapitlet baseret på artikel 21c i forordning 2021/241

(23) Kapitlet om REPowerEU omfatter to nye reformer og to nye investeringer. Reform 6.R1 om regulering og fremme af aktive kunders, VE-egenforbrugeres, borgerenergifællesskabers og VE-fællesskabers deltagelse samt efterspørgselsreaktion gennem kumulativ repræsentation på elmarkedet har til formål at muliggøre udbredelsen af projekter for vedvarende energi i landet og dermed muliggøre en hurtigere udbredelse af vedvarende energi i økonomien. Reform 6.R2 om indførelse af en lovgivningsmæssig ramme for tilslutning af ladestandere til distributionsnettet fokuserer på fastlæggelse af retningslinjer for udformning af lovgivningsmæssige rammer for distributionssystemoperatørens (DSO's) indkøb af fleksibilitetstjenester samt tilslutning af ladestandere til elektriske køretøjer til distributionsnettet har til formål at lette udrulningen af elektriske køretøjer og gøre det muligt for slutbrugerne at deltage aktivt på elektricitetsmarkedet. Investering 6.I3 om fremme af en omfattende energiopgradering af boligmassen har til formål at reducere det primære og endelige energiforbrug og CO_2-emissionerne i eksisterende husholdninger. Desuden vil ordningen fremme installationen af vedvarende energisystemer i disse husholdninger. Renoveringsprogrammet bør føre til en gennemsnitlig reduktion på 30 % i primærenergiefterspørgslen i de renoverede bygninger. Investering 6.I7 i tematisk forskning i virksomheder med henblik på energiproduktion, -lagring, -transmission og -distribution fokuserer på incitamenter til målrettede FoI-aktiviteter, der har til formål at finde løsninger på flaskehalse inden for energiproduktion, -lagring, -transmission og -distribution (infrastruktur, lagring, net osv.), som vil forbedre det nationale nets funktion og effektivitet i infrastrukturen, fremskynde integrationen af vedvarende energikilder og reducere landets energibehov betydeligt.

(24) REPowerEU-kapitlet omfatter også opskalerede foranstaltninger, der påvirker fem foranstaltninger under komponent 2.1: Klimaneutralitet, energieffektivitet og vedvarende energi, 2.2. Bæredygtig transport, 3.1. Ny vækstmodel og diversificering af økonomien og 3.2. Styrkelse af forskning og innovation. De øgede foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet indfører en væsentlig forbedring af ambitionsniveauet for de foranstaltninger, der allerede indgår i den nationale genopretnings- og resiliensplan.

Afbalanceret reaktion som bidrager til de seks søjler

(25) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.1 i bilag V til samme forordning udgør den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, i høj grad (A-rating) en omfattende

og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i denne forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.

(26) Ifølge vurderingen af den oprindelige plan redegjorde genopretnings- og resiliensplanen klart for, hvordan hver enkelt politisk akse (sundhed og civilbeskyttelse, omstilling til en grøn økonomi, modstandsdygtighed og konkurrenceevne, digital omstilling og arbejdsmarkedet, social beskyttelse, uddannelse og menneskelig kapital) bidrager til de seks søjler, der er nævnt i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241. Det blev navnlig understreget, at genopretnings- og resiliensplanen havde til formål at bidrage til at tackle centrale udfordringer i forbindelse med den grønne omstilling, herunder høje drivhusgasemissioner samt mangler i vand- og affaldshåndteringen. I henhold til vurderingen af den oprindelige plan omfattede genopretnings- og resiliensplanen også foranstaltninger, der har til formål at bidrage til den digitale omstilling, med vægt på konnektivitet og e-forvaltningsløsninger og integration af digitaliseringsspørgsmål i foranstaltninger på andre områder. Det blev endvidere understreget, at intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst forventes at blive fremmet af foranstaltninger, der forbedrer virksomhedernes adgang til finansiering, målrettede forsknings- og innovationsreformer og investeringer, og at genopretnings- og resiliensplanen bidrager til at styrke Cyperns økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens med EU gennem foranstaltninger inden for bl.a. sundhedssystemet og den sociale infrastruktur. Nogle af disse foranstaltninger gavner også sundhed og økonomisk, social og institutionel modstandsdygtighed, og politikker for den næste generation, børn og unge blev også beskrevet som fremtrædende i genopretnings- og resiliensplanen, der omfatter uddannelses- og beskæftigelsesforanstaltninger.

(27) Kommissionen mener, at ændringen af planen sammen med REPowerEU-kapitlet ikke påvirker vurderingen af genopretnings- og resiliensplanens passende bidrag til de seks søjler, der i vid udstrækning udgør en omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation, jf. foregående punkt.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

(28) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), og kriterium 2.2 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er konstateret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Cypern, herunder finanspolitiske aspekter deraf og henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt indenfor rammerne af det europæiske semester.

(29) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan tager navnlig hensyn til landespecifikke henstillinger, som Rådet formelt har vedtaget forud for Kommissionens vurdering af den ændrede plan. Da det maksimale økonomiske bidrag for Cypern er nedjusteret, indgår henstillingerne fra 2022 og 2023, der ikke vedrører energiudfordringer, ikke i den samlede vurdering.

(30) Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af alle relevante landespecifikke henstillinger som led i det europæiske semester 2023 finder Kommissionen, at henstillingen om styrkelse af tilsynet med kreditoptagende

virksomheder (2019.2.3) blev gennemført fuldt ud. Der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstillingerne om lokale myndigheder (2019.1.3) og om operationaliseringen af det nationale sundhedssystem (2019.3.4).

(31) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at tackle alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Cypern inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig om at øge den offentlige sektors effektivitet (landespecifik henstilling 2019.1, 2020.4.3), herunder retssystemet (landespecifik henstilling 2019.5, 2020.4) og sundhedssystemet (landespecifik henstilling 2019.3.4, 2020.1.2), for at tackle udfordringerne på arbejdsmarkedet (landespecifik henstilling 2019.3, 2020.2), for at forbedre erhvervsklimaet (landespecifik henstilling 2019.4 og 2020.3), for at sikre finansiel stabilitet (landespecifik henstilling 2019.2) og for at sætte skub i den grønne omstilling (landespecifik henstilling 2019.4, 2020.3, 2022.4 og 2023.4), herunder øget udbredelse af vedvarende energi, energieffektivitet og miljøpolitikker.

(32) REPowerEU-kapitlet forventes at styrke planens ambition med hensyn til de relevante landespecifikke henstillinger inden for energi og den grønne omstilling. To opskalerede foranstaltninger har til formål at øge de offentlige investeringer i forskning og innovation i forbindelse med den grønne omstilling og bidrage til at opgradere og modernisere elnettet, herunder energilagringsfaciliteter, i overensstemmelse med den landespecifikke henstilling 4 fra 2023. Cypern sigter mod at fremme vedvarende energi i boliger og de offentlige myndigheders anvendelse heraf, tilskynder til omstilling af lokalsamfund hen imod modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, og bør indføre en lovramme for driften af energifællesskaber, der yderligere adresserer den landespecifikke henstilling om udbredelse af vedvarende energi og reduktion af afhængigheden af fossile brændstoffer (landespecifik henstilling 4 fra 2022, 2023). Desuden udvider og fremskynder Cypern energieffektiviteten med vedtagelsen af foranstaltninger vedrørende energieffektivitet i boliger, lokale og offentlige myndigheder og gennem energiopgradering af store virksomheder og den eksisterende boligmasse (landespecifik henstilling 4.5 fra 2022, landespecifik henstilling 4.4 fra 2023). En forbedring af den energimæssige ydeevne for individuelle boliger, navnlig rettet mod sårbare husholdninger, bør bidrage til at mindske energifattigdom i Cypern (landespecifik henstilling 4.5 fra 2023). Med hensyn til overgangen til bæredygtig transport øgede Cypern sine ambitioner med foranstaltninger til fremme af udbredt anvendelse af elkøretøjer og etablering af en lovgivningsmæssig ramme for tilslutning af ladestandere til distributionsnettet (landespecifik henstilling 4.6 fra 2022, 2023).

(33) Nogle foranstaltninger vedrørende cirkulær økonomi, vandforvaltning og digitalisering er blevet ændret, delvist fjernet eller fjernet, uden at ambitionerne i genopretnings- og resiliensplanen er blevet væsentligt sænket. Opførelsen af det østlige Nicosias infrastruktur til spildevandsrensning og to genbrugs- og reparationscentre ud over distribution af komposteringsmaskiner i landdistrikterne er blevet fjernet fra genopretnings- og resiliensplanen på grund af nedsættelsen af det finansielle bidrag. Etableringen af anlæg til håndtering af husdyraffald og animalske biprodukter blev fjernet i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 på grund af uforudsete vanskeligheder og forsinkelser i forbindelse med indkøb. Investeringen i et undersøisk datakabel til Grækenland (C4.1I3) er også blevet fjernet fra planen på grund af nedsættelsen af det finansielle bidrag, også i betragtning af de private initiativer

vedrørende andre undersøiske kabler, der er fremkommet siden den oprindelige genopretnings- og resiliensplan. De resterende foranstaltninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er imidlertid fortsat i væsentlig grad rettet mod de landespecifikke henstillinger vedrørende cirkulær økonomi, affaldshåndtering og fremrykning af investeringer til digitalisering (landespecifik henstilling 4.2 fra 2019, landespecifik henstilling 3.5 fra 2020 og landespecifik henstilling 3.7 fra 2020).

(34) Ved at tackle ovennævnte udfordringer forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan også at bidrage til at korrigere de ubalancer, der er konstateret i henstillingerne i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2019, 2020 og 2022, som Cypern oplever, navnlig med hensyn til stor privat og offentlig gæld og udlandsgæld, et stort underskud på betalingsbalancens løbende poster og en høj andel af misligholdte lån.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

(35) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.4 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852[5] (princippet om ikke at gøre væsentlig skade).

(36) De ændringer, der blev indført ved revisionen af planen, med ændringen af eksisterende foranstaltninger eller med indførelsen af nye foranstaltninger, påvirker ikke den positive vurdering, der blev foretaget for den oprindelige genopretnings- og resiliensplan vedrørende dette vurderingskriterium.

(37) For så vidt angår de nye reformer og investeringer, der blev indført i REPowerEU-kapitlet, har Cypern foretaget en systematisk vurdering af hver foranstaltning i forhold til princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" i overensstemmelse med den tekniske vejledning om ikke at gøre væsentlig skade (2021/C58/01). De fremlagte oplysninger gør det muligt at konkludere, at den ændrede plan forventes at sikre, at ingen foranstaltning gør væsentlig skade.

Bidrag til REPowerEU-målene

(38) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.12 i bilag V til samme forordning forventes REPowerEU-kapitlet i vid udstrækning (rating A) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.

(39) Alle de opskalerede og nye foranstaltninger inden for energieffektivitet, den opskalerede ordning til forbedring af konkurrenceevnen og energieffektiviteten for store virksomheder i Cypern og reformen om indførelse af en lovgivningsmæssig ramme for driften af energifællesskaber forventes at bidrage direkte til REPowerEU-mål b) i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 om at fremme energieffektiviteten i bygninger, dekarbonisere industrien, øge produktionen

[5] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

og udbredelsen af bæredygtig biomethan og vedvarende eller fossilfri brint og øge andelen af vedvarende energi. Navnlig forventes flere af renoveringsprogrammerne at føre til en reduktion på 30 % i primærenergiefterspørgslen i de renoverede bygninger.

(40) Foranstaltningerne inden for elektriske køretøjer og den nye investering i tematisk forskning i virksomheder med henblik på energiproduktion, -lagring, -transmission og -distribution vil bidrage til REPowerEU-målet i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 om at afhjælpe interne og grænseoverskridende flaskehalse for energitransmission og støtte nulemissionstransport og tilhørende infrastruktur, herunder jernbaner. Navnlig bør reformen af indførelsen af en lovgivningsmæssig ramme for tilslutning af ladestandere til distributionsnettet og investeringerne til fremme af udbredt anvendelse af elkøretøjer lette udrulningen af elektriske køretøjer og føre til øgede incitamenter for virksomheder og enkeltpersoner til at skifte til nulemissionskøretøjer og dermed reducere forbruget af fossile brændstoffer til transport. Ovennævnte tematiske forskningsinvesteringer vil fokusere på incitamenter til målrettede FoI-aktiviteter, der har til formål at finde løsninger på flaskehalse inden for energiproduktion, -lagring, -transmission og -distribution, som vil forbedre det nationale nets funktion og effektivitet i infrastrukturen, fremskynde integrationen af vedvarende energikilder og reducere landets energibehov betydeligt.

(41) Endelig vil de øgede investeringer i et tematisk finansieringsprogram for forskning og innovation vedrørende grøn omstilling bidrage til REPowerEU-målet i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 om støtte til ovennævnte mål gennem en fremskyndet omskoling af arbejdsstyrken til grønne færdigheder samt støtte til værdikæderne inden for vigtige materialer og teknologier, der er knyttet til den grønne omstilling. Alle ovennævnte foranstaltninger forventes at bidrage til REPowerEU-målene i sammenhæng og komplementaritet med en række andre reformer og investeringer, der fremmes under genopretnings- og resiliensplanen, hovedsagelig under komponent 2.1 og 2.2, samt under andre nationale initiativer eller EU-finansierede programmer såsom programmer, der medfinansieres af samhørighedspolitikken og Fonden for Retfærdig Omstilling (f.eks. incitamenter til energi/systemer til lagring af vedvarende energi). Foranstaltningerne styrker foranstaltningerne i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan for energieffektivitet ved at øge tempoet for energirenovering for både husholdninger og industrien.

(42) REPowerEU-kapitlet omhandler også behovet for at diversificere væk fra fossile brændstoffer ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og støtte forskning og innovation inden for grøn omstilling og mere specifikt energiproduktion, -lagring, -transmission og -distribution. Dette vil bidrage til at forbedre det nationale nets funktion og effektivitet i infrastrukturen, fremskynde integrationen af vedvarende energisystemer og dermed øge Cyperns energisikkerhed.

Foranstaltninger med en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande

(43) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra db), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.13 i bilag V til samme forordning forventes foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet i høj grad (A-rating) at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.

(44) De fleste af foranstaltningerne har en grænseoverskridende virkning, da de bidrager til at mindske efterspørgslen efter og afhængigheden af fossile brændstoffer, enten gennem elektrificering, ved at fremme produktionen og integrationen af vedvarende

energikilder i nettet eller ved at støtte energieffektivitet og -besparelser og dermed mindske landets energibehov. Denne reducerede afhængighed af fossile brændstoffer bør også afspejles i Cyperns grænseoverskridende energistrømme. De samlede omkostninger ved disse foranstaltninger udgør et beløb, der langt overstiger 30 % af de anslåede omkostninger i REPowerEU-kapitlet.

(45) Næsten alle foranstaltninger bidrager til at mindske efterspørgslen efter og afhængigheden af fossile brændstoffer. Nogle tilskynder til energieffektivitet og energibesparelser i offentlige og private bygninger og virksomheder, nogle fremmer produktion og integration af vedvarende energikilder i nettet, og andre støtter elektrificering af køretøjer. Disse foranstaltninger mindsker alle afhængigheden af fossile brændstoffer, også på EU-plan, hvilket begrunder vurderingen af, at foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet i vid udstrækning (A-rating) forventes at have en grænseoverskridende dimension eller virkning på tværs af grænserne eller flere lande.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

(46) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 45 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling og 95 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i kapitlet om REPowerEU beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til nævnte forordning. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

(47) De foranstaltninger, der er fjernet eller reduceret med hensyn til det krævede gennemførelsesniveau, påvirker ikke planens overordnede ambition vedrørende den grønne omstilling, mens kapitlet om REPowerEU yder en betydelig indsats for yderligere at støtte Cyperns grønne omstilling, eftersom alle reformer og investeringer bidrager fuldt ud til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, øge energieffektiviteten og forbedre de lovgivningsmæssige rammer, der gør det muligt at bekæmpe klimaændringer.

(48) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, bidrager fortsat i høj grad til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, samt til at nå Unionens klimamål for 2030 og samtidig opfylde målet om EU-klimaneutralitet senest i 2050. REPowerEU-foranstaltningerne forventes at bidrage til den grønne omstilling ved at fremme en varig anvendelse af vedvarende energi og energieffektivitetsforanstaltninger i husholdninger, den offentlige sektor og virksomheder, hvilket vil føre til en betydelig reduktion af primærenergiforbruget. Desuden vil reformen om regulering og fremme af aktive kunders, VE-egenforbrugeres, borgerenergifællesskabers og VE-fællesskabers deltagelse samt efterspørgselsreaktion gennem kumulativ repræsentation på elmarkedet muliggøre en varig udbredelse af projekter for vedvarende energi i landet og dermed muliggøre en hurtigere udbredelse af vedvarende energi i økonomien. Fremme af udbredt anvendelse af elektriske køretøjer og fastlæggelsen af de lovgivningsmæssige rammer for tilslutning af ladestandere til distributionsnettet vil øge incitamenterne for

virksomheder og enkeltpersoner til at skifte til nulemissionskøretøjer. Endelig vil de tematiske forskningsinvesteringer, der vil skabe incitamenter til målrettet forskning og innovation i forbindelse med nye teknologier inden for grøn omstilling og energi, fremskynde integrationen af vedvarende energikilder og mindske landets energibehov.

Bidrag til den digitale omstilling

(49) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 24,6 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VII til nævnte forordning.

(50) Den positive vurdering af bidraget til den digitale omstilling i Rådets gennemførelsesafgørelse af 20. juli 2021 gælder fortsat. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indebærer små ændringer af 19 foranstaltninger vedrørende den digitale omstilling, fjernelse af to foranstaltninger vedrørende den digitale omstilling, og omfatter ikke nye foranstaltninger, der bidrager til den digitale omstilling.

Omkostninger

(51) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V til samme forordning er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og i overensstemmelse med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

(52) I forbindelse med omkostningsvurderingen af den oprindelige genopretnings- og resiliensplan i 2021 var de omkostningsoplysninger, som Cypern havde fremlagt for størstedelen af foranstaltningerne, temmelig detaljerede, og metoden var velforklaret med beregninger, der var lette at følge og understøttet af dokumentation. Kun en lille del af omkostningerne blev vurderet til kun i moderat eller lav grad at være rimelige og plausible. Samlet set var den begrundelse, der indgår i den oprindelige plan for genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger, i moderat grad rimelig og plausibel, var i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, stod mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning og fik en "B-rating" på det pågældende tidspunkt.

(53) Ifølge de fremlagte oplysninger viser vurderingen af omkostningsoverslagene for de nye REPowerEU-foranstaltninger og for de eksisterende foranstaltninger, hvis ændringer medførte en ny omkostningsvurdering, at de fleste omkostninger er rimelige og plausible. Kun i nogle få tilfælde var detaljerne om den metode og de antagelser, der blev lagt til grund for omkostningsoverslagene, begrænsede, til dels på grund af foranstaltningernes nye karakter. Dette udelukker en A-rating for dette vurderingskriterium. Desuden var ændringerne i omkostningsoverslagene for de andre ændrede foranstaltninger berettigede, proportionale med de nye reviderede mål og understøttet af detaljerede beregninger og dokumentation, og som sådan blev rimeligheden og troværdigheden af disse omkostningsoverslag ikke ændret i forhold til den oprindelige genopretnings- og resiliensplan. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet

om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

(54) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.10 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092[6].

(55) I den oprindelige vurdering af genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), og kriterium 2.10 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 blev det konkluderet, at de ordninger, der blev foreslået i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan, var tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af de midler, der stilles til rådighed i henhold til nævnte forordning, og at ordningerne forventedes effektivt at undgå dobbeltfinansiering i henhold til nævnte forordning og andre EU-programmer.

(56) Siden den oprindelige vurdering har Kommissionen haft adgang til oplysninger om den faktiske gennemførelse af det cypriotiske revisions- og kontrolsystem. Dette omfatter de foreløbige resultater af den revision af beskyttelsen af Unionens finansielle interesser, som Kommissionen foretog i Cypern. I lyset af disse oplysninger mener Kommissionen, at det interne kontrolsystem i den cypriotiske genopretnings- og resiliensplan generelt er tilstrækkeligt, men at det har visse mangler, der skal afhjælpes gennem en særlig revisions- og kontrolmilepæl. Disse vedrører en mangel på passende foranstaltninger til beskyttelse af Unionens finansielle interesser hos gennemførelsesorganerne og en mangel på klar afgrænsning mellem kontrol- og gennemførelsesopgaver. Det interne kontrolsystem, der er beskrevet i Cyperns ændrede genopretnings- og resiliensplan, og de yderligere foranstaltninger, der er indeholdt i denne afgørelse, herunder med henblik på styrket kontrol, er tilstrækkelige med hensyn til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter i forbindelse med anvendelsen af midlerne under genopretnings- og resiliensfaciliteten og til at undgå dobbeltfinansiering fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-programmer.

(57) Der bør indføres en yderligere milepæl for revision og kontrol. Den skal være opfyldt på tidspunktet for indgivelsen af den næste betalingsanmodning til Kommissionen efter vedtagelsen af denne gennemførelsesafgørelse og skal være en forudsætning for enhver fremtidig betaling. For at sikre en effektiv gennemførelse af forholdsmæssige foranstaltninger til beskyttelse af Unionens finansielle interesser i henhold til

[6] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

artikel 22 i forordning (EU) 2021/241 bør der udstedes og rundsendes obligatoriske retningslinjer til alle gennemførelsesorganer, der omhandler kritiske områder, herunder risikovurdering for alle verifikationstyper, dobbeltfinansieringskontroller og undgåelsesprocedurer, håndtering af uregelmæssigheder og whistleblowing i forbindelse med EU-finansierede interventioner, krav til revisionsspor, en omfattende risikovurdering for svig for alle ordregivende myndigheder og fastlæggelse af specifikke funktioner inden for beskyttelse af Unionens finansielle interesser med henblik på at bekæmpe svig, korruption og interessekonflikter, samtidig med at der sikres en klar rolleafgrænsning og en korrekt tilpasning af kontrollen til disse retningslinjer.

Andre vurderingskriterier

(58) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Cypern har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse 10686/21 af 20. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Cyperns genopretnings- og resiliensplan for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra c), g), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Høringsproces

(59) Med henblik på ændring af genopretnings- og resiliensplanen og udarbejdelsen af REPowerEU-kapitlet deltog den koordinerende myndighed i høringer af centrale institutionelle interessenter, navnlig med henblik på at identificere reformer og investeringer, der skal indarbejdes i det nye kapitel. Nogle af de betænkeligheder, der blev givet udtryk for med hensyn til de foranstaltninger, der foreslås fjernet fra genopretnings- og resiliensplanen på grundlag af artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, blev imødegået af de kompetente myndigheders præciseringer af hensigten om at fortsætte gennemførelsen af disse foranstaltninger via det nationale budget med støtte fra anden EU-finansiering, hvis det er muligt.

(60) For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab til foranstaltningerne, er det afgørende at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU.

Ligestilling

(61) Den tidligere beskrivelse af planens gennemførelses- og overvågningsaspekter samt ligestilling mellem kønnene er fortsat gyldig. Desuden forholder det sig sådan, at under investering 2.1I2 om fremme af vedvarende energi og individuelle energieffektivitetsforanstaltninger i boliger og bekæmpelse af energifattigdom i husholdninger med sårbare elforbrugere, som opskaleres under det nye REPowerEU-kapitel, udvides definitionen af sårbare elforbrugere, der kan drage fordel af ordningen, ved at tilføje otte nye kategorier af sårbare grupper (differentieret navnlig efter indkomst- og handicapkriterier), hvilket giver ca. 1 400 flere husstande med sårbare forbrugere mulighed for at drage fordel af ordningen.

Positiv vurdering

(62) Når Kommissionen har afgivet en positiv vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, og konstateret, at planen på tilfredsstillende vis opfylder de vurderingskriterier, der er fastsat i forordning (EU)

2021/241, i overensstemmelse med samme forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V hertil, bør man fastsætte de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i form af ikketilbagebetalingspligtig lånestøtte og finansiel støtte.

Finansiel modydelse

(63) De anslåede samlede omkostninger til den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet vedrørende Cypern, beløber sig til 1 220 971 974 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Cypern, bør det finansielle bidrag, der beregnes i overensstemmelse med artikel 11, og som tildeles til Cyperns ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, være lig med det samlede beløb for det finansielle bidrag, der er til rådighed for Cyperns ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU. Dette beløb svarer til 915 758 509 EUR.

(64) I henhold til artikel 21a, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 indgav Cypern den 1. september 2023 en anmodning om fordeling af de indtægter, der er omhandlet i artikel 21a, stk. 1, i nævnte forordning, og som deles mellem medlemsstaterne på grundlag af de indikatorer, der er fastsat i metoden i bilag IVa til forordning (EU) 2021/241. De anslåede samlede omkostninger til de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra b)-f), i forordning (EU) 2021/241, og som indgår i REPowerEU-kapitlet, beløber sig til 104 580 000 EUR. Da dette beløb er højere end den tildelingsandel, der er til rådighed for Cypern, bør den supplerende ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der er til rådighed for Cypern, være lig med tildelingsandelen. Dette beløb svarer til 52 408 822 EUR.

(65) Desuden indgav Cypern den 21. februar 2023 i overensstemmelse med artikel 4a i forordning (EU) 2021/1755[7] en begrundet anmodning om at overføre alle sine resterende foreløbige tildelinger fra midlerne fra brexittilpasningsreserven til faciliteten, som beløber sig til 52 056 350 EUR. Dette beløb bør stilles til rådighed til støtte for reformer og investeringer under REPowerEU-kapitlet som supplerende ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

(66) Cypern bør i alt modtage et samlet finansielt bidrag på 1 020 223 681 EUR.

REPowerEU-forfinansiering

(67) Cypern har anmodet om følgende finansiering til gennemførelsen af sit REPowerEU-kapitel: overførsel af 52 056 350 EUR fra den foreløbige tildeling fra midlerne fra brexittilpasningsreserven og 52 408 822 EUR fra indtægterne fra emissionshandelssystemet i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF.

(68) For disse beløb har Cypern i henhold til artikel 21d i forordning (EU) 2021/241 den 1. september 2023 anmodet om forfinansiering på 20 % af den finansiering, der er ansøgt om. Forudsat at der er midler til rådighed, bør denne forfinansiering stilles til rådighed

[7] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1).

for Cypern med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med en aftale, der indgås mellem Kommissionen og Cypern i henhold til artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ("finansieringsaftalen").

(69) Rådets gennemførelsesafgørelse CM 4171/21 af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Cypern bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til denne gennemførelsesafgørelse udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I gennemførelsesafgørelse (EU) 10686/2021 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Cyperns ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Artikel 2, stk. 1 og 2, affattes således:

"1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Cypern i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 1 020 223 681 EUR[8]. Dette bidrag omfatter:

(a) et beløb på 818 213 837 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022

(b) et beløb på 97 544 672 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023

(c) et beløb på 52 408 822 EUR[9] i overensstemmelse med artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 udelukkende til foranstaltninger som omhandlet i denne forordnings artikel 21c, med undtagelse af foranstaltninger omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra a), i nævnte forordning

(d) et beløb på 52 056 350 EUR, der overføres fra brexittilpasningsreserven til faciliteten.

[8] Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Cyperns forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

[9] Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Cyperns forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i bilag IVa til nævnte forordning.

Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Cypern i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Et beløb på 130 772 986 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 13 i forordning (EU) 2021/241.

Et beløb på 20 893 034 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 21d i forordning (EU) 2021/241. Nævnte forfinansiering kan udbetales af Kommissionen i op til to betalinger.

Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed."

"Artikel 2
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Cypern.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand