Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/1835

24.7.2026

AANBEVELING (EU) 2026/1835 VAN DE COMMISSIE

van 20 juli 2026

over de toepassing van sancties zoals bedoeld in Verordening (EU) 2024/1787 van het Europees Parlement en de Raad inzake de vermindering van methaanemissies in de energiesector, met betrekking tot de verplichtingen van importeurs

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 292,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 4 augustus 2024 is Verordening (EU) 2024/1787 van het Europees Parlement en de Raad inzake de vermindering van methaanemissies in de energiesector ([1]) in werking getreden. De verordening draagt bij tot de verzameling van betrouwbare en degelijke gegevens die een toereikende basis moeten vormen voor het monitoren van methaanemissies en het waarborgen van transparantie, en voorziet zo nodig in aanvullende maatregelen om methaanemissies verder in te perken.

(2) Op lange termijn moet de vermindering van methaanemissies in de mondiale olie- en gassector als gevolg van de uitvoering van Verordening (EU) 2024/1787, de voorzieningszekerheid ondersteunen. Recente bevindingen van het Internationaal Energieagentschap (IEA) ([2]) wijzen erop dat het verhelpen van lekken en het aanpakken van routinematig afblazen en affakkelen tot 200 miljard kubieke meter gas zou kunnen vrijmaken. Uit dezelfde analyse blijkt echter dat er maar 15 miljard kubieke meter op korte termijn beschikbaar is, vooral in landen zonder haalbare uitvoerkanalen naar de Unie.

(3) Overeenkomstig artikel 27, lid 1, van Verordening (EU) 2024/1787 moeten importeurs elk jaar aan de bevoegde instanties van de lidstaat waarin ze zijn gevestigd gegevens en informatie verstrekken over methaanemissies van landen en ondernemingen die naar de Unie uitvoeren, met inbegrip van details over de vraag of, en zo ja hoe, ze hun methaanemissies meten, rapporteren en beperken.

(4) Overeenkomstig artikel 28, lid 1, van Verordening (EU) 2024/1787 moeten importeurs aan de bevoegde instanties van de lidstaat van vestiging aantonen en rapporteren dat hun contracten voor de levering van fossiele energie betrekking hebben op ruwe olie, aardgas of steenkool die is geproduceerd op grond van monitoring-, rapportage- en verificatiemaatregelen op het niveau van de producent die gelijkwaardig zijn aan de in Verordening (EU) 2024/1787 bepaalde maatregelen.

(5) Overeenkomstig artikel 29, lid 1, eerste alinea, van Verordening (EU) 2024/1787 moeten importeurs en producenten in de Unie de bevoegde instanties van hun lidstaat van vestiging in kennis stellen van de methaanintensiteit van de productie van ruwe olie, aardgas en steenkool die ze in de Unie in de handel brengen.

(6) De verplichtingen van artikel 28, lid 1, en artikel 29, lid 1, eerste alinea, van Verordening (EU) 2024/1787 zijn van toepassing op contracten die op of na 4 augustus 2024 zijn gesloten of verlengd. Ten aanzien van contracten die vóór die datum zijn gesloten, zijn importeurs verplicht om overeenkomstig artikel 28, lid 2, van Verordening (EU) 2024/1787 alle redelijke inspanningen te leveren om in hun contracten gelijkwaardige monitoring-, rapportage- en verificatiemaatregelen op het niveau van de producent te eisen en om overeenkomstig artikel 29, lid 1, tweede alinea, van Verordening (EU) 2024/1787 de methaanintensiteit te melden van de productie van ruwe olie, aardgas en steenkool die door hen in de Unie in de handel worden gebracht.

(7) Overeenkomstig artikel 33, lid 1, van Verordening (EU) 2024/1787 moeten de lidstaten voorschriften vaststellen ten aanzien van de sancties die van toepassing zijn op overtredingen van die verordening en moeten ze alle nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat de sancties worden uitgevoerd. Tot op heden heeft alleen een minderheid van de lidstaten de Commissie in kennis gesteld van hun sanctieregelingen.

([1]) Verordening (EU) 2024/1787 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 inzake de vermindering van methaanemissies in de energiesector en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/942 (PB L, 2024/1787, 15.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1787/oj).

([2]) IEA Global Methane Tracker 2026, bladzijde 4.

(8) Overeenkomstig artikel 33, lid 2, van Verordening (EU) 2024/1787 moeten de lidstaten ervoor zorgen dat de bevoegde instanties bevoegd zijn om ten minste bepaalde administratieve sancties en maatregelen op te leggen voor inbreuken op de invoervereisten van artikel 27, lid 1, artikel 28, leden 1 en 2, en artikel 29, lid 1, van die verordening, mits die maatregelen of sancties de energievoorzieningszekerheid niet in gevaar brengen.

(9) Voorts staat artikel 33, lid 7, punt i), van Verordening (EU) 2024/1787 de lidstaten toe rekening te houden met eventuele andere verzwarende of verzachtende factoren die van toepassing zijn op de omstandigheden van de zaak, met inbegrip van handelingen van derden.

(10) Sinds 27 februari 2026 doen zich in de Straat van Hormuz, een belangrijke maritieme verkeersader voor de wereldwijde energiehandel, acute geopolitieke en economische verstoringen voor die tot de sluiting van de zeestraat hebben geleid. Algemeen wordt aangenomen dat die verstoringen de belangrijkste gevolgen voor de mondiale energievoorziening hebben sinds de energiecrisis van de jaren 1970 en de belangrijkste in de geschiedenis van de mondiale oliemarkt.

(11) De verstoringen in het Midden-Oosten hebben ernstige en blijvende negatieve gevolgen voor de mondiale en Europese energiemarkten. Ongeveer 20 % van de wereldwijde aanvoer van vloeibaar aardgas (lng) ([3]) en 25 % van de wereldwijde handel over zee in olie ([4]) is getroffen. Daardoor zal de verwachte groei van lng in de periode 2026-2027 niet plaatsvinden en zal het nog ten minste twee jaar duren voor er een overschot aan lng is, met risico's van dien voor de voorzieningszekerheid en de prijsdruk ([5]). Het totale verlies aan uitgevoerde olie bedroeg meer dan 13 miljoen vaten per dag, met de daaraan verbonden productiebeperking en schade aan de energie-infrastructuur in de regio. Het cumulatieve aanbodverlies bedraagt naar schatting drie miljard vaten, met inbegrip van de verwachte verliezen tijdens de geleidelijke productiestijging na het conflict ([6]). Leveranciers buiten de Golfregio hebben het gat in de lng- en olievoorziening alleen in beperkte mate kunnen compenseren. De schade aan de energie-infrastructuur in de Golfregio en de tijd die nodig is voor het heropstarten van de infrastructuur en het geleidelijk versoepelen van de knelpunten dragen bij tot wat waarschijnlijk een lange periode van ontoereikende bevoorrading en onzekerheid op de mondiale energiemarkten zal worden. Die periode zal waarschijnlijk aanhouden na de volledige en stabiele heropening van de Straat van Hormuz.

(12) Uit vrees voor aanhoudende voorzieningstekorten zijn de gas- en olieprijzen gestegen tot het hoogste niveau sinds de crisis als gevolg van de grootschalige Russische invasie van Oekraïne in februari 2022. De prijs van een vat ruwe Brent-olie bedroeg op 8 maart 2026 voor het eerst in vier jaar meer dan 100 USD en steeg op 31 maart 2026 tot 118 USD. De aardgasprijs steeg op 19 maart 2026 tot 62 EUR/MWh. Hoewel in juni 2026 de olieprijs ongeveer 80 USD per vat en de gasprijs 42 EUR/MWh bedroeg, blijft de volatiliteit aanhouden.

(13) De Unie is voor haar behoeften afhankelijk van de mondiale olie- en gasmarkten. Door de crisis in het Midden-Oosten is de voorziening op de mondiale olie- en gasmarkten aanzienlijk krapper geworden. Om consumenten en bedrijven in de Unie te beschermen tegen voorzieningstekorten, die hoge en volatiele energieprijzen tot gevolg hebben, moet de Unie een betrouwbare en continue invoer van fossiele brandstoffen uit andere regio's verzekeren.

(14) Verordening (EU) 2024/1787 legt geen beperkingen aan de invoer van energie in de Unie op. Niet-naleving van de verplichtingen van artikel 27, lid 1, artikel 28, leden 1 en 2, en artikel 29, lid 1, van die verordening kan echter tot sancties leiden. De bevoegde instanties van de lidstaten hebben enige bevoegdheid om in bepaalde mate sancties op te leggen voor inbreuken op Verordening (EU) 2024/1787, met name om te waarborgen dat de toepassing van dergelijke sancties of aansprakelijkheidsrisico's uit hoofde van die verordening de energievoorzieningszekerheid niet in gevaar brengt.

([3]) Gas Market Report, Q2-2026 – Analysis – IEA, bladzijde 6.
([4]) Strait of Hormuz –About – IEA.
([5]) Gas Market Report, Q2-2026 – bladzijde 8.
([6]) Volgens het verslag over de oliemarkt dat het IEA op 14 april 2026 heeft gepubliceerd, zal de mondiale olievoorziening in 2026 waarschijnlijk dalen met 3,9 miljoen vaten per dag, of 1 423 miljoen vaten in totaal.

(15) In de context van de huidige voorzieningscrisis wordt de flexibiliteit die de lidstaten uit hoofde van artikel 33 van Verordening (EU) 2024/1787 genieten met betrekking tot de toepassing van sancties, gezien als een factor die bijdraagt tot rechtsonzekerheid. Het huidige gebrek aan sanctieregelingen in de meeste lidstaten, waardoor het onmogelijk is om het risico van niet-naleving van de invoervereisten van Verordening (EU) 2024/1787 te beoordelen, is volgens de importeurs een belangrijke risicofactor die de ondertekening of verlenging van contracten voor levering aan de Unie in de weg staat en het risico op beëindiging van de bestaande leveringscontracten vergroot.

(16) De perceptie van rechtsonzekerheid in verband met sanctieregelingen die in de hele Unie van toepassing zijn, zou afnemen als alle lidstaten nationale sanctieregelingen zouden vaststellen. Duidelijke regels in alle lidstaten en een coherente aanpak in de hele Unie zouden een aanzienlijke mate van onzekerheid wegnemen door te verduidelijken welke voorwaarden en sancties precies van toepassing zijn in de verschillende nationale rechtsgebieden.

(17) Overeenkomstig artikel 33, lid 2, van Verordening (EU) 2024/1787 moeten de lidstaten ervoor zorgen dat het opleggen van sancties de energievoorzieningszekerheid niet in gevaar brengt. Wat de gassector betreft, heeft Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad ([7]) tot doel mogelijke verstoringen van de gasvoorziening op nationaal en regionaal niveau te voorkomen en erop te reageren. In artikel 11 van Verordening (EU) 2017/1938 zijn crisisniveaus vastgesteld ten gevolge van gebeurtenissen of aanwijzingen van potentiële gebeurtenissen, zoals een verstoring van de gaslevering of een uitzonderlijk hoge gasvraag, die kunnen leiden tot een aanzienlijke verslechtering van de gasleveringssituatie. Als een crisisniveau wordt afgekondigd, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat er geen maatregelen worden genomen die de gasstroom binnen de interne markt op enig moment onnodig beperken en die de gasleveringssituatie in een andere lidstaat ernstig in gevaar kunnen brengen. Voor de oliesector zijn bij Richtlijn 2009/119/EG van de Raad ([8]) regels vastgesteld om een hoog niveau van zekerheid van de olievoorziening te waarborgen door middel van mechanismen op basis van solidariteit, waarbij de lidstaten minimumvoorraden ruwe aardolie of aardolieproducten in opslag moeten houden en de nodige procedures worden ingesteld om het hoofd te bieden aan ernstige schaarste.

(18) Hoewel de bestaande regels voor de veiligstelling van de gas- en olievoorziening het belangrijkste element vormen om risico's voor de voorzieningszekerheid te beoordelen, kan de taxering van dergelijke risico's verschillen als die door elke lidstaat afzonderlijk wordt uitgevoerd. Hoewel de energievoorziening van de Unie voorlopig is verzekerd, heeft de crisis in het Midden-Oosten schade veroorzaakt met aanhoudende gevolgen die de energievoorzieningszekerheid in de hele Unie in gevaar kunnen brengen als de levering wordt verlegd naar andere markten. Daarom moeten sancties in alle lidstaten op gecoördineerde wijze worden toegepast. Deze aanbeveling heeft dan ook tot doel de duidelijkheid en rechtszekerheid met betrekking tot de uitvoering van artikel 33, lid 2, van Verordening (EU) 2024/1787 te vergroten in de context van de crisis in het Midden-Oosten.

(19) Om de energievoorzieningszekerheid niet in gevaar te brengen, zoals bepaald in artikel 33, lid 2, van Verordening (EU) 2024/1787, en om consumenten en bedrijven in de Unie te beschermen tegen potentiële tekorten in de energievoorziening die tot hoge prijzen leiden, mogen de lidstaten de sancties van artikel 33, lid 5, punten m), n) en o), van Verordening (EU) 2024/1787 gedurende een beperkte periode niet toepassen, behalve in geval van frauduleuze inbreuken op de verplichtingen in die verordening. Dat moet ertoe bijdragen dat importeurs leveringscontracten voor de komende periode sluiten zonder risico op sancties, bevindingen van niet-naleving of aansprakelijkheid, terwijl ze de nodige maatregelen blijven nemen om aan de invoervereisten van Verordening (EU) 2024/1787 te voldoen.

([7]) Verordening (EU) 2017/1938 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2017 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gasleveringszekerheid en houdende intrekking van Verordening (EU) nr. 994/2010 (PB L 280 van 28.10.2017, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj).

([8]) Richtlijn 2009/119/EG van de Raad van 14 september 2009 houdende verplichting voor de lidstaten om minimumvoorraden ruwe aardolie en/of aardolieproducten in opslag te houden (PB L 265 van 9.10.2009, blz. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/119/oj).

(20) Tegelijk mag de respijtperiode voor het niet toepassen van sancties niet verder gaan dan wat nodig is om te waarborgen dat contracten worden gesloten voor volumes die voldoende groot zijn om voorzieningstekorten als gevolg van de huidige crisis te voorkomen. Volgens de huidige prognoses zullen de voorzieningstekorten op de mondiale gas- en oliemarkten waarschijnlijk aanhouden en zal de herstelling van de beschadigde infrastructuur in het Midden-Oosten naar verwachting drie tot vijf jaar in beslag nemen ([9]). Recente informatie over contracten ([10]) voor olie- en gasvolumes wijst erop dat er minder nieuwe contracten worden getekend voor de levering van volumes in de periode 2029-2030, en dat die volumes kleiner dan verwacht lijken te zijn voor driejaarlijkse leveringen op basis van de termijnaanbodcurve van een markt die onder normale omstandigheden functioneert. Zo is het aandeel nieuw ondertekende contracten voor aardgas tussen 2028 en 2029 met meer dan 10 % gedaald, wat wijst op potentiële belemmeringen voor het sluiten van contracten. Dankzij de flexibiliteit van de mondiale olie- en gasmarkten is het mogelijk snel op crisissituaties te reageren en schokken op te vangen. Die flexibiliteit moet behouden blijven. Een respijtperiode van drie jaar zou bijdragen tot het waarborgen van de continuïteit van de activiteiten, zonder het aanbod van ruwe aardolie, dat al krapper is geworden door de verminderde leveringen uit de Perzische Golf, nog te verslechteren.

(21) De Commissie acht het daarom passend dat de lidstaten de sancties van artikel 33, lid 5, punten m), n) en o), van Verordening (EU) 2024/1787 niet toepassen op inbreuken op de in 2027, 2028 en 2029 verschuldigde verplichtingen.

(22) Een respijtperiode waarin geen sancties worden toegepast, kan leiden tot een verhoogd risico van niet-naleving van monitoring-, rapportage- en verificatieverplichtingen uit hoofde van Verordening (EU) 2024/1787 door importeurs. Gezien de wereldwijde tekorten in de energievoorziening en de hevige concurrentie om beschikbare ladingen als gevolg van de huidige crisis, is een dergelijke respijtperiode, als die strikt beperkt blijft tot wat nodig is om de gevolgen van de crisis te verzachten en gevallen van frauduleuze inbreuken uitsluit, niet onevenredig met het daaruit voortvloeiende risico van ontoereikende handhaving van de verplichtingen.

(23) Deze aanbeveling beperkt zich tot het voorstellen van een respijtperiode voor de toepassing van bepaalde sancties of aansprakelijkheid in het licht van de beschreven specifieke omstandigheden en voorwaarden. De verplichtingen van artikel 27, lid 1, artikel 28, leden 1 en 2, en artikel 29, lid 1, van Verordening (EU) 2024/1787 blijven van toepassing, zelfs als wordt aanbevolen dat de lidstaten de desbetreffende sanctiebepalingen van artikel 33, lid 5, punten m), n) en o), van die verordening niet toepassen. De lidstaten moeten de vooruitgang op het gebied van naleving tijdens die periode actief monitoren en stimuleren. Deze aanbeveling belet de lidstaten niet dezelfde respijtperiode toe te passen op sancties met betrekking tot producenten in de Unie, als ze van mening zijn dat het opleggen van die sancties op een vergelijkbare manier de energievoorzieningszekerheid in gevaar kan brengen.

(24) Deze aanbeveling belet de lidstaten niet nationale sanctieregelingen vast te stellen overeenkomstig artikel 33 van Verordening (EU) 2024/1787. Onder normale marktomstandigheden, als er geen risico is voor de energievoorzieningszekerheid en buiten het toepassingsgebied van deze aanbeveling kunnen de lidstaten doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties opleggen voor inbreuken op Verordening (EU) 2024/1787. Het niveau, de ernst en de aard van de sancties die naar aanleiding van een concrete inbreuk worden opgelegd, moeten ten minste met inachtneming van de in artikel 33, lid 7, genoemde factoren worden bepaald. De lidstaten worden aangemoedigd prioriteit te geven aan de vaststelling van nationale sanctieregelingen,

HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

De Commissie beveelt aan dat de lidstaten de sancties van artikel 33, lid 5, punten m), n) en o), van Verordening (EU) 2024/1787 niet toepassen op door importeurs begane inbreuken op de in 2027, 2028 en 2029 verschuldigde verplichtingen, behalve in geval van frauduleuze inbreuken op die verplichtingen De lidstaten moeten de vooruitgang op het gebied van naleving tijdens die periode actief monitoren en stimuleren.

([9]) Zie de verklaring van Qatar Energy van 19 maart 2026.
([10]) Beoordeling door de diensten van de Commissie op basis van informatie van Cedigaz, Bloomberg New Energy Finance, London Stock Exchange Group.

De Commissie zal op de toepassing van deze aanbeveling toezien en ze uiterlijk op 1 januari 2028 evalueren in het kader van de evaluatie uit hoofde van artikel 36 van Verordening (EU) 2024/1787.

Gedaan te Brussel, 20 juli 2026.

Voor de Commissie
Dan JØRGENSEN
Lid van de Commissie