Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2026/1835

24.7.2026

KOMISSION SUOSITUS (EU) 2026/1835,

annettu 20 päivänä heinäkuuta 2026,

metaanipäästöjen vähentämisestä energia-alalla annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2024/1787 säädettyjen seuraamusten soveltamisesta siltä osin kuin on kyse tuojia koskevista velvoitteista

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 292 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Metaanipäästöjen vähentämisestä energia-alalla annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1787 ([1]) tuli voimaan 4 päivänä elokuuta 2024. Asetuksella edistetään sellaisten luotettavien ja tarkkojen tietojen keräämistä, joiden on tarkoitus muodostaa riittävä perusta metaanipäästöjen seuraamiselle. Tarvittaessa säädetään myös lisätoimista metaanipäästöjen vähentämiseksi edelleen.

(2) Metaanipäästöjen vähentäminen maailmanlaajuisella öljy- ja kaasualalla asetuksen (EU) 2024/1787 täytäntöönpanon seurauksena tukee todennäköisesti toimitusvarmuutta pitkällä aikavälillä. Kansainvälisen energiajärjestön (IEA) viimeaikaiset havainnot ([2]) viittaavat siihen, että puuttumalla vuotoihin ja vähentämällä rutiininomaista tuuletusta ja soihdutusta voitaisiin vapauttaa jopa 200 miljardia kuutiometriä kaasua. Toisaalta sama analyysi viittaa siihen, että lyhyellä aikavälillä on saatavilla vain 15 miljardia kuutiometriä, josta suurin osa on maissa, joista ei ole käyttökelpoisia vientireittejä unioniin.

(3) Asetuksen (EU) 2024/1787 27 artiklan 1 kohdan mukaan tuojien on raportoitava vuosittain sen jäsenvaltion toimivaltaisille viranomaisille, johon ne ovat sijoittautuneet, metaanipäästöjä koskevat tiedot sekä unioniin vientiä harjoittavilta mailta ja yrityksiltä saadut tiedot, mukaan lukien yksityiskohtaiset tiedot siitä, mittaavatko, raportoivatko ja vähentävätkö ne metaanipäästöjään, ja jos mittaavat, raportoivat ja vähentävät, niin miten.

(4) Asetuksen (EU) 2024/1787 28 artiklan 1 kohdan mukaan tuojien on osoitettava ja raportoitava sen jäsenvaltion toimivaltaisille viranomaisille, johon ne ovat sijoittautuneet, että niiden fossiilisen energian toimitussopimukset kattavat sellaisen raakaöljyn, maakaasun tai hiilen, johon tuottajan tasolla sovelletaan asetuksessa (EU) 2024/1787 vahvistettuja toimenpiteitä vastaavia tarkkailu-, raportointi- ja todentamistoimenpiteitä.

(5) Asetuksen (EU) 2024/1787 29 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaan tuojien ja unionin tuottajien on ilmoitettava sen jäsenvaltion toimivaltaisille viranomaisille, johon ne ovat sijoittautuneet, unionin markkinoille saattamansa raakaöljyn, maakaasun ja hiilen tuotannon metaani-intensiteetti.

(6) Asetuksen (EU) 2024/1787 28 artiklan 1 kohdassa ja 29 artiklan 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa säädettyjä velvoitteita sovelletaan sopimuksiin, jotka on tehty tai uusittu 4 päivänä elokuuta 2024 tai sen jälkeen. Ennen kyseistä päivämäärää tehtyjen sopimusten osalta tuojien on kaikin kohtuullisin keinoin vaadittava sopimuksissaan tuottajan tasolla sovellettavien tarkkailu-, raportointi- ja todentamistoimenpiteiden vastaavuutta asetuksen (EU) 2024/1787 28 artiklan 2 kohdan mukaisesti sekä raportoitava unionin markkinoille saattamansa raakaöljyn, maakaasun ja hiilen tuotannon metaani-intensiteetti asetuksen (EU) 2024/1787 29 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan mukaisesti.

(7) Asetuksen (EU) 2024/1787 33 artiklan 1 kohdan mukaan jäsenvaltioiden on säädettävä asetuksen säännösten rikkomiseen sovellettavista seuraamuksista ja toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet niiden täytäntöönpanon varmistamiseksi. Tähän mennessä vain pieni osa jäsenvaltioista on ilmoittanut komissiolle seuraamusjärjestelmänsä.

([1]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1787, annettu 13 päivänä kesäkuuta 2024, metaanipäästöjen vähentämisestä energia-alalla ja asetuksen (EU) 2019/942 muuttamisesta (EUVL L, 2024/1787, 15.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1787/oj).

([2]) Kansainvälinen energiajärjestö, Global Methane Tracker 2026, s. 4.

(8) Asetuksen (EU) 2024/1787 33 artiklan 2 kohdan mukaan jäsenvaltioiden on varmistettava, että toimivaltaisilla viranomaisilla on valtuudet määrätä ainakin tiettyjä hallinnollisia seuraamuksia ja toimenpiteitä asetuksen 27 artiklan 1 kohdassa, 28 artiklan 1 ja 2 kohdassa ja 29 artiklan 1 kohdassa säädettyjen tuontivaatimusten rikkomisesta edellyttäen, että tällaiset seuraamukset tai toimenpiteet eivät vaaranna energian toimitusvarmuutta.

(9) Lisäksi asetuksen (EU) 2024/1787 33 artiklan 7 kohdan i alakohdassa annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus ottaa huomioon tapauksen olosuhteista johtuvat mahdolliset muut raskauttavat tai lieventävät tekijät, mukaan lukien kolmansien osapuolten toimet.

(10) Hormuzinsalmi, joka on maailmanlaajuisen energia-alan kaupan kannalta keskeisen tärkeä meriväylä, on kärsinyt helmikuun 27 päivästä 2026 lähtien akuuteista geopoliittisista ja taloudellisista häiriöistä, joiden seurauksena salmi on suljettu. Näitä häiriöitä pidetään yleisesti suurimpina maailmanlaajuisiin energiatoimituksiin vaikuttavina häiriöinä 1970-luvun energiakriisin jälkeen ja suurimpina häiriöinä maailmanlaajuisten öljymarkkinoiden historiassa.

(11) Lähi-idässä esiintyvillä häiriöillä on syvä ja pysyvä kielteinen vaikutus maailmanlaajuisiin ja eurooppalaisiin energiamarkkinoihin. Ne vaikuttavat noin 20 prosenttiin nesteytetyn maakaasun (LNG) maailmanlaajuisesta tarjonnasta ([3]) ja 25 prosenttiin maailmanlaajuisista öljyn merikuljetuksista ([4]). Tämän seurauksena odotettu nesteytetyn maakaasun kasvu vuosina 2026–2027 ei toteudu ja ennakoitu nesteytetyn maakaasun ylitarjonta lykkäytyy vähintään kahdella vuodella, mikä puolestaan aiheuttaa toimitusvarmuus- ja hintapaineriskejä. ([5]) Öljynvienti on supistunut kaikkiaan yli 13 tuhatta barrelia päivässä, koska tuotantoa on rajoitettu ja energiainfrastruktuuri alueella on vahingoittunut. Tämä on johtanut arviolta 3 miljardin barrelin kumulatiivisiin tuotantovajauksiin. Määrä sisältää ennakoidut tappiot konfliktin jälkeiseltä ajalta, kun tuotantoa lisätään asteittain. ([6]) Toimittajat Persianlahden alueen ulkopuolella ovat pystyneet kompensoimaan nesteytetyn maakaasun ja öljyn tarjonnan vajetta vain vähäisessä määrin. Persianlahden alueen energiainfrastruktuurille aiheutuneet vahingot, infrastruktuurin uudelleenkäynnistämiseen tarvittava aika ja asteittainen pullonkaulojen poistaminen vaikuttavat kaikki osaltaan siihen, että maailmanlaajuisilla energiamarkkinoilla esiintyy todennäköisesti vielä pitkään tarjonnan riittämättömyyttä ja muita epävarmuustekijöitä. Sen vuoksi tämän ajanjakson odotetaan jatkuvan myös Hormuzinsalmen täydellisen ja keskeytymättömän avaamisen jälkeen.

(12) Samalla kun uhkana on toimitusvaikeuksien pitkittyminen, kaasun ja öljyn hinnat ovat nousseet korkeimmilleen Venäjän helmikuussa 2022 Ukrainaan kohdistaman täysimittaisen hyökkäyksen aiheuttaman kriisin jälkeen. Brent-raakaöljyn hinta ylitti ensimmäistä kertaa neljään vuoteen 100 Yhdysvaltain dollaria barrelilta 8 päivänä maaliskuuta 2026 ja nousi enimmillään 118 dollariin barrelilta 31 päivänä maaliskuuta 2026. Maakaasun hinnat nousivat 62 euroon megawattitunnilta 19 päivänä maaliskuuta 2026. Vaikka öljyn hinta oli kesäkuussa 2026 noin 80 Yhdysvaltain dollarin paikkeilla barrelilta ja kaasun hinta oli 42 euroa megawattitunnilta, hinnat vaihtelevat edelleen.

(13) Unioni on tarpeidensa täyttämiseksi riippuvainen maailmanlaajuisista öljy- ja kaasumarkkinoista. Lähi-idän kriisin vuoksi toimitukset maailmanlaajuisilla öljy- ja kaasumarkkinoilla ovat vähentyneet merkittävästi. Jotta voidaan varmistaa, että unionin kuluttajat ja yritykset eivät joudu kärsimään toimitusvaikeuksista, jotka aiheuttavat korkeita ja epävakaita energian hintoja, unionin on varmistettava luotettava ja jatkuva fossiilisten polttoaineiden tuonti muilta alueilta.

(14) Asetuksessa (EU) 2024/1787 ei aseteta rajoituksia energian tuonnille unioniin. Asetuksen 27 artiklan 1 kohdassa, 28 artiklan 1 ja 2 kohdassa ja 29 artiklan 1 kohdassa säädettyjen velvoitteiden noudattamatta jättäminen voi kuitenkin johtaa seuraamusten soveltamiseen. Jäsenvaltioiden toimivaltaisilla viranomaisilla on jonkin verran harkintavaltaa sen suhteen, sovelletaanko asetuksen (EU) 2024/1787 rikkomisesta seuraamuksia ja missä määrin. Erityisesti harkintavalta liittyy sen varmistamiseen, että asetukseen perustuvien seuraamusten tai vastuuriskien soveltaminen ei vaaranna energian toimitusvarmuutta.

([3]) Kansainvälinen energiajärjestö, "Gas Market Report, Q2-2026", s. 6 (analyysi).
([4]) Kansainvälinen energiajärjestö, Tietoa Hormuzinsalmen tilanteesta.
([5]) "Gas Market Report, Q2-2026", s. 8.
([6]) Kansainvälisen energiajärjestön 14 päivänä huhtikuuta 2026 julkaiseman öljymarkkinaraportin mukaan öljyn maailmanlaajuisen tarjonnan odotetaan vähenevän 3,9 miljoonaa barrelia päivässä vuonna 2026 eli yhteensä 1 423 miljoonaa barrelia.

(15) Jäsenvaltiolle asetuksen (EU) 2024/1787 33 artiklassa tarjottu jousto seuraamusten soveltamisessa on tämänhetkisessä toimituskriisissä katsottu oikeudellista epävarmuutta lisääväksi tekijäksi. Tuojat ovat vedonneet siihen, että useimmissa jäsenvaltioissa ei tällä hetkellä ole seuraamusjärjestelmää eikä mahdollisuutta arvioida asetuksessa (EU) 2024/1787 säädettyjen tuontivaatimusten mahdollisen noudattamatta jättämisen riskiä. Tuottajien mukaan kyseessä on merkittävä riskitekijä, joka estää unioniin suuntautuvia toimituksia koskevien sopimusten allekirjoittamisen tai uusimisen ja lisää olemassa olevien toimitussopimusten irtisanomisen riskiä.

(16) Kokemus unionissa sovellettaviin seuraamusjärjestelmiin liittyvästä oikeudellisesta epävarmuudesta vähenisi, jos kaikki jäsenvaltiot ottaisivat käyttöön kansalliset seuraamusjärjestelmät. Jos kaikissa jäsenvaltioissa sovellettaisiin selkeitä sääntöjä ja jos koko unionissa olisi käytössä yksi johdonmukainen lähestymistapaa, voitaisiin poistaa epävarmuutta huomattavissa määrin selventämällä, mitä kansallisilla lainkäyttöalueilla sovellettavia edellytyksiä ja seuraamuksia tarkkaan ottaen sovelletaan.

(17) Asetuksen (EU) 2024/1787 33 artiklan 2 kohdan mukaan jäsenvaltioiden on varmistettava, että seuraamusten soveltaminen ei vaaranna energian toimitusvarmuutta. Kaasualalla mahdollisten kaasun toimitushäiriöiden ehkäisyyn ja niihin reagointiin kansallisella ja alueellisella tasolla pyritään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2017/1938 ([7]). Asetuksen (EU) 2017/1938 11 artiklassa vahvistetaan kriisitasot, joiden käyttöönotto perustuu sellaisiin tapahtumiin tai sellaisia mahdollisia tapahtumia koskeviin viitteisiin, jotka voivat johtaa kaasun toimitustilanteen merkittävään heikkenemiseen tai aiheuttaa tällaisen merkittävän heikkenemisen. Mikäli kriisitaso julistetaan, jäsenvaltioiden on varmistettava, ettei toteuteta mitään toimenpiteitä, jotka milloin hyvänsä tarpeettomasti rajoittavat kaasun kulkua sisämarkkinoilla, eikä mitään toimenpiteitä, jotka ovat omiaan vakavasti vaarantamaan kaasun toimitustilanteen toisessa jäsenvaltiossa. Öljyalalla neuvoston direktiivissä 2009/119/EY ([8]) vahvistetaan säännöt, joiden tarkoituksena on varmistaa öljyn toimitusvarmuuden korkea taso yhteisvastuuseen perustuvilla mekanismeilla, sekä säädetään jäsenvaltioiden velvollisuudesta ylläpitää raakaöljy- tai öljytuotevarastojen vähimmäistasoa ja ottaa käyttöön tarvittavat menettelytavat vakavan vajauksen korjaamiseksi.

(18) Vaikka kaasun ja öljyn toimitusvarmuutta koskevat nykyiset säännöt ovat keskeisiä tekijöitä arvioitaessa toimitusvarmuuteen kohdistuvia riskejä, tällaiset riskit voidaan arvioida eri tavoin, jos kukin jäsenvaltio suorittaa oman arvioinnin. Vaikka energian toimitusvarmuus unionissa on toistaiseksi turvattu, Lähi-idän kriisi on aiheuttanut vahinkoja, joiden vaikutukset tuntuvat pitkään ja jotka todennäköisesti vaarantavat energian toimitusvarmuuden kaikkialla unionissa, mikäli toimituksia ohjataan muille markkinoille. Sen vuoksi tarvitaan koordinoitu lähestymistapa seuraamusten soveltamiseen kaikissa jäsenvaltioissa. Tämän suosituksen tavoitteena onkin lisätä selkeyttä ja oikeusvarmuutta siltä osin kuin on kyse asetuksen (EU) 2024/1787 33 artiklan 2 kohdan täytäntöönpanosta Lähi-idän kriisin yhteydessä.

(19) Jottei vaaranneta energian toimitusvarmuutta, kuten asetuksen (EU) 2024/1787 33 artiklan 2 kohdassa säädetään, ja jotta voidaan varmistaa, että unionin kuluttajat ja yritykset eivät joudu kärsimään korkeita hintoja aiheuttavista mahdollisista energian toimitusvaikeuksista, jäsenvaltioiden ei tulisi rajoitetun ajanjakson ajan soveltaa asetuksen (EU) 2024/1787 33 artiklan 5 kohdan m, n ja o alakohdassa säädettyjä seuraamuksia, paitsi jos kyseisiä velvoitteita on rikottu petostarkoituksessa. Tämän pitäisi osaltaan auttaa varmistamaan, että tuojat tekevät toimitussopimuksia tulevalle kaudelle pelkäämättä riskiä seuraamuksista, säännösten noudattamatta jättämisen havainnoista tai vastuusta, ja toteuttavat silti edelleen tarvittavat toimet asetuksessa (EU) 2024/1787 säädettyjen tuontivaatimusten noudattamiseksi.

([7]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/1938, annettu 25 päivänä lokakuuta 2017, toimista kaasun toimitusvarmuuden turvaamiseksi ja asetuksen (EU) N:o 994/2010 kumoamisesta (EUVL L 280, 28.10.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1938/oj).

([8]) Neuvoston direktiivi 2009/119/EY, annettu 14 päivänä syyskuuta 2009, jäsenvaltioiden velvollisuudesta ylläpitää raakaöljy- ja/tai öljytuotevarastojen vähimmäistasoa (EUVL L 265, 9.10.2009, s. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/119/oj).

(20) Ajanjakso, jonka kuluessa seuraamuksia ei sovelleta, ei kuitenkaan saisi ylittää sitä, mikä on tarpeen sen varmistamiseksi, että sopimuksia tehdään riittävistä määristä, jotta estetään tämänhetkisestä kriisistä johtuva toimituspula. Tämänhetkisten ennusteiden mukaan toimitusvaikeudet maailman kaasu- ja öljymarkkinoilla todennäköisesti jatkuvat, ja Lähi-idän vahingoittuneen infrastruktuurin korjausten arvioidaan kestävän kolmesta viiteen vuotta. ([9]) Viimeaikaiset tiedot sopimuksista ja niihin liittyvistä öljy- ja kaasumääristä ([10]) viittaavat siihen, että allekirjoitetut, vuosina 2029 ja 2030 toimitettavia määriä koskevia uusia sopimuksia on tehty aiempaa vähemmän. Toimitusmäärät vaikuttavat olevan odotettua pienemmät kolmen vuoden ajan, kun tarkastellaan tavanomaisissa olosuhteissa toimivien markkinoiden termiinitarjontakäyrää. Esimerkiksi uusien maakaasusopimusten osuus kaikista sopimuksista pienenee yli 10 prosenttia vuosina 2028–2029, mikä viittaa mahdollisiin esteisiin sopimuksenteossa. Juuri maailmanlaajuisten öljy- ja kaasumarkkinoiden joustavuus mahdollistaa nopean reagoinnin kaikenlaisiin kriisitilanteisiin ja toimii häiriöiden vaimentajana. Tämä joustavuus on turvattava. Kolmen vuoden ajanjakso, jonka kuluessa seuraamuksia ei sovellettaisi, auttaisi varmistamaan toiminnan jatkuvuuden, mutta ei kuitenkaan pahentaisi raakaöljyn tarjonnan kiristymistä, joka liittyy Persianlahdelta tulevien toimitusten vähenemiseen.

(21) Sen vuoksi komissio katsoo aiheelliseksi, että jäsenvaltiot eivät sovella asetuksen (EU) 2024/1787 33 artiklan 5 kohdan m, n ja o alakohdassa säädettyjä seuraamuksia vuosina 2027, 2028 ja 2029 noudatettavien velvoitteiden rikkomiseen.

(22) Seuraamusten soveltamatta jättäminen voi lisätä riskiä siitä, että tuojat eivät noudata asetuksen (EU) 2024/1787 mukaisia tarkkailu-, raportointi- ja todentamisvelvoitteitaan. Kun otetaan huomioon nykyisen kriisin aiheuttamat maailmanlaajuiset energian toimitusvaikeudet ja kova kilpailu saatavilla olevista toimituksista, seuraamusten soveltamatta jättäminen ajanjaksolla, joka rajoittuisi tiukasti siihen, mikä on tarpeen kriisin vaikutusten lieventämiseksi, ja jota ei sovellettaisi petostarkoituksessa tehtäviin rikkomisiin, ei kuitenkaan ole kohtuuton suhteessa kyseisten velvoitteiden riittämättömän täytäntöönpanon riskiin.

(23) Tässä suosituksessa ehdotetaan ainoastaan ajanjaksoa, jonka kuluessa tiettyjä seuraamuksia tai vastuita ei sovelleta edellä kuvatut erityisolosuhteiden ja -edellytykset huomioon ottaen. Asetuksen (EU) 2024/1787 27 artiklan 1 kohdassa, 28 artiklan 1 ja 2 kohdassa ja 29 artiklan 1 kohdassa säädettyjä velvoitteita sovelletaan edelleen, vaikka komissio suosittaakin, että jäsenvaltiot eivät sovella kyseisen asetuksen 33 artiklan 5 kohdan m, n ja o alakohdassa vahvistettuja säännöksiä näihin velvoitteisiin liittyvistä seuraamuksista. Jäsenvaltioiden olisi aktiivisesti seurattava edistymistä säännösten noudattamisessa ja kannustettava siihen tällä ajanjaksolla. Tämä suositus ei estä jäsenvaltioita soveltamasta samaa ajanjaksoa unionin tuottajia koskeviin seuraamuksiin, jos ne katsovat, että kyseisten seuraamusten määrääminen voisi vastaavalla tavalla vaarantaa energian toimitusvarmuuden.

(24) Tämä suositus ei estä jäsenvaltioita vahvistamasta asetuksen (EU) 2024/1787 33 artiklan mukaisia kansallisia seuraamusjärjestelmiä. Tavanomaisissa markkinaolosuhteissa ja silloin, kun energian toimitusvarmuuteen ei kohdistu riskejä, jäsenvaltiot voivat tämän suosituksen soveltamisalan ulkopuolella soveltaa asetuksen (EU) 2024/1787 rikkomisesta seuraamuksia, jotka ovat tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia. Konkreettiseen rikkomiseen sovellettavien seuraamusten taso, vakavuus ja luonne olisi määritettävä ottaen huomioon vähintään 33 artiklan 7 kohdassa esitetyt tekijät. Jäsenvaltioita kannustetaan ottamaan ensi tilassa käyttöön kansalliset seuraamusjärjestelmät,

ON ANTANUT TÄMÄN SUOSITUKSEN:

Komissio suosittaa, että jäsenvaltiot eivät sovella asetuksen (EU) 2024/1787 33 artiklan 5 kohdan m, n ja o alakohdassa säädettyjä seuraamuksia silloin, kun tuojat rikkovat niihin vuosina 2027, 2028 ja 2029 sovellettavia velvoitteita, paitsi jos kyseisiä velvoitteita on rikottu petostarkoituksessa. Jäsenvaltioiden olisi aktiivisesti seurattava edistymistä säännösten noudattamisessa ja kannustettava siihen tällä ajanjaksolla.

([9]) Ks. Qatar Energyn 19 päivänä maaliskuuta 2026 antama julkilausuma.

([10]) Komission yksiköiden arviointi, joka perustuu Cedigazin, Bloomberg New Energy Financen ja Lontoon Stock Exchange Groupin toimittamiin tietoihin.

Komissio seuraa ja tarkastelee uudelleen tämän suosituksen soveltamista viimeistään 1 päivänä tammikuuta 2028 asetuksen (EU) 2024/1787 36 artiklan mukaisen uudelleentarkastelun yhteydessä.

Tehty Brysselissä 20 päivänä heinäkuuta 2026.

Komission puolesta
Dan JØRGENSEN
Komission jäsen