Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2024/3193

20.12.2024

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2024/3193 VAN DE COMMISSIE

van 19 december 2024

tot instelling van een definitief antidumpingrecht op naadloze buizen en pijpen van oorsprong uit Rusland naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) ("de basisverordening"), en met name artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Voorafgaande onderzoeken en geldende maatregelen

(1) Bij Verordening (EG) nr. 2320/97 ([2]) heeft de Raad antidumpingrechten ingesteld op bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van niet-gelegeerd staal, van oorsprong uit onder meer Rusland. Bij Besluit 2000/70/EG van de Commissie ([3]) werd een verbintenis van een exporteur in Rusland aanvaard. Bij Verordening (EG) nr. 1322/2004 van de Raad ([4]) is besloten de geldende maatregelen voorzichtigheidshalve niet langer toe te passen op de invoer uit onder meer Rusland gezien vroegere concurrentiebeperkende gedragingen van bepaalde producenten in de Unie (zie overweging 9 van die verordening).

(2) Bij Verordening (EG) nr. 954/2006 ([5]) heeft de Raad definitieve antidumpingrechten ingesteld op bepaalde naadloze buizen en pijpen, uit onder meer Rusland, Verordening (EG) nr. 2320/97 en Verordening (EG) nr. 348/2000 van de Raad ([6]) ingetrokken, het tussentijdse nieuwe onderzoek en het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van antidumpingrechten op bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van niet-gelegeerd staal, uit onder meer Rusland beëindigd, en de tussentijdse nieuwe onderzoeken ten aanzien van de antidumpingrechten op bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van niet-gelegeerd staal, uit onder meer Rusland beëindigd.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.

([2]) Verordening (EG) nr. 2320/97 van de Raad van 17 november 1997 tot instelling van definitieve antidumpingrechten op de invoer van bepaalde naadloze buizen en pijpen van ijzer of van niet-gelegeerd staal, van oorsprong uit Hongarije, Polen, Rusland, de Tsjechische Republiek, Roemenië en de Slowaakse Republiek, tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 1189/93 en tot beëindiging van de procedure met betrekking tot dergelijke invoer van oorsprong uit de Republiek Kroatië (PB L 322 van 25.11.1997, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/2320/oj).

([3]) Besluit 2000/70/EG van de Commissie van 22 december 1999 tot aanvaarding van een verbintenis die is aangeboden in verband met het tussentijds nieuw onderzoek naar het antidumpingrecht met betrekking tot de invoer van bepaalde naadloze buizen en pijpen van ijzer of van niet-gelegeerd staal, van oorsprong uit onder meer Rusland (PB L 23 van 28.1.2000, blz. 78, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2000/70(1)/oj).

([4]) Verordening (EG) nr. 1322/2004 van de Raad van 16 juli 2004 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2320/97 tot instelling van definitieve antidumpingrechten op naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van niet-gelegeerd staal uit, onder meer, Rusland en Roemenië (PB L 246 van 20.7.2004, blz. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1322/oj).

([5]) Verordening (EG) nr. 954/2006 van de Raad van 27 juni 2006 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, uit Kroatië, Oekraïne, Roemenië en Rusland, tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 2320/97 en (EG) nr. 348/2000 van de Raad, tot beëindiging van de tussentijdse procedure en de procedure bij het vervallen van de maatregelen voor de eventuele herziening van de antidumpingrechten op bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van niet-gelegeerd staal, uit onder meer Roemenië en Rusland en tot beëindiging van de tussentijdse procedures voor de eventuele herziening van de antidumpingrechten op bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van niet-gelegeerd staal, uit onder meer Roemenië en Rusland en uit Kroatië en Oekraïne (PB L 175 van 29.6.2006, blz. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/954/oj).

([6]) Verordening (EG) nr. 348/2000 van de Raad van 14 februari 2000 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op de invoer van bepaalde naadloze buizen en pijpen van ijzer of niet-gelegeerd staal van oorsprong uit Kroatië en Oekraïne en tot definitieve inning van het voorlopige recht (PB L 45 van 17.2.2000, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2000/348/oj).

(3) Bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 585/2012 ([7]) heeft de Raad, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, een definitief antidumpingrecht ingesteld op bepaalde naadloze buizen en pijpen uit onder meer Rusland.

(4) Naar aanleiding van een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek overeenkomstig artikel 11, lid 3, van de basisverordening heeft de Raad bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 795/2012 ([8]) respectievelijk Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1269/2012 ([9]) de bij Verordening (EU) nr. 585/2012 ten aanzien van een aantal Russische producenten-exporteurs ingestelde definitieve maatregelen gewijzigd.

(5) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1469 ([10]) heeft de Commissie, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, een definitief antidumpingrecht ingesteld op bepaalde naadloze buizen en pijpen uit onder meer Rusland. ("het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen").

(6) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 ([11]) heeft de Commissie definitieve vrijwaringsmaatregelen ingesteld ten aanzien van de invoer van bepaalde staalproducten, waaronder naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal en andere naadloze pijpen.

(7) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1029 ([12]) heeft de Commissie Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 van de Commissie gewijzigd teneinde de vrijwaringsmaatregel ten aanzien van de invoer van bepaalde staalproducten, waaronder naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal en andere naadloze pijpen, te verlengen.

(8) Bij Verordening (EU) 2022/428 ([13]) heeft de Raad beperkende maatregelen ingesteld op de invoer van een aantal producten van oorsprong uit of uitgevoerd uit Rusland, waarbij de invoer van het betrokken product werd verboden.

(9) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1782 ([14]) heeft de Commissie Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 van de Commissie gewijzigd, met inbegrip van de verlenging van de vrijwaringsmaatregel ten aanzien van de invoer van bepaalde staalproducten, waaronder naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal en andere naadloze pijpen.

(10) De thans geldende antidumpingrechten op bepaalde naadloze buizen en pijpen variëren van 24,1 % tot 35,8 % voor invoer van oorsprong uit Rusland.

([7]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 585/2012 van de Raad van 26 juni 2012 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, van oorsprong uit Rusland en Oekraïne, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1225/2009, en tot beëindiging van de procedure van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, van oorsprong uit Kroatië (PB L 174 van 4.7.2012, blz. 5, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/585/oj).

([8]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 795/2012 van de Raad van 28 augustus 2012 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 585/2012 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, van oorsprong uit Rusland en Oekraïne, naar aanleiding van een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek op grond van artikel 11, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 (PB L 238 van 4.9.2012, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/795/oj).

([9]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1269/2012 van de Raad van 21 december 2012 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 585/2012 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, van oorsprong uit onder meer Rusland, naar aanleiding van een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek op grond van artikel 11, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 (PB L 357 van 28.12.2012, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1269/oj).

([10]) Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1469 van de Commissie van 1 oktober 2018 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, van oorsprong uit Rusland en Oekraïne, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 246 van 2.10.2018, blz. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1469/oj).

([11]) Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 van de Commissie van 31 januari 2019 tot instelling van definitieve vrijwaringsmaatregelen ten aanzien van de invoer van bepaalde staalproducten (PB L 31 van 1.2.2019, blz. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/159/oj).

([12]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1029 van de Commissie van 24 juni 2021 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 van de Commissie teneinde de vrijwaringsmaatregel ten aanzien van de invoer van bepaalde staalproducten te verlengen (PB L 225 I van 25.6.2021, blz. 1; ELI: data.europa.eu/eli/reg/2021/1029/oj).

([13]) Verordening (EU) 2022/428 van de Raad van 15 maart 2022 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 833/2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren (PB L 87 I van 15.3.2022, blz. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/428/oj).

([14]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1782 van de Commissie van 24 juni 2024 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159, met inbegrip van de verlenging van de vrijwaringsmaatregel ten aanzien van de invoer van bepaalde staalproducten (PB L, 2024/1782, 25.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1782/oj).

1.2. **Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van maatregelen**

(11) Na de bekendmaking van een bericht van het naderend vervallen van de geldende antidumpingmaatregelen ([15]) heeft de Commissie een verzoek om een nieuw onderzoek op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening ontvangen.

(12) Het verzoek om een nieuw onderzoek werd op 30 juni 2023 ingediend door de European Steel Tube Association ("ESTA" of "de indiener van het verzoek") namens de bedrijfstak van de Unie voor bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening. Dit verzoek was ingediend omdat het vervallen van de maatregelen die ten aanzien van de invoer uit Rusland zijn ingesteld, waarschijnlijk zou leiden tot een herhaling van dumping en schade voor de bedrijfstak van de Unie.

1.3. **Opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen**

(13) Daar de Commissie na raadpleging van het bij artikel 15, lid 1, van de basisverordening ingestelde comité tot de conclusie was gekomen dat er voldoende bewijsmateriaal was om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te openen, heeft zij op 2 oktober 2023 op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van antidumpingmaatregelen geopend met betrekking tot de invoer in de Unie van bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, van oorsprong uit Rusland ("het betrokken land"). Zij heeft daartoe een bericht van opening gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([16]) ("het bericht van opening").

1.4. **Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode**

(14) Het onderzoek naar voortzetting of herhaling van dumping had betrekking op de periode van 1 juli 2022 tot en met 30 juni 2023 ("het tijdvak van het nieuwe onderzoek"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van schade had betrekking op de periode van 1 januari 2020 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek ("de beoordelingsperiode").

1.5. **Belanghebbenden**

(15) In het bericht van opening is de belanghebbenden verzocht contact met de Commissie op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie de indiener van het verzoek, andere haar bekende producenten in de Unie, de vertegenwoordigers van het land van uitvoer, vakbonden, de haar bekende importeurs, gebruikers, handelaren alsmede de haar bekende betrokken verenigingen specifiek op de hoogte gebracht van de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en hen verzocht daaraan medewerking te verlenen.

(16) De belanghebbenden werden in de gelegenheid gesteld om opmerkingen te maken over de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen.

1.6. **Opmerkingen over de opening van het onderzoek**

(17) De Russische Federatie heeft op 8 november 2023 opmerkingen ingediend. Zij voerde aan dat het verzoek geen enkel bewijs van dumping door de Russische exporteurs bevatte, noch enig bewijs dat de intrekking van de antidumpingmaatregelen tot schade veroorzakende invoer zou leiden. Zij voerde ook aan dat herhaling van schade als gevolg van de invoer uit Rusland niet waarschijnlijk was.

(18) Wat betreft de eerste bewering, merkte de Commissie op dat er als gevolg van sancties tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen uitvoer naar de Unie heeft plaatsgevonden. Daarom heeft de indiener van het verzoek overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening onderzocht of herhaling van dumping waarschijnlijk was. Voor deze beoordeling baseerde hij zich op de Russische prijzen bij uitvoer naar derde landen. De Russische Federatie heeft kritiek geuit op de vergelijking tussen de cif-prijzen bij uitvoer naar derde landen en de binnenlandse prijzen af fabriek. De Commissie merkte op dat het gebruik van cif-prijzen in plaats van prijzen af fabriek een vereenvoudiging is die gunstig is voor de Russische exporteurs, aangezien hierdoor bepaalde kosten niet van de waargenomen cif-prijzen werden afgetrokken die waren waargenomen vóór de vergelijking. De Commissie was het er dus niet mee eens dat deze vereenvoudiging twijfels deed rijzen over de billijkheid van de vergelijking, die bedoeld is om herhaling van dumping en niet om een specifiek dumpingbedrag aan te tonen.

([15]) Bericht van het naderend vervallen van bepaalde antidumpingmaatregelen (PB C 12 van 13.1.2023, blz. 10).

([16]) Bericht van opening van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, van oorsprong uit Rusland (PB C, C/2023/93, 2.10.2023, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2023/93/oj).

(19) Wat betreft de bewering dat herhaling van schade niet waarschijnlijk is, merkte de Commissie op dat de indiener van het verzoek op basis van de prijzen bij uitvoer naar Egypte en Turkije aanzienlijke prijsonderbiedings- en prijsbederfmarges heeft vastgesteld en dat hij op basis daarvan tot de conclusie is gekomen dat zonder beperkende handelsmaatregelen de invoer uit Rusland een potentiële bedreiging voor de bedrijfstak van de Unie bleef vormen. Het argument werd derhalve afgewezen.

1.7. **Steekproeven**

(20) In het bericht van opening heeft de Commissie verklaard dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening.

1.7.1. *Steekproef van producenten in de Unie*

(21) In het bericht van opening kondigde de Commissie aan dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. De Commissie heeft de steekproef samengesteld op basis van het volume van de productie en verkoop van het soortgelijke product in de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek en heeft daarbij ook rekening gehouden met de geografische spreiding. Deze steekproef bestond uit drie producenten in de Unie, waarvan er twee met elkaar verbonden waren. De in de steekproef opgenomen producenten vertegenwoordigden [47 %-53 %] van het geschatte productievolume en meer dan 45 % van het geschatte totale verkoopvolume van het soortgelijke product op de vrije markt in de Unie. De Commissie nodigde de belanghebbenden uit om opmerkingen over de voorlopige steekproef in te dienen.

(22) De Commissie heeft één opmerking ontvangen van de indiener van het verzoek over de samenstelling van de voorlopige steekproef. De indiener van het verzoek stelde voor dat de Commissie, aangezien twee van de voorlopig in de steekproef opgenomen producenten in de Unie met elkaar verbonden waren, een van deze twee verbonden producenten zou vervangen door een andere producent in de Unie, die niet verbonden was met de andere producenten ([17]). De Commissie was van mening dat de voorlopige steekproef representatiever was wat betreft de productie en het verkoopvolume in de EU. Bovendien was de door de indiener van het verzoek als alternatief voorgestelde onderneming tot januari 2023 ([18]) in handen van een investeerder uit het betrokken land, te weten de Russische Federatie, waartegen de EU vanaf maart 2022 sancties had ingesteld. Volgens de indiener van het verzoek had dit feit gevolgen gehad voor de toegang van de onderneming tot haar bankrekeningen, waardoor de verkoop van de onderneming was verstoord ([19]). Het is dus mogelijk dat de economische prestaties van de voorgestelde onderneming niet representatief waren, althans gedurende een deel van het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(23) De Commissie heeft daarom het verzoek van de indiener van het verzoek afgewezen en de voorlopige steekproef bevestigd. Er werden geen opmerkingen ontvangen.

(24) Op 6 juni 2024, nadat zij de vragenlijst had beantwoord, stelde een van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, Dalmine S.p.A, de Commissie ervan in kennis dat zij haar medewerking aan het onderzoek introk.

(25) De Commissie heeft alle belanghebbenden laten weten dat zij voornemens was verder gebruik te maken van de steekproef met de twee resterende in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. De twee producenten, die niet met elkaar verbonden waren, vertegenwoordigden [33 %-45 %] van het geschatte totale productievolume en meer dan 30 % van het geschatte totale verkoopvolume van het soortgelijke product op de vrije markt in de Unie. De Commissie heeft alle belanghebbenden verzocht opmerkingen te maken over deze verkleinde steekproef, maar heeft er geen ontvangen.

(26) De definitieve steekproef van producenten in de Unie bestaat dus uit de twee niet-verbonden producenten in de Unie S.C. Silcotub SA en Benteler Steel/Tube GmbH.

1.7.2. *Steekproef van importeurs*

(27) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken.

([17]) Zie brief van de indiener van het verzoek in TRON T23.004619.
([18]) https://eurometal.net/romanian-steel-pipe-group-sold-by-russian-owner-to-serbian-investment-company/.
([19]) https://balkaninsight.com/2023/09/01/romania-moves-at-slow-pace-to-sanctions-russia-owned-businesses/.

(28) Geen enkele niet-verbonden importeur heeft de gevraagde informatie verstrekt en heeft ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. Daarom heeft de Commissie besloten voor importeurs geen gebruik te maken van een steekproef.

1.7.3. *Steekproef van producenten-exporteurs*

(29) Om te beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen, heeft de Commissie alle haar bekende producenten-exporteurs in Rusland verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Russische Federatie bij de Europese Unie verzocht mogelijke andere producenten-exporteurs die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek aan te wijzen en/of contact met hen op te nemen.

(30) Geen van de producenten in Rusland heeft de gevraagde informatie verstrekt en heeft ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen.

1.8. **Antwoorden op de vragenlijst**

(31) De Commissie heeft vragenlijsten toegezonden aan de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Dezelfde vragenlijsten waren op de dag van de opening van het onderzoek ook online ([20]) beschikbaar gesteld.

(32) De vragenlijst is ingevuld teruggestuurd door de drie oorspronkelijk in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, namelijk Dalmine SpA, S.C. Silcotub SA en Benteler Steel/Tube GmbH.

1.9. **Verificatie**

(33) De Commissie heeft alle gegevens verzameld en gecontroleerd die zij nodig achtte om vast te stellen of voortzetting of herhaling van dumping en schade waarschijnlijk was, en het belang van de Unie te bepalen. Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken ter plaatse verricht bij de volgende ondernemingen:

producenten in de Unie

— S.C. Silcotub SA, Zalau, Roemenië,

— Benteler Steel/Tube GmbH, Paderborn, Duitsland.

(34) Bovendien heeft de Commissie de door de indiener van het verzoeker overgelegde macro-indicatoren op afstand getoetst.

1.10. **Vervolg van de procedure**

(35) Op 24 oktober 2024 deelde de Commissie de belangrijkste feiten en overwegingen mee op basis waarvan zij voornemens was de geldende antidumpingrechten te handhaven. Alle belanghebbenden konden binnen een bepaalde termijn opmerkingen indienen ten aanzien van de mededeling van feiten en overwegingen.

(36) In antwoord op de mededeling van feiten en overwegingen heeft de Russische Federatie opmerkingen ingediend die in de overwegingen 72 en 73 worden behandeld.

2. ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. **Onderzocht product**

(37) Het onderzochte product is hetzelfde als in het oorspronkelijke onderzoek en de vorige nieuwe onderzoeken in verband met het vervallen van de maatregelen, namelijk bepaalde naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, met rond profiel, met een uitwendige diameter van niet meer dan 406,4 mm en een koolstofequivalent (carbon equivalent value, CEV) van niet meer dan 0,86 volgens de formule en chemische analyse van het Internationaal Instituut voor Lastechniek (IIW, International Institute of Welding) ("het onderzochte product").

([20]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2683.

(38) Het onderzochte product is momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 7304 11 00, ex 7304 19 10, ex 7304 19 30, ex 7304 22 00, ex 7304 23 00, ex 7304 24 00, ex 7304 29 10, ex 7304 29 30, ex 7304 31 80, ex 7304 39 50, ex 7304 39 82, ex 7304 39 83, ex 7304 51 89, ex 7304 59 82 en ex 7304 59 83 ([21]) (Taric-codes 7304 11 00 10, 7304 19 10 20, 7304 19 30 20, 7304 22 00 20, 7304 23 00 20, 7304 24 00 20, 7304 29 10 20, 7304 29 30 20, 7304 31 80 30, 7304 39 50 30, 7304 39 82 30, 7304 39 83 20, 7304 51 89 30, 7304 59 82 30 en 7304 59 83 20).

(39) Het onderzochte product wordt voor allerlei toepassingen gebruikt: als leidingbuizen voor het transport van vloeistoffen, als stutten in de bouwnijverheid, voor de machinebouw, als gas- of ketelbuizen, en als boorpijpen, exploitatiebuizen en bekledingsbuizen voor de oliewinning (oil country tubular goods, "OCTG").

(40) Naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, worden in allerlei vormen aan de gebruikers geleverd. Zij kunnen bijvoorbeeld zijn gegalvaniseerd, voorzien zijn van schroefdraad, geen warmtebehandeling hebben ondergaan, speciale uiteinden of een verschillend profiel hebben of op maat zijn gezaagd. Er bestaan geen algemene standaardmaten voor de buizen; dat verklaart waarom de meeste naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, voor de klant op maat worden gemaakt. Gewoonlijk worden naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, aan elkaar gelast. In speciale gevallen kunnen zij door schroefdraad met elkaar zijn verbonden of als losse buis worden gebruikt, maar zij zijn altijd lasbaar. Uit het onderzoek is gebleken dat alle naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt.

2.2. **Betrokken product**

(41) Het betrokken product in dit onderzoek is het onderzochte product van oorsprong uit Rusland.

2.3. **Soortgelijk product**

(42) Zoals vastgesteld in het oorspronkelijke onderzoek en in het vorige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, is in dit nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen bevestigd dat de volgende producten dezelfde fysische en technische basiskenmerken hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in Rusland wordt geproduceerd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht;

— het onderzochte product dat door de producenten-exporteurs wordt geproduceerd en aan de rest van de wereld wordt verkocht, en

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

(43) De producten worden derhalve beschouwd als soortgelijke producten in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. **DUMPING**

3.1. **Inleidende opmerkingen**

(44) De Commissie merkte op dat de Unie na 24 februari 2022, als reactie op de militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne, haar sancties heeft uitgebreid en dat in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen naadloze buizen en pijpen van oorsprong uit Rusland in de Unie zijn ingevoerd. De Commissie merkte ook op dat het betrokken product in het tijdvak van het nieuwe onderzoek onder de vrijwaringsmaatregel viel die ten aanzien van staal was ingesteld in de Unie en van toepassing was tot en met 30 juni 2024 (Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1029).

([21]) Zoals momenteel gedefinieerd in Verordening (EU) 2024/2522 van de Commissie van 23 september 2024 tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad met betrekking tot de tarief- en statistieknomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L, 2024/2522, 31.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2522/oj).

(45) In het tijdvak van het nieuwe onderzoek en na de instelling van de in de vorige overweging beschreven sancties heeft er nagenoeg geen invoer van het onderzochte product uit Rusland plaatsgevonden. Volgens statistieken van Eurostat zijn er in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, uit Rusland ingevoerd en was de invoer in de beoordelingsperiode het hoogst in 2021, met ongeveer drie miljoen ton. Bijgevolg maakte de invoer van naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, uit Rusland in het tijdvak van het nieuwe onderzoek 0,0 % uit van de totale markt van de Unie, vergeleken met een marktaandeel van 0,2 % in 2021.

(46) Zoals vermeld in overweging 30, werkte geen van de exporteurs/producenten uit Rusland aan het onderzoek mee. Daarom heeft de Commissie de autoriteiten van Rusland ervan in kennis gesteld dat zij wegens het gebrek aan medewerking mogelijk artikel 18 van de basisverordening zou toepassen ten aanzien van de bevindingen met betrekking tot de Russische producenten. De Commissie heeft ter zake geen opmerkingen ontvangen, noch verzoeken om de raadadviseur-auditeur in te schakelen.

(47) Bijgevolg werden de bevindingen met betrekking tot de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op de beschikbare gegevens, met name de in het verzoek verstrekte informatie, onmiddellijk beschikbare handelsstatistieken en gegevens van Eurostat.

3.2. **Normale waarde**

(48) Zoals vermeld in overweging 46, noopte de niet-medewerking van de Russische producenten-exporteurs de Commissie ertoe de normale waarde vast te stellen aan de hand van de beschikbare gegevens. Daartoe maakte de Commissie gebruik van gegevens die de indiener van het verzoek voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek heeft verstrekt op basis van de binnenlandse prijzen in Rusland voor het meest voorkomende product (buizen overeenkomstig GOST 8732, 57-159 mm) ([22]). Op basis daarvan bedroeg de normale waarde in het tijdvak van het nieuwe onderzoek 140 000 RUB/ton, wat overeenkomt met 1 709 EUR/ton ([23]).

3.3. **Uitvoerprijs en vergelijking**

(49) In het tijdvak van het nieuwe onderzoek heeft geen uitvoer van het betrokken product naar de Unie plaatsgevonden.

3.4. **Voortzetting van dumping**

(50) Aangezien er in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen uitvoer van het betrokken product naar de Unie heeft plaatsgevonden, heeft de Commissie in het volgende punt onderzocht of herhaling van dumping waarschijnlijk is.

4. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN HERHALING VAN DUMPING**

(51) De Commissie heeft overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening onderzocht of herhaling van dumping waarschijnlijk is indien de maatregelen zouden worden ingetrokken. In dit verband werden de volgende aanvullende elementen onderzocht: de uitvoer naar derde landen, de productiecapaciteit en de reservecapaciteit in Rusland, en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie.

([22]) De indiener van het verzoek stelde deze aanpak voor die hij om verschillende redenen voorzichtig achtte: 1) het product had een buitendiameter van 57/159 mm, maar de indiener van het verzoeker acht het geldig voor het gehele assortiment afmetingen van warmgewalste producten (tot 406,4 mm), aangezien dit de kern vormt van het assortiment met de laagst geprijsde artikelen; 2) het product voldoet aan de norm GOST 8732, de Russische norm voor naadloze warmgewalste stalen buizen die worden gebruikt voor het vervoer van gas, lucht, water en olie, alsmede voor algemeen gebruik, die de meest elementaire kwaliteit van naadloze warmgewalste buizen is, die kan worden gelijkgesteld met DIN 1629, 2440, 2448, 17121 in staalkwaliteiten St 33 of St 37, en met ASTM A 53 en A10, of 6 in klasse A, en 3) de productsoorten waarop deze aanpak betrekking heeft, vertegenwoordigden ten minste 50 % van het totale productievolume, waardoor hun prijzen representatief zijn.

([23]) De te gebruiken maandelijkse wisselkoersen waren vermeld in de vragenlijsten. Geen enkele partij heeft hierover opmerkingen ingediend bij de Commissie. De gemiddelde wisselkoers voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek bedroeg 70,2577 RUB/EUR.

4.1. **Uitvoer naar derde landen**

(52) De normale waarde werd vastgesteld op de wijze die in punt 3.2 is uiteengezet. De binnenlandse prijs af fabriek in Rusland van 1 709 EUR/ton die als normale waarde wordt gebruikt, is volgens de indiener van het verzoek de laagste prijs voor het meest elementaire product in koolstofstaal (met uitzondering van gelegeerd staal), en elke berekening van de dumping op basis ervan zou leiden tot een onderschatting van de werkelijke dumpingmarge. De Commissie was derhalve van mening dat dit een voorzichtige schatting is zonder negatieve vooringenomenheid ten aanzien van de producenten-exporteurs.

(53) Wegens het gebrek aan medewerking van de producenten-exporteurs heeft de Commissie voor de uitvoerprijzen gebruikgemaakt van de GTA-databank. Zoals voorgesteld in het verzoek, heeft de Commissie zo gedetailleerd mogelijke gegevens verzameld die betrekking hadden op alle soorten van het betrokken product (SH6 7304.19/23/29/31/39/51/59). Zoals in het verzoek wordt erkend, bevestigt de Commissie dat het product ook soorten kan bevatten die niet hoeven te worden onderzocht. Zoals duidelijk vermeld in het verzoek, zijn deze producten die niet onder het onderzochte product vallen echter duurder dan het onderzochte product en zouden zij dus leiden tot een overschatting van de uitvoerprijs.

(54) Aan de hand van bovengenoemde aanpak werd de gemiddelde cif-prijs bij uitvoer naar derde landen voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek vastgesteld op 1 454 EUR/ton. Daarnaast heeft de Commissie de door de indiener van het verzoek voorgestelde voorzichtige aanpak bekeken, waarbij de cif-prijzen bij uitvoer naar derde landen gelijk zijn aan de fob-prijzen en er geen enkele correctie wordt uitgevoerd tussen de prijzen fob en af fabriek, behalve een correctie van 30 EUR/ton voor inklaringskosten.

(55) Bij gebruik van de door de indiener van het verzoek voorgestelde voorzichtige methode bedroeg de gecorrigeerde gemiddelde prijs af fabriek bij uitvoer naar derde landen in het tijdvak van het nieuwe onderzoek 1 424 EUR/ton. De Commissie merkte op dat geen van de producenten-exporteurs noch de Russische Federatie andere informatie heeft verstrekt die kon worden gebruikt om cif-prijzen te corrigeren naar prijzen af fabriek.

(56) De Commissie heeft de prijzen bij uitvoer naar de zes grootste uitvoermarkten voor Rusland (Azerbeidzjan, Egypte, Kazachstan, Turkije, Oezbekistan en Vietnam) die in het tijdvak van het nieuwe onderzoek goed waren voor 94 % van zijn uitvoer, nader geanalyseerd. De Commissie stelde vast dat op twee belangrijke uitvoermarkten, die samen 65 % van zijn uitvoer vertegenwoordigden, de uitvoerprijzen lager waren dan de normale waarde die in dit nieuwe onderzoek werd vastgesteld.

Tabel 1

Russische uitvoer in het tijdvak van het nieuwe onderzoek

	Hoeveelheid (ton)	Waarde (RUB)	Gemiddelde cif-prijs RUB/ton	Waarde (EUR)	Gemiddelde cif-prijs EUR/ton
Azerbeidzjan	19 528	2 655 586 313	135 988	36 285 417	1 858
Egypte	8 132	1 055 346 428	129 772	14 259 460	1 753
Kazachstan	165 120	15 167 784 509	91 859	206 459 767	1 250
Turkije	26 245	2 215 290 331	84 408	32 729 925	1 247
Oezbekistan	46 199	6 399 634 010	138 524	89 206 233	1 931
Vietnam	11 857	1 679 049 213	141 603	22 372 223	1 887
Andere derde landen	16 244	1 854 371 271	114 160	25 305 062	1 558
Totaal	293 325	31 027 062 075	105 777	426 618 087	1 454

Bron: GTA (cijfers voor codes 3 7304.19/23/29/31/39/51/59).

(57) De Commissie heeft de normale waarde en de gemiddelde prijs bij uitvoer naar derde landen vergeleken in het stadium af fabriek, hetgeen, zoals uiteengezet in overweging 54, gelijk was aan de cif-waarde, slechts gecorrigeerd voor inklaringskosten. Uit de vergelijking bleek dat de Russische uitvoerprijzen af fabriek (d.w.z. 1 424 EUR/ton — zie overweging 55) gemiddeld 17 % lager waren dan de normale waarde af fabriek (d.w.z. 1 709 EUR/ton — zie overweging 48).

(58) De Russische Federatie voerde aan dat er voor sommige uitvoerprijzen verschillen bestonden tussen het verzoek en de aanhangsels daarbij. Aangezien de Commissie de uitvoerprijzen heeft vastgesteld op basis van onmiddellijk beschikbare informatie in de GTA-databank zoals vermeld in tabel 1 hierboven, en geen gebruik heeft gemaakt van de cijfers in het verzoek die waren gebaseerd op Comtrade-gegevens (SH6 7304.19/23/29/31/39/51/59), is de Commissie van mening dat zij eventuele fouten in de transcriptie van de prijzen de facto heeft gecorrigeerd. De Commissie merkte ook op dat uit bovenstaande tabel blijkt dat herhaling van dumping waarschijnlijk is en dat zij haar analyse niet heeft beperkt tot een gering aantal landen, maar integendeel rekening heeft gehouden met alle beschikbare informatie.

4.2. **Productiecapaciteit en reservecapaciteit in Rusland**

(59) Aangezien de Russische producenten-exporteurs geen medewerking verleenden, werden de productiecapaciteit en de reservecapaciteit in Rusland vastgesteld op basis van de beschikbare gegevens en met name op basis van de door de indiener van het verzoek verstrekte informatie.

(60) Volgens de informatie van de indiener van het verzoek bedroeg de totale productiecapaciteit voor het onderzochte product in Rusland in het tijdvak van het nieuwe onderzoek meer dan 4 400 000 ton. De indiener van het verzoek schatte dat de Russische producenten een overproductie van ongeveer 168 000 ton hebben die niet door de binnenlandse markt kan worden geabsorbeerd. Bovendien werd de reservecapaciteit in het tijdvak van het nieuwe onderzoek op 500 000 ton geschat. Daarnaast voerde de indiener van het verzoek aan dat de Russische producenten de productiecapaciteit tussen 2022 en het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek met 450 000 ton hebben verhoogd.

(61) De reservecapaciteit alleen vertegenwoordigt dus 32 % van het totale verbruik in de Unie en deze hoeveelheid zal waarschijnlijk naar de markt van de Unie worden geleid indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

4.3. **Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie**

(62) De Commissie heeft vastgesteld dat de Russische producenten het onderzochte product naar derde markten uitvoerden tegen prijzen die gemiddeld ongeveer 15 % tot 25 % lager waren dan de gemiddelde verkoopprijzen van de producenten in de Unie op de markt van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Bijgevolg is uitvoer naar de Unie voor de Russische exporteurs mogelijk aantrekkelijker dan uitvoer naar andere landen.

(63) De markt van de Unie is ook aantrekkelijk wegens de geografische nabijheid en omvang ervan, met een totaal verbruik van 1 574 000 ton in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(64) De Russische uitvoer van naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, naar derde landen bedroeg in het tijdvak van het nieuwe onderzoek 293 325 ton. Dit vertegenwoordigt een extra hoeveelheid naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, die, gezien de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie, naar die markt zou kunnen worden verlegd indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(65) De Commissie erkent dat deze verlegging als gevolg van de bestaande sancties mogelijk niet zal plaatsvinden. Aangezien deze sancties verband houden met de militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne en de onderliggende geopolitieke situatie, zijn de reikwijdte, de modulering en de duur ervan echter niet te voorspellen. Bovendien hebben antidumpingmaatregelen een geldigheidsduur van vijf jaar. Gezien deze onzekerheden en het feit dat de Raad de precieze reikwijdte en duur van de sancties op elk moment kan wijzigen, was de Commissie van mening dat de huidige sancties niet van invloed mogen zijn op haar conclusies in deze procedure.

(66) Tot slot merkt de Commissie op dat vanwege het bestaan van antidumpingrechten op andere belangrijke markten, zoals de Verenigde Staten van Amerika ([24]), de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie niet alleen in absolute, maar ook in relatieve zin onbetwistbaar is, indien de huidige rechten of sancties komen te vervallen.

([24]) A-821-826 Seamless carbon and alloy steel standard, line, and pressure pipe (begindatum: 4 augustus 2020).

4.4. **Conclusie**

(67) De Commissie heeft vastgesteld dat de Russische producenten naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, naar derde landen uitvoerden tegen prijzen onder de normale waarde.

(68) Zoals uiteengezet in overweging 60, beschikte Rusland in het tijdvak van het nieuwe onderzoek over een aanzienlijke productiecapaciteit en reservecapaciteit, waarbij de reservecapaciteit 32 % van het totale verbruik in de Unie vertegenwoordigde.

(69) De aantrekkelijkheid van de markt van de Unie wat de omvang, geografische nabijheid en prijzen ervan betreft, maakt het waarschijnlijk dat de Russische uitvoer en reservecapaciteit naar de markt van de Unie zouden worden verlegd indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(70) Wat de uitvoer naar de Unie betreft, heeft de Commissie op basis van de hierboven beschreven elementen vastgesteld dat herhaling van dumping waarschijnlijk is. De Commissie was van mening dat de impact van de sancties een tijdelijke situatie is die te allen tijde kan veranderen en derhalve geen invloed mag hebben op de conclusies in deze procedure.

(71) Bijgevolg heeft de Commissie geconcludeerd dat herhaling van dumping waarschijnlijk is indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(72) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde de Russische Federatie aan dat als gevolg van het invoerverbod er geen uitvoer van naadloze buizen en pijpen de markt van de Unie kan binnenkomen, en dat er derhalve geen risico op herhaling van dumping kan zijn zolang dit invoerverbod van kracht is en dat herhaling van schade als gevolg van invoer met dumping onmogelijk is. Voorts voerde de Russische Federatie aan dat de indiener van het verzoek geen bewijs van voortzetting of herhaling van dumping had verstrekt en dat er bijgevolg geen rechtsgronden waren om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te openen in de zin van artikel 11.4 van de WTO-ADO.

(73) Zoals vermeld in overweging 65, benadrukte de Commissie dat de sancties rechtstreeks verband houden met de niet-uitgelokte militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne en de onderliggende geopolitieke situatie. De reikwijdte, de modulering en/of de duur ervan zijn dientengevolge niet voorzienbaar. Gezien deze onzekerheden en het feit dat de Raad de precieze reikwijdte en duur van de sancties te allen tijde kan wijzigen, terwijl antidumpingmaatregelen een looptijd van vijf jaar hebben, heeft de Commissie vastgesteld dat het bestaan van de huidige sancties geen invloed kan hebben op haar conclusies in deze procedure met betrekking tot de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping en schade. Dit argument werd dan ook afgewezen.

(74) Het argument van de Russische Federatie dat de indiener van het verzoek geen bewijs van voortzetting of herhaling van dumping had verstrekt, is onjuist. In het kader van het verzoek om een nieuw onderzoek had de indiener van het verzoek namelijk voorlopig bewijsmateriaal voor herhaling van dumping verstrekt. Dit argument wordt derhalve afgewezen.

5. **SCHADE**

5.1. **Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en productie in de Unie**

(75) Het soortgelijke product werd tijdens de beoordelingsperiode door 16 producenten in de Unie geproduceerd. Zij vormen de bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(76) De totale productie in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd vastgesteld op ongeveer 2,4 miljoen ton. De Commissie heeft dit cijfer vastgesteld op basis van alle beschikbare informatie over de bedrijfstak van de Unie, waaronder door de ESTA en de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie verstrekte gegevens. Zoals vermeld in overweging 26, werd een steekproef van twee producenten in de Unie samengesteld die samen [33 %-45 %] van het geschatte totale productievolume van het soortgelijke product in de Unie vertegenwoordigden.

5.2. **Verbruik in de Unie**

(77) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van:

a) de verkoop van het soortgelijke product door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie aan niet-verbonden partijen in de Unie, zoals vermeld in hun respectieve antwoorden op de vragenlijst;

b) door de ESTA verstrekte verkoopgegevens over de verkoop van het soortgelijke product door andere producenten in de Unie aan niet-verbonden partijen in de Unie, en

c) de invoer van het onderzochte product in de Unie uit alle derde landen zoals gerapporteerd in Eurostat.

(78) Het verbruik in de Unie ontwikkelde zich als volgt:

Tabel 2

Verbruik in de Unie (ton)

	2020	2021	2022	TNO (1.7.2022-30.6.2023)
Totaal verbruik in de Unie	1 366 874	1 691 672	1 647 545	1 574 441
Index	*100*	*124*	*121*	*115*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten, de ESTA en Eurostat.

(79) Met uitzondering van 2020, dat negatief werd beïnvloed door de uitbraak van de COVID-19-pandemie, is het verbruik in de Unie in de beoordelingsperiode stabiel gebleven, met een verbruik tussen 1,5 en 1,7 miljoen ton. De stijging van het verbruik vanaf 2021 was het gevolg van een herstel na de COVID-19-crisis, dat leidde tot een toename van de bedrijfsactiviteiten bij de afnemers, met name in de bouwsector.

5.3. **Invoer uit Rusland**

5.3.1. *Volume en marktaandeel van de invoer uit Rusland*

(80) De Commissie heeft het invoervolume vastgesteld op basis van invoervolumes die zij heeft opgevraagd uit de Comext-databank van Eurostat. Het marktaandeel van de invoer werd vastgesteld op basis van het in de Unie ingevoerde volume in verhouding tot het verbruik in de Unie.

(81) De invoer in de Unie uit de Russische Federatie ontwikkelde zich als volgt:

Tabel 3

Volume (ton) en marktaandeel van de invoer

	2020	2021	2022	TNO (1.7.2022-30.6.2023)
Volume van de invoer uit Rusland (ton)	845	3 029	1 008	0
Index	*100*	*359*	*119*	*0*
Marktaandeel	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0 %

Bron: Eurostat.

(82) De invoervolumes uit Rusland waren in de beoordelingsperiode verwaarloosbaar. Zoals vermeld in de overwegingen 8 en 44, is de invoer van het onderzochte product tijdens de beoordelingsperiode beïnvloed door de sancties van de Unie als gevolg van de niet-uitgelokte militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne, zoals vermeld in overweging 44.

5.3.2. *Prijzen van het uit Rusland ingevoerde product en prijsonderbieding*

(83) De Commissie heeft de gemiddelde prijzen van de invoer vastgesteld op basis van invoergegevens van Eurostat. De gewogen gemiddelde prijs van de invoer uit Rusland in de Unie ontwikkelde zich als volgt:

Tabel 4

Invoerprijzen (EUR/ton)

	2020	2021	2022	TNO (1.7.2022-30.6.2023)
Betrokken land	679	626	863	n.v.t.
Index	*100*	*92*	*127*	*n.v.t.*

Bron: Eurostat.

(84) Normaal wordt de prijsonderbieding berekend op basis van de berekende gemiddelde invoerprijzen in verhouding tot de gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie aan niet-verbonden afnemers in de Unie. Zoals blijkt uit bovenstaande tabel, waren de prijzen voor de jaren 2020 tot en met 2022 in het huidige nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen echter gebaseerd op verwaarloosbare invoervolumes zoals geregistreerd door Eurostat en konden prijsontwikkelingen in de beoordelingsperiode derhalve niet op zinvolle wijze worden vastgesteld. Bovendien heeft er in het tijdvak van het nieuwe onderzoek helemaal geen invoer plaatsgevonden. Bijgevolg kon de prijsonderbieding niet worden berekend.

5.4. **Invoer uit andere derde landen dan het betrokken land**

(85) Het grootste deel van de invoer van het onderzochte product uit andere derde landen dan Rusland was afkomstig uit Brazilië, de Volksrepubliek China, de Verenigde Staten van Amerika en Oekraïne, zoals hieronder gespecificeerd.

(86) Het volume van de invoer in de Unie alsook het marktaandeel en de prijsontwikkelingen van de invoer van het onderzochte product uit andere derde landen ontwikkelden zich als volgt:

Tabel 5

Invoer uit derde landen

Land		2020	2021	2022	TNO (1.7.2022-30.6.2023)
Brazilië	Volume (ton)	5 413	4 756	11 219	15 652
	Index	*100*	*88*	*207*	*289*
	Marktaandeel	0,4 %	0,3 %	0,7 %	1,0 %
	Index	*100*	*71*	*172*	*251*
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	721	1 609	1 146	1 363
	Index	*100*	*223*	*159*	*189*
Volksrepubliek China	Volume (ton)	70 731	65 671	87 256	145 999
	Index	*100*	*93*	*123*	*206*
	Marktaandeel	5,2 %	3,9 %	5,3 %	9,3 %
	Index	*100*	*75*	*102*	*179*
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	803	976	1 434	1 454
	Index	*100*	*122*	*179*	*181*

Land		2020	2021	2022	TNO (1.7.2022-30.6.2023)
Verenigde Staten van Amerika	Volume (ton)	22 842	11 191	13 029	14 725
	Index	*100*	*49*	*57*	*64*
	Marktaandeel	1,7 %	0,7 %	0,8 %	0,9 %
	Index	*100*	*40*	*47*	*56*
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	532	567	951	1 001
	Index	*100*	*107*	*179*	*188*
Oekraïne	Volume (ton)	61 914	65 515	68 492	63 248
	Index	*100*	*106*	*111*	*102*
	Marktaandeel	4,5 %	3,9 %	4,2 %	4,0 %
	Index	*100*	*85*	*92*	*89*
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	628	675	1 273	1 382
	Index	*100*	*108*	*203*	*220*
Andere derde landen	Volume (ton)	27 389	62 816	54 208	40 944
	Index	*100*	*229*	*198*	*149*
	Marktaandeel	2,0 %	3,7 %	3,3 %	2,6 %
	Index	*100*	*185*	*164*	*130*
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	955	994	1 637	1 988
	Index	*100*	*104*	*171*	*208*
Totaal van alle derde landen behalve Rusland	Volume (ton)	188 289	209 948	234 204	280 568
	Index	*100*	*112*	*124*	*149*
	Marktaandeel	13,8 %	12,4 %	14,2 %	17,8 %
	Index	*100*	*90*	*103*	*129*
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	732	880	1 394	1 487
	Index	*100*	*120*	*190*	*203*

Bron: Eurostat.

(87) De invoer uit andere derde landen is in de beoordelingsperiode zowel in absolute volumes als in termen van marktaandeel toegenomen, tot een marktaandeel van 17,8 % van de totale invoer in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, tegenover een marktaandeel van 13,8 % in 2020.

(88) Het meest opmerkelijk was de toename van het marktaandeel van de invoer uit de Volksrepubliek China, dat in de beoordelingsperiode steeg van 5,2 % tot 9,3 %.

5.5. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

5.5.1. *Algemene opmerkingen*

(89) De beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie omvatte een evaluatie van alle economische indicatoren die in de beoordelingsperiode op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed waren.

(90) Zoals vermeld in punt 1.7.1, werd voor de beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie gebruikgemaakt van een steekproef.

(91) Voor de schadevaststelling maakte de Commissie onderscheid tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van gegevens uit de antwoorden op de vragenlijst van de ESTA met betrekking tot alle producenten in de Unie, waar nodig getoetst aan de antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Bij het beoordelen van de micro-economische indicatoren ging de Commissie uit van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in hun antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt. Beide gegevensreeksen werden geverifieerd en bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(92) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(93) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde eenheidsprijzen, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

5.5.2. *Macro-economische indicatoren*

5.5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(94) De totale productie in de Unie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 6

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2020	2021	2022	TNO (1.7.2022-30.6.2023)
Productievolume (ton)	1 958 225	2 387 643	2 542 903	2 376 471
Index	*100*	*122*	*130*	*121*
Productiecapaciteit (ton)	4 597 448	4 384 175	4 353 685	4 270 481
Index	*100*	*95*	*95*	*93*
Bezettingsgraad	42,6 %	54,5 %	58,4 %	55,6 %
Index	*100*	*128*	*137*	*131*

Bron: ESTA en in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(95) Zoals vermeld in overweging 79, werd 2020 — het eerste jaar van de beoordelingsperiode — sterk negatief beïnvloed door de COVID-19-pandemie, met een vertraging van alle bedrijfsactiviteiten tot gevolg. Dit werd gevolgd door een heropleving van de bedrijfsactiviteiten vanaf 2021. De productievolumes stegen van 2020 tot het tijdvak van het nieuwe onderzoek met 21 %, met een piek in 2022.

(96) De bedrijfstak van de Unie heeft zijn productieniveaus kunnen aanpassen aan de plotselinge ontwikkelingen in het verbruik in de Unie (zoals blijkt uit overweging 78). Vergeleken met de daling van de productiecapaciteit van de 16 producenten in de Unie met 7 % tijdens de beoordelingsperiode, heeft de bezettingsgraad zich tijdens de beoordelingsperiode positief ontwikkeld, met een stijging van de bezettingsgraad van 42,6 % tot 55,6 %.

5.5.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel

(97) Het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 7

Verkoopvolume en marktaandeel (ton)

	2020	2021	2022	TNO (1.7.2022-30.6.2023)
Verkoopvolume op de markt van de Unie	1 177 740	1 478 694	1 412 334	1 293 873
Index	*100*	*126*	*120*	*110*
Marktaandeel	86,2 %	87,4 %	85,7 %	82,2 %
Index	*100*	*101*	*99*	*95*

Bron: ESTA en in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(98) Zoals vermeld in overweging 79, werd het eerste jaar van de beoordelingsperiode (2020) sterk negatief beïnvloed door de COVID-19-pandemie, met een vertraging van alle bedrijfsactiviteiten tot gevolg. Dit werd gevolgd door een heropleving van de bedrijfsactiviteiten in 2021 en 2022. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek is het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie opnieuw gedaald en kromp het marktaandeel van 86,2 % in 2020 tot 82,2 %. In de beoordelingsperiode daarentegen is het verkoopvolume met 10 % toegenomen.

5.5.2.3. Groei

(99) De bedrijfstak van de Unie slaagde erin te profiteren van groeiperioden op de markt van de Unie en verhoogde zijn verkoopvolume, terwijl zijn marktaandeel tijdens de beoordelingsperiode daalde.

5.5.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(100) De werkgelegenheid en de productiviteit ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 8

Werkgelegenheid en productiviteit

	2020	2021	2022	TNO (1.7.2022-30.6.2023)
Aantal werknemers	13 872	13 739	14 858	14 236
Index	*100*	*99*	*107*	*103*
Productiviteit (eenheid/werknemer)	141	174	171	167
Index	*100*	*123*	*121*	*118*

Bron: ESTA en in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(101) De producenten in de Unie hebben hun werknemersaantallen in de beoordelingsperiode vrij stabiel gehouden op ongeveer 14 000 werknemers in de Unie. Dankzij de gestegen productie vanaf 2021 steeg de productiviteit in de beoordelingsperiode met ongeveer 20 %.

5.5.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(102) Zoals opgemerkt in overweging 82, heeft in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen uitvoer van naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, uit Rusland naar de Unie plaatsgevonden. De gevolgen van de hoogte van de werkelijke dumpingmarges voor de bedrijfstak van de Unie konden derhalve niet op zinvolle wijze worden vastgesteld.

(103) Daarom concentreerde het nieuwe onderzoek zich op de waarschijnlijkheid van herhaling van de dumping indien de antidumpingmaatregelen zouden worden ingetrokken. Zoals vermeld in punt 4.1, was de prijs bij uitvoer naar derde landen aanzienlijk lager dan de Russische normale waarde.

(104) De geldende maatregelen hadden een positieve invloed op de bedrijfstak van de Unie, die zich tijdens de beoordelingsperiode herstelde.

5.5.3. *Micro-economische indicatoren*

(105) Gezien het geringe aantal in de steekproef opgenomen producenten in de Unie worden de onderstaande gegevens tussen haakjes weergegeven om geen vertrouwelijke cijfers bekend te maken.

5.5.3.1. Gemiddelde verkoopprijzen per eenheid op de markt van de Unie en productiekosten per eenheid

(106) De gewogen gemiddelde verkoopprijzen per eenheid en de productiekosten per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie ontwikkelden zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 9

Verkoopprijzen en productiekosten in de Unie (EUR/ton)

	2020	2021	2022	TNO (1.7.2022-30.6.2023)
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie op de totale markt	[900-1 050]	[950-1 200]	[1 600-1 850]	[1 650-1 950]
Index	*100*	*[105-120]*	*[165-190]*	*[170-200]*
Productiekosten per eenheid	[1 100-1 250]	[1 100-1 250]	[1 550-1 850]	[1 600-1 900]
Index	*100*	*[95-110]*	*[135-155]*	*[135-160]*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(107) De bedrijfstak van de Unie heeft de verkoopprijzen per ton tijdens de beoordelingsperiode kunnen verhogen. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek lagen de verkoopprijzen gemiddeld 70 % à 100 % boven de in 2020 geldende prijzen.

(108) De stijging van de verkoopprijzen was het gevolg van het feit dat de bedrijfstak van de Unie de gestegen productiekosten in de Unie moest doorberekenen. Deze zijn in de beoordelingsperiode in totaal met 35 % à 60 % gestegen.

5.5.3.2. Loonkosten

(109) De gemiddelde loonkosten van de producenten in de Unie ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 10

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2020	2021	2022	TNO (1.7.2022-30.6.2023)
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	[39 000-46 000]	[49 000-58 000]	[48 000-58 000]	[50 000-58 000]
Index	*100*	*[115-135]*	*[115-135]*	*[120-140]*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(110) De gemiddelde lonen zijn tijdens de beoordelingsperiode met 20 % à 40 % gestegen. Deze stijging moet worden gezien in het licht van de gelijktijdige stijging van de productiviteit (zie overweging 100). De stijging van de lonen lijkt derhalve in overeenstemming te zijn met een gezond financieel beheer van de bedrijfstak van de Unie.

5.5.3.3. Voorraden

(111) De voorraden van de producenten in de Unie ontwikkelden zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 11

Voorraden

	2020	2021	2022	TNO (1.7.2022-30.6.2023)
Eindvoorraden (ton)	[17 000-20 000]	[24 000-29 000]	[22 000-26 000]	[15 000-18 000]
Index	*100*	*[130-150]*	*[120-140]*	*[80-95]*
Eindvoorraden als percentage van de productie	[6,2 %–7,2 %]	[6,5 %–7,5 %]	[5,5 %–6,5 %]	[4 %–4,8 %]
Index	*100*	*[95-110]*	*[85-100]*	*[60-70]*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(112) De voorraden zijn tijdens de beoordelingsperiode stabiel gebleven, met lagere totale voorraden aan het einde van de beoordelingsperiode dan in 2020. Zoals vermeld in overweging 40, wordt het onderzochte product vaak geproduceerd en ontworpen volgens de specificaties in de bestelling en wordt het derhalve rechtstreeks aan afnemers geleverd, zonder dat het wordt opgeslagen.

(113) In verhouding tot de productie daalde het voorraadniveau in de beoordelingsperiode en bedroeg het 4 % à 4,8 % van de productie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

5.5.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(114) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van investeringen van de producenten in de Unie ontwikkelden zich in de beoordelingsperiode als volgt:

Tabel 12

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2020	2021	2022	TNO (1.7.2022-30.6.2023)
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	[– 8,5 %-+ 10 %]	[– 1,9 %-+ 2,2 %]	[+ 10,5 %-+ 12,2 %]	[+ 13,5 %-+ 16 %]
Index	*100*	*[– 20-+23]*	*[+ 110-+130]*	*[+ 145-+170]*
Kasstroom (miljoen EUR)	[220-260]	[340-410]	[600-710]	[650-800]
Index	*100*	*[140-170]*	*[250-300]*	*[270-310]*
Investeringen (miljoen EUR)	[23-27]	[9-10]	[27-31]	[34-41]
Index	*100*	*[35-40]*	*[105-120]*	*[140-160]*
Rendement van investeringen	[– 1,0 %-– 1,3 %]	[+ 2,6 %-+ 3,1 %]	[+ 28 %-+ 33 %]	[+ 36 %-+ 43 %]
Index	*100*	*[+ 230-+270]*	*[+ 2 400-+2 800]*	*[+ 3 100-+3 600]*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(115) De Commissie heeft de winstgevendheid van de producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als percentage van de aldus gerealiseerde omzet.

(116) De winstgevendheid van de verkoop is in de beoordelingsperiode aanzienlijk gestegen. Na een duidelijk verliesgevend jaar 2020 (wat grotendeels te wijten was aan de gevolgen van de COVID-19-pandemie voor de markt) is de bedrijfstak van de Unie erin geslaagd de situatie om te buigen naar een winst van 11 % à 16 % van de verkoop in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(117) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. De ontwikkelingen op het gebied van de nettokasstroom volgden de positieve trend van de winstgevendheid. De kasstroom die in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd gegenereerd uit de bedrijfsactiviteiten was bijna drie keer zo hoog als in 2020.

(118) De netto-investeringen daalden in 2021, maar haalden in 2022 opnieuw het niveau van 2020. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek waren de bedrijfsinvesteringen 34 % à 41 % hoger dan in 2020.

(119) Het rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. De economische leeftijd van de belangrijkste investeringen heeft een rechtstreeks effect op het rendement van investeringen, aangezien de nettoboekwaarde de noemer in de berekening is. Het rendement van investeringen volgde dezelfde positieve trend als de winstgevendheid en de kasstroom. Het rendement van investeringen (d.w.z. nettoboekwaarde) bedroeg namelijk ongeveer 40 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(120) Het vermogen om kapitaal aan te trekken werd niet rechtstreeks beïnvloed door de invoer uit Rusland.

5.6. **Conclusie inzake schade**

(121) Uit de ontwikkeling van de micro- en macro-indicatoren tijdens de beoordelingsperiode bleek dat de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode aanzienlijk verbeterde, waarbij de winstgevendheid in het tijdvak van het nieuwe onderzoek gezond te noemen was. Deze positieve ontwikkeling heeft zich voorgedaan ondanks het feit dat de producenten in de Unie in dezelfde periode marktaandeel verloren, van 86,2 % in 2020 tot 82,2 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(122) Hoewel veel indicatoren werden beïnvloed door de terughoudendheid op de markt in 2020 (als gevolg van COVID-19), veranderde deze situatie ten goede vanaf 2021 tot en met het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(123) Op grond van het voorgaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

6. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN HERHALING VAN SCHADE**

(124) Zoals de Commissie in het bovenstaande punt heeft geconcludeerd, heeft de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen aanmerkelijke schade geleden. Daarom heeft de Commissie overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening beoordeeld of herhaling van de oorspronkelijk door de invoer met dumping uit Rusland veroorzaakte schade waarschijnlijk was, mochten de maatregelen hiertegen komen te vervallen.

(125) Aangezien geen enkele partij in Rusland haar medewerking heeft verleend, heeft de Commissie zich in dit verband gebaseerd op de in het dossier beschikbare informatie. Zij onderzocht de productiecapaciteit en reservecapaciteit in Rusland; de verhouding tussen de prijzen in de Unie, in Rusland en de prijzen bij uitvoer naar derde landen; de waarschijnlijke prijzen en volumes van de invoer uit het betrokken land bij afwezigheid van antidumping-maatregelen en de gevolgen voor de bedrijfstak van de Unie indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(126) Zoals geconcludeerd in overweging 60, vertegenwoordigt de geschatte reservecapaciteit voor naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, in Rusland — van 500 000 ton — meer dan 35 % van het vrije verbruik ervan op de markt van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. De indiener van het verzoek voerde aan dat de Russische producenten hun capaciteit tussen 2022 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek met nog eens 450 000 ton hebben verhoogd. Bovendien voerden de Russische producenten het onderzochte product uit naar derde markten tegen prijzen die 20 % tot 25 % lager waren dan de gemiddelde verkoopprijzen van de producenten in de Unie op de markt van de Unie.

(127) Op basis daarvan is het zeer waarschijnlijk dat het vervallen van de antidumpingmaatregelen zal leiden tot een toename van de Russische uitvoer naar de Unie. De aantrekkelijkheid van de markt van de Unie wat de omvang, geografische nabijheid en prijzen ervan betreft, maakt het waarschijnlijk dat de Russische uitvoer en reservecapaciteit naar de markt van de Unie zouden worden verlegd en indien de maatregelen zouden komen te vervallen.

(128) Tot slot merkt de Commissie op dat vanwege het bestaan van antidumpingrechten op andere belangrijke markten, zoals de Verenigde Staten van Amerika, de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie niet alleen in absolute, maar ook in relatieve zin onbetwistbaar is, indien de huidige rechten of sancties komen te vervallen.

(129) De Commissie erkent dat deze verlegging als gevolg van de bestaande sancties mogelijk niet zal plaatsvinden. Aangezien deze sancties verband houden met de militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne en de onderliggende geopolitieke situatie, zijn de reikwijdte, de modulering en de duur ervan echter niet te voorspellen. Bovendien hebben antidumpingmaatregelen een geldigheidsduur van vijf jaar. Gezien deze onzekerheden en het feit dat de Raad de precieze reikwijdte en duur van de sancties op elk moment kan wijzigen, was de Commissie van mening dat de huidige sancties niet van invloed mogen zijn op haar conclusies in deze procedure.

(130) De markt voor het onderzochte product is wat de prijzen betreft zeer concurrerend. Daarom zou de waarschijnlijke komst in de Unie van grootschalige invoer uit het betrokken land tegen veel lagere prijzen indien de maatregelen komen te vervallen, de bedrijfstak van de Unie dwingen zijn productievolumes te verminderen en zijn prijzen te verlagen. De bedrijfstak van de Unie, die zich tijdens de beoordelingsperiode volledig herstelde, zou dat herstel tenietgedaan zien. Producenten zouden terughoudend zijn om verder te investeren en steeds meer moeilijkheden ondervinden om hun verplichtingen na te komen, ook op sociaal en milieugebied.

(131) In deze kapitaalintensieve bedrijfstak zouden de winstniveaus snel negatief worden beïnvloed. Dit zou het vermogen van de bedrijfstak van de Unie om kapitaal aan te trekken ondermijnen en op langere termijn zijn levensvatbaarheid in gevaar brengen, wat kan leiden tot de sluiting van productiefaciliteiten en ook verstoringen in de toeleveringsketens kan veroorzaken.

(132) Er zijn vrijwaringsmaatregelen voor staal waarvan producenten in de Unie reeds profiteren. Het huidige antidumpingonderzoek heeft echter betrekking op een afzonderlijke kwestie die nog niet door een bestaande maatregel wordt aangepakt. Hoe dan ook zijn de gevolgen van de vrijwaringsmaatregelen voor staal minder groot door de huidige sancties op uitvoer uit Rusland.

(133) Op grond hiervan wordt geconcludeerd dat het ontbreken van maatregelen naar alle waarschijnlijkheid zou leiden tot een hervatting van de uitvoer tegen dumpingprijzen uit Rusland, met als gevolg dat zich waarschijnlijk opnieuw aanmerkelijke schade zou voordoen.

7. **BELANG VAN DE UNIE**

(134) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of handhaving van de bestaande antidumpingmaatregelen in strijd zou zijn met het belang van de Unie in haar geheel. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een beoordeling van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, de importeurs en de gebruikers.

7.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(135) De meeste van de 16 producenten in de Unie steunden het verzoek, terwijl geen enkele producent bezwaar maakte tegen de opening van het onderzoek. Zoals geconcludeerd in punt 123, lijdt de bedrijfstak van de Unie niet langer aanmerkelijke schade. Zoals echter in overweging 133 is geconcludeerd, zou intrekking van de maatregelen waarschijnlijk resulteren in een nieuwe instroom van invoer met dumping uit Rusland, die naar alle waarschijnlijkheid tot herhaling van schade zou leiden. Voortzetting van de maatregelen is derhalve in het belang van de bedrijfstak van Unie.

7.2. **Belang van niet-verbonden importeurs**

(136) Geen enkele importeur verleende medewerking aan het onderzoek.

(137) Door het gebrek aan medewerking van importeurs kon de Commissie niet nagaan of de importeurs slecht presteerden of niet in staat waren eventuele prijsverhogingen door te berekenen.

(138) De Commissie merkt op dat importeurs en toeleveringsketens, afgezien van de overvloedige productie in de Unie, een beroep kunnen doen op invoer uit talrijke andere bronnen. Bovendien is de verlenging van de maatregelen — anders dan de geldende sancties — niet bedoeld om de invoer uit Rusland uit te sluiten van de markt, maar alleen om ervoor te zorgen dat deze invoer niet tegen dumpingprijzen wordt verkocht, waardoor schade wordt veroorzaakt.

7.3. **Belang van de gebruikers**

(139) Geen enkele gebruiker verleende medewerking aan het onderzoek. Daarom was de Commissie niet in staat de gevolgen van de bestaande maatregelen voor de situatie van de gebruikers te analyseren.

(140) Volgens de bevindingen van vorige nieuwe onderzoeken in verband met het vervallen van de maatregelen en de beschikbare informatie bleek het aandeel van naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, in de kosten van de gebruikers vrij laag te zijn. Naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, maken gewoonlijk deel uit van grotere projecten (boilers, pijplijnen, gebouwen) waarvan zij slechts een klein deel vormen. Bijgevolg zal het mogelijke effect van voortzetting van de maatregelen op gebruikers naar verwachting niet aanzienlijk zijn.

7.4. **Conclusie inzake belang van de Unie**

(141) Op basis van het bovenstaande kwam de Commissie tot de conclusie dat er, wat het belang van de Unie betreft, geen dwingende redenen zijn om de bestaande maatregelen ten aanzien van de invoer van naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, van oorsprong uit Rusland niet te handhaven.

8. **ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(142) Gezien de conclusies van de Commissie inzake de waarschijnlijkheid van herhaling van dumping, de waarschijnlijkheid van herhaling van schade en het belang van de Unie moeten de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, van oorsprong uit Rusland worden gehandhaafd.

(143) Om het risico op ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De ondernemingen met individuele antidumpingrechten moeten een geldige handelsfactuur overleggen aan de douaneautoriteiten van de lidstaten. De factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Invoer die niet van een dergelijke factuur vergezeld gaat, wordt onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op "alle overige invoer van oorsprong uit Rusland".

(144) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle voorschriften van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(145) De individuele antidumpingrechten voor ondernemingen die in deze verordening worden genoemd, zijn uitsluitend van toepassing op de invoer van het onderzochte product voor zover het van oorsprong is uit Rusland en door de genoemde rechtspersonen is geproduceerd. Op de invoer van het onderzochte product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die aan de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden, is het recht van toepassing dat voor "alle overige invoer van oorsprong uit Rusland" geldt. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(146) Een onderneming die later haar naam wijzigt, kan verzoeken om verdere toepassing van deze individuele antidumpingrechten. Dit verzoek moet worden ingediend bij de Commissie ([25]). Het moet alle relevante informatie bevatten waaruit blijkt dat de wijziging geen invloed heeft op het recht van de onderneming om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is. Als de naamswijziging van de onderneming niet van invloed is op haar recht om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is, zal een verordening over de naamswijziging worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(147) Het onderzochte product is een van de productcategorieën waarop de vrijwaringsmaatregel van toepassing is. Zodra de in het kader van de vrijwaringsmaatregel vastgestelde tariefcontingenten worden overschreden, zou bijgevolg op dezelfde partij zowel het douanerecht bij contingentoverschrijding als het antidumpingrecht verschuldigd zijn. Aangezien een dergelijke cumulatie van antidumpingmaatregelen met vrijwaringsmaatregelen een groter effect op de handel kan hebben dan wenselijk, heeft de Commissie besloten te voorkomen dat het antidumpingrecht en het douanerecht bij contingentoverschrijding voor het onderzochte product gedurende de duur van de instelling van het vrijwaringsrecht gelijktijdig worden toegepast.

([25]) Europese Commissie, directoraat-generaal Handel, directoraat G, Wetstraat 170, 1040 Brussel, België.

(148) Dit betekent dat in gevallen waarin het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding op het onderzochte product van toepassing wordt en dit recht hoger is dan het in deze verordening vastgestelde antidumpingrecht, uitsluitend het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding wordt geïnd. Gedurende de periode waarin de vrijwarings- en de antidumpingrechten gelijktijdig van toepassing zijn, wordt de inning van de krachtens de onderhavige verordening ingestelde rechten geschorst. Wanneer het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding op het onderzochte product van toepassing wordt en dit recht lager is dan het in deze verordening vastgestelde ad-valoremantidumpingrecht, wordt het in artikel 1, lid 6, van Verordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding geïnd, vermeerderd met het verschil tussen dat recht en de hogere krachtens deze verordening ingestelde antidumpingrechten. Het niet-geïnde gedeelte van de antidumpingrechten wordt geschorst.

(149) Indien na een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie een bedrag moet worden terugbetaald, dan geldt als rentevoet, ingevolge artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad ([26]), de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals bekendgemaakt in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* op de eerste kalenderdag van elke maand.

(150) Alle belanghebbenden zijn in kennis gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan het voornemen bestond om handhaving van de bestaande maatregelen aan te bevelen. Zij konden hierover ook binnen een bepaalde termijn opmerkingen maken. De opmerkingen in dit verband zijn nader uiteengezet in de overwegingen 72 en 73.

(151) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, met rond profiel, met een uitwendige diameter van niet meer dan 406,4 mm en een koolstofequivalent (carbon equivalent value, CEV) van niet meer dan 0,86 volgens de formule en chemische analyse van het Internationaal Instituut voor Lastechniek ([27]), momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 7304 11 00, ex 7304 19 10, ex 7304 19 30, ex 7304 22 00, ex 7304 23 00, ex 7304 24 00, ex 7304 29 10, ex 7304 29 30, ex 7304 31 80, ex 7304 39 50, ex 7304 39 82, ex 7304 39 83, ex 7304 51 89,
ex 7304 59 82 en ex 7304 59 83 ([28]) (Taric-codes 7304 11 00 10, 7304 19 10 20, 7304 19 30 20, 7304 22 00 20, 7304 23 00 20, 7304 24 00 20, 7304 29 10 20, 7304 29 30 20, 7304 31 80 30, 7304 39 50 30, 7304 39 82 30, 7304 39 83 20, 7304 51 89 30, 7304 59 82 30 en 7304 59 83 20), van oorsprong uit Rusland.

2. De definitieve antidumpingrechten die van toepassing zijn op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van het in lid 1 omschreven en door onderstaande ondernemingen vervaardigde product, zijn als volgt:

Onderneming	Antidumpingrecht (%)	Aanvullende Taric-code
Joint Stock Company Chelyabinsk Tube Rolling Plant en Joint Stock Company Pervouralsky Novotrubny Works	24,1	A741
OAO Volzhsky Pipe Plant, OAO Taganrog Metallurgical Works, OAO Sinarsky Pipe Plant en OAO Seversky Tube Works	28,7	A859
Alle overige invoer van oorsprong uit Rusland	35,8	A999

([26]) Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

([27]) Het CEV wordt bepaald volgens het Technisch Verslag van 1967, IIW doc. IX-555-67, gepubliceerd door het Internationaal Instituut voor Lastechniek.

([28]) Zoals momenteel gedefinieerd in Verordening (EU) 2024/2522. De productomschrijving wordt bepaald door een combinatie van de beschrijving van het product in artikel 1, lid 1, en die in de desbetreffende GN-codes.

3. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die luidt als volgt: "Ondergetekende verklaart dat de (hoeveelheid) (onderzocht product) die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in Rusland. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.". Totdat een dergelijke factuur wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor "alle andere ondernemingen" geldt.

4. Tenzij anders vermeld zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

1. Wanneer het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding van toepassing wordt op naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, met rond profiel, met een uitwendige diameter van niet meer dan 406,4 mm en een koolstofequivalent (carbon equivalent value, CEV) van niet meer dan 0,86 volgens de formule en chemische analyse van het Internationaal Instituut voor Lastechniek en dit recht hoger is dan het in artikel 1, lid 2, vastgestelde antidumpingrecht, wordt alleen het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding geïnd.

2. Gedurende de periode waarin het bepaalde in lid 1 van toepassing is, wordt de inning van krachtens deze verordening ingestelde rechten geschorst.

3. Wanneer het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding van toepassing wordt op naadloze buizen en pijpen, van ijzer of van staal, met rond profiel, met een uitwendige diameter van niet meer dan 406,4 mm en een koolstofequivalent (carbon equivalent value, CEV) van niet meer dan 0,86 volgens de formule en chemische analyse van het Internationaal Instituut voor Lastechniek en dit recht lager is dan het in artikel 1, lid 2, vastgestelde antidumpingrecht, wordt het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding geïnd, vermeerderd met het verschil tussen dat recht en het hogere krachtens artikel 1, lid 2, ingestelde antidumpingrecht.

4. Het gedeelte van het bedrag aan antidumpingrechten dat overeenkomstig de leden 2 en 3 niet wordt geïnd, wordt geschorst.

5. De in de leden 2 en 3 bedoelde schorsingen zijn van tijdelijke aard en gelden voor de periode waarin het in artikel 1, lid 6, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 bedoelde douanerecht bij contingentoverschrijding van toepassing is.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 19 december 2024.

Voor de Commissie

De voorzitter

Ursula VON DER LEYEN