PROVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2019/1842

od 31. listopada 2019.

o utvrđivanju pravila za primjenu Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu dodatnih aranžmana za prilagodbe dodjele besplatnih emisijskih jedinica zbog promjena razine aktivnosti

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ ([1]), a posebno njezin članak 10.a stavak 21.,

budući da:

(1) Direktivom 2003/87/EZ utvrđuje se sustav trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije s ciljem promicanja smanjenja emisija stakleničkih plinova na način koji je učinkovit u troškovnom i gospodarskom smislu. Njezinim člankom 10.a predviđa se prijelazna dodjela besplatnih emisijskih jedinica.

(2) Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2019/331 ([2]) utvrđuju se prijelazna pravila na razini Unije za usklađenu besplatnu dodjelu emisijskih jedinica na temelju članka 10.a Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća za četvrto razdoblje trgovanja, od 2021. do 2030.

(3) U skladu s člankom 10.a stavkom 20. Direktive 2003/87/EZ, besplatno dodjeljivanje emisijskih jedinica postrojenjima čije su se aktivnosti prema ocjeni na temelju pomičnog prosjeka dviju godina povećale ili smanjile za više od 15 % u odnosu na povijesne razine aktivnosti prilagođava se na simetričan način. Kako bi se provela prilagodba dodjele emisijskih jedinica zbog promjena aktivnosti i s obzirom na to da su postrojenja podijeljena na potpostrojenja u skladu s člankom 10. Delegirane uredbe (EU) 2019/331, primjereno je usporediti te promjene s povijesnim razinama aktivnosti na razini potpostrojenja.

(4) Kako bi se prilagodila dodjela besplatnih emisijskih jedinica, potrebno je prikupiti visokokvalitetne i neovisno provjerene podatke. Trebalo bi osigurati dosljednost u pogledu točnosti i kvalitete podataka koji se prate i o kojima se izvješćuje radi utvrđivanja dodjele besplatnih emisijskih jedinica. U tu bi svrhu trebalo utvrditi posebna pravila za izvješćivanje o razinama aktivnosti na razini potpostrojenja, uzimajući u obzir relevantne odredbe Delegirane uredbe (EU) 2019/331. Podaci prikupljeni od operatera u skladu s tim pravilima trebali bi odražavati stvarni rad potpostrojenja.

(5) Operateri bi svake godine trebali dostavljati tražene podatke. Podatke bi trebalo pratiti u skladu sa zahtjevima za praćenje iz članka 8. Delegirane uredbe (EU) 2019/331.

(6) Kako bi se osigurala dosljednost između verifikacije godišnjih izvješća o emisijama u skladu s člankom 15. Direktive 2003/87/EZ i podataka na razini aktivnosti te kako bi se iskoristile sinergije, primjereno je upotrijebiti pravni okvir utvrđen mjerama u skladu s Provedbenom uredbom Komisije (EU) 2018/2067 ([3]).

(7) Kako bi se spriječile manipulacije ili zlouporabe sustava za prilagodbu dodjele emisijskih jedinica, izbjeglo nepotrebno administrativno opterećenje i osiguralo da se izmjene dodjele emisijskih jedinica provode na djelotvoran, nediskriminirajući i ujednačen način, dodatne aranžmane za prilagodbu dodjele besplatnih emisijskih jedinica potpostrojenjima trebalo bi primjenjivati ako se razina aktivnosti povećala ili smanjila za više od 15 % u odnosu na povijesnu razinu aktivnosti. Prosječna razina aktivnosti trebala bi se definirati kao aritmetička sredina dviju godišnjih razina aktivnosti dviju punih kalendarskih godina rada. Prva godina u izračunu prosječne razine aktivnosti trebala bi biti prva godina svakog razdoblja dodjele. Ako se usporedbom povijesne razine aktivnosti i prosječne razine aktivnosti utvrdi razlika veća od 15 %, dodjelu besplatnih emisijskih jedinica trebalo bi prilagoditi

([1]) SL L 275, 25.10.2003., str. 32.
([2]) Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/331 od 19. prosinca 2018. o utvrđivanju prijelaznih pravila na razini Unije za usklađenu besplatnu dodjelu emisijskih jedinica na temelju članka 10.a Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 59, 27.2.2019., str. 8.).
([3]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2018/2067 od 19. prosinca 2018. o verifikaciji podataka i akreditaciji verifikatora u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 334, 31.12.2018., str. 94.).

za točan postotak promjene razine aktivnosti. Ako se razina aktivnosti naknadno promijeni unutar istog intervala od 5 %, a iznad 15 %, dodjela emisijskih jedinica trebala bi ostati ista. Ako naknadna promjena premaši interval od 5 % unutar kojeg je provedeno prethodno usklađivanje (npr. 20 – 25 %, 25 – 30 % itd.), prilagodba bi u tom slučaju trebala odgovarati točnom postotku promjene prosječne razine aktivnosti.

(8) Kako bi se izbjeglo nepotrebno administrativno opterećenje, prilagodbe bi trebalo razmotriti kad god bi promjene u razini aktivnosti potpostrojenja dovele do godišnje prilagodbe razine dodjele besplatnih emisijskih jedinica tom potpostrojenju u iznosu od najmanje 100 emisijskih jedinica.

(9) Kako bi se spriječile manipulacije ili zlouporabe sustava te kako bi se osiguralo da se promjene u dodjeli emisijskih jedinica provode na djelotvoran, nediskriminirajući i ujednačen način, s novim sudionicima i novim potpostrojenjima trebalo bi postupati na isti način.

(10) Člankom 10.a stavkom 1. Direktive 2003/87/EZ zahtijevaju se prijelazne usklađene mjere za dodjelu besplatnih emisijskih jedinica na način koji potiče smanjivanje emisija stakleničkih plinova i energetski učinkovite tehnike. Kako bi se zadržali poticaji za smanjenje emisija pri utvrđivanju dodatnih aranžmana za prilagodbu dodjele besplatnih emisijskih jedinica potpostrojenjima čije su se aktivnosti povećale ili smanjile za više od 15 % u odnosu na povijesne razine aktivnosti, trebalo bi uzeti u obzir i promjene u radu potpostrojenja osim promjena razina aktivnosti. To bi trebalo obuhvaćati povećanje energetske učinkovitosti, promjene u opskrbi toplinom, zamjenjivost goriva i električne energije, proizvodnju kemikalija visoke vrijednosti, promjene u proizvodnji vinil klorid monomera te oporabu energije iz otpadnih plinova. Kako bi se maksimalno povećali takvi poticaji za smanjenje emisija, primjereno je razmotriti takve promjene na razini potpostrojenja.

(11) Radi boljeg usklađivanja promjena proizvodnje i dodjele besplatnih emisijskih jedinica, emisijske jedinice ne bi trebalo izdavati potpostrojenjima koja dostave obavijest o prestanku rada od godine koja slijedi nakon prestanka.

(12) Mjere predviđene ovom Uredbom u skladu su s mišljenjem Odbora za klimatske promjene,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Područje primjene

Ova se Uredba primjenjuje na dodjelu besplatnih emisijskih jedinica u skladu s člankom 10.a. Direktive 2003/87/EZ za razdoblje trgovanja od 2021. do 2030.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

1. „prosječna razina aktivnosti” znači, za svako potpostrojenje, aritmetička sredina povezanih godišnjih razina aktivnosti za dvije kalendarske godine koje prethode podnošenju izvješća iz članka 3. stavka 1.;

2. „postojeće postrojenje” znači postojeće postrojenje kako je definirano u članku 2. točki 1. Delegirane uredbe (EU) 2019/331;

3. „potpostrojenje s referentnom vrijednošću za toplinu” znači potpostrojenje s referentnom vrijednošću za toplinu kako je definirano u članku 2. točki 3. Delegirane uredbe (EU) 2019/331;

4. „potpostrojenje s referentnom vrijednošću za gorivo” znači potpostrojenje s referentnom vrijednošću za gorivo kako je definirano u članku 2. točki 6. Delegirane uredbe (EU) 2019/331;

5. „razdoblje dodjele” znači razdoblje dodjele kako je definirano u članku 2. točki 15. Delegirane uredbe (EU) 2019/331;

6. „grupa” znači grupa kako je definirana u članku 2. točki 11. Direktive 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća ([4]).

([4]) Direktiva 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća (SL L 182, 29.6.2013., str. 19.).

Članak 3.

Zahtjevi za izvješćivanje

1. Operateri postrojenja kojima su u skladu s člankom 10.a. Direktive 2003/87/EZ dodijeljene besplatne emisijske jedinice za razdoblje trgovanja od 2021. do 2030., od 2021. svake godine izvješćuju o razini aktivnosti svakog potpostrojenja u prethodnoj kalendarskoj godini. To izvješće 2021. mora uključivati podatke za dvije godine koje prethode njegovu podnošenju.

Novi sudionici mogu podnijeti izvješća iz članka 5. stavka 2. Delegirane uredbe (EU) 2019/331 u godini koja slijedi nakon prvog dana rada.

2. Izvješće o razini aktivnosti mora sadržavati informacije o razini aktivnosti svakog potpostrojenja i o svakom od parametara navedenih u odjeljku 1., osim pododjeljka 1.3. točke (c), te u pododjeljcima od 2.3. do 2.7. Priloga IV. Delegiranoj uredbi (EU) 2019/331. Izvješće o razini aktivnosti sadržava i informacije o strukturi grupe kojoj postrojenje pripada, ako ona postoji, te o tome je li ikoje potpostrojenje prestalo s radom.

Nadležno tijelo može od operatera zahtijevati da u izvješću o razini aktivnosti izvješćuju i o svim dodatnim parametrima navedenima u Prilogu IV. Delegiranoj uredbi (EU) 2019/331 ili njegovu stavku 1.

3. Izvješće o razini aktivnosti podnosi se do 31. ožujka svake godine od 2021. do 2030. nadležnom tijelu koje dodjeljuje besplatne emisijske jedinice, osim ako to nadležno tijelo odredi raniji rok za podnošenje. Podnosi se zajedno s izvješćem o verifikaciji izvješća o razini aktivnosti koje se izdaje u skladu s Provedbenom uredbom (EU) 2018/2067.

Države članice mogu zahtijevati podnošenje preliminarnog izvješća o razini aktivnosti koje sadržava sve dostupne informacije u trenutku podnošenja. Države članice mogu odrediti rokove za podnošenje preliminarnog izvješća o razini aktivnosti.

Nadležno tijelo može suspendirati izdavanje besplatnih emisijskih jedinica postrojenju dok nadležno tijelo ne ustanovi da ne postoji obveza prilagodbe dodjele tom postrojenju ili dok Komisija ne donese odluku u skladu s člankom 23. stavkom 4. Delegirane uredbe (EU) 2019/331 o prilagodbama dodjele tom postrojenju.

Prema potrebi, nadležno tijelo vraća sve prekomjerno dodijeljene emisijske jedinice u skladu s postupkom utvrđenim u članku 48. stavku 4. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/1122 ([5]).

Nadležno tijelo može od operatera i verifikatora zahtijevati da izvješća o razini aktivnosti podnose putem elektroničkih obrazaca ili posebnih formata datoteka.

4. Nadležno tijelo ocjenjuje izvješće o razini aktivnosti iz stavaka od 1. do 3. ovog članka u skladu sa zahtjevima iz članaka od 7. do 12. Delegirane uredbe (EU) 2019/331. Nadležno tijelo može konzervativno procijeniti vrijednost bilo kojeg parametra u bilo kojoj od sljedećih situacija:

(a) operater nije dostavio verificirano izvješće o razini aktivnosti u roku iz stavka 3. i izdavanje emisijskih jedinica nije suspendirano;

(b) priopćena verificirana vrijednost nije u skladu s ovom Uredbom ili Delegiranom uredbom (EU) 2019/331;

(c) izvješće o razini aktivnosti operatera nije verificirano u skladu s Provedbenom uredbom (EU) 2018/2067.

Nadležno tijelo ne povećava broj emisijskih jedinica koje se dodjeljuju postrojenju na temelju procjene u situaciji iz točke (a).

Ako verifikator u verifikacijskom izvješću u skladu s Provedbenom uredbom (EU) 2018/2067 navede postojanje nematerijalnih pogrešaka koje operater nije ispravio prije izdavanja verifikacijskog izvješća, nadležno tijelo procjenjuje te pogreške i, ako je moguće, daje konzervativnu procjenu vrijednosti parametra. Nadležno tijelo obavješćuje operatera o tome treba li i kako ispraviti izvješće o razini aktivnosti. Operater te informacije stavlja na raspolaganje verifikatoru.

([5]) Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/1122 od 12. ožujka 2019. o dopuni Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu funkcioniranja Registra Unije (SL L 177, 2.7.2019., str. 3.).

Članak 4.

Prosječne razine aktivnosti

1. Nadležno tijelo svake godine određuje prosječnu razinu aktivnosti svakog potpostrojenja na temelju izvješća o razini aktivnosti za relevantno dvogodišnje razdoblje.

2. Prosječna razina aktivnosti novih potpostrojenja i novih sudionika ne izračunava se za prve tri kalendarske godine rada.

Članak 5.

Prilagodbe dodjele besplatnih emisijskih jedinica zbog promjena razine aktivnosti

1. Nadležno tijelo svake godine uspoređuje prosječnu razinu aktivnosti svakog potpostrojenja, utvrđenu u skladu s člankom 4., s povijesnom razinom aktivnosti koja je prvotno upotrijebljena za određivanje dodjele besplatnih emisijskih jedinica. Ako je apsolutna vrijednost razlike između prosječne razine aktivnosti i povijesne razine aktivnosti tog potpostrojenja veća od 15 %, dodjela besplatnih emisijskih jedinica tom postrojenju prilagođava se. Ta se prilagodba primjenjuje od godine koja slijedi nakon dvije kalendarske godine na temelju kojih je određena prosječna razina aktivnosti i pod uvjetom da se godišnji preliminarni broj emisijskih jedinica besplatno dodijeljenih potpostrojenju mijenja za najmanje 100 emisijskih jedinica. Ta se prilagodba provodi povećanjem ili smanjenjem dodjele besplatnih emisijskih jedinica predmetnom potpostrojenju za točan postotak promjene prosječne razine aktivnosti u odnosu na povijesnu razinu aktivnosti koja je prvotno upotrijebljena za određivanje dodjele besplatnih emisijskih jedinica.

2. Ako se tijekom razdoblja dodjele izvrši prilagodba u skladu sa stavkom 1., dodatne prilagodbe mogu se izvršiti samo ako apsolutna vrijednost razlike između prosječne razine aktivnosti i povijesne razine aktivnosti potpostrojenja premašuje najbliži interval od 5 %, a iznad promjene od 15 %, koja je rezultirala prethodnom prilagodbom dodjele besplatnih emisijskih jedinica tom postrojenju, povećanjem ili smanjenjem dodjele besplatnih emisijskih jedinica tom postrojenju za točan postotak promjene prosječne razine aktivnosti u odnosu na povijesnu razinu aktivnosti koja je prvotno upotrijebljena za određivanje dodjele besplatnih emisijskih jedinica te pod uvjetom da se godišnji preliminarni broj emisijskih jedinica besplatno dodijeljenih potpostrojenju mijenja za najmanje 100 emisijskih jedinica

3. Ako povećanje ili smanjenje prosječne razine aktivnosti potpostrojenja više ne premašuje 15 % u odnosu na povijesnu razinu aktivnosti koja je prvotno upotrijebljena za određivanje dodjele besplatnih emisijskih jedinica, dodjela besplatnih emisijskih jedinica tom potpostrojenju jednaka je prvotnoj dodjeli emisijskih jedinica utvrđenoj na temelju članka 16. ili 18. Delegirane uredbe (EU) 2019/331, od godine koja slijedi nakon dvije kalendarske godine na temelju kojih je određena prosječna razina aktivnosti.

4. Ako je potpostrojenje prestalo s radom, dodjela besplatnih emisijskih jedinica tom potpostrojenju postavlja se na nulu od godine koja slijedi nakon prestanka rada.

5. Za nova potpostrojenja i za nove sudionike tijekom prve tri kalendarske godine rada ne prilagođava se dodjela besplatnih emisijskih jedinica. Za prvu i drugu kalendarsku godinu rada dodjela besplatnih emisijskih jedinica temelji se na razini aktivnosti za odgovarajuću godinu, a za treću kalendarsku godinu rada dodjela besplatnih emisijskih jedinica temelji se na povijesnoj razini aktivnosti koja je prvotno upotrijebljena za određivanje dodjele besplatnih emisijskih jedinica.

6. Konačan godišnji broj emisijskih jedinica besplatno dodijeljenih postrojenju zbroj je emisijskih jedinica svih potpostrojenja izračunanih u skladu s člankom 16. ili 18., ovisno o slučaju, Delegirane uredbe (EU) 2019/331.

Članak 6.

Ostale promjene u radu postrojenja

1. Ako operater na temelju podataka dostavljenih u izvješću o razini aktivnosti i svih dodatnih podataka koje zatraži nadležno tijelo dokaže da smanjenje razine aktivnosti potpostrojenja za koje se dodjela besplatnih emisijskih jedinica određuje na temelju referentne vrijednosti za toplinu ili gorivo nije povezano s promjenom razina proizvodnje tog potpostrojenja, već je prouzročeno povećanjem energetske učinkovitosti tog potpostrojenja u skladu sa stavkom 3. ovog članka, u odnosu na ono koje se temelji na referentnim podacima ili izvješću o podacima novog sudionika, za više od 15 %, dodjela besplatnih emisijskih jedinica ne prilagođava se.

2. Ako operater na zahtjev nadležnog tijela ne uspije dokazati na temelju podataka iz izvješća o razini aktivnosti i svih dodatnih podataka koje zatraži nadležno tijelo da je povećanje razine aktivnosti potpostrojenja za koje se dodjela besplatnih emisijskih jedinica određuje na temelju referentne vrijednosti za toplinu ili gorivo povezano s promjenom razina proizvodnje tog potpostrojenja, a ne sa smanjenjem energetske učinkovitosti tog potpostrojenja u skladu sa stavkom 3. ovog članka, u odnosu na ono koje se temelji na referentnim podacima ili izvješću o podacima novog sudionika, za više od 15 %, nadležno tijelo može odbiti prilagodbu dodjele besplatnih emisijskih jedinica.

3. Za potpostrojenja s referentnom vrijednošću za toplinu i potpostrojenja s referentnom vrijednošću za gorivo, promjena energetske učinkovitosti utvrđuje se usporedbom kvocijenata količine topline ili goriva koje se upotrebljava za proizvodnju svakog proizvoda i količine njihove proizvodnje prema izvješću o referentnim podacima te nakon promjene u radu potpostrojenja. Takvo utvrđivanje energetske učinkovitosti provodi se za proizvodnju svakog proizvoda obuhvaćenog svakom oznakom PRODCOM za potpostrojenje na popisu iz članka 2. stavka 2. Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3924/91 ([6]).

U skladu s prvim podstavkom ovog stavka, količina topline i goriva upotrijebljena za proizvodnju svakog proizvoda određuje se u skladu s metodologijama utvrđenima u planu za metodologiju praćenja kako je odobren u skladu s člankom 6. Delegirane uredbe (EU) 2019/331.

4. Ako izvješće o razini aktivnosti koje se podnosi u skladu s člankom 3. upućuje na to da se pomični prosjek dviju godina za parametar naveden u članku 16. stavku 5. te članku 19., 20., 21. ili 22. Delegirane uredbe (EU) 2019/331, osim razina aktivnosti, za određeno potpostrojenje promijenio za više od 15 % u odnosu na vrijednosti upotrijebljene za određivanje početne razine dodjele besplatnih emisijskih jedinica, dodjela besplatnih emisijskih jedinica tom postrojenju prilagođava se od godine nakon dviju godina na temelju kojih je određena promjena parametara, pod uvjetom da se godišnji preliminarni broj emisijskih jedinica besplatno dodijeljenih potpostrojenju mijenja za najmanje 100 emisijskih jedinica, povećanjem ili smanjenjem dodjele besplatnih emisijskih jedinica predmetnom potpostrojenju uz primjenu nove točne vrijednosti parametra.

Članak 7.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 31. listopada 2019.

Za Komisiju
Predsjednik
Jean-Claude JUNCKER

([6]) Uredba Vijeća (EEZ) br. 3924/91 od 19. prosinca 1991. o uspostavi istraživanja Zajednice o industrijskoj proizvodnji (SL L 374, 31.12.1991., str. 1.)