EUROOPAN
KOMISSIO

UNIONIN ULKOASIOIDEN
JA TURVALLISUUSPOLITIIKAN
KORKEA EDUSTAJA

Bryssel 13.11.2018
JOIN(2018) 26 final

2018/0382 (NLE)

Yhteinen ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puolesta toimivan Palestiinan vapautusjärjestön (PLO) kaupasta ja yhteistyöstä tehdyn väliaikaisen Euro–Välimeri-assosiaatiosopimuksen nojalla perustetussa sekakomiteassa otettavasta Euroopan unionin kannasta EU:n ja palestiinalaishallinnon välisen toimintaohjelman jatkamiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee Euroopan yhteisön sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puolesta toimivan Palestiinan vapautusjärjestön (PLO) kaupasta ja yhteistyöstä tekemällä väliaikaisella Euro–Välimeri-assosiaatiosopimuksella perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta esitettävää kantaa Euroopan unionin ja palestiinalaishallinnon välisen toimintaohjelman jatkamista koskevan päätöksen hyväksymiseen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Väliaikainen assosiaatiosopimus

Väliaikainen assosiaatiosopimus allekirjoitettiin 24. helmikuuta 1997, ja se tuli voimaan 1. heinäkuuta 1997. Väliaikainen assosiaatiosopimus muodostaa oikeusperustan EU:n ja palestiinalaishallinnon kahdenvälisille suhteille. Sopimuksessa määrätään palestiinalaisten teollisuustuotteiden tullittomasta pääsystä EU:n markkinoille ja tariffien poistamisesta Palestiinaan suuntautuvalta EU-vienniltä vaiheittain viiden vuoden aikana. Sopimuksen tavoitteena on

– luoda asianmukaiset kehykset kattavalle vuoropuhelulle, jonka avulla sopimuspuolet voivat kehittää välilleen tiiviit suhteet,

– luoda edellytykset kaupan asteittaiselle vapauttamiselle,

– edistää tasapainoisten taloudellisten ja yhteiskunnallisten suhteiden kehittymistä sopimuspuolten välillä vuoropuhelun ja yhteistyön avulla,

– edistää Länsirannan ja Gazan alueen yhteiskunnallista ja taloudellista kehitystä,

– kannustaa alueellista yhteistyötä, jonka tarkoituksena on vakiinnuttaa rauhanomainen rinnakkaiselo sekä vakaa talous ja vakaat yhteiskunnalliset olot,

– edistää yhteistyötä muilla yhteisen edun alueilla.

2.2. Sekakomitea

Väliaikaisella assosiaatiosopimuksella perustetaan sekakomitea, jolla on toimivalta tehdä päätöksiä tässä sopimuksessa tarkoitetuissa tapauksissa sekä muissa asioissa, jotka ovat välttämättömiä tässä sopimuksessa määrättyjen tavoitteiden saavuttamiseksi. Päätökset sitovat sopimuspuolia. Sekakomitea voi myös antaa suosituksia tämän sopimuksen yleisten tavoitteiden ja moitteettoman toiminnan saavuttamiseksi. Sekakomitean puheenjohtajuudesta huolehtivat vuorotellen Euroopan unioni ja palestiinalaishallinto työjärjestyksen määräysten mukaisesti. Sekakomitea kokoontuu vähintään kerran vuodessa ja tarvittaessa puheenjohtajansa aloitteesta.

2.3. Sekakomitean suunnittelema säädös

Sekakomitean on määrä hyväksyä suositus EU:n ja palestiinalaishallinnon välisen toimintaohjelman jatkamisesta (”suunniteltu säädös”). Sekakomitean työjärjestyksen 10 artiklan mukaisesti suositukset hyväksytään kirjallisella menettelyllä.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on jatkaa EU:n ja palestiinalaishallinnon välisen toimintaohjelman voimassaoloa kolmella vuodella, jotta voidaan varmistaa, että yhteistyö osapuolten välillä jatkuu. Jos yhteistyötä on tarvetta jatkaa edelleen, komissiolla olisi oltava

valtuudet jatkaa toimintaohjelman voimassaoloa toiset kolme vuotta ilman uutta neuvoston päätöstä sekakomiteassa omaksuttavasta Euroopan unionin kannasta.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Assosiaatiosopimuksen nojalla perustetussa sekakomiteassa hyväksyttävä Euroopan unionin kanta sellaisen suosituksen hyväksymiseen, joka koskee EU:n ja palestiinalaishallinnon välisen toimintaohjelman jatkamista kolmella vuodella, perustuu tämän päätöksen liitteenä olevaan päätökseen.

Kumpikin osapuoli on toistuvasti vahvistanut Euroopan unionin ja palestiinalaishallinnon välisten suhteiden monipuolisuuden ja elinvoimaisuuden ja sen, että ne ovat kaikilta osin sitoutuneita kehittämään palestiinalaishallintoa kaikilla yhteisen edun mukaisilla aloilla.

EU:n ja palestiinalaishallinnon välisen toimintasuunnitelman voimassaolon pidentäminen on näin ollen sopimuspuolten edun mukaista.

3.1. Menettelyllinen oikeusperusta

3.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia”, kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”[1].

3.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

Sekakomitea on sopimuksella perustettu elin; se on perustettu väliaikaisella assosiaatiosopimuksella.

Säädös, joka sekakomiteaa pyydetään antamaan, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunnitellulla säädöksellä on oikeusvaikutuksia, koska siinä säädetään EU:n ja palestiinalaishallinnon välisen nykyisen toimintaohjelman jatkamisesta kolmella vuodella.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

3.2. Aineellinen oikeusperusta

3.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla

[1] Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, asia C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

3.2.2. Soveltaminen tässä asiassa

Suunnitellun säädöksen keskeinen tavoite ja sisältö liittyvät assosiaatiosopimuksen ja Euroopan naapuruuspolitiikan yhteydessä tehtävään yhteistyöhön kolmannen maan kanssa.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 217 artikla.

3.3. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 217 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

4. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Sekakomitean säädöksellä muutetaan EU:n ja palestiinalaishallinnon välisen toimintaohjelman voimassaolon kestoa, minkä vuoksi säädös on aiheellista julkaista Euroopan unionin virallisessa lehdessä sen jälkeen, kun se on hyväksytty, EU:n ja palestiinalaishallinnon sekakomitean työjärjestyksen määräysten mukaisesti.

2018/0382 (NLE)

Yhteinen ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puolesta toimivan Palestiinan vapautusjärjestön (PLO) kaupasta ja yhteistyöstä tehdyn väliaikaisen Euro–Välimeri-assosiaatiosopimuksen nojalla perustetussa sekakomiteassa otettavasta Euroopan unionin kannasta EU:n ja palestiinalaishallinnon välisen toimintaohjelman jatkamiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 217 artiklan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ja unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan, jäljempänä ’korkea edustaja’, ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan yhteisön sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puolesta toimivan Palestiinan vapautusjärjestön (PLO) kaupasta ja yhteistyöstä tehty väliaikainen Euro–Välimeri-assosiaatiosopimus, jäljempänä ’väliaikainen assosiaatiosopimus’, allekirjoitettiin 24 päivänä helmikuuta 1997, ja se tuli voimaan 1 päivänä heinäkuuta 1997.

(2) Sopimuspuolet ovat yhtä mieltä siitä, että nykyinen toimintasuunnitelma ilmentää edelleen EU:n ja palestiinalaishallinnon etuoikeutettua kumppanuutta ja tukee väliaikaisen assosiaatiosopimuksen täytäntöönpanoa.

(3) Väliaikaisen assosiaatiosopimuksen 63 artiklan mukaisesti sekakomitea voi tehdä päätöksiä ja antaa asianmukaisia suosituksia.

(4) Sekakomitean on määrä hyväksyä suositus EU:n ja palestiinalaishallinnon välisen toimintaohjelman jatkamisesta kolmella vuodella kirjallisella menettelyllä.

(5) On aiheellista vahvistaa unionin puolesta otettava kanta väliaikaiseen assosiaatiosopimukseen, koska suosituksella tulee olemaan oikeusvaikutuksia.

(6) Komissiolle ja korkealle edustajalle olisi annettava valta jatkaa toimintaohjelman voimassaoloa tarvittaessa toiset kolme vuotta.

(7) Toimintaohjelman voimassaolon jatkaminen kolmella vuodella antaa sopimuspuolille tilaisuuden edistää yhteistyötään tulevina vuosina,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Euroopan yhteisön sekä Länsirannan ja Gazan alueen palestiinalaishallinnon puolesta toimivan Palestiinan vapautusjärjestön (PLO) kaupasta ja yhteistyöstä tehdyllä väliaikaisella Euro–Välimeri-assosiaatiosopimuksella perustetussa sekakomiteassa hyväksyttävä unionin

kanta EU:n ja palestiinalaishallinnon toimintaohjelman jatkamiseen perustuu tämän päätöksen liitteenä olevaan luonnokseen sekakomitean suositukseksi.

2 artikla

Komissiolle ja korkealle edustajalle olisi annettava valta jatkaa toimintasuunnitelman voimassaoloa tarvittaessa toiset kolme vuotta.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle ja korkealle edustajalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja