EUROPEISKA KOMMISSIONEN

UNIONENS HÖGA REPRESENTANT FÖR UTRIKES FRÅGOR OCH SÄKERHETSPOLITIK

Bryssel den 13.11.2018
JOIN(2018) 26 final

2018/0382 (NLE)

Gemensamt förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta i den gemensamma kommitté som inrättas genom Europa–Medelhavsinterimsavtalet om associering av handel och samarbete mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Palestinska befrielseorganisationen (PLO) för den palestinska myndigheten på Västbanken och i Gaza, å andra sidan, vad gäller genomförandet av artikel 66 i det avtalet

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag rör beslutet om fastställande av unionens ståndpunkt i den gemensamma kommitté som inrättats genom Europa–Medelhavsinterimsavtalet om associering av handel och samarbete mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Palestinska befrielseorganisationen (PLO) för den palestinska myndigheten på Västbanken och i Gaza, å andra sidan (nedan kallat *interimsavtalet om associering*), vad gäller antagandet av ett beslut om förlängning av handlingsplanen mellan Europeiska unionen och den palestinska myndigheten.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Interimsavtalet om associering

Ett interimsavtal om associering av handel och samarbete undertecknades den 24 februari 1997 och trädde i kraft den 1 juli 1997. Interimsavtalet om associering utgör den rättsliga grunden för det bilaterala samarbetet mellan EU och den palestinska myndigheten. I avtalet föreskrivs tullfritt tillträde till Europeiska unionens marknader för palestinska industriprodukter och utfasning under fem år av tullarna på exportvaror från EU som importeras till det ockuperade palestinska territoriet. Avtalet syftar till att

– tillhandahålla en lämplig ram för en omfattande dialog som gör det möjligt att utveckla nära förbindelser mellan parterna,

– fastställa villkoren för en gradvis liberalisering av handeln,

– genom dialog och samarbete främja utvecklingen av harmoniska ekonomiska och sociala förbindelser mellan parterna,

– bidra till Västbankens och Gazaområdets sociala och ekonomiska utveckling,

– uppmuntra regionalt samarbete i syfte att befästa den fredliga samexistensen och den ekonomiska och sociala stabiliteten,

– främja samarbete på andra områden som är av ömsesidigt intresse.

2.2. Den gemensamma kommittén

Genom interimsavtalet om associering inrättas en gemensam kommitté med befogenhet att fatta beslut i de fall som anges i avtalet samt i andra fall då det är nödvändigt för att de mål som fastställs i avtalet ska kunna nås. Besluten är bindande för parterna. Gemensamma kommittén får också lämna rekommendationer om hur de gemensamma målen ska kunna nås och avtalet ska fungera smidigt. Ordförandeskapet i gemensamma kommittén innehas växelvis av EU och den palestinska myndigheten i enlighet med förfaranden som ska fastställas i dess arbetsordning. Gemensamma kommittén sammanträder minst en gång om året och, när omständigheterna så kräver, på ordförandens initiativ.

2.3. Den gemensamma kommitténs planerade akt

Gemensamma kommittén ska anta en rekommendation om förlängning av handlingsplanen mellan EU och den palestinska myndigheten (nedan kallad *den planerade akten*). I enlighet med artikel 10 i gemensamma kommitténs arbetsordning kommer rekommendationen att antas genom skriftligt förfarande.

Syftet med den planerade akten är att förlänga giltighetstiden för handlingsplanen mellan EU och den palestinska myndigheten med tre år, för att säkerställa det fortsatta samarbetet mellan de båda parterna. Vid behov av ytterligare förlängning bör kommissionen och den höga representanten ges befogenhet att förlänga planen med ytterligare tre år utan att det krävs ett nytt rådsbeslut om den ståndpunkt som ska intas av Europeiska unionen i den gemensamma kommittén.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Europeiska unionens ståndpunkt i den gemensamma kommitté som inrättas genom interimsavtalet om associering vad gäller antagandet av en rekommendation om en förlängning med tre år av handlingsplanen mellan EU och palestinska myndigheten grundar sig på den beslutstext som bifogas det här beslutet.

Båda parter har upprepade gånger bekräftat de rika och livskraftiga förbindelserna mellan Europeiska unionen och den palestinska myndigheten och sitt fulla engagemang när det gäller att fortsätta utveckla dessa förbindelser inom alla områden av ömsesidigt intresse.

En förlängning av handlingsplanen mellan EU och palestinska myndigheten ligger därför i parternas intresse.

3.1. Förfarandemässig rättslig grund

3.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[1].

3.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Gemensamma kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen interimsavtalet om associering.

Den akt som ska antas av gemensamma kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten har rättslig verkan eftersom den kommer att innebära en förlängning av den nuvarande handlingsplanen mellan EU och palestinska myndigheten med tre år.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för de föreslagna besluten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

3.2. Materiell rättslig grund

3.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas

[1] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller har två beståndsdelar, av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

3.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Syftet med och innehållet i den planerade akten rör i första hand samarbete med ett tredjeland inom ramen för ett associeringsavtal och den europeiska grannskapspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 217 i EUF-fördraget.

3.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 217 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom gemensamma kommitténs akt innebär en ändring av handlingsplanens löptid är det lämpligt att efter antagandet av akten offentliggöra denna i *Europeiska unionens officiella tidning*, i enlighet med gemensamma kommitténs arbetsordning.

2018/0382 (NLE)

Gemensamt förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta i den gemensamma kommitté som inrättas genom Europa–Medelhavsinterimsavtalet om associering av handel och samarbete mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Palestinska befrielseorganisationen (PLO) för den palestinska myndigheten på Västbanken och i Gaza, å andra sidan, vad gäller genomförandet av artikel 66 i det avtalet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 217 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av förslaget från Europeiska kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (nedan kallad *den höga representanten*), och

av följande skäl:

(1) Europa–Medelhavsinterimsavtalet om associering av handel och samarbete mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Palestinska befrielseorganisationen (PLO) för den palestinska myndigheten på Västbanken och i Gaza, å andra sidan (nedan kallat *interimsavtalet om associering*) undertecknades den 24 februari 1997 och trädde i kraft den 1 juli 1997.

(2) Parterna är överens om att den nuvarande handlingsplanen fortsätter att avspegla det privilegierade partnerskapet mellan EU och den palestinska myndigheten och att stödja genomförandet av interimsavtalet om associering.

(3) Enligt artikel 63 i interimsavtalet om associering får gemensamma kommittén fatta beslut och utfärda lämpliga rekommendationer.

(4) Gemensamma kommittén kommer att anta en rekommendation om tre års förlängning av handlingsplanen mellan EU och den palestinska myndigheten genom skriftligt förfarande.

(5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i interimsavtalet om associering, eftersom rekommendationen kommer att ha rättsliga verkningar.

(6) Kommissionen och den höga representanten bör bemyndigas att förlänga handlingsplanen med en period av ytterligare tre år, om det skulle finnas behov av detta.

(7) Förlängningen av handlingsplanen med tre år kommer att ge parterna möjlighet att gå vidare i sitt samarbete under kommande år.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Unionens ståndpunkt i den gemensamma kommitté som inrättats genom Europa–Medelhavsinterimsavtalet om associering av handel och samarbete mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Palestinska befrielseorganisationen (PLO) för den palestinska myndigheten på Västbanken och i Gaza, å andra sidan, när det gäller förlängningen av handlingsplanen mellan EU och den palestinska myndigheten, ska grundas på det utkast till rekommendation av gemensamma kommittén som bifogas detta beslut.

Artikel 2

Kommissionen och den höga representanten bemyndigas härmed att vid behov förlänga handlingsplanen med en period av ytterligare tre år.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen och den höga representanten.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande