EVROPSKÁ KOMISE

VYSOKÁ PŘEDSTAVITELKA UNIE PRO ZAHRANIČNÍ VĚCI A BEZPEČNOSTNÍ POLITIKU

V Bruselu dne 13.11.2018
JOIN(2018) 26 final

2018/0382 (NLE)

Společný návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci smíšeného výboru zřízeného na základě Evropsko-středomořské prozatímní dohody o přidružení týkající se obchodu a spolupráce mezi Evropským společenstvím na jedné straně a Organizací pro osvobození Palestiny (OOP) ve prospěch palestinské samosprávy (PS) na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy na straně druhé, pokud jde o prodloužení akčního plánu EU-PS

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí, kterým se stanoví postoj Unie v rámci smíšeného výboru zřízeného na základě Evropsko-středomořské prozatímní dohody o přidružení týkající se obchodu a spolupráce mezi Evropským společenstvím na jedné straně a Organizací pro osvobození Palestiny (OOP) ve prospěch palestinské správy (PS) na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy na straně druhé (dále jen „prozatímní dohoda o přidružení “), pokud jde o přijetí rozhodnutí týkajícího se prodloužení akčního plánu EU-PS.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Prozatímní dohoda o přidružení

Prozatímní dohoda o přidružení týkající se obchodu a spolupráce byla podepsána dne 24. února 1997 a vstoupila v platnost dne 1. července 1997. Prozatímní dohoda o přidružení tvoří právní základ pro bilaterální vztahy mezi EU a PS. Dohoda zajišťuje bezcelní přístup pro palestinské průmyslové zboží na trhy Unie a během pěti let postupné rušení cel na vývoz zboží z Unie do Palestiny. Cílem dohody je:

– zajistit vhodný rámec pro ucelený dialog, který umožní rozvoj úzkých vztahů mezi stranami;

– zavést podmínky pro postupnou liberalizaci obchodu;

– podporovat rozvoj vyvážených hospodářských a sociálních vztahů mezi stranami prostřednictvím dialogu a spolupráce;

– přispět k sociálnímu a hospodářskému rozvoji Západního břehu Jordánu a Pásma Gazy;

– podporovat regionální spolupráci za účelem konsolidace mírového soužití a hospodářské a sociální stability;

– podporovat spolupráci v dalších oblastech, které jsou ve vzájemném zájmu.

2.2. Smíšený výbor

Prozatímní dohodou o přidružení se zřizuje smíšený výbor, který má pravomoc přijímat rozhodnutí v případech stanovených v dohodě, jakož i v jiných případech nezbytných pro účely dosažení v dohodě stanovených cílů. Rozhodnutí jsou pro obě strany závazná. Smíšený výbor může rovněž vydávat doporučení pro dosažení společných cílů a v zájmu řádného fungování dohody. Funkci předsedy smíšeného výboru zastává střídavě EU a palestinská samospráva v souladu s podmínkami stanovenými v jednacím řádu. Smíšený výbor se schází nejméně jednou ročně a z podnětu předsedy tehdy, když to vyžadují okolnosti.

2.3. Zamýšlený akt společného výboru

Smíšený výbor má přijmout doporučení o prodloužení akčního plánu EU-PS („zamýšlený akt“). V souladu s článkem 10 jednacího řádu smíšeného výboru bude doporučení přijato písemným postupem.

Smyslem zamýšleného aktu je o tři roky prodloužit platnost akčního plánu EU-PS, aby se zajistilo pokračování spolupráce obou stran. Pokud by vyvstala potřeba dalšího prodloužení, měly by být Komise a vysoká představitelka zmocněny akční plán prodloužit o další tříleté

období, aniž by bylo zapotřebí nové rozhodnutí Rady o postoji, který má Evropská unie zaujmout ve smíšeném výboru.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Postoj, který má Evropská unie zaujmout ve smíšeném výboru zřízeném prozatímní dohodou o přidružení k přijetí doporučení o tříletém prodloužení akčního plánu EU-PS vychází ze znění rozhodnutí v příloze tohoto rozhodnutí.

Obě strany opakovaně potvrdily bohatost a životnost vztahů mezi Evropskou unií a PS a své plné odhodlání v rozvoji těchto vztahů v oblastech společného zájmu pokračovat.

Prodloužení akčního plánu EU-PS je proto v zájmu stran dohody.

3.1. Procesněprávní základ

3.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU*“[1].

3.1.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Smíšený výbor je orgán zřízený prozatímní dohodou o přidružení.

Akt, který má Smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt má právní účinky, neboť prodlouží stávající akční plán EU – PS o tři roky.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 218 odst. 9 SFEU.

3.2. Hmotněprávní základ

3.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

3.2.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu souvisí se spoluprací s třetí zemí v rámci dohody o přidružení a evropské politiky sousedství.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto článek 217 SFEU.

[1] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, věc C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

3.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 217 ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

4. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že akt smíšeného výboru změní dobu trvání akčního plánu EU – PS, je vhodné zveřejnit jej po jeho přijetí v souladu s jednacím řádem Smíšeného výboru EU – PS v *Úředním věstníku Evropské unie*.

2018/0382 (NLE)

Společný návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci smíšeného výboru zřízeného na základě Evropsko-středomořské prozatímní dohody o přidružení týkající se obchodu a spolupráce mezi Evropským společenstvím na jedné straně a Organizací pro osvobození Palestiny (OOP) ve prospěch palestinské samosprávy (PS) na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy na straně druhé, pokud jde o prodloužení akčního plánu EU-PS

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 217 ve vztahu k čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise a vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (dále jen „vysoká představitelka“),

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Evropsko-středomořská prozatímní dohoda o přidružení týkající se obchodu a spolupráce mezi Evropským společenstvím na jedné straně a Organizací pro osvobození Palestiny (OOP) ve prospěch palestinské samosprávy na Západním břehu Jordánu a v pásmu Gazy na straně druhé (dále jen „prozatímní dohoda o přidružení“) byla podepsána dne 24. února 1997 a vstoupila v platnost dne 1. července 1997.

(2) Strany dohody souhlasí, že stávající akční plán nadále odráží výsadní partnerství EU-PS a podporuje provádění prozatímní dohody o přidružení.

(3) V souladu s článkem 63 prozatímní dohody o přidružení může Smíšený výbor přijímat rozhodnutí a vydávat vhodná doporučení.

(4) Smíšený výbor má písemným postupem přijmout doporučení o prodloužení akčního plánu EU-PS o tři roky.

(5) Je vhodné stanovit postoj, jenž má být zaujat jménem Unie v prozatímní dohodě o přidružení, neboť doporučení bude mít právní účinky.

(6) Komise a vysoká představitelka by měly být zmocněny prodloužit akční plán o další tři roky, bude-li to zapotřebí.

(7) Prodloužení akčního plánu o tři roky poskytuje stranám příležitost pokročit v jejich spolupráci v nadcházejících letech.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj Unie v rámci smíšeného výboru zřízeného na základě Evropsko-středomořské prozatímní dohody o přidružení týkající se obchodu a spolupráce mezi Evropským společenstvím na jedné straně a Organizací pro osvobození Palestiny (OOP) ve prospěch palestinské správy na Západním břehu Jordánu a v Pásmu Gazy na straně druhé vychází ve

věci prodloužení akčního plánu evropské politiky sousedství EU-PS z předlohy doporučení smíšeného výboru přiloženého k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Komise a vysoká představitelka jsou tímto zmocněny prodloužit akční plán o další tři roky, bude-li to zapotřebí.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Komisi a vysoké představitelce.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně