Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2024/3081

5.12.2024

KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2024/3081

av den 4 december 2024

om åtgärder för öppenhet vid möten mellan kommissionsledamöter och företrädare för intressegrupper och om upphävande av beslut 2014/839/EU, Euratom

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen,

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 249,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a, och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 11.1 och 11.2 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) ska institutionerna på lämpligt sätt ge medborgarna och intresseorganisationer möjlighet att ge uttryck för och offentligt diskutera sina åsikter på alla unionens åtgärdsområden. Institutionerna ska också föra en öppen, tydlig och fortlöpande dialog med intresseorganisationer och det civila samhället. I enlighet med artikel 2 i protokoll nr 2 om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna och artikel 11.3 i EU-fördraget ska kommissionen dessutom hålla omfattande samråd innan den föreslår en lagstiftningsakt.

(2) Därför träffar kommissionsledamöterna och deras kanslimedarbetare regelbundet företrädare för intressegrupper för att ge dem möjlighet att framföra sina synpunkter på beslut som kan påverka dem och förbättra kvaliteten på beslutsfattandet genom att tillhandahålla kanaler för externa synpunkter och sakkunskap.

(3) För att unionens medborgare ska ha fortsatt förtroende för legitimiteten i unionens politiska processer, lagstiftningsprocesser och administrativa processer bör kontakten med företrädare för intressegrupper ske på ett öppet sätt. Därför har kommissionen åtagit sig att främja en öppen och etisk intressebevakning genom det obligatoriska öppenhetsregistret ([1]).

(4) Kommissionsledamöterna och deras kanslimedarbetare får, i enlighet med artikel 7.1 och 7.2 i kommissionens beslut C/2018/0700 ([2]), om en uppförandekod för Europeiska kommissionens ledamöter, endast träffa de företrädare för intressegrupper som är registrerade i öppenhetsregistret i den mån de omfattas av det interinstitutionella avtalets tillämpningsområde, och bör offentliggöra information om sådana möten.

(5) Med tanke på den positiva erfarenheten av offentliggörandet av information om möten som kommissionsledamöter eller deras kanslimedarbetare håller med företrädare för intressegrupper om frågor som rör beslutsfattande och genomförande av politiken i unionen, bör information om sådana möten offentliggöras även i fortsättningen. Även om det inte behövs ytterligare åtgärder när det gäller deltagandet av kommissionsledamöter och deras kanslimedarbetare i offentliga evenemang, eftersom sådan information redan är offentlig, bör kommissionsledamöterna fortsätta att offentliggöra information om alla möten som de eller deras kanslimedarbetare håller med företrädare för intressegrupper.

([1]) Interinstitutionellt avtal av den 20 maj 2021 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om ett obligatoriskt öppenhetsregister (EUT L 207, 11.6.2021, s. 1) (*det interinstitutionella avtalet*).

([2]) Kommissionens beslut av den 31 januari 2018 om en uppförandekod för Europeiska kommissionens ledamöter (EUT C 65, 21.2.2018, s. 7).

(6) Möten som inte äger rum inom ramen för omfattad verksamhet enligt artiklarna 3 och 4 i det interinstitutionella avtalet bör inte omfattas av detta beslut. I synnerhet gäller att möten med företrädare för unionens övriga institutioner eller organ som återspeglar normala interinstitutionella förbindelser inte bör omfattas av detta beslut. Möten med företrädare för offentliga myndigheter i medlemsstaterna, inbegripet deras ständiga representationer och ambassader, på nationell och subnationell nivå, bör inte omfattas av detta beslut eftersom dessa myndigheter tillvaratar allmänintresset och bidrar till kommissionens arbete i enlighet med principen om lojalt samarbete. Möten med sammanslutningar och nätverk av offentliga myndigheter på unionsnivå, nationell nivå eller subnationell nivå bör inte omfattas av detta beslut, på villkor att dessa sammanslutningar och nätverk endast agerar på de berörda offentliga myndigheternas vägnar. För att skydda unionens internationella relationer bör möten med företrädare för tredjeländers offentliga myndigheter, inbegripet deras diplomatiska beskickningar och ambassader, eller mellanstatliga organisationer, inbegripet byråer och organ som härrör från dem, inte omfattas av detta beslut.

(7) För att respektera den särskilda karaktären hos dialogen med arbetsmarknadens parter enligt artikel 154 i EUF-fördraget samt den särskilda karaktären hos dialogen med kyrkor och religiösa sammanslutningar eller samfund eller filosofiska och konfessionslösa organisationer enligt artikel 17 i EUF-fördraget, bör möten som hålls i dessa sammanhang inte omfattas av detta beslut.

(8) Med tanke på politiska partiers särskilda roll, som erkänns genom artikel 10.4 i EU-fördraget, bör inte heller möten med företrädare för politiska partier omfattas av detta beslut.

(9) Spontana möten, möten som är av strikt privat eller social karaktär och möten som äger rum i samband med ett administrativt förfarande som fastställs i EU-fördraget eller EUF-fördraget eller unionsrättsakter bör i enlighet med det interinstitutionella avtalet inte omfattas av detta beslut. Detta beslut bör inte heller omfatta kontakt med fysiska personer som agerar helt i egenskap av privatpersoner och inte i sammanslutning med andra.

(10) Möten som äger rum inom ramen för juridisk och annan professionell rådgivning bör inte omfattas av detta beslut. Möten som anordnas i syfte att lämna inlagor som en part eller en tredje part inom ramen för ett rättsligt eller administrativt förfarande som fastställs i unionsrätten eller i internationell rätt som är tillämplig i unionen, eller inlagor som baseras på ett avtalsförhållande med någon av de undertecknande institutionerna eller på ett bidragsavtal som finansieras med unionsmedel, eller inlagor som svar på direkta och särskilda förfrågningar om fakta, uppgifter eller sakkunskap från någon av unionens institutioner, deras företrädare eller personal, bör inte omfattas av detta beslut.

(11) För att ytterligare öka öppenheten avseende intressebevakning och för att allmänheten ska kunna följa innehållet i de utbyten som hålls mellan kommissionen och företrädare för intressegrupper, bör kommissionsledamöter offentliggöra protokoll från alla möten som de eller deras kanslimedarbetare håller med företrädare för intressegrupper.

(12) Detta beslut påverkar inte utövandet av rätten till tillgång till institutionernas handlingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 ([3]) eller den registrerades rättigheter enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 ([4]). Detta beslut påverkar inte mer långtgående krav eller åtaganden avseende öppenhet som följer av unionens lagstiftning eller internationella avtal som ingåtts av unionen.

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar (EGT L 145, 31.5.2001, s. 43).

([4]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Innehåll

I detta beslut fastställs åtgärder för öppenhet vid de möten som kommissionsledamöter och/eller deras kanslimedarbetare håller med företrädare för intressegrupper.

Artikel 2

Definitioner

I detta beslut gäller följande definitioner:

a) *företrädare för intressegrupp*: fysisk eller juridisk person, eller formell eller informell grupp, sammanslutning eller nätverk, som bedriver verksamhet i syfte att påverka utformningen eller genomförandet av politik eller lagstiftning, eller beslutsprocesserna för unionens institutioner, organ och byråer.

b) *möte*: möte som anordnas på initiativ av en företrädare för intressegrupp eller en kommissionsledamot och/eller en medarbetare vid hans eller hennes kansli för att diskutera en fråga som rör utformning eller genomförande av politik eller lagstiftning i unionen, utan att det påverkar tillämpningen av artikel 3.

Artikel 3

Undantag

Detta beslut omfattar inte följande möten:

a) Spontana möten, möten som är av strikt privat eller social karaktär och möten som äger rum i samband med ett administrativt förfarande som fastställs i EU-fördraget eller EUF-fördraget eller unionsrättsakter.

b) Möten med

   i) arbetsmarknadens parter inom ramen för dialog mellan arbetsmarknadens parter enligt artikel 154 i EUF-fördraget,

   ii) fysiska personer som agerar helt i egenskap av privatpersoner och inte i sammanslutning med andra,

   iii) medlemsstaternas offentliga myndigheter, inbegripet deras permanenta representationer och ambassader, på nationell och subnationell nivå,

   iv) sammanslutningar och nätverk av offentliga myndigheter, på unionsnivå, nationell nivå eller subnationell nivå, på villkor att de endast agerar på de berörda offentliga myndigheternas vägnar,

   v) mellanstatliga organisationer, inbegripet byråer och organ som härrör från dem,

   vi) tredjeländers offentliga myndigheter, inbegripet deras diplomatiska beskickningar och ambassader, utom då sådana myndigheter företräds av rättsliga enheter, kontor eller nätverk utan diplomatisk status eller företräds av en mellanhand, enligt definitionen i artikel 2 e i det interinstitutionella avtalet,

   vii) politiska partier, med undantag för organisationer som bildas av eller är anslutna till politiska partier,

   viii) kyrkor och religiösa sammanslutningar och samfund, liksom filosofiska och konfessionslösa organisationer som avses i artikel 17 i EUF-fördraget, med undantag för kontor, rättliga enheter eller nätverk som inrättats för att representera kyrkor, religiösa samfund eller filosofiska och konfessionslösa organisationer gentemot unionens institutioner, samt deras sammanslutningar.

c) Möten som hålls inom ramen för tillhandahållande av juridisk och annan professionell rådgivning, där

i) det handlar om att företräda klienter inom ramen för förlikning eller medling som sker i syfte att undvika att en tvist blir föremål för ett förfarande inför domstol eller förvaltningsmyndighet,

ii) det handlar om rådgivning till klienter i syfte att hjälpa dem att säkerställa att deras verksamhet överensstämmer med gällande rättslig ram,

iii) det handlar om att företräda klienter och skydda deras grundläggande eller processuella rättigheter, såsom rätten att bli hörd, rätten till en rättvis rättegång och rätten till försvar vid administrativa förfaranden, vilket inkluderar verksamhet som utförs av advokater eller andra som yrkesmässigt företräder klienter och värnar deras grundläggande eller processuella rättigheter.

d) Möten som anordnas i syfte att lämna in inlagor

i) som en part eller tredje part inom ramen för ett rättsligt eller administrativt förfarande som fastställs i unionsrätten eller i internationell rätt som är tillämplig i unionen,

ii) som baseras på ett avtalsförhållande med kommissionen eller på ett bidragsavtal som finansieras med unionsmedel,

iii) som svar på direkta och särskilda förfrågningar om fakta, uppgifter eller sakkunskap från kommissionen.

Artikel 4

Information om möten

1. Kommissionsledamöter ska offentliggöra information om alla möten som de och/eller deras kanslimedarbetare håller med företrädare för intressegrupper i enlighet med bestämmelserna i detta beslut.

2. Den information som ska offentliggöras ska bestå av

a) mötets datum,

b) mötets plats,

c) namnet på kommissionsledamoten och/eller kanslimedarbetaren (eller kanslimedarbetarna),

d) namnet på företrädaren för intressegruppen,

e) vad mötet avser.

Artikel 5

Mötesprotokoll

1. Protokoll ska föras vid alla möten som kommissionsledamöter och/eller deras kanslimedarbetare håller med företrädare för intressegrupper.

2. Kommissionsledamöterna ska offentliggöra mötesprotokollen i enlighet med bestämmelserna i detta beslut.

3. Mötesprotokoll ska upprättas i form av ett enda dokument som omfattar

a) den information som anges i artikel 4.2,

b) de viktigaste punkter som togs upp och de ståndpunkter som framfördes vid mötet,

c) slutsatserna från mötet, i tillämpliga fall.

Artikel 6

Offentliggörande

Den information som anges i artikel 4.2 och en handling som upprättats i enlighet med artikel 5.3 ska utan att det påverkar tillämpningen av artikel 7 offentliggöras i ett standardiserat format på kommissionsledamöternas officiella webbplats inom två veckor efter mötet.

Artikel 7

Personuppgifter om enskilda personer som deltar i möten

Personuppgifter om enskilda personer (som agerar på uppdrag av företrädare för intressegrupper) eller kommissionsanställda (med undantag av kanslimedarbetare och kommissionsanställda i ledande befattningar) som deltar i möten får inte offentliggöras.

Artikel 8

Slutbestämmelser

1. Det här beslutet ersätter kommissionens beslut 2014/839/EU, Euratom ([5]), som ska upphöra att tillämpas från och med den dag då det här beslutet träder i kraft.

2. Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

3. Det ska tillämpas från och med den 1 januari 2025.

Utfärdat i Bryssel den 4 december 2024.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

([5]) Kommissionens beslut 2014/839/EU, Euratom av den 25 november 2014 om offentliggörande av information om möten som hålls mellan kommissionsledamöter och organisationer eller egenföretagare (EUT L 343, 28.11.2014, s. 22).