2024/3081

5.12.2024

SKLEP KOMISIJE (EU) 2024/3081

z dne 4. decembra 2024

o ukrepih za preglednost v zvezi s sestanki med člani Komisije in zastopniki interesov ter razveljavitvi Sklepa 2014/839/EU, Euratom

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji,

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 249 Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in zlasti člena 106a Pogodbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu s členom 11(1) in (2) Pogodbe o Evropski uniji (PEU) morajo institucije državljanom in predstavniškim združenjem na ustrezen način dati možnost izražanja in javne izmenjave mnenj glede vseh področij delovanja Unije ter morajo vzdrževati odprt, pregleden in reden dialog s predstavniškimi združenji in civilno družbo. Poleg tega mora Komisija v skladu s členom 2 Protokola št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti ter členom 11(3) PEU opraviti obsežna posvetovanja, preden predlaga zakonodajni akt.

(2) V te namene se člani Komisije in osebje njihovih kabinetov redno sestajajo z zastopniki interesov, da lahko ti predstavijo svoja mnenja o odločitvah, ki bi lahko vplivale nanje, in da se izboljša kakovost odločanja z zagotavljanjem kanalov za zunanja mnenja in strokovno znanje.

(3) Za ohranjanje zaupanja državljanov Unije v legitimnost političnih, zakonodajnih in upravnih postopkov Unije, bi morali stiki z zastopniki interesov potekati pregledno. V ta namen je Komisija zavezana spodbujanju etičnega in preglednega zastopanja interesov z obveznim registrom za preglednost ([1]).

(4) V skladu s členom 7(1) in (2) Sklepa Komisije C/2018/0700 ([2]) o kodeksu ravnanja članov Evropske komisije se člani Komisije in osebje njihovega kabineta sestajajo le s tistimi zastopniki interesov, ki so registrirani v registru za preglednost, kolikor spadajo na področje uporabe medinstitucionalnega sporazuma, ter informacije o teh sestankih objavijo.

(5) Glede na pozitivne izkušnje z objavo informacij o sestankih članov Komisije ali osebja njihovega kabineta z zastopniki interesov o vprašanjih, povezanih z odločanjem in izvajanjem politik v Uniji, bi bilo treba prakso objavljanja informacij o takih sestankih ohraniti. Medtem ko ni potrebe po nadaljnjih ukrepih v zvezi s sodelovanjem članov Komisije in osebja njihovih kabinetov na javnih dogodkih, saj so take informacije že javno dostopne, bi morali člani Komisije še naprej objavljati informacije o vseh svojih sestankih ali sestankih osebja svojih kabinetov z zastopniki interesov.

([1]) Medinstitucionalni sporazum z dne 20. maja 2021 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o obveznem registru za preglednost (UL L 207, 11.6.2021, str. 1) (v nadaljnjem besedilu: medinstitucionalni sporazum).

([2]) Sklep Komisije z dne 31. januarja 2018 o kodeksu ravnanja članov Evropske komisije (UL C 65, 21.2.2018, str. 7).

(6) Ta sklep ne bi smel zajemati sestankov, ki ne potekajo v okviru zajetih dejavnosti v skladu z opredelitvijo v členih 3 in 4 medinstitucionalnega sporazuma. Ta sklep zlasti ne bi smel zajemati sestankov s predstavniki drugih institucij ali organov Unije, ki odražajo običajen potek medinstitucionalnih odnosov. Ta sklep ne bi smel zajemati sestankov s predstavniki javnih organov držav članic, vključno z njihovimi stalnimi predstavništvi in veleposlaništvi, na nacionalni in podnacionalni ravni, saj ti organi uresničujejo splošni interes in prispevajo k delu Komisije v skladu z načelom lojalnega sodelovanja. Ta sklep ne bi smel zajemati sestankov z združenji in mrežami javnih organov na ravni Unije, nacionalni ali podnacionalni ravni, pod pogojem da ta združenja in mreže delujejo izključno v imenu ustreznih javnih organov. Zaradi zaščite mednarodnih odnosov Unije ta sklep ne bi smel zajemati sestankov s predstavniki javnih organov tretjih držav, vključno z njihovimi diplomatskimi predstavništvi in veleposlaništvi, ali medvladnih organizacij, vključno z agencijami in organi, ki izhajajo iz njih.

(7) Da bi spoštovali posebno naravo dialoga s socialnimi partnerji iz člena 154 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ter posebno naravo dialoga s cerkvami in verskimi združenji ali skupnostmi ali svetovnonazorskimi in nekonfesionalnimi organizacijami iz člena 17 PDEU, ta sklep ne bi smel zajemati sestankov, ki potekajo v teh kontekstih.

(8) Glede na posebno vlogo političnih strank, priznano s členom 10(4) PEU, ta sklep prav tako ne bi smel zajemati sestankov s predstavniki političnih strank.

(9) V skladu z medinstitucionalnim sporazumom ta sklep ne bi smel zajemati spontanih srečanj, srečanj izključno zasebnega ali družabnega značaja in srečanj, ki potekajo v okviru upravnega postopka, določenega s PEU, PDEU ali pravnimi akti Unije. Poleg tega ta sklep ne bi smel zajemati stikov s fizičnimi osebami, ki delujejo izključno v svojem imenu in ne v povezavi z drugimi.

(10) Ta sklep ne bi smel zajemati sestankov, ki potekajo v okviru zagotavljanja pravnih in drugih strokovnih nasvetov. Ta sklep ne bi smel zajemati sestankov, organiziranih za namene predložitve trditev kot stranka ali tretja oseba v okviru pravnega ali upravnega postopka, določenega s pravom Unije ali mednarodnim pravom, ki velja za Unijo, ali trditev na podlagi pogodbenega razmerja s katero koli institucijo podpisnico ali na podlagi sporazuma o dodelitvi nepovratnih sredstev, ki se financira iz sredstev Unije, ali stališč v odgovor na neposredne in specifične zahteve katere koli od institucij Unije, njihovih predstavnikov ali osebja za posredovanje stvarnih informacij, podatkov ali strokovnega znanja.

(11) Zaradi nadaljnjega povečanja preglednosti v zvezi z zastopanjem interesov in omogočanja državljanom, da se seznanijo z vsebino izmenjav med Komisijo in zastopniki interesov, bi morali člani Komisije objaviti zapisnike vseh svojih sestankov ali sestankov osebja svojega kabineta z zastopniki interesov.

(12) Ta sklep ne posega v uresničevanje pravice dostopa do dokumentov institucij v skladu z Uredbo (ES) št. 1049/2001 Evropskega parlamenta in Sveta ([3]) ter uresničevanje pravic posameznika, na katerega se nanašajo osebni podatki, v skladu z Uredbo (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta ([4]). Prav tako ne posega v večje zahteve ali obveznosti glede preglednosti, ki izhajajo iz zakonodaje Unije ali mednarodnih sporazumov, ki jih je sklenila Unija –

([3]) Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 1049/2001 z dne 30. maja 2001 o dostopu javnosti do dokumentov Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije (UL L 145, 31.5.2001, str. 43).

([4]) Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES (UL L 295, 21.11.2018, str. 39).

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Predmet urejanja

Ta sklep določa ukrepe v zvezi s preglednostjo sestankov članov Komisije in/ali osebja njihovega kabineta z zastopniki interesov.

Člen 2

Opredelitev pojmov

V tem sklepu se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

(a) „zastopnik interesov“ pomeni vsako fizično ali pravno osebo ali formalno ali neformalno skupino, združenje ali mrežo, ki se ukvarja z dejavnostmi, katerih cilj je vplivati na oblikovanje ali izvajanje politike ali zakonodaje ali na postopke odločanja institucij, organov, uradov in agencij Unije;

(b) „sestanek“ pomeni srečanje, organizirano na pobudo zastopnika interesov ali člana Komisije in/ali člana osebja njegovega kabineta, da bi razpravljali o vprašanju, povezanem z oblikovanjem ali izvajanjem politike ali zakonodaje v Uniji, brez poseganja v člen 3.

Člen 3

Izjeme

Ta sklep ne zajema naslednjih sestankov:

(a) spontanih srečanj, srečanj izključno zasebnega ali družabnega značaja in srečanj, ki potekajo v okviru upravnega postopka, določenega s PEU, PDEU ali pravnimi akti Unije;

(b) sestankov s:

(i) socialnimi partnerji, ki delujejo kot udeleženci socialnega dialoga v skladu s členom 154 PDEU;

(ii) fizičnimi osebami, ki delujejo izključno v svojem imenu in ne v povezavi z drugimi;

(iii) javnimi organi držav članic, vključno z njihovimi stalnimi predstavništvi in veleposlaništvi, na nacionalni in podnacionalni ravni;

(iv) združenji in mrežami javnih organov na ravni Unije, na nacionalni ali podnacionalni ravni, pod pogojem da delujejo izključno v imenu ustreznih javnih organov;

(v) medvladnimi organizacijami, vključno z agencijami in organi, ki izhajajo iz njih;

(vi) javnimi organi tretjih držav, vključno z njihovimi diplomatskimi predstavništvi in veleposlaništvi, razen kadar take organe zastopajo pravni subjekti, uradi ali mreže brez diplomatskega statusa ali jih zastopa posrednik, kot je opredeljen v točki (e) člena 2 medinstitucionalnega sporazuma;

(vii) političnimi strankami, razen organizacij, ki jih ustanovijo politične stranke ali so povezane z njimi;

(viii) cerkvami in verskimi združenji ali skupnostmi ter svetovnonazorskimi in nekonfesionalnimi organizacijami iz člena 17 PDEU, razen uradov, pravnih subjektov ali mrež, vzpostavljenih za zastopanje cerkva, verskih skupnosti ali svetovnonazorskih in nekonfesionalnih organizacij v njihovih odnosih z institucijami Unije, ter njihovih združenj;

(c) sestankov v okviru zagotavljanja pravnih in drugih strokovnih nasvetov, kadar:

(i) vključuje zastopanje strank v okviru spravnih postopkov ali postopkov mediacije, namenjenih reševanju spora brez pravosodnih ali upravnih organov;

(ii) se svetuje strankam za pomoč pri zagotavljanju skladnosti njihovih dejavnosti z obstoječim pravnim okvirom;

(iii) zajema zastopanje strank in varovanje njihovih temeljnih ali procesnih pravic, kot so pravica do izjave, pravica do poštenega sojenja in pravica do obrambe v upravnem postopku, in vključuje dejavnosti odvetnikov ali drugih strokovnjakov, ki sodelujejo pri zastopanju strank in varovanju njihovih temeljnih ali procesnih pravic;

(d) sestankov, organiziranih zaradi predložitve trditev:

(i) kot stranka ali tretja oseba v okviru pravnega ali upravnega postopka, določenega s pravom Unije ali mednarodnim pravom, ki velja za Unijo;

(ii) na podlagi pogodbenega razmerja s Komisijo ali na podlagi sporazuma o dodelitvi nepovratnih sredstev, ki se financira iz sredstev Unije;

(iii) v odgovor na neposredne in specifične zahteve Komisije, njenih predstavnikov ali osebja za posredovanje stvarnih informacij, podatkov ali strokovnega znanja.

Člen 4

Informacije o sestankih

1. Člani Komisije objavijo informacije o vseh svojih sestankih in/ali sestankih osebja svojega kabineta z zastopniki interesov v skladu z določbami tega sklepa.

2. Informacije, ki jih je treba objaviti, vključujejo:

(a) datum sestanka;

(b) lokacijo sestanka;

(c) ime člana Komisije in/ali člana oziroma članov osebja njihovega kabineta;

(d) ime zastopnika oziroma zastopnikov interesov;

(e) temo sestanka.

Člen 5

Zapisniki sestankov

1. Za vse sestanke članov Komisije in/ali osebja njihovega kabineta z zastopniki interesov se piše zapisnik.

2. Člani Komisije objavijo zapisnike sestankov v skladu z določbami tega sklepa.

3. Zapisnik sestanka se sestavi kot enoten dokument, ki vključuje:

(a) informacije iz člena 4(2);

(b) glavne izpostavljene točke in stališča, izražena na sestanku;

(c) sklepe sestanka, če je ustrezno.

Člen 6

Objava

Brez poseganja v člen 7 se informacije iz člena 4(2) in dokument, sestavljen v skladu s členom 5(3), objavijo v standardizirani obliki na uradnih spletiščih članov Komisije v dveh tednih po sestanku.

Člen 7

Osebni podatki posameznikov, ki se udeležijo sestankov

Osebni podatki posameznikov (ki delujejo v imenu zastopnikov interesov) ali osebja Komisije (razen osebja kabinetov in osebja Komisije na vodstvenih funkcijah), ki se udeležijo sestankov, se ne objavijo.

Člen 8

Končne določbe

1. Ta sklep nadomešča Sklep Komisije 2014/839/EU, Euratom ([5]), ki se preneha uporabljati na dan začetka veljavnosti tega sklepa.

2. Ta sklep začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

3. Uporablja se od 1. januarja 2025.

V Bruslju, 4. decembra 2024

Za Komisijo
predsednica
Ursula VON DER LEYEN

([5]) Sklep Komisije 2014/839/EU, Euratom z dne 25. novembra 2014 o objavi informacij o sestankih članov Komisije z organizacijami ali samozaposlenimi osebami (UL L 343, 28.11.2014, str. 22).