2024/3081

2024.12.5.

A BIZOTTSÁG (EU) 2024/3081 HATÁROZATA

(2024. december 4.)

a Bizottság tagjai és az érdekképviselők közötti megbeszélésekre vonatkozó átláthatósági intézkedésekről, valamint a 2014/839/EU, Euratom határozat hatályon kívül helyezéséről

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 249. cikkére,

tekintettel az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 106a. cikkére,

mivel:

(1) Az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 11. cikkének (1) és (2) bekezdése szerint az intézmények a megfelelő eszközökkel biztosítják, hogy a polgárok és az érdekképviseleti szervezetek az Unió bármely tevékenységéről véleményt nyilváníthassanak, és azokat nyilvánosan megvitathassák, és az érdekképviseleti szervezetekkel és a civil társadalommal nyílt, átlátható és rendszeres párbeszédet tartanak fenn. Továbbá a szubszidiaritás és az arányosság elvének alkalmazásáról szóló 2. jegyzőkönyv 2. cikke, valamint az EUSZ 11. cikkének (3) bekezdése szerint a Bizottság a jogalkotási aktusokra irányuló javaslatok előterjesztése előtt széles körű konzultációt folytat.

(2) E célból a Bizottság tagjai valamint a biztosi kabinetek tagjai rendszeresen találkoznak érdekképviselőkkel, hogy azok kifejthessék véleményüket az őket esetlegesen érintő döntésekkel kapcsolatban, és a külső vélemények és szakértelem megismerését lehetővé tévő csatornák biztosítása révén javítsák a döntéshozatal minőségét.

(3) Az uniós polgárok által az Unió politikai, jogalkotási és igazgatási folyamatainak jogszerűségébe vetett bizalom fenntartása érdekében az érdekképviselőkkel való kapcsolattartást átlátható módon kell folytatni. E célból a Bizottság elkötelezett amellett, hogy a kötelező átláthatósági nyilvántartás [1] révén előmozdítsa az etikus és átlátható érdekképviseletet.

(4) Az Európai Bizottság tagjaira vonatkozó magatartási kódexről szóló C/2018/0700 bizottsági határozat [2] 7. cikkének (1) és (2) bekezdése értelmében a Bizottság tagjai és kabinetük tagjai csak azon érdekképviselőkkel találkozhatnak, akiket bejegyeztek az intézményközi megállapodás alapján létrehozott átláthatósági nyilvántartásba, amennyiben azok a hatálya alá tartoznak, és az ilyen találkozókról tájékoztatják a nyilvánosságot.

(5) Tekintettel a Bizottság tagjai valamint a biztosi kabinetek tagjai és az érdekképviselők között az uniós döntéshozatallal és a szakpolitikák végrehajtásával kapcsolatos kérdésekről tartott megbeszélésekre vonatkozó információk közzétételével kapcsolatos pozitív tapasztalatokra, az ilyen megbeszélésekre vonatkozó információk nyilvánosságra hozatalának gyakorlatát fenn kell tartani. Jóllehet a Bizottság tagjainak valamint a biztosi kabinetek tagjainak nyilvános rendezvényeken való részvétele tekintetében további intézkedésekre nincs szükség, mivel ezek az információk eleve nyilvánosan hozzáférhetők, a Bizottság tagjainak változatlanul nyilvánosságra kell hozniuk az általuk vagy kabinetük tagjai által az érdekképviselőkkel tartott valamennyi megbeszélésre vonatkozó információkat.

[1] Intézményközi megállapodás (2021. május 20.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a kötelező átláthatósági nyilvántartásról (HL L 207., 2021.6.11., 1. o. (a továbbiakban: intézményközi megállapodás).

[2] A Bizottság határozata (2018. január 31.) az Európai Bizottság tagjaira vonatkozó magatartási kódexről (HL C 65., 2018.2.21., 7. o.).

(6) E határozat hatálya nem terjed ki azokra a találkozókra, amelyekre nem az intézményközi megállapodás 3. és 4. cikkében meghatározott érintett tevékenységek keretében kerül sor. E határozat hatálya különösen nem terjed ki az intézményközi kapcsolatok szokásos keretében az egyéb uniós intézmények vagy szervek képviselőivel folytatott megbeszélésekre. E határozat hatálya nem terjed ki a tagállamok nemzeti és az alatti szintű közigazgatási szerveinek – beleértve állandó képviseleteiket és nagykövetségeiket is – képviselőivel folytatott megbeszélésekre, mivel e hatóságok a közérdeket szolgálják, és a lojális együttműködés elve alapján járulnak hozzá a Bizottság munkájához. E határozat hatálya nem terjed ki a közigazgatási szervek uniós, nemzeti vagy az alatti szintű szövetségeivel és hálózataival folytatott megbeszélésekre, feltéve hogy e szövetségek és hálózatok kizárólag az adott közigazgatási szervek nevében járnak el. Az Unió nemzetközi kapcsolatainak védelme érdekében e határozat hatálya nem terjed ki a harmadik országok hatóságainak képviselőivel – beleértve azok diplomáciai képviseleteit és nagykövetségeit is – vagy kormányközi szervezetekkel – beleértve az általuk létrehozott ügynökségeket és szerveket is – tartott megbeszélésekre.

(7) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 154. cikke rendelkezéseinek megfelelően a szociális partnerekkel folytatott párbeszéd sajátos jellegének tiszteletben tartása érdekében, valamint az EUMSZ 17. cikke értelmében az egyházakkal és vallási szervezetekkel vagy közösségekkel vagy világnézeti szervezetekkel folytatott párbeszéd sajátos jellegének tiszteletben tartása érdekében nem kívánatos, hogy az ezekkel összefüggésben tartott megbeszélésekre kiterjedjen e határozat hatálya.

(8) Tekintettel a politikai pártoknak az EUSZ 10. cikkének (4) bekezdésében elismert sajátos szerepére, e határozat hatálya nem terjed ki a politikai pártok képviselőivel tartott megbeszélésekre.

(9) Az intézményközi megállapodással összhangban e határozat hatálya nem terjed ki spontán találkozókra, tisztán magánjellegű vagy társasági jellegű találkozókra, valamint az EUSZ, az EUMSZ vagy az uniós jogi aktusok alapján létrehozott közigazgatási eljárás keretében létrejövő találkozókra. Emellett e határozat nem terjed ki a szigorúan személyes minőségben eljáró, másokkal nem társuló természetes személyekkel való kapcsolattartásra.

(10) E határozat hatálya nem terjed ki a jogi és egyéb szakmai tanácsadás keretében tartott megbeszélésekre. E határozat hatálya nem terjed ki az uniós jog vagy az Unióra alkalmazandó nemzetközi jog által létrehozott jogi vagy közigazgatási eljárás keretében félként vagy harmadik félként benyújtott beadványok, az aláíró intézmények bármelyikével létrejött szerződéses viszonyon vagy uniós forrásokból finanszírozott támogatási megállapodáson alapuló beadványok, vagy bármelyik uniós intézmény, annak képviselői vagy személyzete közvetlen és egyedi felkérésére, tényszerű tájékoztatás, adatszolgáltatás vagy szakértelem átadása céljából készült beadványok benyújtása érdekében szervezett megbeszélésekre.

(11) Az érdekképviselet átláthatóságának további fokozása, valamint annak érdekében, hogy a polgárok megismerhessék a Bizottság és az érdekképviselők közötti eszmecserék tartalmát, a Bizottság tagjainak nyilvánosságra kell hozniuk az érdekképviselőkkel általuk vagy a kabinetük tagjai által tartott valamennyi megbeszélés jegyzőkönyvét.

(12) Ez a határozat nem érinti az intézmények dokumentumaihoz való hozzáférési jognak az 1049/2001/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet ([3]) szerinti gyakorlását, valamint az érintett jogainak az (EU) 2018/1725 európai parlamenti és tanácsi rendelet ([4]) szerinti gyakorlását. E határozat nem érinti továbbá az uniós jogszabályokból vagy az Unió által kötött nemzetközi megállapodásokból eredő fokozott átláthatósági követelményeket vagy kötelezettségvállalásokat,

([3]) Az Európai Parlament és a Tanács 1049/2001/EK rendelete (2001. május 30.) az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság dokumentumaihoz való nyilvános hozzáférésről, HL L 145., 2001.5.31., 43. o.

([4]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 39. o.).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Tárgy

Ez a határozat intézkedéseket állapít meg a Bizottság tagjai és/vagy a biztosi kabinetek tagjai és az érdekképviselők közötti megbeszélések átláthatóságára vonatkozóan.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E határozat alkalmazásában:

a) „érdekképviselő”: bármely természetes vagy jogi személy, vagy hivatalos vagy informális csoport, egyesület vagy hálózat, aki vagy amely a szakpolitika vagy jogszabályok kialakításának vagy végrehajtásának, illetve az uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek döntéshozatali eljárásainak befolyásolása céljából végzett tevékenységekben vesz részt;

b) „megbeszélés”: egy érdekképviselőnek vagy a Bizottság egy tagjának és/vagy az ő kabinetje egy tagjának kezdeményezésére, az uniós szakpolitikák vagy jogszabályok kialakításával és végrehajtásával kapcsolatos kérdések megvitatása céljából szervezett találkozó, a 3. cikk sérelme nélkül.

3. cikk

Mentességek

Ez a határozat nem vonatkozik a következő megbeszélésekre:

a) spontán találkozók, tisztán magánjellegű vagy társasági jellegű találkozók, valamint az EUSZ, az EUMSZ vagy az uniós jogi aktusok alapján létrehozott közigazgatási eljárás keretében létrejövő találkozók;

b) megbeszélések az alábbiakkal:

i. a szociális párbeszéd résztvevőjeként eljáró szociális partnerek az EUMSZ 154. cikke szerint;

ii. a szigorúan személyes minőségben eljáró, másokkal nem társuló természetes személyek;

iii. a tagállamok nemzeti és az alatti szintű közigazgatási szervei, beleértve állandó képviseleteiket és nagykövetségeiket is;

iv. a közigazgatási szervek uniós, nemzeti vagy az alatti szintű szövetségei és hálózatai, feltéve hogy kizárólag az adott közigazgatási szervek nevében járnak el;

v. kormányközi szervezetek, beleértve az általuk létrehozott ügynökségeket és szerveket is;

vi. harmadik országok közigazgatási szervei, beleértve diplomáciai képviseleteiket és nagykövetségeiket is, kivéve, ha az ilyen hatóságokat diplomáciai jogállás nélküli jogalanyok, irodák vagy hálózatok képviselik, vagy az intézményközi megállapodás 2. cikkének e) pontjában meghatározott közvetítő képviseli;

vii. politikai pártok, a politikai pártok által létrehozott vagy hozzájuk köthető szervezetek kivételével;

viii. az EUMSZ 17. cikkében említett egyházak és vallási egyesületek vagy közösségek, valamint világnézeti szervezetek, kivéve azokat az irodákat, jogalanyokat vagy hálózatokat, illetve ezek szervezeteit, amelyeket azzal a céllal hoztak létre, hogy képviseljék az egyházakat és vallási egyesületeket vagy közösségeket, valamint világnézeti szervezeteket az uniós intézményekhez fűződő kapcsolataikban;

c) jogi vagy egyéb szakmai tanácsadás keretében tartott megbeszélések, amennyiben:

i. az ügyfél képviseletét látják el békéltető vagy közvetítői eljárás keretei között annak megelőzése érdekében, hogy valamely vita bíróság vagy közigazgatási szerv elé kerüljön;

ii. tanácsadást nyújtanak az ügyfelek számára, támogatást nyújtva számukra annak biztosítása érdekében, hogy tevékenységük összhangban álljon a meglévő szabályozással;

iii. az ügyfelek képviseletét és az alapvető jogaik vagy eljárási jogaik védelmét látják el, mint például a meghallgatáshoz való jog, a tisztességes eljáráshoz való jog és a védelemhez való jog a közigazgatási eljárásokban, és olyan tevékenységekre terjed ki, amelyet ügyvédek vagy más érintett szakemberek látnak el az ügyfelek képviseletében és alapvető jogaik vagy eljárási jogaik védelmében;

d) megbeszélések beadványok benyújtása céljából:

i. félként vagy harmadik félként az uniós jogban vagy az Unióra alkalmazandó nemzetközi jogban megállapított jogi vagy közigazgatási eljárás keretében;

ii. a Bizottsággal fennálló szerződéses kapcsolaton vagy uniós forrásokból finanszírozott támogatási megállapodáson alapuló beadványok esetében;

iii. a Bizottságnak, a Bizottság képviselőinek vagy személyzetének közvetlen és egyedi, tényszerű tájékoztatás, adatszolgáltatás vagy szakértelem átadása iránti felkérésére válaszul.

4. cikk

A megbeszélésekre vonatkozó információk

(1) A Bizottság tagjai e határozat rendelkezéseivel összhangban nyilvánosságra hozzák az általuk és/vagy biztosi kabinetük tagjai által az érdekképviselőkkel tartott valamennyi megbeszélésre vonatkozó információkat.

(2) A nyilvánosságra hozandó információk a következők:

a) a megbeszélés időpontja;

b) a megbeszélés helyszíne;

c) a Bizottság tagjának és/vagy kabinetje tagjának (tagjainak) neve;

d) az érdekképviselő(k) neve;

e) a megbeszélés tárgya.

5. cikk

A megbeszélések jegyzőkönyvei

(1) A Bizottság tagjai és/vagy kabinetük tagjai által az érdekképviselőkkel tartott valamennyi találkozóról jegyzőkönyv készül.

(2) A Bizottság tagjai e határozat rendelkezéseivel összhangban nyilvánosságra hozzák a megbeszélések jegyzőkönyveit.

(3) A megbeszélés jegyzőkönyve egyetlen dokumentum, amely a következőket tartalmazza:

a) a 4. cikk (2) bekezdésében meghatározott információk;

b) a megbeszélésen felvetett főbb kérdések és álláspontok;

c) adott esetben a megbeszélés következtetései.

6. cikk

Közzététel

A 7. cikk sérelme nélkül, a 4. cikk (2) bekezdésében meghatározott információkat és az 5. cikk (3) bekezdésének megfelelően elkészített dokumentumot a megbeszélést követő két héten belül egységes formátumban közzé kell tenni a Bizottság tagjainak hivatalos honlapján.

7. cikk

A megbeszéléseken részt vevő személyek személyes adatai

A megbeszéléseken részt vevő (az érdekképviselők nevében eljáró) személyek vagy (a biztosi kabinetek és a Bizottság vezetői feladatokat ellátó alkalmazottain kívüli) bizottsági alkalmazottak személyes adatai nem hozhatók nyilvánosságra.

8. cikk

Záró rendelkezések

(1) Ez a határozat a 2014/839/EU, Euratom bizottsági határozat ([5]) helyébe lép, amely e határozat hatálybalépésének napjával hatályát veszti.

(2) Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

(3) Ezt a határozatot 2025. január 1-jétől kell alkalmazni.

Kelt Brüsszelben, 2024. december 4-én.

a Bizottság részéről
az elnök
Ursula VON DER LEYEN

([5]) A Bizottság határozata (2014. november 25.) a Bizottság tagjai, valamint a szervezetek vagy önfoglalkoztató személyek közötti megbeszélésekről szóló tájékoztatás közzétételéről (2014/839/EU, Euratom) (HL L 343., 2014.11.28., 22. o.)