Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά L

2024/3081

5.12.2024

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2024/3081 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 4ης Δεκεμβρίου 2024

για τα μέτρα διαφάνειας όσον αφορά τις συνεδριάσεις μεταξύ μελών της Επιτροπής και εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων, και για την κατάργηση της απόφασης 2014/839/ΕΕ, Ευρατόμ

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 249,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, και ιδίως το άρθρο 106α,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφοι 1 και 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), τα θεσμικά όργανα δίδουν, με τα κατάλληλα μέσα, στους πολίτες και στις αντιπροσωπευτικές ενώσεις τη δυνατότητα να γνωστοποιούν και να ανταλλάσσουν δημόσια τις γνώμες τους σε όλους τους τομείς δράσης της Ένωσης και πρέπει επίσης να διατηρούν ανοιχτό, διαφανή και τακτικό διάλογο με τις αντιπροσωπευτικές ενώσεις και την κοινωνία των πολιτών. Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 2 σχετικά με την εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας, καθώς και το άρθρο 11 παράγραφος 3 της ΣΕΕ, η Επιτροπή διεξάγει ευρείες διαβουλεύσεις προτού προτείνει νομοθετικές πράξεις.

(2) Για τους σκοπούς αυτούς, τα μέλη της Επιτροπής και τα μέλη των ιδιαίτερων γραφείων τους συνεδριάζουν τακτικά με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων για να τους δώσουν τη δυνατότητα να παρουσιάσουν τις απόψεις τους σχετικά με αποφάσεις που ενδέχεται να τα επηρεάσουν και να βελτιώσουν την ποιότητα της λήψης αποφάσεων, παρέχοντας διαύλους για εξωτερικές απόψεις και εμπειρογνωμοσύνη.

(3) Προκειμένου να διατηρηθεί η εμπιστοσύνη των πολιτών της Ένωσης στη νομιμότητα των πολιτικών, νομοθετικών και διοικητικών διαδικασιών της Ένωσης, οι επαφές με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων θα πρέπει να διεξάγονται με διαφάνεια. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή δεσμεύεται να προωθήσει τη δεοντολογική και διαφανή εκπροσώπηση συμφερόντων μέσω του υποχρεωτικού Μητρώου Διαφάνειας ([1]).

(4) Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφοι 1 και 2 της απόφασης C/2018/0700 της Επιτροπής ([2]) περί κώδικα δεοντολογίας για τα μέλη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, τα μέλη της Επιτροπής και το προσωπικό του ιδιαίτερου γραφείου τους συναντούν μόνον τους εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων που έχουν καταχωριστεί στο μητρώο διαφάνειας στο μέτρο που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της διοργανικής συμφωνίας, και δημοσιοποιούν πληροφορίες σχετικά με τις εν λόγω συνεδριάσεις.

(5) Δεδομένης της θετικής εμπειρίας από τη δημοσίευση πληροφοριών σχετικά με συνεδριάσεις που πραγματοποιούνται μεταξύ μελών της Επιτροπής ή μελών των ιδιαίτερων γραφείων τους με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων για θέματα που αφορούν τη λήψη αποφάσεων και την εφαρμογή πολιτικών στην Ένωση, η πρακτική της δημοσιοποίησης πληροφοριών σχετικά με τις εν λόγω συνεδριάσεις θα πρέπει να διατηρηθεί. Μολονότι δεν υπάρχει ανάγκη για περαιτέρω μέτρα όσον αφορά τη συμμετοχή μελών της Επιτροπής και μελών των ιδιαίτερων γραφείων τους σε δημόσιες εκδηλώσεις, δεδομένου ότι οι πληροφορίες αυτές δημοσιοποιούνται ήδη, τα μέλη της Επιτροπής θα πρέπει να συνεχίσουν να δημοσιοποιούν πληροφορίες σχετικά με όλες τις συνεδριάσεις που πραγματοποιούν οι ίδιοι ή μέλη των ιδιαίτερων γραφείων τους με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων.

([1]) Διοργανική συμφωνία, της 20ής Μαΐου 2021, μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για ένα υποχρεωτικό Μητρώο Διαφάνειας (ΕΕ L 207 της 11.6.2021, σ. 1), (στο εξής: διοργανική συμφωνία).

([2]) Απόφαση της Επιτροπής, της 31ης Ιανουαρίου 2018, περί κώδικα δεοντολογίας για τα μέλη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (ΕΕ C 65 της 21.2.2018, σ. 7).

(6) Οι συνεδριάσεις που δεν διενεργούνται στο πλαίσιο καλυπτόμενων δραστηριοτήτων, όπως ορίζονται στα άρθρα 3 και 4 της διοργανικής συμφωνίας, δεν θα πρέπει να καλύπτονται από την παρούσα απόφαση. Ειδικότερα, οι συνεδριάσεις με εκπροσώπους άλλων θεσμικών οργάνων ή φορέων της Ένωσης οι οποίες αντικατοπτρίζουν τη συνήθη πορεία των διοργανικών σχέσεων δεν θα πρέπει να καλύπτονται από την παρούσα απόφαση. Οι συνεδριάσεις με εκπροσώπους των δημόσιων αρχών των κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένων των μόνιμων αντιπροσωπειών και πρεσβειών τους, σε εθνικό και υποεθνικό επίπεδο, δεν θα πρέπει να καλύπτονται από την παρούσα απόφαση, δεδομένου ότι οι εν λόγω αρχές επιδιώκουν το γενικό συμφέρον και συμβάλλουν στο έργο της Επιτροπής βάσει της αρχής της ειλικρινούς συνεργασίας. Οι συνεδριάσεις με ενώσεις και δίκτυα δημόσιων αρχών, σε ενωσιακό, εθνικό ή υποεθνικό επίπεδο, δεν θα πρέπει να καλύπτονται από την παρούσα απόφαση, υπό την προϋπόθεση ότι οι εν λόγω ενώσεις και τα δίκτυα ενεργούν αποκλειστικά για λογαριασμό των σχετικών δημόσιων αρχών. Για την προστασία των διεθνών σχέσεων της Ένωσης, οι συνεδριάσεις με εκπροσώπους των δημόσιων αρχών τρίτων χωρών, συμπεριλαμβανομένων των διπλωματικών αποστολών και πρεσβειών τους, ή με διακυβερνητικές οργανώσεις, συμπεριλαμβανομένων των οργανισμών και φορέων που προέρχονται από αυτές, δεν θα πρέπει να καλύπτονται από την παρούσα απόφαση.

(7) Προκειμένου να διαφυλαχθεί ο ειδικός χαρακτήρας του διαλόγου με τους κοινωνικούς εταίρους, που προβλέπεται στο άρθρο 154 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), καθώς και ο ειδικός χαρακτήρας του διαλόγου με εκκλησίες και θρησκευτικές ενώσεις ή κοινότητες ή φιλοσοφικές και μη ομολογιακές οργανώσεις, που αναφέρεται στο άρθρο 17 της ΣΛΕΕ, οι συνεδριάσεις που πραγματοποιούνται σε αυτό το πλαίσιο δεν θα πρέπει να καλύπτονται από την παρούσα απόφαση.

(8) Λαμβανομένου υπόψη του ειδικού ρόλου των πολιτικών κομμάτων που αναγνωρίζεται από το άρθρο 10 παράγραφος 4 της ΣΕΕ, οι συνεδριάσεις με εκπροσώπους πολιτικών κομμάτων δεν θα πρέπει επίσης να καλύπτονται από την παρούσα απόφαση.

(9) Σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία, αυθόρμητες συναντήσεις, συναντήσεις με αμιγώς ιδιωτικό ή κοινωνικό χαρακτήρα και συσκέψεις που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο διοικητικής διαδικασίας που ισχύει σύμφωνα με τη ΣΕΕ ή τη ΣΛΕΕ ή με νομικές πράξεις της Ένωσης δεν θα πρέπει να καλύπτονται από την παρούσα απόφαση. Επιπλέον, η παρούσα απόφαση δεν θα πρέπει να καλύπτει επαφές με φυσικά πρόσωπα υπό την αυστηρά προσωπική τους ιδιότητα, χωρίς συνεννόηση με άλλα πρόσωπα.

(10) Οι συνεδριάσεις που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της παροχής νομικών και άλλων επαγγελματικών συμβουλών δεν θα πρέπει να καλύπτονται από την παρούσα απόφαση. Οι συνεδριάσεις που διοργανώνονται με σκοπό την υποβολή παρατηρήσεων ως μέρος ή τρίτο μέρος στο πλαίσιο νομικής ή διοικητικής διαδικασίας που έχει θεσπιστεί από το δίκαιο της Ένωσης ή από το διεθνές δίκαιο που εφαρμόζεται στην Ένωση, ή οι παρατηρήσεις που βασίζονται σε συμβατική σχέση με οποιοδήποτε από τα υπογράφοντα θεσμικά όργανα ή βασίζονται σε συμφωνία επιχορήγησης χρηματοδοτούμενη από κονδύλια της Ένωσης, ή οι παρατηρήσεις που υποβάλλονται κατόπιν άμεσων και συγκεκριμένων αιτημάτων οποιουδήποτε από τα θεσμικά όργανα της Ένωσης, των εκπροσώπων ή του προσωπικού τους, για τεκμηριωμένες πληροφορίες, δεδομένα ή εμπειρογνωσία, δεν θα πρέπει να καλύπτονται από την παρούσα απόφαση.

(11) Προκειμένου να ενισχυθεί περαιτέρω η διαφάνεια όσον αφορά την εκπροσώπηση συμφερόντων και να δοθεί η δυνατότητα στους πολίτες να γνωρίζουν το περιεχόμενο των ανταλλαγών που πραγματοποιούνται μεταξύ της Επιτροπής και των εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων, τα μέλη της Επιτροπής θα πρέπει να δημοσιοποιούν τα πρακτικά όλων των συνεδριάσεων που πραγματοποιούν οι ίδιοι ή μέλη των ιδιαίτερων γραφείων τους με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων.

(12) Η παρούσα απόφαση δεν θίγει την άσκηση του δικαιώματος πρόσβασης στα έγγραφα των θεσμικών οργάνων σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [3] και την άσκηση των δικαιωμάτων του υποκειμένου των δεδομένων σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [4]. Επίσης, η παρούσα απόφαση δεν θίγει τις απαιτήσεις ή τις δεσμεύσεις μεγαλύτερης διαφάνειας που απορρέουν από τη νομοθεσία της Ένωσης ή από διεθνείς συμφωνίες που συνάπτει η Ένωση,

[3] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2001, για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής (ΕΕ L 145 της 31.5.2001, σ. 43).

[4] Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1725 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2018, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης και την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και της απόφασης αριθ. 1247/2002/ΕΚ (ΕΕ L 295 της 21.11.2018, σ. 39).

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Αντικείμενο

Η παρούσα απόφαση θεσπίζει μέτρα σχετικά με τη διαφάνεια των συνεδριάσεων που πραγματοποιούν μέλη της Επιτροπής και/ή μέλη των ιδιαίτερων γραφείων τους με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

α) «εκπρόσωπος συμφερόντων»: κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή επίσημη ή άτυπη ομάδα, ένωση ή δίκτυο το οποίο συμμετέχει σε δραστηριότητες που διεξάγονται με στόχο να επηρεαστεί η διαμόρφωση ή η εφαρμογή πολιτικής ή νομοθεσίας ή οι διαδικασίες λήψης αποφάσεων των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της Ένωσης·

β) «συνεδρίαση»: συνάντηση που διοργανώνεται με πρωτοβουλία εκπροσώπου ομάδας συμφερόντων ή μέλους της Επιτροπής και/ή μέλους του ιδιαίτερου γραφείου του/της για να συζητηθεί θέμα σχετικό με τη διαμόρφωση ή την εφαρμογή πολιτικής ή νομοθεσίας στην Ένωση, με την επιφύλαξη του άρθρου 3.

Άρθρο 3

Εξαιρέσεις

Η παρούσα απόφαση δεν καλύπτει τις ακόλουθες συνεδριάσεις:

α) αυθόρμητες συναντήσεις, συναντήσεις με αμιγώς ιδιωτικό ή κοινωνικό χαρακτήρα και συσκέψεις που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο διοικητικής διαδικασίας που ισχύει σύμφωνα με τη ΣΕΕ ή τη ΣΛΕΕ ή με νομικές πράξεις της Ένωσης·

β) συνεδριάσεις που πραγματοποιούνται με:

i) κοινωνικούς εταίρους που ενεργούν ως συμμετέχοντες σε κοινωνικό διάλογο σύμφωνα με το άρθρο 154 της ΣΛΕΕ,

ii) φυσικά πρόσωπα υπό την αυστηρά προσωπική τους ιδιότητα, χωρίς συνεννόηση με άλλα πρόσωπα,

iii) δημόσιες αρχές των κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένων των μόνιμων αντιπροσωπειών και πρεσβειών τους, σε εθνικό και υποεθνικό επίπεδο,

iv) ενώσεις και δίκτυα δημόσιων αρχών, σε ενωσιακό, εθνικό ή υποεθνικό επίπεδο, υπό την προϋπόθεση ότι ενεργούν αποκλειστικά για λογαριασμό των σχετικών δημόσιων αρχών,

v) διακυβερνητικούς οργανισμούς, συμπεριλαμβανομένων των οργανισμών και των φορέων που προέρχονται από αυτούς,

vi) δημόσιες αρχές τρίτων χωρών, συμπεριλαμβανομένων των διπλωματικών αποστολών και πρεσβειών τους, εκτός όταν οι αρχές αυτές εκπροσωπούνται από νομικές οντότητες, γραφεία ή δίκτυα χωρίς διπλωματικό καθεστώς ή εκπροσωπούνται από ενδιάμεσο φορέα, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 στοιχείο ε) της διοργανικής συμφωνίας,

vii) πολιτικά κόμματα, με εξαίρεση τις οργανώσεις που δημιουργούνται από πολιτικά κόμματα ή συνδέονται με αυτά,

viii) εκκλησίες και θρησκευτικές ενώσεις ή κοινότητες, καθώς και φιλοσοφικές και μη ομολογιακές οργανώσεις που αναφέρονται στο άρθρο 17 της ΣΛΕΕ, με εξαίρεση τα γραφεία, τις νομικές οντότητες ή τα δίκτυα που δημιουργούνται για να εκπροσωπούν εκκλησίες, θρησκευτικές κοινότητες ή φιλοσοφικές και μη ομολογιακές οργανώσεις στις σχέσεις τους με τα θεσμικά όργανα της Ένωσης, καθώς και τις ενώσεις τους,

γ) συνεδριάσεις που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της παροχής νομικών και άλλων επαγγελματικών συμβουλών, όπου:

i) αυτή συνίσταται σε εκπροσώπηση πελατών στο πλαίσιο μιας διαδικασίας συμβιβασμού ή διαμεσολάβησης που αποσκοπεί στην αποτροπή της υποβολής ορισμένης διαφοράς ενώπιον δικαστηρίου ή διοικητικής αρχής,

ii) η παροχή συμβουλών σε πελάτες αποσκοπεί στο να τους διαβεβαιώσει ότι οι δραστηριότητές τους συμμορφώνονται με την ισχύουσα νομοθεσία,

iii) αυτή συνίσταται στην εκπροσώπηση πελατών και στη διαφύλαξη των θεμελιωδών ή διαδικαστικών δικαιωμάτων τους, όπως το δικαίωμα ακρόασης, το δικαίωμα σε δίκαιη δίκη και το δικαίωμα άμυνας στο πλαίσιο διοικητικών διαδικασιών, και περιλαμβάνει δραστηριότητες που ασκούνται από δικηγόρους ή άλλους επαγγελματίες που συμμετέχουν στην εκπροσώπηση πελατών και στη διαφύλαξη των θεμελιωδών ή διαδικαστικών δικαιωμάτων τους,

δ) συνεδριάσεις που διοργανώνονται με σκοπό την υποβολή παρατηρήσεων:

i) ως μέρος ή ως τρίτο μέρος στο πλαίσιο νομικής ή διοικητικής διαδικασίας που έχει θεσπιστεί από το δίκαιο της Ένωσης ή από το διεθνές δίκαιο που εφαρμόζεται στην Ένωση·

ii) βάσει συμβατικής σχέσης με την Επιτροπή ή βάσει συμφωνίας επιχορήγησης που χρηματοδοτείται από κονδύλια της Ένωσης·

iii) ως απάντηση σε άμεσα και συγκεκριμένα αιτήματα της Επιτροπής, των εκπροσώπων ή του προσωπικού της, για αντικειμενικές πληροφορίες, δεδομένα ή εμπειρογνωσία.

Άρθρο 4

Πληροφορίες σχετικά με τις συνεδριάσεις

1. Τα μέλη της Επιτροπής δημοσιοποιούν πληροφορίες σχετικά με όλες τις συνεδριάσεις που πραγματοποιούν οι ίδιοι και/ή μέλη των ιδιαίτερων γραφείων τους με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρούσας απόφασης.

2. Οι πληροφορίες που πρέπει να δημοσιοποιούνται είναι οι εξής:

α) η ημερομηνία της συνεδρίασης·

β) ο τόπος της συνεδρίασης·

γ) το ονοματεπώνυμο του μέλους της Επιτροπής και/ή του μέλους ή των μελών του ιδιαίτερου γραφείου τους·

δ) το/τα ονοματεπώνυμο/-α του/των εκπροσώπου/-ων ομάδας συμφερόντων·

ε) το αντικείμενο της συνεδρίασης.

Άρθρο 5

Πρακτικά των συνεδριάσεων

1. Τηρούνται πρακτικά όλων των συνεδριάσεων που πραγματοποιούν τα μέλη της Επιτροπής και/ή μέλη των ιδιαίτερων γραφείων τους με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων.

2. Τα μέλη της Επιτροπής δημοσιοποιούν τα πρακτικά των συνεδριάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρούσας απόφασης.

3. Τα πρακτικά της συνεδρίασης συντάσσονται ως ενιαίο έγγραφο, το οποίο περιλαμβάνει:

α) τις πληροφορίες που ορίζονται στο άρθρο 4 παράγραφος 2·

β) τα κύρια σημεία που τέθηκαν και τις θέσεις που εκφράστηκαν κατά τη συνεδρίαση·

γ) συμπεράσματα της συνεδρίασης, κατά περίπτωση.

Άρθρο 6

Δημοσίευση

Με την επιφύλαξη του άρθρου 7, οι πληροφορίες που ορίζονται στο άρθρο 4 παράγραφος 2 και ένα έγγραφο που συντάσσεται σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 3 δημοσιεύονται σε τυποποιημένη μορφή στους επίσημους ιστοτόπους των μελών της Επιτροπής εντός 2 εβδομάδων από τη συνεδρίαση.

Άρθρο 7

Δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα των ατόμων που συμμετέχουν σε συνεδριάσεις

Τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα φυσικών προσώπων (που ενεργούν για λογαριασμό εκπροσώπων ομάδων συμφερόντων) ή υπαλλήλων της Επιτροπής (εκτός των μελών των ιδιαίτερων γραφείων τους και του προσωπικού της Επιτροπής που ασκεί διευθυντικά καθήκοντα) που συμμετέχουν σε συνεδριάσεις δεν δημοσιοποιούνται.

Άρθρο 8

Τελικές διατάξεις

1. Η παρούσα απόφαση αντικαθιστά την απόφαση 2014/839/ΕΕ, Ευρατόμ της Επιτροπής ([5]), τα αποτελέσματα της οποίας παύουν να ισχύουν από την ημερομηνία έναρξης ισχύος της παρούσας απόφασης.

2. Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

3. Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2025.

Βρυξέλλες, 4 Δεκεμβρίου 2024.

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN

([5]) Απόφαση 2014/839/ΕΕ, Ευρατόμ της Επιτροπής, της 25ης Νοεμβρίου 2014, για τη δημοσίευση πληροφοριών σχετικά με τις συνεδριάσεις μεταξύ μελών της Επιτροπής και οργανώσεων ή αυτοαπασχολούμενων ατόμων (ΕΕ L 343 της 28.11.2014, σ. 22).