2024/3081

5.12.2024

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2024/3081

af 4. december 2024

om gennemsigtighedsforanstaltninger i forbindelse med møder mellem medlemmer af Kommissionen og interesserepræsentanter og om ophævelse af afgørelse 2014/839/EU, Euratom

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 249,

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I overensstemmelse med artikel 11, stk. 1 og 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) skal EU's institutioner på passende måder give borgere og repræsentative sammenslutninger mulighed for at give udtryk for deres opfattelser angående alle Unionens arbejdsområder og for at diskutere dem offentligt samt føre en åben, gennemsigtig og regelmæssig dialog med de repræsentative sammenslutninger og civilsamfundet. Endvidere skal Kommissionen i henhold til artikel 2 i Protokol nr. 2 om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet og artikel 11, stk. 3, i TEU foretage brede høringer, inden den fremsætter lovgivningsforslag.

(2) Medlemmer af Kommissionen og medlemmer af deres kabinetter mødes med henblik herpå regelmæssigt med interesserepræsentanter, for at disse kan fremlægge deres synspunkter om afgørelser, der kan få indflydelse på dem, og for at forbedre kvaliteten af beslutningstagningen ved at sørge for, at der er kanaler, hvor eksterne synspunkter og ekstern ekspertise kan komme til udtryk.

(3) For at bevare EU-borgernes tillid til Unionens politiske, lovgivningsmæssige og administrative procedurers legitimitet bør kontakter til interesserepræsentanter foregå på en gennemsigtig måde. Kommissionen er fast besluttet på at fremme etisk og gennemsigtig repræsentation ved hjælp af det obligatoriske åbenhedsregister ([1]).

(4) I henhold til artikel 7, stk. 1 og 2, i Kommissionens afgørelse C/2018/0700 ([2]) om en adfærdskodeks for medlemmer af Europa-Kommissionen må medlemmer af Europa-Kommissionen og medlemmer af deres kabinet kun mødes med de interesserepræsentanter, som er registreret i åbenhedsregistret, for så vidt som de er omfattet af anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale, og de skal offentliggøre oplysninger om sådanne møder.

(5) I lyset af de positive erfaringer med offentliggørelsen af oplysninger om møder mellem medlemmer af Kommissionen eller medlemmer af deres kabinet og interesserepræsentanter om spørgsmål vedrørende beslutningstagning og politikgennemførelse i Unionen bør praksis med at offentliggøre oplysninger om sådanne møder fastholdes. Selv om der ikke er behov for yderligere foranstaltninger med hensyn til deltagelsen af medlemmer af Kommissionen og medlemmer af deres kabinetter i offentlige arrangementer, da sådanne oplysninger allerede er offentligt tilgængelige, bør alle medlemmer af Kommissionen fortsat offentliggøre oplysninger om samtlige møder, de eller medlemmer af deres kabinetter holder med interesserepræsentanter.

([1]) Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1), (»den interinstitutionelle aftale«).

([2]) Kommissionens afgørelse af 31. januar 2018 om en adfærdskodeks for medlemmer af Europa-Kommissionen (EUT C 65 af 21.2.2018, s. 7).

(6) Møder, som ikke finder sted inden for rammerne af de omfattede aktiviteter, jf. artikel 3 og 4 i den interinstitutionelle aftale, bør ikke være omfattet af denne afgørelse. Navnlig bør møder med repræsentanter for andre EU-institutioner eller -organer, der er et led i de sædvanlige forbindelser mellem institutionerne, ikke være omfattet af denne afgørelse. Møder med repræsentanter for medlemsstaternes offentlige myndigheder, herunder deres faste repræsentationer og ambassader, på nationalt og subnationalt plan bør ikke være omfattet af denne afgørelse, da disse myndigheder arbejder for almeninteressen og bidrager til Kommissionens arbejde i overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde. Møder med sammenslutninger og netværk af offentlige myndigheder på EU-plan eller nationalt eller subnationalt plan bør ikke være omfattet af denne afgørelse, forudsat at de pågældende sammenslutninger og netværk udelukkende handler på vegne af de relevante offentlige myndigheder. Af hensyn til EU's internationale forbindelser bør møder med repræsentanter for offentlige myndigheder i tredjelande, herunder deres diplomatiske missioner og ambassader, eller mellemstatslige organisationer, herunder agenturer og organer, der hører under disse, ikke være omfattet af denne afgørelse.

(7) Af hensyn til den særlige karakter af dialogen med arbejdsmarkedets parter, jf. artikel 154 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), og den særlige karakter af dialogen med kirker og religiøse sammenslutninger eller samfund eller filosofiske og konfessionsløse organisationer, jf., artikel 17 i TEUF, bør møder i disse kontekster ikke være omfattet af denne afgørelse.

(8) I betragtning af den særlige betydning, som politiske partier tilskrives i artikel 10, stk. 4, i TEU, bør møder med repræsentanter for politiske partier heller ikke være omfattet af denne afgørelse.

(9) I overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale bør spontane møder, møder af rent privat eller social karakter og møder, der finder sted inden for rammerne af en administrativ procedure, der er fastlagt i TEU eller TEUF eller EU-retsakter ikke være omfattet af denne afgørelse. Derudover bør denne afgørelse ikke omfatte kontakt med fysiske personer, der udelukkende handler i deres personlige egenskab og ikke sammen med andre.

(10) Møder, som finder sted i forbindelse med ydelse af juridisk og anden faglig rådgivning, bør ikke være omfattet af denne afgørelse. Møder, der tilrettelægges med henblik på at fremsætte anbringender som part eller tredjepart i forbindelse med en juridisk eller administrativ procedure i henhold til EU-ret eller folkeret, som finder anvendelse på Unionen, eller anbringender, der er baseret på et kontraktforhold med en af de underskrivende institutioner eller på en tilskudsaftale, der finansieres ved hjælp af EU-midler, eller anbringender som følge af direkte og specifikke anmodninger fra en af EU-institutionerne, deres repræsentanter eller ansatte om faktuelle oplysninger, data eller ekspertise bør ikke være omfattet af afgørelsen.

(11) For at skabe større gennemsigtighed med hensyn til interessevaretagelse og give borgerne mulighed for at få kendskab til indholdet af de udvekslinger, der finder sted mellem Kommissionen og interessevaretagere, bør medlemmerne af Kommissionen offentliggøre referater af alle de møder, de eller medlemmer af deres kabinet holder med interessevaretagere.

(12) Denne afgørelse berører ikke udøvelsen af retten til aktindsigt i institutionernes dokumenter i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 ([3]) eller den registreredes udøvelse af sine rettigheder i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 ([4]). Den indskrænker heller ikke gyldigheden af stærkere åbenhedskrav eller -forpligtelser, som fremgår af Unionens lovgivning eller af internationale aftaler indgået af Unionen —

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter (EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43).

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Genstand

I denne afgørelse fastsættes foranstaltninger vedrørende gennemsigtighed i forbindelse med møder, som medlemmer af Kommissionen og/eller medlemmer af deres kabinet holder med interesserepræsentanter.

Artikel 2

Definitioner

I denne afgørelse forstås ved:

a) »interesserepræsentant«: en fysisk eller juridisk person eller en formel eller uformel gruppe eller sammenslutning eller et formelt eller uformelt netværk, som deltager i aktiviteter med det formål at påvirke udformningen eller gennemførelsen af EU-politikker eller EU-lovgivning eller EU-institutionernes, -organernes, -kontorernes eller -agenturernes beslutningstagning

b) »møde«: et møde, der er tilrettelagt efter ønske fra en interesserepræsentant eller et medlem af Kommissionen og/eller et medlem af vedkommendes kabinet med henblik på at drøfte et spørgsmål vedrørende udformningen eller gennemførelsen af politik eller lovgivning i Unionen, jf. dog artikel 3.

Artikel 3

Fritagelser

Denne afgørelse finder ikke anvendelse på følgende aktiviteter:

a) spontane møder, møder af rent privat eller social karakter eller møder, der finder sted inden for rammerne af en administrativ procedure, der er fastlagt i TEU, TEUF eller EU-retsakter

b) møder med:

   i) arbejdsmarkedets parter, der deltager i arbejdsmarkedsdialogen i henhold til artikel 154 i TEUF

   ii) fysiske personer, der udelukkende handler i deres personlige egenskab og ikke sammen med andre

   iii) offentlige myndigheder i medlemsstaterne, herunder deres faste repræsentationer og ambassader, på nationalt og subnationalt plan

   iv) sammenslutninger og netværk af offentlige myndigheder på EU-plan eller nationalt eller subnationalt plan, forudsat at de udelukkende handler på vegne af de relevante offentlige myndigheder

   v) mellemstatslige organisationer, herunder agenturer og organer, der hører under disse

   vi) offentlige myndigheder i tredjelande, herunder deres diplomatiske missioner og ambassader, med undtagelse af tilfælde, hvor sådanne myndigheder repræsenteres af juridiske enheder, kontorer eller netværk uden diplomatisk status eller gennem en mellemmand som defineret i artikel 2, litra e), i den interinstitutionelle aftale

   vii) politiske partier, med undtagelse af organisationer, der er oprettet af eller tilknyttet politiske partier

   viii) kirker, religiøse sammenslutninger eller samfund samt filosofiske og konfessionsløse organisationer som omhandlet i artikel 17 i TEUF, med undtagelse af kontorer, juridiske enheder eller netværk, der er oprettet til at repræsentere kirker, religiøse samfund eller filosofiske og konfessionsløse organisationer i deres forbindelser med Unionens institutioner samt sammenslutninger af sådanne

c) møder i forbindelse med ydelse af juridisk og anden faglig rådgivning, når:

i) den består i repræsentation af klienter i forbindelse med en forligs- eller mæglingsprocedure, der har til formål at forhindre, at en tvist bliver indbragt for domstolene eller en administrativ instans

ii) rådgivningen ydes til klienter med henblik på at hjælpe dem med at sikre, at deres aktiviteter overholder eksisterende juridiske rammer

iii) den består i at repræsentere klienter og beskytte deres grundlæggende eller processuelle rettigheder såsom retten til at blive hørt, retten til en upartisk domstol og retten til et forsvar i administrative sager og omfatter aktiviteter, der udføres af advokater eller af andre fagfolk, der er involveret i repræsentation af klienter, og beskyttelse af deres grundlæggende eller processuelle rettigheder

d) møder tilrettelagt med henblik på at fremsætte anbringender:

i) som part eller tredjepart i forbindelse med en retslig eller administrativ procedure i henhold til EU-ret eller folkeret, der finder anvendelse på Unionen

ii) baseret på et kontraktforhold med Kommissionen eller en tilskudsaftale, der finansieres ved hjælp af EU-midler

iii) som svar på direkte og specifikke anmodninger fra Kommissionen, dens repræsentanter eller ansatte om faktuelle oplysninger, data eller ekspertise.

Artikel 4

Oplysninger om møder

1. Medlemmer af Kommissionen offentliggør oplysninger om samtlige møder, som de eller medlemmer af deres kabinet holder med interesserepræsentanter, jf. denne afgørelses bestemmelser.

2. Oplysninger, der skal offentliggøres:

a) mødedato

b) mødested

c) navn på medlem af Kommissionen og/eller medlem(mer) af vedkommendes kabinet

d) navn på interesserepræsentant(er)

e) mødeemne.

Artikel 5

Mødereferater

1. Der tages referat af samtlige møder, som medlemmer af Kommissionen og/eller medlemmer af deres kabinet holder med interesserepræsentanter.

2. Medlemmer af Kommissionen offentliggør mødereferaterne, jf. denne afgørelses bestemmelser.

3. Mødereferaterne udarbejdes som et enkelt dokument, der indeholder:

a) oplysningerne i artikel 4, stk. 2

b) de vigtigste punkter, der blev givet udtryk for på mødet

c) konklusioner fra mødet, hvor det er relevant.

Artikel 6

Offentliggørelse

De i artikel 4, stk. 2, omhandlede oplysninger og et dokument udarbejdet i overensstemmelse med artikel 5, stk. 3, offentliggøres i et standardiseret format på kommissionsmedlemmernes officielle websteder senest to uger efter mødet, jf. dog artikel 7.

Artikel *7*

Personoplysninger om mødedeltagere

Personoplysninger om personer (der handler på vegne af interesserepræsentanter) eller kommissionsansatte (bortset fra medlemmer af kabinettet og kommissionsansatte med ledelsesfunktioner), der deltager i møder, offentliggøres ikke.

Artikel 8

Afsluttende bestemmelser

1. Denne afgørelse erstatter Kommissionens afgørelse 2014/839/EU, Euratom ([5]), hvis virkninger ophører med at gælde fra datoen for denne afgørelses ikrafttræden.

2. Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

3. Den anvendes fra den 1. januar 2025.

Udfærdiget i Bruxelles, den 4. december 2024.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

([5]) Kommissionens afgørelse af 25. november 2014 om offentliggørelse af oplysninger om møder mellem medlemmer af Kommissionen og organisationer eller selvstændige (EUT L 343 af 28.11.2014, s. 22).