2024/3081

5.12.2024

ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2024/3081

ze dne 4. prosince 2024

o opatřeních k zajištění transparentnosti při jednáních mezi členy Komise a zástupci zájmových skupin a o zrušení rozhodnutí 2014/839/EU, Euratom

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 249 této smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle čl. 11 odst. 1 a 2 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“) musí orgány dávat vhodnými způsoby občanům a reprezentativním sdružením možnost projevovat a veřejně si vyměňovat své názory na všechny oblasti činnosti Unie. Musí rovněž udržovat otevřený, transparentní a pravidelný dialog s reprezentativními sdruženími a s občanskou společností. Dále podle článku 2 protokolu č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality a podle čl. 11 odst. 3 Smlouvy o EU musí Komise před navržením legislativního aktu vést rozsáhlé konzultace.

(2) Za tímto účelem se členové Komise a členové jejich kabinetů pravidelně setkávají se zástupci zájmových skupin, aby jim umožnili prezentovat své názory na rozhodnutí, která se jich mohou týkat, a zvýšit kvalitu rozhodování poskytnutím prostoru pro externí názory a odborné znalosti.

(3) Aby byla zachována důvěra občanů Unie v legitimitu politických, legislativních a administrativních postupů Unie, měly by se kontakty se zástupci zájmových skupin uskutečňovat transparentním způsobem. Za tímto účelem se Komise zavázala podporovat etické a transparentní zastupování zájmů prostřednictvím povinného rejstříku transparentnosti ([1]).

(4) Podle čl. 7 odst. 1 a 2 rozhodnutí Komise C/2018/0700 ([2]) o kodexu chování členů Evropské komise členové Komise a členové jejich kabinetu jednají pouze se zástupci zájmových skupin, kteří jsou zaregistrováni v rejstříku transparentnosti, pokud spadají do oblasti působnosti interinstitucionální dohody, a zveřejňují informace o těchto jednáních.

(5) Vzhledem k pozitivním zkušenostem se zveřejňováním informací o jednáních členů Komise nebo členů jejich kabinetu se zástupci zájmových skupin o otázkách týkajících se rozhodování a provádění politik v Unii by praxe zveřejňování informací o těchto jednáních měla být zachována. Ačkoli nejsou potřebná žádná další opatření, pokud jde o účast členů Komise a členů jejich kabinetů na veřejných akcích, neboť tyto informace jsou již veřejně dostupné, členové Komise by měli nadále zveřejňovat informace o všech jednáních, která pořádají oni nebo členové jejich kabinetů se zástupci zájmových skupin.

([1]) Interinstitucionální dohoda ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti (Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1) (dále jen „interinstitucionální dohoda“).

([2]) Rozhodnutí Komise ze dne 31. ledna 2018 o kodexu chování členů Evropské komise (Úř. věst. C 65, 21.2.2018, s. 7).

(6) Toto rozhodnutí by se nemělo vztahovat na jednání, která se neuskutečňují v rámci dotčených činností ve smyslu článků 3 a 4 interinstitucionální dohody. Zejména by se toto rozhodnutí nemělo vztahovat na jednání se zástupci jiných orgánů či institucí Unie, která jsou součástí běžných interinstitucionálních styků. Toto rozhodnutí by se nemělo vztahovat na jednání se zástupci orgánů veřejné moci členských států, včetně jejich stálých zastoupení a zastupitelských úřadů, na celostátní a nižší úrovni, neboť tyto orgány sledují veřejný zájem a přispívají k práci Komise podle zásady loajální spolupráce. Dále by se toto rozhodnutí nemělo vztahovat na jednání se sdruženími a sítěmi orgánů veřejné moci na unijní, celostátní nebo nižší úrovni, za podmínky, že tato sdružení a sítě jednají výlučně jménem příslušných orgánů veřejné moci. V zájmu ochrany mezinárodních vztahů Unie by se toto rozhodnutí nemělo vztahovat na jednání se zástupci orgánů veřejné moci třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a zastupitelských úřadů, nebo s mezivládními organizacemi, včetně agentur a orgánů těchto organizací.

(7) Aby se zohlednila zvláštní povaha dialogu se sociálními partnery, který je uveden v článku 154 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“), jakož i zvláštní povaha dialogu s církvemi a náboženskými sdruženími či společenstvími nebo filozofickými a nekonfesními organizacemi, který je uveden v článku 17 Smlouvy o fungování EU, nemělo by se toto rozhodnutí vztahovat na jednání, která se konají v těchto souvislostech.

(8) Vzhledem ke zvláštní úloze politických stran uznané v čl. 10 odst. 4 Smlouvy o EU by se toto rozhodnutí nemělo vztahovat ani na jednání se zástupci politických stran.

(9) V souladu s interinstitucionální dohodou by se toto rozhodnutí nemělo vztahovat na spontánní setkání, setkání čistě soukromé nebo společenské povahy a jednání konaná v rámci správního řízení stanoveného Smlouvou o EU, Smlouvou o fungování EU nebo právními akty Unie. Kromě toho by se toto rozhodnutí nemělo vztahovat na kontakty s fyzickými osobami, které jednají výhradně za svou osobu a nejsou ve spojení s jinými osobami.

(10) Toto rozhodnutí by se nemělo vztahovat na jednání, která se konají v rámci poskytování právního a jiného odborného poradenství. Toto rozhodnutí by se rovněž nemělo vztahovat na jednání pořádaná za účelem předkládání vyjádření jako účastník nebo dotčená osoba v rámci soudního nebo správního řízení stanoveného právem Unie nebo mezinárodním právem platným pro Unii nebo předkládání vyjádření na základě smluvního vztahu s některým ze signatářských orgánů nebo na základě grantové dohody financované z prostředků Unie nebo předkládání vyjádření v reakci na přímou a konkrétní žádost některého z orgánů Unie, jejich zástupců či zaměstnanců o poskytnutí věcných informací, údajů nebo odborných znalostí.

(11) S cílem dále zvýšit transparentnost, pokud jde o zastupování zájmových skupin, a umožnit občanům, aby byli informováni o obsahu výměn mezi Komisí a zástupci zájmových skupin, měli by členové Komise zveřejňovat zápisy ze všech jednání, která pořádají oni nebo členové jejich kabinetu se zástupci zájmových skupin.

(12) Tímto rozhodnutím není dotčen výkon práva na přístup k dokumentům orgánů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 ([3]) a výkon práv subjektu údajů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ([4]). Rovněž jím nejsou dotčeny požadavky na posílenou transparentnost ani závazky týkající se transparentnosti vyplývající z právních předpisů Unie nebo z mezinárodních dohod uzavřených Unií,

([3]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 ze dne 30. května 2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise (Úř. věst. L 145, 31.5.2001, s. 43).

([4]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Předmět

Toto rozhodnutí stanoví opatření týkající se transparentnosti jednání, jež členové Komise a/nebo členové jejich kabinetu pořádají se zástupci zájmových skupin.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto rozhodnutí se použijí tyto definice:

a) „zástupcem zájmové skupiny“ se rozumí jakákoli fyzická či právnická osoba nebo formální či neformální skupina, sdružení nebo síť, které se zabývají činnostmi prováděnými s cílem ovlivnit tvorbu nebo provádění politiky nebo právních předpisů nebo rozhodovací procesy orgánů, institucí a jiných subjektů Unie;

b) „jednáním“ se rozumí setkání organizované z podnětu zástupce zájmové skupiny nebo člena Komise a/nebo člena jeho kabinetu za účelem projednání otázky týkající se tvorby nebo provádění politiky nebo právních předpisů v Unii, aniž je dotčen článek 3.

Článek 3

Výjimky

Toto rozhodnutí se nevztahuje na tato jednání:

a) spontánní setkání, setkání čistě soukromé nebo společenské povahy a jednání konaná v rámci správního řízení stanoveného Smlouvou o EU, Smlouvou o fungování EU nebo právními akty Unie;

b) jednání vedená s těmito subjekty:

   i) sociálními partnery jednajícími jako účastníci sociálního dialogu podle článku 154 Smlouvy o fungování EU;

   ii) fyzickými osobami, které jednají výhradně za svou osobu a nejsou ve spojení s jinými osobami;

   iii) orgány veřejné moci členských států, včetně jejich stálých zastoupení a zastupitelských úřadů, na celostátní a nižší úrovni;

   iv) sdruženími a sítěmi orgánů veřejné moci na unijní, celostátní nebo nižší úrovni, za podmínky, že jednají výlučně jménem příslušných orgánů veřejné moci;

   v) mezivládními organizacemi, včetně agentur a orgánů těchto organizací;

   vi) orgány třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a zastupitelských úřadů, s výjimkou případů, kdy jsou tyto orgány zastupovány prostřednictvím právních subjektů, úřadů nebo sítí bez diplomatického statusu, nebo prostředníka, jak je vymezeno v čl. 2 písm. e) interinstitucionální dohody;

   vii) politickými stranami, s výjimkou všech organizací zřízených politickými stranami nebo k nim přidružených;

   viii) církvemi a náboženskými sdruženími či společenstvími, jakož i filozofickými a nekonfesními organizacemi uvedenými v článku 17 Smlouvy o fungování EU, s výjimkou úřadů, právních subjektů nebo sítí zřízených k zastupování církví, náboženských společenství nebo filozofických a nekonfesních organizací ve vztazích s orgány Unie, jakož i jejich sdružení;

c) jednání konaná v rámci poskytování právního a jiného odborného poradenství, pokud:

i) spočívá v zastupování klientů v souvislosti se smírčím či mediačním řízením, jehož cílem je předejít tomu, aby byl spor předložen soudu nebo správnímu orgánu;

ii) je klientům poskytováno poradenství s cílem pomoci jim zajistit, aby jejich činnost byla v souladu se stávajícím právním rámcem; nebo

iii) spočívá v zastupování klientů a ochraně jejich základních nebo procesních práv, jako je právo být vyslechnut, právo na spravedlivý proces a právo na obhajobu ve správním řízení, a zahrnuje činnosti vykonávané právníky nebo jinými odborníky, kteří se zabývají zastupováním klientů a ochranou jejich základních nebo procesních práv;

d) jednání pořádaná za účelem předkládání vyjádření:

i) jako účastník nebo dotčená osoba v rámci soudního nebo správního řízení stanoveného právem Unie nebo mezinárodním právem platným pro Unii;

ii) na základě smluvního vztahu s Komisí nebo na základě grantové dohody financované z prostředků Unie;

iii) v reakci na přímou a konkrétní žádost Komise, jejích zástupců či zaměstnanců o poskytnutí věcných informací, údajů nebo odborných znalostí.

Článek 4

Informace o jednáních

1. Členové Komise zveřejní informace o všech svých jednáních se zástupci zájmových skupin a/nebo o jednáních členů svých kabinetů se zástupci zájmových stran, v souladu s ustanoveními tohoto rozhodnutí.

2. Zveřejňované informace zahrnují:

a) datum konání jednání;

b) místo konání jednání;

c) jméno člena Komise a/nebo člena (členů) jeho kabinetu;

d) jméno zástupce zájmové skupiny (zástupců zájmových skupin);

e) předmět jednání.

Článek 5

Zápisy z jednání

1. Ze všech jednání, jež členové Komise a/nebo členové jejich kabinetu pořádají se zástupci zájmových skupin, se pořizují zápisy.

2. Členové Komise zveřejní zápisy z jednání v souladu s ustanoveními tohoto rozhodnutí.

3. Zápisy z jednání se vypracují jako jediný dokument, který obsahuje:

a) informace uvedené v čl. 4 odst. 2;

b) hlavní body a názory vyjádřené na jednání;

c) závěry z jednání, je-li to relevantní.

Článek 6

Zveřejnění

Aniž je dotčen článek 7, zveřejní se informace uvedené v čl. 4 odst. 2 a dokument vypracovaný v souladu s čl. 5 odst. 3 ve standardizovaném formátu na oficiálních internetových stránkách členů Komise do dvou týdnů po jednání.

Článek 7

Osobní údaje osob účastnících se jednání

Osobní údaje fyzických osob (jednajících jménem zástupců zájmových skupin) nebo zaměstnanců Komise (jiných než členů kabinetů a zaměstnanců Komise zastávajících vedoucí funkce), kteří se účastní jednání, se nezveřejňují.

Článek 8

Závěrečná ustanovení

1. Toto rozhodnutí nahrazuje rozhodnutí Komise 2014/839/EU, Euratom ([5]), jehož účinnost končí dnem vstupu tohoto rozhodnutí v platnost.

2. Toto rozhodnutí vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

3. Použije se ode dne 1. ledna 2025.

V Bruselu dne 4. prosince 2024.

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN

([5]) Rozhodnutí Komise 2014/839/EU, Euratom ze dne 25. listopadu 2014 o zveřejňování informací o jednáních mezi členy Komise a organizacemi či osobami samostatně výdělečně činnými (Úř. věst. L 343, 28.11.2014, s. 22).