2024/3081

5.12.2024 г.

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2024/3081 НА КОМИСИЯТА

от 4 декември 2024 година

относно мерките за прозрачност по отношение на срещите, проведени между членове на Комисията и представители на интереси, и за отмяна на Решение 2014/839/ЕС, Евратом

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 249 от него,

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, и по-специално член 106а от него,

като има предвид, че:

(1) В съответствие с член 11, параграфи 1 и 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) институциите на Съюза трябва да предоставят чрез подходящи средства на гражданите и представителните организации възможността да изразяват и обменят публично своите мнения във всички области на дейност на Съюза и са длъжни да поддържат открит, прозрачен и редовен диалог с представителните организации и гражданското общество. Освен това в съответствие с член 2 от Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност, както и с член 11, параграф 3 от ДЕС, Комисията трябва да провежда широки консултации, преди да предложи законодателен акт.

(2) За тази цел членовете на Комисията и членовете на техните кабинети се срещат редовно с представители на интереси, за да им дадат възможност да представят своите становища относно решенията, които могат да ги засегнат, и да повишат качеството на вземането на решения, като осигурят канали за представяне на външни възгледи и експертни знания.

(3) За да се запази доверието на гражданите на Съюза в легитимността на политическите, законодателните и административните процеси на Съюза, контактите с представители на интереси следва да се осъществяват по прозрачен начин. За тази цел Комисията се ангажира да насърчава етичното и прозрачно представителство на интереси чрез задължителния регистър за прозрачност ([1]).

(4) Съгласно член 7, параграфи 1 и 2 от Решение C/2018/0700 на Комисията ([2]) относно Кодекс за поведение на членовете на Европейската комисия членовете на Комисията и членовете на техните кабинети се срещат единствено с представители на интереси, които са регистрирани в регистъра за прозрачност, доколкото те попадат в приложното поле на междуинституционалното споразумение, и правят информацията за тези срещи обществено достояние.

(5) С оглед на положителния опит от публикуването на информация за срещите, проведени между членове на Комисията или членове на техните кабинети с представители на интереси по въпроси, свързани с вземането на решения и прилагането на политиките в Съюза, практиката за публично оповестяване на информация за такива срещи следва да се запази. Макар да не са необходими допълнителни мерки по отношение на участието на членове на Комисията и членове на техните кабинети в обществени прояви, тъй като тази информация вече е обществено достояние, членовете на Комисията следва да продължат да оповестяват публично информация за всички срещи, проведени от тях или от членове на техните кабинети с представители на интереси.

([1]) Междуинституционално споразумение от 20 май 2021 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за задължителен регистър за прозрачност (ОВ L 207, 11.6.2021 г., стр. 1) („междуинституционалното споразумение“).

([2]) Решение на Комисията от 31 януари 2018 г. относно Кодекс за поведение на членовете на Европейската комиси (ОВ C 65, 21.2.2018 г., стр. 7).

(6) Настоящото решение не следва да обхваща срещите, които не се провеждат в рамките на обхванатите дейности съгласно определеното в членове 3 и 4 от междуинституционалното споразумение. Настоящото решение не следва да обхваща по-специално срещите с представители на други институции или органи на Съюза, които отразяват обичайния ход на междуинституционалните отношения. Настоящото решение не следва да обхваща срещите с представители на публични органи на държавите членки, включително техните постоянни представителства и посолства, на национално и поднационално равнище, тъй като тези органи работят в полза на общия интерес и допринасят за работата на Комисията съгласно принципа на лоялно сътрудничество. Настоящото решение не следва да обхваща срещите с организации и мрежи от публични органи на равнището на Съюза, на национално или поднационално равнище, при условие че тези организации и мрежи действат изключително от името на съответните публични органи. С цел защита на международните отношения на Съюза срещите с представители на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства, или на международни организации, включително агенции и органи, създадени от тях, не следва да попадат в обхвата на настоящото решение.

(7) С цел зачитане на специфичния характер на предвидения в член 154 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) диалог със социалните партньори, както и на специфичния характер на предвидения в член 17 от ДФЕС диалог с църквите и религиозните сдружения и общности или философските и неконфесионалните организации, срещите, които се провеждат в този контекст, не следва да попадат в обхвата на настоящото решение.

(8) С оглед на специфичната роля на политическите партии, призната в член 10, параграф 4 от ДЕС, срещите с представители на политическите партии също следва да не попадат в обхвата на настоящото решение.

(9) В съответствие с междуинституционалното споразумение спонтанните срещи, срещите от чисто личен или социален характер и срещите, провеждани в рамките на административна процедура, установена с ДЕС, ДФЕС или правни актове на Съюза, не следва да попадат в обхвата на настоящото решение. Освен това настоящото решение не следва да обхваща контактите с физически лица, които действат изцяло в лично качество, а не съвместно с други лица.

(10) Настоящото решение не следва да обхваща срещите, които се провеждат в рамките на предоставянето на правни и други професионални съвети. Настоящото решение не следва да обхваща срещите, организирани с цел представяне на становища в качеството на страна или трета страна в рамките на правна или административна процедура, установена от правото на Съюза или от международното право, приложимо за Съюза, или становища въз основа на договорни отношения с някоя от подписалите институции или въз основа на споразумение за предоставяне на безвъзмездни средства, финансирано със средства от Съюза, или становища в отговор на преки и конкретни искания от страна на някоя от институциите на Съюза, техни представители или служители за предоставяне на фактическа информация, данни или експертен опит.

(11) За да се повиши още повече прозрачността по отношение на представителството на интереси и да се даде възможност на гражданите да се запознават със съдържанието на контактите между Комисията и представителите на интереси, членовете на Комисията следва да публикуват протоколите от всички срещи, проведени от тях или от членове на техните кабинети с представители на интереси.

(12) Настоящото решение не засяга упражняването на правото на достъп до документи на институциите съгласно Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета ([3]) и упражняването на правата на субекта на данни съгласно Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета ([4]). То не засяга и по-високите изисквания или по-големите ангажименти по отношение на прозрачността, произтичащи от законодателството на Съюза или от международни споразумения, сключени от Съюза,

([3]) Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията (ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43).

([4]) Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Предмет

С настоящото решение се установяват мерки относно прозрачността на срещите, които членовете на Комисията и/или членове на техните кабинети провеждат с представители на интереси.

Член 2

Определения

За целите на настоящото решение се прилагат следните определения:

а) „представител на интереси“ означава всяко физическо или юридическо лице или официални или неформални групи, организации или мрежи, които участват в дейности, извършвани с цел оказване на влияние върху формулирането или прилагането на политика или законодателство или върху процесите на вземане на решения на институциите, органите, службите и агенциите на Съюза;

б) „среща“ означава среща, организирана по инициатива на представител на интереси или член на Комисията и/или член на неговия кабинет за обсъждане на въпрос, свързан с формулирането или прилагането на политика или законодателство в Съюза, без да се засяга член 3.

Член 3

Изключения

Настоящото решение не обхваща следните срещи:

а) спонтанни срещи, срещи от чисто личен или социален характер и срещи, провеждани в рамките на административна процедура, установена с ДЕС, ДФЕС или правни актове на Съюза;

б) срещи, проведени със:

i) социални партньори, участващи в социалния диалог съгласно член 154 от ДФЕС;

ii) физически лица, действащи изцяло в лично качество, а не съвместно с други лица;

iii) публични органи на държавите членки, включително техните постоянни представителства и посолства, на национално и поднационално равнище;

iv) организации и мрежи от публични органи на равнището на Съюза, на национално или поднационално равнище, при условие че действат изключително от името на съответните публични органи;

v) международни организации, включително агенции и органи, създадени от тях;

vi) публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства, освен когато тези органи се представляват от правни субекти, служби или мрежи без дипломатически статут или се представляват от посредник съгласно определението в член 2, буква д) от междуинституционалното споразумение;

vii) политически партии, с изключение на организациите, които са създадени от политически партии или са свързани с тях;

viii) църкви и религиозни сдружения или общности, както и философски и неконфесионални организации, посочени в член 17 от ДФЕС, с изключение на службите, правните субекти или мрежите, създадени, за да представляват църкви, религиозни общности или философски и неконфесионални организации в отношенията им с институциите на Съюза, както и техните сдружения;

в) срещи, проведени в рамките на предоставянето на правни и други професионални съвети, когато:

i) то се състои в представителство на клиенти в контекста на помирителна процедура или процедура по медиация, целяща да се предотврати сезирането на съдебен или административен орган за разрешаването на даден спор;

ii) съветът се предоставя на клиенти с цел да им се помогне да гарантират, че дейностите им са в съответствие със съществуващата правна уредба;

iii) то се състои в представителство на клиенти и защита на техните основни или процесуални права, като например правото на изслушване, правото на справедлив съдебен процес и правото на защита в рамките на административни производства, и включва дейности, извършвани от адвокати или други специалисти, участващи в представителството на клиентите и защитата на техните основни или процесуални права;

г) срещи, организирани с цел представяне на становища:

i) в качеството на страна или трета страна в рамките на правна или административна процедура, установена от правото на Съюза или от международното право, приложимо за Съюза;

ii) въз основа на договорни отношения с Комисията или въз основа на споразумение за предоставяне на безвъзмездни средства, финансирано със средства от Съюза;

iii) в отговор на преки и конкретни искания от страна на Комисията, нейни представители или служители за предоставяне на фактическа информация, данни или експертен опит.

Член 4

Информация за срещите

1. Членовете на Комисията оповестяват публично информация за всички срещи, които те и/или членовете на техните кабинети провеждат с представители на интереси, в съответствие с разпоредбите на настоящото решение.

2. Информацията, която трябва да бъде оповестена публично, включва:

а) датата на срещата;

б) мястото на провеждане на срещата;

в) името на члена на Комисията и/или на члена/членовете на неговия кабинет;

г) името/имената на представителя/представителите на интереси;

д) предмета на срещата.

Член 5

Протоколи от срещите

1. На всички срещи, които членовете на Комисията и/или членовете на техните кабинети провеждат с представители на интереси, се води протокол.

2. Членовете на Комисията публикуват протоколите от срещите в съответствие с разпоредбите на настоящото решение.

3. Протоколът от срещата се изготвя като единен документ, който включва:

а) информацията, посочена в член 4, параграф 2;

б) основните повдигнати въпроси и изразени позиции по време на срещата;

в) заключения от срещата, когато е приложимо.

Член 6

Публикуване

Без да се засяга член 7, информацията, посочена в член 4, параграф 2, и документът, изготвен в съответствие с член 5, параграф 3, се публикуват в стандартизиран формат на официалните уебсайтове на членовете на Комисията в срок от 2 седмици след срещата.

Член *7*

Лични данни на физическите лица, които присъстват на срещите

Личните данни на физическите лица (действащи от името на представителите на интереси) или на служителите на Комисията (различни от членовете на кабинетите и служителите на Комисията с ръководни функции), които присъстват на срещите, не се оповестяват публично.

Член 8

Заключителни разпоредби

1. Настоящото решение заменя Решение 2014/839/ЕС, Евратом на Комисията ([5]), което спира да се прилага от датата на влизане в сила на настоящото решение.

2. Настоящото решение влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

3. То се прилага от 1 януари 2025 г.

Съставено в Брюксел на 4 декември 2024 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

([5]) Решение 2014/839/ЕС, Евратом на Комисията от 25 ноември 2014 г. за публикуване на информация относно проведените срещи между членове на Комисията и организации или самостоятелно заети физически лица (ОВ L 343, 28.11.2014 г., стр. 22).