EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 13.11.2026
COM(2026) 617 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om eksporttilladelserne i 2025 i henhold til forordningen om handel med visse varer, der kan anvendes til henrettelse, tortur eller anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf

1. Indledning

Formålet med forordning (EU) 2019/125 om handel med visse varer, der kan anvendes til henrettelse, tortur eller anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf[1] ("forordningen"), er at forhindre såvel henrettelse som tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf i lande uden for EU. I forordningen skelnes der mellem:

- varer, som i sagens natur indebærer misbrug og ikke bør handles overhovedet (bilag II), og
- varer, som kan have lovlige anvendelsesformål, som f.eks. retshåndhævelsesudstyr (bilag III) og varer til terapeutisk brug (bilag IV).

Handel med varer, der er opført i bilag III og IV, er genstand for visse restriktioner, bl.a. et krav om at søge den kompetente myndighed i en given medlemsstat om tilladelse til at eksportere de pågældende varer.

I henhold til forordningens artikel 26, stk. 3, skal medlemsstaterne udarbejde en årlig aktivitetsrapport. Rapporten skal indeholde oplysninger om antallet af modtagne ansøgninger, om de af disse ansøgninger berørte varer og lande, og om de afgørelser, medlemsstaterne har truffet om disse ansøgninger. I henhold til artikel 26, stk. 4, skal Kommissionen udarbejde en årlig rapport sammensat af de årlige aktivitetsrapporter, der offentliggøres af medlemsstaterne. Den skal gøre rapporten offentligt tilgængelig.

Denne rapport fra Kommissionen indeholder oplysninger om tilladelser og afslag, som medlemsstaterne har givet i 2025[2] vedrørende eksport af varer, der kan anvendes til tortur eller henrettelse.

Alle medlemsstater rapporterede om antallet af udstedte eksporttilladelser og afslag på at give tilladelse i henhold til forordningens artikel 11, stk. 1, og artikel 16, stk. 1, og om de pågældende varer og bestemmelseslande. I nogle tilfælde rapporterede de kompetente myndigheder i medlemsstaterne også om antallet eller mængderne af varer, der er blevet godkendt til eksport, og hvilken kategori af slutbrugere varerne er leveret til.

Tilladelser i henhold til forordning (EU) 2019/125

I forordningens artikel 11, stk. 1, og artikel 16, stk. 1, kræves der en tilladelse til eksport[3] af varer, der er opført i henholdsvis bilag III og IV.

Bilag III indeholder en liste over visse varer, der kan anvendes til tortur eller anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf. Varerne i bilag III henhører under følgende overskrifter: varer konstrueret til at indskrænke menneskers frihed, våben og anordninger, der er udformet med henblik på retshåndhævelse, herunder bekæmpelse af optøjer eller selvforsvar, og våben og udstyr, der spreder kemiske stoffer, der forårsager lammelse eller

[1] EUT L 30 af 31.1.2019, s. 1.

[2] Denne rapport indeholder ikke oplysninger om eksportørers anvendelse af den generelle EU-eksporttilladelse, jf. forordningens bilag V, for eksport af varer, der er opført i bilag IV.

[3] I forordningens artikel 2, litra d), defineres "eksport" som "udførsel af varer fra Unionens toldområde, herunder udførsel af varer, der kræver en toldangivelse, og udførsel af varer efter oplagring i en frizone i den i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 anvendte betydning".

irritation, til brug for retshåndhævende myndigheder til bekæmpelse af optøjer eller selvforsvar. Bilag IV indeholder en liste over kemikalier, der kan anvendes i dødssprøjter.

Medmindre den generelle EU-eksporttilladelse i bilag V anvendes til eksport af varer, der er opført i bilag IV, skal en eksporttilladelse indhentes hos de kompetente myndigheder i den berørte medlemsstat; de er opført på listen i forordningens bilag I.

Eksport til bestemmelsessteder, der er opført i den generelle EU-eksporttilladelse, kan normalt finde sted, uden at der skal indhentes en individuel eller global tilladelse fra en medlemsstat. Tilgangen har hidtil været at medtage et ikke-EU-land i bilag V, hvis det pågældende land har ratificeret en relevant international aftale med en forpligtelse til at afskaffe dødsstraf for alle forbrydelser. For lande, der ikke er medlem af Europarådet, betyder dette, at det pågældende land skal have ratificeret den anden valgfrie protokol til den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder uden forbehold.

Er der imidlertid begrundet mistanke om eksportørens evne til at overholde betingelserne for tilladelsen eller eksportkontrollovgivningen, kan den kompetente myndighed forbyde eksportøren at anvende den generelle EU-eksporttilladelse.

I henhold til forordningens artikel 20, stk. 2, kan en eksporttilladelse, der udstedes af en medlemsstat, være en individuel tilladelse (tilladelse med henblik på eksport til en slutbruger eller modtager i et ikke-EU-land) eller en global tilladelse (tilladelse med henblik på eksport til en eller flere bestemte slutbrugere eller distributører i et eller flere bestemte ikke-EU-lande)[4].

Forordningens artikel 3, 4 og 5 forbyder henholdsvis eksport, import og transit af varer, der er opført i bilag II. De kompetente myndigheder kan indrømme en undtagelse fra forbuddet, men kun hvis det kan godtgøres, at de pågældende varer udelukkende vil blive anvendt til offentlig udstilling på et museum (enten i et ikke-EU-land eller i overensstemmelse med artikel 4 i en medlemsstat) på grund af deres historiske betydning.

2. Udstedte tilladelser og afslag

I 2025 beløb det samlede antal rapporterede tilladelser sig til 277, idet 12 medlemsstater og Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland[5] rapporterede, at de havde udstedt tilladelser. De resterende medlemsstater meddelte Kommissionen, at de ikke havde modtaget nogen ansøgninger om tilladelser i henhold til forordningen, hvilket

[4]Artikel 2, litra p), indeholder en fuldstændig definition af "individuel tilladelse". Artikel 2, litra q), indeholder en fuldstændig definition af "global tilladelse".

[5] Det Forenede Kongerige, ved anvendelsen af denne forordning på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, jf. artikel 5, stk. 4, sammenholdt med punkt 47 i bilag 2 til protokollen om Irland/Nordirland til aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab.

tyder på begrænset aktivitet på området. Som ved de tidligere rapporter, giver dataene ikke en kritisk masse, hvorfra der kan drages velunderbyggede konklusioner.

Da definitionen af "individuel tilladelse" og "global tilladelse" i forordningens artikel 2 ikke indeholder en kvantitativ komponent, giver en angivelse af antallet af udstedte tilladelser ikke nogen oplysning om det antal eller den mængde varer, der er omfattet af disse tilladelser. I de oplysninger, som medlemsstaterne giver Kommissionen, sondres der normalt heller ikke mellem individuelle tilladelser og globale tilladelser.

Medlemsstaterne rapporterede, at de i 2025 havde givet afslag på fem ansøgninger om eksporttilladelser. Disse ansøgninger vedrørte varer, der er opført i bilag III, punkt 3.1[6] og 3.3[7], og som er bestemt til eksport til Kina, Andorra og Rusland.

Forordningens artikel 3, 4 og 5 forbyder henholdsvis eksport, import og transit af varer, der er opført i bilag II. Forordningen giver de kompetente nationale myndigheder mulighed for at indrømme en undtagelse fra forbuddet, men kun hvis det kan godtgøres, at de pågældende varer udelukkende vil blive anvendt til offentlig udstilling på et museum (enten i et ikke-EU-land eller i overensstemmelse med artikel 4 i en medlemsstat) på grund af deres historiske betydning. De kompetente myndigheder rapporterede, at de ikke havde indrømmet sådanne undtagelser i 2025.

Bilag 1 til denne rapport indeholder en oversigt over det antal rapporterede eksporttilladelser og afslag, som medlemsstaterne Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland har givet i perioden 2017-2025.

Bilag 2 til denne rapport indeholder oplysninger om antallet af rapporterede eksporttilladelser udstedt af medlemsstaterne for varer, der er opført i bilag III, i 2025.

Bilag 3 til denne rapport indeholder oplysninger om rapporterede bestemmelsessteder for tilladt og afslået eksport af varer, der er opført i bilag III, i 2025.

Bilag 4 til denne rapport opsummerer de oplysninger, Kommissionen har modtaget om den rapporterede slutanvendelse af tilladt eksport af varer, der er opført i bilag III, i 2025.

Bilag 5 til denne rapport indeholder en detaljeret oversigt over tilladt eksport af varer, der er opført i bilag III, i 2025.

Bilag 6 til denne rapport indeholder oplysninger om antallet af rapporterede eksporttilladelser udstedt af medlemsstaterne og Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland for varer, der er opført i bilag IV, i 2025.

Bilag 7 til denne rapport indeholder oplysninger om rapporterede bestemmelsessteder for tilladt eksport af angår varer, der er opført i bilag IV, i 2025.

Bilag 8 til denne rapport opsummerer de oplysninger, Kommissionen har modtaget om den rapporterede slutanvendelse af tilladt eksport af varer, der er opført i bilag IV, i 2025.

[6] Bærbare våben og udstyr, der enten indgiver en dosis af et kemisk stof, som forårsager lammelse eller irritation af én person, eller spreder en dosis af det pågældende middel på et mindre område i form af en tåge eller en sky ved indgivelse eller spredning det kemiske stof

[7] Oleoresin capsicum (CAS-nr. 8023-77-6).

Bilag 9 til denne rapport indeholder en detaljeret oversigt over tilladt eksport af varer, der er opført i bilag IV, i 2025.