Úřední věstník
Evropské unie

CS
Řada L

2024/1344

21.5.2024

DOPORUČENÍ KOMISE (EU) 2024/1344

ze dne 13. května 2024

o navrhování aukcí v oblasti energie z obnovitelných zdrojů

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 292 této smlouvy,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Energie z obnovitelných zdrojů je zásadní pro splnění cíle Unie v oblasti dekarbonizace a zajištění čisté, cenově dostupné a bezpečné elektřiny pro domácnosti, podniky a průmysl, jakož i uspokojení rostoucích potřeb v dopravě.

(2) Výroba a spotřeba energie odpovídá za více než 75 % celkových emisí skleníkových plynů v Unii. Urychlení zavádění zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů má proto zásadní význam pro dosažení cíle Unie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů ve výši alespoň 42,5 % do roku 2030 a pro přispění k dosažení cíle Unie do roku 2030 snížit emise skleníkových plynů alespoň o 55 % v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ([1]).

(3) Energie z obnovitelných zdrojů se rychle rozšiřuje. V roce 2022 činila kapacita větrné energie na moři v Unii 16 GW, kapacita větrné energie na pevnině 187 GW a kapacita výroby energie pomocí solární fotovoltaiky 203 GW ([2]). Kromě toho elektřina vyrobená z větrných zdrojů představovala 16 % skladby zdrojů elektřiny a elektřina vyrobená ze solárních zdrojů 7 %, celkem tedy 23 % ([3]).

(4) K uvedenému zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů významně přispěly aukce organizované členskými státy. Tyto aukce mohou zahrnovat státní podporu. Mohou přidělovat veřejnou podporu na výstavbu projektů v oblasti obnovitelných zdrojů energie nebo práva na realizaci projektu předkladateli v určitém místě, případně obojí. Uvedené aukce umožnily členským státům konkurenčním způsobem stanovit úroveň finanční podpory pro technologie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů. Aukce měly zásadní význam při optimalizaci úrovně veřejné podpory. Přestože je zavádění energie z obnovitelných zdrojů, jež je založeno na trhu, na vzestupu, většinou i nadále vychází z režimů podpory.

(5) Podle čl. 4 odst. 2 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ([4]) mají režimy podpory elektřiny z obnovitelných zdrojů poskytovat pobídky k začleňování elektřiny z obnovitelných zdrojů do trhu s elektřinou způsobem, jenž je založen na trhu a reaguje na něj, přičemž se zamezí zbytečnému narušení trhů s elektřinou a rovněž se zohlední možné náklady na integraci systému a stabilita sítě. Podle čl. 4 odst. 6 směrnice (EU) 2018/2001 vždy, když je podpora elektřiny z obnovitelných zdrojů poskytována prostřednictvím výběrových řízení, mají členské státy s cílem dosáhnout vysoké míry realizace projektů zavést a zveřejnit nediskriminační a transparentní kritéria pro způsobilost účastnit se výběrových řízení. Proto je obzvláště důležité, aby takové aukce byly navrhovány správně.

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (ES) č. 401/2009 a nařízení (EU) 2018/1999 („evropský právní rámec pro klima“) (Úř. věst. L 243, 9.7.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj).
([2]) Eurostat, Kapacity výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů a odpadů.
([3]) Fraunhoferův institut na základě údajů platformy pro transparentnost sítě ENTSO pro elektřinu.
([4]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů, ve znění směrnice (EU) 2023/2413 (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj).

(6) Podle čl. 6 odst. 3 směrnice (EU) 2018/2001 mají členské státy zveřejnit referenční dlouhodobý harmonogram s předpokládaným přidělením podpory, který pokrývá nejméně pět následujících let, nebo tři roky v případě omezení vyplývajících z rozpočtového plánování, včetně orientačního časového plánu, případně četnosti výběrových řízení, očekávané kapacity a rozpočtu nebo maximální podpory, která má být podle předpokladů přidělena na jednotku, a ve vhodných případech i předpokládaných způsobilých technologií. Tento harmonogram se má aktualizovat jednou ročně, nebo kdykoli je třeba zohlednit nejnovější vývoj na trhu či předpokládané přidělení podpory. To je důležité zejména pro zajištění transparentnosti a jistoty na trhu a usnadnění nezbytných investic pro uspokojení potřeb v oblasti zavádění. Zveřejnění těchto informací na specializované interaktivní platformě Unie o aukcích by těmto cílům posloužilo a zvýšilo by harmonizaci.

(7) Vnitrostátní aukce pro rozvoj energie z obnovitelných zdrojů často náležitě neoceňují vysoké environmentální a sociální standardy výrobků Unie ani nezohledňují potřebu zajistit odolnost dodavatelského řetězce nebo integraci energetického systému, protože mnohé aukce jsou založeny výhradně nebo převážně na ceně, ačkoli některé členské státy začaly zavádět necenová kritéria. Možnosti navrhování aukcí se v jednotlivých členských státech výrazně liší, což zvyšuje transakční náklady pro hospodářské subjekty. Některé z uvedených možností navrhování mohou také zvýšit pravděpodobnost zpoždění projektu nebo jeho nerealizace. Větší harmonizace zásad navrhování aukcí v členských státech by mohla snížit transakční náklady a pomoci zajistit, aby aukce byly vhodné pro daný účel díky využití zkušeností a osvědčených postupů, a zároveň umožnit ponechat dostatečný prostor pro flexibilitu a inovace. S podporou Komise lze k výměně osvědčených postupů a případné harmonizaci navrhování aukcí využít stávající fóra pro strukturovaný dialog ([5]) týkající se energie z obnovitelných zdrojů. Cílem právních předpisů Unie týkajících se uspořádání trhu s elektřinou je harmonizovat koncipování režimů přímé podpory cen ve formě dvousměrných rozdílových smluv ([6]).

(8) Dne 24. října 2023 přijala Komise sdělení o Evropském akčním plánu pro větrnou energii ([7]). V rámci opatření 4 vyzývá členské státy, aby do svých aukcí zahrnuly objektivní, transparentní a nediskriminační kvalitativní kritéria a opatření pro maximalizaci míry realizace projektů s cílem přinést rychlá a hmatatelná zlepšení a zajistit větší harmonizaci při navrhování aukcí energie z obnovitelných zdrojů. Cílem tohoto doporučení je podpořit členské státy, pokud jde o koncipování zásad navrhování jejich aukcí, které budou v plném rozsahu doplňovat právní předpisy Unie o vytvoření rámce opatření pro posílení evropského ekosystému výroby technologií pro nulové čisté emise ([8]). Tímto doporučením není dotčeno právo Unie, zejména v oblasti energetiky, životního prostředí a kybernetické bezpečnosti, ani povinnosti z něj vyplývající. Nejsou jím dotčena ani pravidla Unie v oblasti hospodářské soutěže, zejména články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie, ani rozhodovací praxe Komise při prosazování pravidel Unie v oblasti státní podpory.

(9) Návrh aukce by měl zaručit soutěžní nabídkové řízení a měl by být založen na objektivních, transparentních a nediskriminačních kritériích, která zajistí právní jistotu v souladu s právem Unie a jejími mezinárodními závazky.

([5]) Patří mezi ně společná akce CA-RES nebo regionální skupiny na vysoké úrovni, jako je Spolupráce v oblasti energetiky v Severním moři (NSEC), skupina pro propojení jihozápadní Evropy, plán propojení baltského trhu s energií (BEMIP) nebo energetické propojení střední a jihovýchodní Evropy (CESEC).

([6]) Znění předběžné dohody mezi Evropským parlamentem a Radou je k dispozici zde: https://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2023/12/14/reform-of-electricity-market-design-council-and-parliament-reach-deal/

([7]) Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Evropský akční plán pro větrnou energii, COM(2023) 669 final, v Bruselu dne 24.10.2023.

([8]) Kompromisní konečné znění v zájmu dosažení dohody je k dispozici zde: https://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2024/02/06/net-zero-industry-act-council-and-parliament-strike-a-deal-to-boost-eu-s-green-industry/.

(10) Necenová kritéria v aukcích jsou nástrojem, který vedle získávání elektřiny za nejnižší náklady sleduje další cíle. Necenová kritéria mohou být zavedena jako předběžná kvalifikační kritéria nebo jako kritéria pro zadání zakázky, případně jako obojí. Měla by být navržena a hodnocena nediskriminačním, objektivním a transparentním způsobem.

(11) Pravidla aukcí musí být navržena tak, aby bylo zajištěno úplné a včasné dokončení projektů. Opatření na zmírnění rizika zpoždění nebo nerealizace projektů poskytují investorům větší předvídatelnost a jistotu. Toho lze dosáhnout opatřeními, jako jsou ustanovení o sankcích pro uchazeče v případě zpoždění nebo nedokončení projektu nebo o indexaci cen, která by odvětví pomohla lépe se vyrovnat s nárůstem nákladů v důsledku inflace po zadání aukce.

(12) Pokud aukce v oblasti energie z obnovitelných zdrojů umožňují podávat nabídky se zápornou cenou, mělo by správně navržené soutěžní řízení odrážet ochotu každého uchazeče o projekt zaplatit, a tedy odrážet tržní hodnotu projektu.

(13) Stropy nabídek jsou pro členský stát rozpočtovou pojistkou, která omezuje náklady na zavádění, pokud však nejsou správně stanoveny, mohou vést k nedostatečnému počtu zájemců v aukcích, což může bránit zavádění obnovitelných zdrojů nebo vést k nadměrné kompenzaci.

(14) Podle čl. 22 odst. 7 směrnice (EU) 2018/2001 mají členské státy zohlednit zvláštnosti společenství pro obnovitelné zdroje při vypracovávání režimů podpory, aby jim umožnily soutěžit o podporu za stejných podmínek jako ostatním účastníkům trhu. Kromě toho Pokyny pro státní podporu v oblasti klimatu, životního prostředí a energetiky ([9]), jakož i obecné nařízení o blokových výjimkách ([10]) a dočasný krizový a transformační rámec ([11]) umožňují členským státům uplatňovat určitou flexibilitu v případě projektů ve 100 % vlastnictví malých a středních podniků nebo projektů společenství pro obnovitelné zdroje pod určitými prahovými hodnotami kapacity,

PŘIJALA TOTO DOPORUČENÍ:

DEFINICE

(1) Pro účely tohoto doporučení jsou aukce definovány jako tržní mechanismus, jehož cílem je přidělení zboží v případě nadměrné nabídky a určování cen zboží s neznámými tržními cenami z pohledu dražitele. Přidělení je založeno výhradně na nabídkách předložených zúčastněnými uchazeči podle transparentních pravidel pro zadání zakázky. Pro účely tohoto doporučení se pojmy aukce a výběrové řízení používají zaměnitelně.

K NAVRHOVÁNÍ AUKCÍ OBECNĚ

(2) Členské státy by měly zajistit, aby navrhování jejich aukcí přispívalo k rychlému, účinnému a udržitelnému zavádění energie z obnovitelných zdrojů konkurenceschopným způsobem, přitahovalo soukromé investice a poskytovalo výhody, jako je investiční jistota pro toto odvětví.

(3) Členské státy by měly zajistit, aby navrhování aukcí zvyšovalo pravděpodobnost úspěšného výsledku aukce tím, že bude odrážet situaci na trhu. To zahrnuje zapojení účastníků trhu a odborníků na počátku a neustále během procesu navrhování aukcí a přizpůsobení složitosti navrhování aukcí vyspělosti trhu.

([9]) Sdělení Komise – Pokyny pro státní podporu v oblasti klimatu, životního prostředí a energetiky na rok 2022 (Úř. věst. C 80, 18.2.2022, s. 1).

([10]) Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (Úř. věst. L 187, 26.06.2014, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/651/oj).

([11]) Sdělení Komise – Dočasný krizový a transformační rámec pro opatření státní podpory na podporu hospodářství po agresi Ruska vůči Ukrajině (Úř. věst. C 101, 17.3.2023, s. 3).

(4) Členské státy by měly s podporou Komise využívat zavedená fóra pro strukturovaný dialog týkající se energie z obnovitelných zdrojů a usilovat o harmonizaci navrhování aukcí pro stejné technologie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, které sledují podobné cíle, aby se snížily transakční náklady pro rozvoj projektů a členské státy. Členské státy by měly zvážit harmonizaci zejména u aukcí pro technologie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, které mají stejné zeměpisné umístění, například stejné mořské dno, a při zavádění necenových kritérií. Členské státy by měly spolupracovat s cílem omezit rozdíly v navrhování aukcí a metodikách používaných k měření necenových kritérií; zároveň by měla být v případě potřeby zachována flexibilita.

(5) Aby se zvýšila transparentnost a jistota pro aktéry trhu v celé Unii a usnadnilo se investování nezbytné pro uspokojení jejich potřeb v oblasti zavádění, měly by členské státy zveřejňovat informace o svém harmonogramu aukcí na specializované interaktivní platformě Unie zřízené Komisí.

NECENOVÁ KRITÉRIA A JEJICH POUŽÍVÁNÍ JAKO PŘEDBĚŽNÁ KVALIFIKAČNÍ KRITÉRIA A KRITÉRIA PRO ZADÁNÍ ZAKÁZKY

(6) Členské státy by měly v aukcích používat necenová kritéria jako předběžná kvalifikační kritéria nebo kritéria pro zadání zakázky, případně obojí, aby sledovaly cíle, které nelze zachytit pouze z perspektivy ceny, jako je kvalita, schopnost realizovat projekt včas, odpovědné chování podniků, kybernetická bezpečnost a bezpečnost údajů, přispění k odolnosti, environmentální udržitelnost nebo inovace. Při rozhodování, zda v rámci aukcí zavést necenová kritéria jako předběžná kvalifikační kritéria nebo kritéria pro zadání zakázky, by členské státy měly zabránit negativním dopadům na konkurenceschopnost nabídkového řízení, zejména u menších projektů v oblasti obnovitelných zdrojů, a definovat a vyhodnocovat kritéria objektivním, transparentním a nediskriminačním způsobem, který nepovede k neúměrnému zvýšení nákladů.

(7) Členské státy by měly používat necenová kritéria jako předběžná kvalifikační kritéria, pokud stanoví minimální prahovou hodnotu sledovaného cíle, kterou musí všichni uchazeči v aukci splnit. Členské státy by je měly používat jako kritéria pro zadání zakázky, pokud chtějí motivovat k úspěšnějšímu dosažení daného cíle, jako je vyšší kvalita, integrace energetického systému nebo poskytování inovativních řešení pro danou úroveň podpory, a kritéria by měla být navržena tak, aby umožňovala sestavit pořadí způsobilých projektů. Je třeba vyhnout se příliš obecným nebo příliš širokým necenovým kritériím pro zadání zakázky.

(8) Členské státy by při používání necenových kritérií ke sledování různých cílů měly zajistit jejich soudržnost. Necenová kritéria by měla být definována s ohledem na způsob, jak může každá technologie přispět k dosažení cíle politiky. Necenová kritéria by neměla pouze kopírovat stávající konkrétní požadavky v použitelných právních předpisech Unie nebo členských států. V některých případech lze odůvodnit kritéria, která upřesňují stávající obecné právní ustanovení s ohledem na konkrétní výběrové řízení. Zahrnutí necenových kritérií by mělo vést k čistému příspěvku k cíli politiky ve srovnání s tím, co již vyžadují stávající právní předpisy. U některých necenových kritérií používaných jako předběžná kvalifikační kritéria, jako jsou odpovědné chování podniků a kybernetická bezpečnost a bezpečnost údajů, může být vhodné požadovat soulad s použitelnými právními předpisy.

(9) Členské státy by měly definovat transparentní, objektivní a nediskriminační metodiku posuzování nabídek podle vybraných necenových kritérií, zejména prostřednictvím kvantitativního posouzení kritérií na základě metody bodování stanovené a zveřejněné před zahájením nabídkového řízení.

(10) Členské státy, které používají necenová kritéria, by měly zavést mechanismy, které zajistí soulad. Měly by být zavedeny odpovídající sankce, aby bylo možné zjistit a řešit nesoulad. Tyto sankce by měly být dostatečně vysoké, aby odrazovaly od nabídkových strategií založených na nedodržování necenových kritérií, jež jsou ověřována až *ex post*.

(11) Členské státy by měly zajistit dostupnost administrativních zdrojů potřebných pro účinné a efektivní ověřování souladu necenových předběžných kvalifikačních kritérií a kritérií pro zadání zakázky.

POUŽÍVÁNÍ ZVLÁŠTNÍCH NECENOVÝCH KRITÉRIÍ

(12) Členské státy by měly do svých aukcí zahrnout necenová kritéria co nejdříve, ať už jde o předběžná kvalifikační kritéria nebo kritéria pro zadání zakázky, týkající se příspěvku k odolnému dodavatelskému řetězci, v souladu s právními předpisy Unie o vytvoření rámce opatření pro posílení evropského ekosystému výroby technologií pro nulové čisté emise, aby se zabránilo nadměrné závislosti na jediném zdroji dodávek a zároveň se zachovala konkurenceschopnost aukcí.

(13) Členské státy, které ve svých aukcích používají environmentální kritéria a kritéria udržitelnosti, by je měly používat jako předběžná kvalifikační kritéria, kritéria pro zadání zakázky, případně jako kombinaci obojího, a to v závislosti na cílech politiky, které chtějí sledovat. Uvedené cíle politiky mohou zahrnovat ochranu životního prostředí a obnovu ekosystému nebo aspekty související s recyklovatelností používaných výrobků a obecněji s oběhovostí výrobků.

(14) Členské státy, které chtějí pomocí necenových kritérií podpořit inovace, by je měly používat spíše jako kritéria pro zadání zakázky. V případech, kdy inovační kritéria usilují o zlepšení výkonnosti nebo účinnosti, například z hlediska udržitelnosti, by měly být parametry definovány kvantitativně. Pokud členské státy usilují o přelomové inovace, měly by se snažit používat kvantitativní parametry. Za výjimečných okolností, kdy nelze použít kvantitativní parametry, lze použít kvalitativní posouzení založené na rozsáhlých konzultacích a spolupráci se zúčastněnými stranami a odborníky v procesu navrhování aukcí. V každém případě by členské státy měly před aukcí dostatečně zviditelnit způsob, jak se bude bodovat.

(15) Členské státy, které chtějí pomocí necenových kritérií podpořit integraci energetického systému, například oceňováním účasti na podpůrných službách/službách vyrovnávání nebo přispívání ke snížení přetížení soustavy, by tak měly činit prostřednictvím předběžných kvalifikačních kritérií nebo kritérií pro zadání zakázky, případně kombinací obojího.

(16) Členské státy, které chtějí pomocí necenových kritérií podpořit kybernetickou bezpečnost a bezpečnost údajů, by měly necenová kritéria primárně používat především jako předběžná kvalifikační kritéria. Kritéria by měla přispívat k cílům směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555 ([12]), jimiž je dosažení vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii, a měla by být navržena s ohledem na příslušná kybernetická bezpečnostní rizika a jejich původ. Kritéria by mohla zahrnovat bezpečnost digitálních sítí ve větrných zařízeních již od návrhu, opatření ke zmírnění kybernetických bezpečnostních rizik v dodavatelském řetězci a kontrolu uchovávaných a zpracovávaných dat. Kdykoli je to možné a vhodné, měly by být při zavádění a provozu zařízení podporovány evropské systémy certifikace kybernetické bezpečnosti přijaté podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/881 ([13]).

(17) Členské státy, které používají kritéria týkající se odpovědného chování podniků, včetně dodržování lidských práv a postupů náležité péče v oblasti životního prostředí v hodnotovém řetězci, by je měly zahrnout jako předběžná kvalifikační kritéria. Členské státy by měly vyžadovat uplatňování vnitrostátního kodexu odpovědného chování podniků nebo evropského kodexu odpovědného chování podniků, až bude v budoucnu k dispozici, pokud již stávající právní předpisy soulad s těmito nebo rovnocennými kritérii nevyžadují.

(18) Členské státy by měly v případě potřeby zahrnout necenová kritéria týkající se přínosů pro místní komunity, jako je podpora účasti občanů na projektech, a to i prostřednictvím společenství pro obnovitelné zdroje a občanských energetických společenství.

([12]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555 ze dne 14. prosince 2022 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii a o změně nařízení (EU) č. 910/2014 a směrnice (EU) 2018/1972 a o zrušení směrnice (EU) 2016/1148 (směrnice NIS 2) (Úř. věst. L 333, 27.12.2022, s. 80, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2555/oj).

([13]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/881 ze dne 17. dubna 2019 o agentuře ENISA („Agentuře Evropské unie pro kybernetickou bezpečnost“), o certifikaci kybernetické bezpečnosti informačních a komunikačních technologií a o zrušení nařízení (EU) č. 526/2013 („akt o kybernetické bezpečnosti“) (Úř. věst. L 151, 7.6.2019, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/881/oj).

OPATŘENÍ MOTIVUJÍCÍ K ÚPLNÉMU A VČASNÉMU DOKONČENÍ PROJEKTŮ

(19) Členské státy by měly zavést opatření, která zajistí úplné a včasné dokončení projektu, například sankce za nedokončení nebo opožděné uvedení do provozu uložené na základě podrobného posouzení. Sankce by měly být stanoveny v takové výši, aby vyvážily potřebu zajistit soutěžní nabídkové řízení a zároveň odradit společnosti od podávání nabídek bez pevného záměru projekt realizovat a dodržovat specifikace projektu (včetně předběžných kvalifikačních kritérií).

(20) V případě aukcí v oblasti větrné energie na moři by členské státy měly zpravidla dražit místa, která byla předem důkladně prozkoumána, aby se omezila rizika projektu a zvýšila pravděpodobnost, že projekt bude plně a včas realizován. V takových případech by členské státy měly stanovit přísnější sankce za nedokončení projektu ve srovnání s místy určenými pro projekty větrné energie na moři, která předem prozkoumána nebyla, aby se zvýšila pravděpodobnost dokončení projektu.

(21) Členské státy by měly zvážit zahrnutí ustanovení o indexaci do návrhu aukcí, zejména v situacích, kdy zajištění ze strany společností není možné nebo je příliš nákladné, aby se zajistilo úplné a včasné dokončení projektů a zároveň se vyvážilo sdílení rizika mezi předkladatelem projektu a dražitelem a zohlednila se dostupnost různých možností snížení rizika. U aukcí, kde je poskytována státní podpora ve formě přímé podpory cen, by členské státy měly zvážit zahrnutí ustanovení o indexaci pro fázi výstavby projektu. Při použití takových ustanovení o indexaci by měl být řádně posouzen dopad na veřejné finance a zohledněn v celkovém rozpočtovém krytí určeném na takové režimy podpory.

(22) U aukcí, které státní podporu ve formě přímé podpory cen neposkytují, ale získávají finanční prostředky díky složce spočívající v nabídce se zápornou cenou, by členské státy po určitou dobu měly požadovat platbu ve splátkách, aby tak již od návrhu došlo k zajištění proti inflaci a omezila se finanční rizika předkladatele.

NABÍDKY SE ZÁPORNOU CENOU

(23) Členské státy, které pořádají aukce s možností nabídky se zápornou cenou, by měly zajistit, aby aukce byla navržena tak, aby nabídky odrážely tržní hodnotu projektu a maximalizovaly pravděpodobnost jeho realizace.

(24) Členské státy by měly inovativním způsobem kombinovat nabídky se zápornou cenou s necenovými kritérii, která umožňují sledovat vícero cílů politiky přispívajících k Zelené dohodě pro Evropu ([14]), včetně průmyslového plánu Zelené dohody pro Evropu ([15]) a plánu REPowerEU ([16]).

(25) Veškeré příjmy z aukcí založených na nabídkách se zápornou cenou nebo většina z nich by měla být vyčleněna na podporu rozvoje výroby energie z obnovitelných zdrojů, a to i prostřednictvím posílení nebo rozšíření elektrizační soustavy, případně nefosilní flexibility.

STROPY NABÍDEK

(26) Pokud se členské státy rozhodnou zahrnout do aukcí, které poskytují státní podporu, stropy nabídek, měly by tyto stropy nabídek stanovit tak, aby odrážely výši podpory, kterou jsou ochotny za projekt zaplatit, přičemž by měly mimo jiné zohlednit různé celkové měrné náklady na výrobu energie u jednotlivých projektů, aby se předešlo nedostatečnému počtu zájemců v aukci. Za tímto účelem by členské státy měly stanovit objem elektřiny, jež je předmětem aukcí, na úrovni, která zachová soutěžní nabídkové řízení.

([14]) Sdělení Komise COM(2019) 640 final, Zelená dohoda pro Evropu.

([15]) Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Průmyslový plán Zelené dohody pro věk s nulovými čistými emisemi, COM(2023) 62 final, Brusel, ze dne 1. února 2023.

([16]) Sdělení Komise COM(2022) 230 final, Plán REPowerEU.

VYROVNÁVÁNÍ PODMÍNEK PRO SPOLEČENSTVÍ PRO OBNOVITELNÉ ZDROJE A MALÉ A STŘEDNÍ PODNIKY

(27) Pokud se členské státy při přidělování podpory projektům rozvíjeným společenstvími pro obnovitelné zdroje nebo malými a středními podniky ([17]) rozhodnou využívat aukce, měly by například zvážit, zda jim na objektivním základě poskytnout větší flexibilitu, pokud jde o předběžné kvalifikační požadavky, a mohou pro tento typ projektů zvážit samostatně upravené financování aukcí. Při navrhování aukcí by měla být případně zohledněna možnost, aby bylo společenství pro obnovitelné zdroje otevřeno přeshraniční účasti.

V Bruselu dne 13. května 2024.

Za Komisi
Kadri SIMSON
členka Komise

([17]) Jak jsou definovány v doporučení Komise ze dne 6. května 2003 o definici mikropodniků, malých a středních podniků (2003/361/ES).