Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2026/2382

3.11.2026

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS (EU) 2026/2382,

annettu 21 päivänä lokakuuta 2026,

asetusten (EY) N:o 1907/2006, (EY) N:o 1272/2008, (EU) N:o 528/2012, (EU) 2019/1021 ja (EU) 2021/697 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse puolustusvalmiudesta sekä puolustusinvestointien ja puolustusteollisuutta koskevien edellytysten helpottamisesta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 114 artiklan, 173 artiklan 3 kohdan, 182 artiklan 4 kohdan, 183 artiklan, 188 artiklan toisen kohdan ja 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon ([1]),

ovat kuulleet alueiden komiteaa,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä ([2]),

sekä katsovat seuraavaa:

(1) Jotta voidaan helpottaa jäsenvaltioiden investointeja puolustukseen, on tarpeen poistaa puolustusvalmiuteen liittyvä hallinnollinen ja sääntelyrasite ja nopeuttaa hyväksyntä- ja lupamenettelyjä. Tällaisten investointien helpottamisen ja yksinkertaistamisen avulla tuetaan puolustusteollisuuden kasvua ajan mittaan ja jäsenvaltioiden puolustusvalmiutta. On tärkeää, että unioni ja jäsenvaltiot vastaavat jatkossakin puolustusteollisuuden, erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten, jäljempänä 'pk-yritykset', kohtaamiin käytännön haasteisiin ja harkitsevat tarvittaessa mukautuksia varmistaen kuitenkin aina oikean tasapainon terveyden ja ympäristön suojelun korkean tason säilyttämisen, kilpailuun perustuvien sisämarkkinoiden ja puolustusvalmiuden välillä.

(2) Useat unionin lainsäädännön välineet tarjoavat jäsenvaltioille tarvittavaa joustoa toteuttaa toimia puolustusteollisuuden kasvun helpottamiseksi, mutta usein niiden täytäntöönpano ja kansallinen lainsäädäntö ovat puolustusvalmiuden esteinä, esimerkiksi se, kuinka jäsenvaltiot käyttävät vapautuksia Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta (EY) N:o 1907/2006 ([3]), jos se on tarpeen puolustuksen ja puolustusvalmiuden vuoksi.

([1]) EUVL C, C/2026/30, 16.1.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/30/oj.
([2]) Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu 16. syyskuuta 2026 (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä), ja neuvoston päätös, tehty 9. lokakuuta 2026.
([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1907/2006, annettu 18 päivänä joulukuuta 2006, kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista (REACH), Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta, direktiivin 1999/45/EY muuttamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93, komission asetuksen (EY) N:o 1488/94, neuvoston direktiivin 76/769/ETY ja komission direktiivien 91/155/ETY, 93/67/ETY, 93/105/EY ja 2000/21/EY kumoamisesta (EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1907/oj).

(3) Asetuksella (EY) N:o 1907/2006 perustettu oikeudellinen kehys olisi mukautettava puolustusvalmiutta koskevaan tavoitteeseen. Puolustukseen liittyvien kansallisten ja unionin turvallisuusetujen turvaaminen edellyttää joustavuutta ja ketteryyttä heikkenevän geopoliittisen tilanteen vuoksi. Samalla on olennaisen tärkeää säilyttää terveyden ja ympäristön suojelun korkea taso ja oikeudellinen selkeys. On viitteitä siitä, että asetuksen (EY) N:o 1907/2006 täytäntöönpanossa ei joissakin jäsenvaltioissa oteta täysin huomioon kyseisen asetuksen tarjoamaa joustoa. Puolustusalaa koskevaa nykyistä vapautusta voidaan parantaa niin, että taataan oikeusvarmuus ja mahdollistetaan nopeammat toimet. Sen vuoksi on aiheellista laajentaa asetuksen (EY) N:o 1907/2006 mukaisten kansallista puolustusta koskevien vapautusten soveltamisalaa ja antaa jäsenvaltioille mahdollisuus sallia puolustuksen vuoksi tarvittaessa laajempia vapautuksia niin, että samalla säilytetään perusvastuu säilyttää tasapaino puolustustarpeiden ja puolustukseen liittyvien turvallisuustarpeiden sekä terveyden ja ympäristön suojelun korkean tason välillä.

(4) Samanlaisia muutoksia olisi tehtävä muihin kemikaaleihin liittyviin säädöksiin, joissa säädetään vastaavasta kansallisesta vapautuksesta, eli Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EY) N:o 1272/2008 ([4]) ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) N:o 528/2012 ([5]), jotta voidaan varmistaa johdonmukainen sääntely-ympäristö puolustusvalmiuden osalta.

(5) Vaikka puolustusala voi tarvita tiettyjä vapautuksia asetuksista (EY) N:o 1907/2006, (EY) N:o 1272/2008 ja (EU) N:o 528/2012 operatiivisen suorituskyvyn ja puolustusvalmiuden säilyttämiseksi, tällaisia vapautuksia olisi myönnettävä vain, jos ne ovat puolustuksen vuoksi tarpeellisia.

(6) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2019/1021 ([6]) pannaan täytäntöön pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskeva Tukholman yleissopimus, jäljempänä 'yleissopimus', ja valtiosta toiseen tapahtuvaa ilman epäpuhtauksien kaukokulkeutumista koskevaan vuoden 1979 yleissopimukseen liittyvä pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskeva pöytäkirja. Yleissopimuksen sopimuspuoli ei voi myöntää yleissopimuksen nojalla myönnettyjen vapautusten lisäksi vapautuksia sen jälkeen, kun yleissopimuksen nojalla on tehty päätös kemikaalin sisällyttämisestä yleissopimuksen A, B tai C liitteeseen, paitsi jos sopimuspuoli ei hyväksy kyseistä liitteeseen sisällyttämistä. Puolustusvalmiutta koskevia tarpeita olisi siksi käsiteltävä unionissa valmisteluvaiheessa ennen kuin yleissopimuksessa vahvistetaan kieltoja tai rajoituksia kansainvälisellä tasolla. Tästä syystä on tärkeää, että kun käynnissä on prosessi aineen sisällyttämiseksi yleissopimukseen, riskinhallinta-arviointivaihetta varten kerätään, arvioidaan ja toimitetaan asiaankuuluvia tietoja, koska juuri kyseisessä vaiheessa pysyvien orgaanisten yhdisteiden arviointikomitea voi harkita mahdollisia vapautuksia kyseisen aineen mahdollisista valvontatoimenpiteistä.

(7) Ei voida sulkea pois mahdollisuutta, että kemikaalien käyttöä koskevat tiedot sisältävät arkaluonteisia tietoja, joita on suojattava. Sen vuoksi jäsenvaltioiden olisi voitava – kansainvälinen oikeus asianmukaisesti huomioon ottaen – arkaluonteisten tietojen suojaamiseksi myöntää vapautuksia asetuksen (EU) 2019/1021 13 artiklassa säädetyistä raportointivaatimuksista unionin tai kansallisten puolustusetujen ja puolustukseen liittyvien turvallisuusetujen suojelemiseksi.

(8) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/697 ([7]) perustetulla Euroopan puolustusrahastolla olisi edistettävä Eurooppa-neuvoston asettaman, puolustusvalmiutta vuoteen 2030 mennessä koskevan tavoitteen täytäntöönpanoa ja saavuttamista ja siten vahvistettava unionin strategista riippumattomuutta ja häiriönsietokykyä muuttuvien turvallisuushaasteiden edessä. Tähän sisältyy jäsenvaltioiden puolustusvoimavarojen vahvistaminen, jotta voidaan torjua tehokkaasti monenlaisia uhkia, kuten hybridioperaatioiden uhkia ja aseellisen hyökkäyksen riskiä.

([4]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1272/2008, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, aineiden ja seosten luokituksesta, merkinnöistä ja pakkaamisesta sekä direktiivien 67/548/ETY ja 1999/45/EY muuttamisesta ja kumoamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1907/2006 muuttamisesta (EUVL L 353, 31.12.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj).

([5]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 528/2012, annettu 22 päivänä toukokuuta 2012, biosidivalmisteiden asettamisesta saataville markkinoilla ja niiden käytöstä (EUVL L 167, 27.6.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/528/oj).

([6]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1021, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, pysyvistä orgaanisista yhdisteistä (EUVL L 169, 25.6.2019, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1021/oj).

([7]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/697, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021, Euroopan puolustusrahaston perustamisesta ja asetuksen (EU) 2018/1092 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj).

(9) Euroopan puolustusrahastolla olisi vahvistettava Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan (EDTIB) häiriönsietokykyä muun muassa kehittämällä teknologioita ja resursseja, joilla parannetaan energiatehokkuutta ja vähennetään riippuvuutta kriittisten raaka-aineiden ulkoisista toimittajista.

(10) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2025/2643 ([8]) mukaan unionin olisi määritettävä yhteistä etua koskevat eurooppalaiset puolustushankkeet, joihin toimet ja resurssit keskitetään. Yhteistä etua koskevien eurooppalaisten puolustushankkeiden olisi koostuttava teollisista yhteistyöhankkeista, joilla pyritään parantamaan Euroopan puolustuksen teknologista ja teollista perustaa kaikkialla unionissa, samalla kun edistetään jäsenvaltioiden unionin turvallisuus- ja puolustusetujen kannalta kriittisten sotilaallisten voimavarojen kehittämistä. Euroopan puolustusrahastosta voitaisiin siksi tukea yhteistyöhön perustuvaa tutkimus- ja kehittämistoimintaa, joka on yhdenmukaista tässä yhteydessä edellytetyn toiminnan kanssa.

(11) Euroopan puolustusrahaston väliarviointia koskevassa kertomuksessa vahvistettiin rahaston yleinen tehokkuus ja merkityksellisyys, mutta samalla korostettiin tarvetta järkeistää menettelyjä edelleen ja keventää hallinnollista rasitetta mahdollisuuksien mukaan sekä selkeyttää, yksinkertaistaa ja joustavoittaa asetusta (EU) 2021/697 Euroopan puolustusrahaston toteuttamisen helpottamiseksi. Sen vuoksi kyseistä asetusta olisi muutettava ottaen huomioon vuoden 2021 jälkeen saadut kokemukset ja Euroopan puolustusrahaston väliarvioinnin yhteydessä toteutettujen kuulemisten aikana saatu palaute.

(12) Euroopan puolustusrahaston hyödyntämiseen liittyvää hallinnollista rasitetta olisi edelleen kevennettävä, ja menettelyjä olisi yksinkertaistettava. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä rajatylittävää toimintaa harjoittaviin pk-yrityksiin ja pieniin midcap-yrityksiin, jotta varmistetaan oikeudenmukaiset ja tasapuoliset mahdollisuudet osallistua ehdotuspyyntöihin kaikkialla unionissa. Jotta pk-yritysten erityistarpeisiin voitaisiin vastata paremmin, on aiheellista lyhentää ja yksinkertaistaa merkittävästi pk-yrityksiin liittyvien ehdotuspyyntöjen haku- ja arviointimenettelyjä. Tällaisen tarkoin rajatun tuen antamista koskevat erityisedellytykset eivät saisi haitata huippuosaamiseen perustuvaa lähestymistapaa, ja ne olisi vahvistettava työohjelmassa.

(13) Euroopan puolustusrahaston olisi edistettävä yhteistyötä, joka on johdonmukaista jäsenvaltioiden yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan ja etenkin voimavarojen kehittämisen prioriteettien puitteissa yhteisesti sopimien ensisijaisten sotilaallisten suorituskykyjen kanssa, sekä Eurooppa-neuvoston määrittelemien ensisijaisten suorituskykyjen osa-alueiden käsittelyä.

(14) Euroopan puolustusrahaston toteuttamista koskevassa nykyisessä oikeudellisessa kehyksessä välillisen hallinnoinnin käyttö rajoitetaan poikkeustapauksiin. Välillisen hallinnoinnin joustavampi käyttö saattaa kuitenkin olla tarpeen, jotta voidaan edistää nopeampia ja kevyempiä innovointisyklejä, joiden avulla Euroopan puolustusrahasto pystyisi vastaamaan tehokkaammin uusiin puolustustarpeisiin ja teknologian kehitykseen, ja jotta rahaston toteuttaminen olisi kustannustehokkaampaa. Sen vuoksi on tarpeen mahdollistaa välillisen hallinnoinnin käyttö aiempaa joustavammin niin, että samalla varmistetaan moitteettoman varainhoidon, avoimuuden ja vastuuvelvollisuuden periaatteiden noudattaminen ja että välillisen hallinnoinnin käyttöä seurataan ja arvioidaan tarkasti, jotta voidaan taata unionin varojen optimaalinen käyttö. Arviointi- ja ratkaisu- tai myöntämismenettelyt toteutetaan asetuksen (EU) 2021/697, sellaisena kuin se on muutettuna tällä asetuksella, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 ([9]) mukaisesti riippumatta siitä, sovelletaanko niissä suoraa hallinnointia vai välillistä hallinnointia.

([8]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2025/2643, annettu 16 päivänä joulukuuta 2025, Euroopan puolustusteollisuusohjelman ja puolustustarvikkeiden oikea-aikaisen saatavuuden ja toimituksen varmistamista koskevan toimenpidekehyksen perustamisesta (EDIP-asetus) (EUVL L, 2025/2643, 29.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2643/oj).

([9]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2024/2509, annettu 23 päivänä syyskuuta 2024, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

(15) Tilanteessa, jossa strateginen ympäristö muuttuu nopeasti, etenkin Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan vuoksi, Euroopan puolustuksen teknologisen muutoksen nopeuttaminen on ratkaisevan tärkeää. Ukrainan puolustusekosysteemi on osoittautunut innovatiiviseksi, kestäväksi ja kustannustehokkaaksi monilla puolustusteknologian merkityksellisillä osa-alueilla. Olisi erityisen arvokasta, jos Euroopan puolustuksen teollinen ja teknologinen perusta voisi hyötyä tästä kokemuksesta ja taitotiedosta ja vaihtaa parhaita käytäntöjä innovointivalmiuksiensa parantamiseksi. Unionin rahoituksen saajien ja ukrainalaisten yhteisöjen välisen yhteistyön vahvistaminen kohdennettujen toimien avulla voisi tukea merkittävästi tätä pyrkimystä. Tällainen yhteistyö voi erityisesti tarjota mahdollisuuksia, joita ei ole helposti saatavilla unionissa, kuten nopeasti saatavilla olevia tuloksia sekä ympärivuorokautista ja realistisissa toimintaolosuhteissa tehtävää testausta. Se voi myös tehostaa merkittävästi puolustusteknologian ja -tuotteiden kehittämistä ja validointia ja helpottaa realististen skenaarioiden ottamista huomioon puolustusteknologian ja -tuotteiden jatkokehittämisessä ja varmistaa siten teknisen ja strategisen edun Euroopan puolustuksen teolliselle ja teknologiselle perustalle. Jos mahdollistetaan Ukrainassa toteutettavien testaustoimien kustannusten tukikelpoisuus, Euroopan puolustusrahastosta voitaisiin tukea tehokkaampien ja innovatiivisempien puolustusratkaisujen kehittämistä, mikä viime kädessä edistäisi unionin puolustusvoimavarojen vahvistamista. Tällaisten testaustoimien kustannusten olisi oltava tukikelpoisia vain siinä määrin kuin se on tarpeen asetuksen (EU) 2021/697 3 artiklan 2 kohdassa vahvistettujen Euroopan puolustusrahaston erityistavoitteiden saavuttamiseksi.

(16) Euroopan puolustusrahaston väliarviointi on osoittanut, että siihen liittyvien ehdotusten arviointiin sovellettavat nykyiset myöntämisperusteet ovat liian monimutkaisia ja epäselviä ja niitä on vaikea soveltaa käytännössä. Tämä on aiheuttanut tarpeetonta hallinnollista rasitetta ja epävarmuutta komissiolle ja hakijoille, mikä haittaa viime kädessä Euroopan puolustusrahaston tehokasta toteuttamista. On tarpeen yksinkertaistaa myöntämisperusteita ja lisätä joustoa niiden soveltamiseen, jotta arviointi olisi tehokkaampaa, avoimempaa ja vaikuttavampaa. Puolustusalan tutkimukseen ja kehittämiseen sovellettavan huippuosaamiseen perustuvan lähestymistavan mukaisesti ehdotuksia olisi arvioitava ensisijaisesti puolustusalan huippuosaamisen sekä innovointipotentiaalin perusteella ottaen asianmukaisesti huomioon operatiivinen merkitys ja lisäarvo unionille ja arvioimalla toimien toteutuksen laatua ja tehokkuutta. Jos myöntämisperusteista voitaisiin valita tapauskohtaisesti vain merkityksellisimmät ehdotuspyyntöjen erityistavoitteiden mukaisesti, tämä sallisi räätälöidyn ja kohdennetun arvioinnin, joka puolestaan mahdollistaisi paremman vastaavuuden Euroopan puolustusrahaston prioriteettien ja tavoitteiden kanssa. Hakemusten valmistelun helpottamiseksi erityisten perustekokonaisuuksien käyttö ja niiden painoarvo olisi määriteltävä selkeästi ja avoimesti kussakin ehdotuspyynnössä. Avoimuuden varmistamiseksi kunkin ehdotuspyynnön aiheen olisi sisällettävä samat myöntämisperusteet, jotka esitetään vuotuisen työohjelman ehdotuspyynnössä.

(17) Euroopan puolustusrahaston toteuttamista on haitannut vaatimus hyväksyä vuotuisia työohjelmia, mikä on johtanut monimutkaisiin menettelyihin ja aiheuttanut haasteita Euroopan puolustusrahastosta tuettujen toimien ennakoitavuuden ja jatkuvuuden kannalta. Tämän ongelman ratkaisemiseksi ja Euroopan puolustusrahaston hallinnoinnin joustavoittamiseksi on tarpeen ottaa käyttöön mahdollisuus toteuttaa Euroopan puolustusrahasto vuotuisten tai monivuotisten työohjelmien avulla. Näin komissio pystyisi paremmin suunnittelemaan ja koordinoimaan puolustusalan tutkimus- ja kehittämistoiminnan tukea, ja samalla voitaisiin tehostaa resurssien käyttöä ja parantaa eri hankkeiden ja aloitteiden välistä synergiaa. Jos monivuotiset työohjelmat sallittaisiin, rahastosta voitaisiin paremmin tukea pitkän aikavälin tutkimus- ja kehittämishankkeita, vaalia sidosryhmien välistä yhteistyötä ja viime kädessä edistää unionin puolustusvoimavarojen vahvistamista. Geopoliittisen toimintaympäristön muuttumisen vuoksi erityistä huomiota olisi kiinnitettävä toimiin, joilla pyritään vastaamaan niiden jäsenvaltioiden ja assosioituneiden maiden tarpeisiin, jotka ovat eniten alttiina perinteisille sotilaallisille uhkille.

(18) Euroopan puolustusrahaston tehokkuuden ja vaikuttavuuden parantamiseksi on olennaisen tärkeää antaa komissiolle tarvittava jousto, jotta se voi hallinnoida ohjelmaa tavalla, jolla optimoidaan resurssien käyttö ja minimoidaan hallinnollinen rasite. Tätä varten olisi selkeytettävä edellytyksiä, joiden täyttyessä komissio voi poikkeuksellisesti turvautua suorahankintoihin, jotta menettely olisi yksinkertaisempi ja nopeampi tietyissä olosuhteissa, jotka ovat selkeät ja ehdotuspyynnön aiheen kannalta merkityksellisiksi katsotut. Olisi helpotettava toimien jatkuvuutta ja puolustusalan tutkimus- ja kehityshankkeiden tehokasta toteutusta noudattaen samalla huippuosaamiseen perustuvaa lähestymistapaa ja avoimuuden, oikeudenmukaisuuden ja yhdenvertaisen kohtelun periaatteita. Komission olisi voitava vastata paremmin puolustusalan muuttuviin tarpeisiin, sidosryhmien välistä yhteistyötä olisi edistettävä ja innovatiivisten ja tehokkaiden puolustusratkaisujen kehittämistä olisi parannettava, jotta voidaan vahvistaa unionin turvallisuutta ja jäsenvaltioiden puolustusvoimavaroja.

(19) Euroopan puolustusrahastolla voidaan edistää innovatiivisten puolustusteknologioiden ja -ratkaisujen kehittämistä esikaupallisilla hankinnoilla. Nykyinen oikeudellinen kehys on kuitenkin liian monimutkainen, ja Euroopan puolustusrahaston nojalla tehtäviä esikaupallisia hankintoja koskevat ehdot ovat epäselviä, mikä haittaa sen tehokasta käyttöä. Esikaupallisten hankintojen ehtoja on yksinkertaistettava ja selkeytettävä, sillä nykyiset säännökset kannustavat useiden hankintasopimusten tekemiseen samassa menettelyssä (useiden hankintalähteiden käyttö), mikä ei aina sovellu puolustusalalle. Tämän rajoituksen poistamisen odotetaan tarjoavan esikaupallisille hankinnoille selkeämmän ja tehokkaamman kehyksen, jonka avulla Euroopan puolustusrahastosta voidaan tukea paremmin innovatiivisten ratkaisujen kehittämistä, kuroa umpeen tutkimuksen ja markkinoille saattamisen välistä kuilua ja tarjota jäsenvaltioille vahva kannustin investoida puolustusalan tutkimukseen ja kehittämiseen.

(20) Euroopan puolustusrahaston nykyisessä oikeudellisessa kehyksessä ei ole annettu jäsenvaltioille riittäviä pääsyoikeuksia kehityshankkeiden tuloksiin, etenkään niille jäsenvaltioille, jotka osallistuvat tällaisten hankkeiden rahoittamiseen. Jotta voidaan helpottaa tätä ongelmaa ja lisätä puolustusalan tutkimus- ja kehittämisyhteistyötä, on tarpeen myöntää rahoitukseen osallistuville jäsenvaltioille oikeus käyttää kehityshankkeiden tuloksia oikeudenmukaisin ehdoin. Tällaiset pääsyoikeudet olisi rajoitettava tiukasti siihen, että asianomaiset kansalliset viranomaiset voivat arvioida toimen tuloksia ja niiden mahdollista käyttöä julkiseen puolustussuunnitteluun ja puolustusvoimavarojen kehittämiseen. Kyseisiin pääsyoikeuksiin ei olisi sisällyttävä teollis- ja tekijänoikeuksien tai taitotiedon omistusoikeuden siirtoa, ja ne olisi rajoitettava muuhun kuin kaupallisessa tai kilpailutarkoituksessa tapahtuvaan käyttöön. Lisäksi jos jäsenvaltiot tai Euroopan puolustusrahastoon assosioituneet maat ovat vahvistaneet osallistuvansa joillekin yhteenliittymän oikeussubjekteille annettavaan yhteisrahoitukseen, mikään asetuksessa (EU) 2021/697 ei estä valitun yhteenliittymän oikeussubjekteja antamasta tällaisille jäsenvaltioille tai Euroopan puolustusrahastoon assosioituneille maille oikeutta käyttää tai olla käyttänyt toimesta saatuja tuloksia muun muassa sertifiointiin, testaukseen, kansallisiin järjestelmiin integrointiin tai muihin puolustustarkoituksiin siten kuin jäsenvaltiot tai Euroopan puolustusrahastoon assosioituneet maat ja valitun yhteenliittymän oikeussubjektit asiasta sopivat. Tällaisia pääsyoikeuksia koskevat edellytykset olisi määriteltävä saajien ja toimen rahoitukseen osallistuvien kansallisten viranomaisten välisessä sopimussuhteessa. Näin pyritään lisäämään avoimuutta ja helpottamaan jäsenvaltioiden ja toimialan välistä neuvotteluprosessia sekä päätöksentekoprosessia. Tämän odotetaan sujuvoittavan puolustusalan tutkimus- ja kehittämisyhteistyötä.

(21) Ukrainassa toteutettaviin testaustoimiin liittyvien kustannusten tukikelpoisuus voi parantaa Euroopan puolustusrahastosta rahoitettujen hankkeiden tehokkuutta ja vaikuttavuutta. Asetukseen (EU) 2021/697 tehtävistä muutoksista saatavien hyötyjen maksimoimiseksi kyseiseen asetukseen tehtävää muutosta, joka liittyy kyseisten kustannusten tukikelpoisuuteen, olisi sovellettava takautuvasti 1 päivästä tammikuuta 2025.

(22) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita, joita ovat puolustusvalmiuden tukeminen, puolustukseen tehtävien investointien helpottaminen ja puolustusteollisuuden edellytysten parantaminen, vaan ne voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

(23) Asetukset (EY) N:o 1907/2006, (EY) N:o 1272/2008, (EU) N:o 528/2012, (EU) 2019/1021 ja (EU) 2021/697 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Asetuksen (EY) N:o 1907/2006 muuttaminen

Korvataan asetuksen (EY) N:o 1907/2006 2 artiklan 3 kohta seuraavasti:

”3. Jäsenvaltiot voivat sallia vapautuksia tämän asetuksen soveltamisesta aineiden osalta sellaisenaan, seoksessa tai esineessä, jos se on tarpeen maanpuolustuksen vuoksi.”.

2 artikla

Asetuksen (EY) N:o 1272/2008 muuttaminen

Korvataan asetuksen (EY) N:o 1272/2008 1 artiklan 4 kohta seuraavasti:

”4. Jäsenvaltiot voivat sallia vapautuksia tämän asetuksen soveltamisesta liitteessä I olevassa 2.1 jaksossa tarkoitettujen aineiden, seosten ja esineiden osalta, jos se on tarpeen maanpuolustuksen vuoksi.”.

3 artikla

Asetuksen (EU) N:o 528/2012 muuttaminen

Korvataan asetuksen (EU) N:o 528/2012 2 artiklan 8 kohta seuraavasti:

”8. Jäsenvaltiot voivat sallia vapautuksia tämän asetuksen soveltamisesta biosidivalmisteiden osalta sellaisenaan tai käsitellyssä esineessä, jos se on tarpeen maanpuolustuksen vuoksi.”.

4 artikla

Asetuksen (EU) 2019/1021 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2019/1021 seuraavasti:

1) lisätään 2 artiklaan alakohta seuraavasti:

”14) ’puolustusvalmiudella’ yhden tai useamman jäsenvaltion valmiutta reagoida Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/81/EY (*) 1 artiklan 10 alakohdassa määriteltyyn kriisiin, joka liittyy puolustukseen.

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/81/EY, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, hankintaviranomaisten ja hankintayksiköiden tekemien rakennusurakoita sekä tavara- ja palveluhankintoja koskevien sopimusten tekomenettelyjen yhteensovittamisesta puolustus- ja turvallisuusalalla ja direktiivien 2004/17/EY ja 2004/18/EY muuttamisesta (EUVL L 216, 20.8.2009, s. 76, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj).”;

2) lisätään 3 artiklaan kohta seuraavasti:

”4 a. Kun komissio ja jäsenvaltiot keräävät, arvioivat ja toimittavat tietoja, jotka liittyvät yleissopimuksen liitteen F mukaisiin sosioekonomisiin näkökohtiin, yleissopimuksen 8 artiklan 7 ja 8 kohdassa tarkoitettua riskinhallinnan arviointia varten, niiden on otettava asianmukaisesti huomioon puolustusvalmius ja puolustusalan erityispiirteet, mukaan lukien vaikutukset puolustusalan tuotannon toimitusketjuihin.”;

3) lisätään 13 artiklan 1 kohtaan alakohta seuraavasti:

”Jäsenvaltiot voivat tarvittaessa myöntää vapautuksia tämän artiklan soveltamisesta kansallisten tai unionin puolustusetujen suojaamisen perusteella, jotta voidaan suojata arkaluonteisia tietoja, edellyttäen että tällaiset vapautukset eivät heikennä tapauksen mukaan yleissopimuksen mukaisten unionin tai jäsenvaltioiden raportointivaatimusten noudattamista.”.

5 artikla

Asetuksen (EU) 2021/697 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2021/697 seuraavasti:

1) muutetaan 2 artikla seuraavasti:

a) lisätään alakohta seuraavasti:

”6 a) ’rajatylittävillä pk-yrityksillä’ pk-yrityksiä, jotka ovat sijoittautuneet muihin jäsenvaltioihin tai assosioituneisiin maihin kuin niihin, joihin saajat, jotka eivät ole pk-yrityksiä , ovat sijoittautuneet, ja jotka osallistuvat toimintaan saajina, alihankkijoina tai muina toimitusketjuun kuuluvina oikeussubjekteina;”;

b) korvataan 17 alakohta seuraavasti:

”17) ’esikaupallisella hankinnalla’ tutkimus- ja kehittämispalvelujen hankintaa, johon liittyy riskien ja hyötyjen jakamista markkinaehdoilla, kun hankitut tutkimus- ja kehittämispalvelut on selkeästi erotettu lopputuotteiden kaupallisten erien käyttöönotosta;”;

c) lisätään alakohta seuraavasti:

”18 a) ’tasavertaisilla ehdotuksilla’ kahta tai useampaa ehdotusta, jotka ovat saaneet saman pistemäärän ehdotuspyynnöstä;”;

2) lisätään 4 artiklaan kohta seuraavasti:

”6. Rahastoon liittyvät, useamman kuin yhden varainhoitovuoden aikana toteutettavia toimia koskevat talousarviositoumukset voidaan jakaa vuotuisiin eriin useiden vuosien ajalle.”;

3) korvataan 6 artikla seuraavasti:

”*6 artikla*

Murroksellisten puolustusteknologioiden ja pk-yritysten tutkimus- ja kehittämistoimien tukeminen

1. Rahasto tukee toimia, joilla edistetään murroksellisten puolustusteknologioiden kehittämistä ja pk-yritysten tutkimus- ja kehittämistoimintaa 24 artiklassa tarkoitetuissa työohjelmissa määritellyillä toiminta-aloilla.

2. Työohjelmissa on vahvistettava rahoitusmuodot, valinta- ja myöntämisperusteet ja -menettelyt sekä täytäntöönpanomuodot, jotka soveltuvat parhaiten murroksellisiin puolustusteknologioihin ja pk-yritysten tutkimus- ja kehittämistoimiin.”;

4) korvataan 8 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Tämän artiklan 1 kohdasta poiketen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 (*) 62 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitetut elimet voivat perustelluissa tapauksissa toteuttaa erityistoimia välillisen hallinnoinnin kautta työohjelmassa vahvistetuin edellytyksin.

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2024/2509, annettu 23 päivänä syyskuuta 2024, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).”;

5) korvataan 9 artiklan 6 kohdan kolmas alakohta seuraavasti:

”Tähän toimintaan liittyviin kustannuksiin ei voida myöntää tukea rahastosta. Jos toimeen osallistuvat saajat ja alihankkijat kuitenkin tekevät yhteistyötä Ukrainaan sijoittautuneiden tai Ukrainan tai ukrainalaisen yhteisön määräysvallassa olevien oikeussubjektien kanssa ainoana tarkoituksenaan käyttää niiden infrastruktuuria, välineitä, omaisuuseriä ja resursseja 10 artiklan 3 kohdan f alakohdassa tarkoitettuun testaustoimintaan, siihen liittyviin kustannuksiin voidaan myöntää tukea rahastosta edellyttäen, että kyseiset kustannukset hyödyttävät rahoitettua toimintaa ja ovat tarpeen EDTIB:n kilpailukyvyn, tehokkuuden ja innovointivalmiuksien vahvistamiseksi kaikkialla unionissa 3 artiklassa säädetyn mukaisesti.”;

6) korvataan 11 artiklan 1 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

”Tietyissä asianmukaisesti perustelluissa ja poikkeuksellisissa olosuhteissa unionin rahoitusta voidaan myöntää myös Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 198 artiklan mukaisesti ilman ehdotuspyyntöä, mukaan lukien kyseisen artiklan e alakohdan ensimmäisessä alakohdassa säädetyissä tapauksissa.”;

7) korvataan 12 artikla seuraavasti:

”*12 artikla*

Myöntämisperusteet

1. Asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 203 artiklan mukaisesti kukin ehdotus arvioidaan soveltaen seuraavia perusteita:

a) sen myötävaikutus huippuosaamiseen puolustusalalla erityisesti osoittamalla, että ehdotetulta toimelta odotettavissa olevat tulokset tarjoavat merkittäviä etuja olemassa oleviin puolustustarvikkeisiin tai -teknologioihin verrattuna;

b) sen myötävaikutus toimen toteutuksen laatuun ja tehokkuuteen.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen perusteiden lisäksi kukin ehdotus arvioidaan myös soveltaen tapauskohtaisesti yhtä tai useampaa työohjelmassa vahvistetuista seuraavista perusteista:

a) sen myötävaikutus Euroopan puolustusteollisuuden innovointiin tai murrospotentiaaliin erityisesti osoittamalla, että ehdotettu toimi sisältää uraauurtavia tai uusia konsepteja ja lähestymistapoja, joita ei ole aiemmin sovellettu puolustusalalla;

b) sen myötävaikutus EDTIB:n kilpailukykyyn luomalla uusia markkinamahdollisuuksia koko unionissa ja sen ulkopuolella ja vauhdittamalla yritysten kasvua kaikkialla unionissa;

c) sen myötävaikutus riippuvuuden vähentämiseen unionin ulkopuolisista lähteistä ja puolustustarvikkeiden toimitusvarmuuden vahvistamiseen kaikkialla unionissa;

d) sen myötävaikutus rajatylittävään yhteistyöhön jäsenvaltioihin tai assosioituneisiin maihin sijoittautuneiden oikeussubjektien välillä, erityisesti sellaisten pk-yritysten ja midcap-yritysten kanssa, jotka tuovat merkittävää lisäarvoa toimeen saajina, toimeen osallistuvina alihankkijoina tai muina toimitusketjuun kuuluvina oikeussubjekteina;

e) sen myötävaikutus tehokkuuden lisäämiseen puolustustuotteiden ja -teknologioiden koko elinkaaren aikana, mukaan lukien kustannustehokkuus ja mahdollisuus synergiaan hankinta-, huolto- ja käytöstäpoistoprosesseissa;

f) sen myötävaikutus Euroopan puolustusteollisuuden yhdentymisen edistämiseen koko unionissa erityisesti lopputuotteen tai lopullisen teknologian yhteisen käytön, omistajuuden tai huollon osalta;

g) sen myötävaikutus niiden jäsenvaltioiden ja assosioituneiden maiden tarpeisiin vastaamiseen, joissa perinteisten sotilaallisten uhkien toteutumisriski on suurin.

3. Työohjelmassa vahvistetaan yksityiskohtaiset tiedot valintamenettelyistä ja 2 kohdassa lueteltujen myöntämisperusteiden soveltamisesta, mukaan lukien perusteiden painotus, pisteytyksen kynnysarvot ja tarvittaessa säännöt tasavertaisten ehdotusten käsittelystä, ottaen huomioon ehdotuspyynnön tavoitteet.";

8) muutetaan 13 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 kohta seuraavasti:

"2. Poiketen siitä, mitä tämän artiklan 1 kohdassa säädetään, rahastosta myönnettävä tuki saa olla enintään 20 prosenttia 10 artiklan 3 kohdan e alakohdassa tarkoitettujen toimien tukikelpoisista kustannuksista, sanotun kuitenkaan rajoittamatta korkeampia rahoitusosuuksia, joita voidaan soveltaa tämän artiklan 3 kohdan mukaisesti.";

b) korvataan 3 kohdan a ja b alakohta seuraavasti:

"a) neuvoston päätöksellä (YUTP) 2017/2315 (*) vahvistetun PRY-hankkeen tai Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2025/2643 (**) vahvistetun eurooppalaista puolustusmateriaaliohjelmaa varten tarkoitetun rakenteen (SEAP) yhteydessä kehitetyn toimen osalta rahoitusosuutta voidaan korottaa vielä 10 prosenttiyksiköllä;

b) toiminnan rahoitusosuutta voidaan korottaa tässä kohdassa tarkoitetulla tavalla, jos vähintään 10 prosenttia toiminnan tukikelpoisista kokonaiskustannuksista on kohdennettu jäsenvaltioihin tai assosioituneisiin maihin sijoittautuneille pk-yrityksille, jotka osallistuvat toimintaan saajina, alihankkijoina tai muina toimitusketjuun kuuluvina oikeussubjekteina.

Rahoitusosuutta voidaan korottaa prosenttiyksiköillä, jotka vastaavat toiminnan tukikelpoisista kokonaiskustannuksista sellaisille pk-yrityksille kohdennettua prosenttiosuutta, jotka ovat sijoittautuneet jäsenvaltioihin tai assosioituneisiin maihin, joihin saajat, jotka eivät ole pk-yrityksiä tai midcap-yrityksiä, ovat sijoittautuneet, ja jotka osallistuvat toimintaan saajina, alihankkijoina tai muina toimitusketjuun kuuluvina oikeussubjekteina, mutta enintään vielä 10 prosenttiyksiköllä.

Rahoitusosuutta voidaan korottaa prosenttiyksiköillä, jotka vastaavat toiminnan tukikelpoisista kokonaiskustannuksista rajatylittäville pk-yrityksille kohdennettua prosenttiosuutta kaksinkertaisena .

(*) Neuvoston päätös (YUTP) 2017/2315, annettu 11 päivänä joulukuuta 2017, pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) ja siihen osallistuvien jäsenvaltioiden luettelon vahvistamisesta (EUVL L 331, 14.12.2017, s. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2017/2315/oj).

(**) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2025/2643, annettu 16 päivänä joulukuuta 2025, Euroopan puolustusteollisuusohjelman ja puolustustarvikkeiden oikea-aikaisen saatavuuden ja toimituksen varmistamista koskevan toimenpidekehyksen perustamisesta (EDIP-asetus) (EUVL L, 2025/2643, 29.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2643/oj).";

9) korvataan 14 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Sen estämättä, mitä asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 201 artiklassa säädetään, vain koordinaattorin taloudelliset valmiudet tarkastetaan.”;

10) korvataan 17 artiklan 2 kohdan b alakohta seuraavasti:

”b) voidaan erityistapauksissa sallia useampien hankintasopimusten tekeminen samassa menettelyssä (useiden hankintalähteiden käyttö);”;

11) kumotaan 22 artikla;

12) muutetaan 23 artikla seuraavasti:

a) korvataan 3 ja 4 kohta seuraavasti:

”3. Tämä asetus ei vaikuta jäsenvaltioiden harkintavaltaan niiden puolustukseen liittyvien tuotteiden siirtoa ja vientiä koskevan politiikan osalta. Siirtojen osalta jäsenvaltioiden on pyrittävä käyttämään kaikkia käytettävissään olevia välineitä, kuten Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/43/EY (*) 5 artiklassa tarkoitettuja yleisiä siirtolupia ja välttämään suhteettomia hallinnollisia vaatimuksia toimien sujuvan täytäntöönpanon varmistamiseksi.

4. Kun on kyse tuloksista, joita saajat ovat tuottaneet rahastosta tukea saaneiden kehittämistoimien avulla, komissiolle on ilmoitettava ennalta sellaisesta mahdollisesta omistusoikeuden siirrosta muulle kuin assosioituneelle kolmannelle maalle tai muun kuin assosioituneen kolmannen maan yhteisölle, joka tapahtuu kolmen vuoden kuluessa toimen loppumaksun jälkeen, sanotun kuitenkaan rajoittamatta tämän artiklan 3 kohdan soveltamista. Jos tällainen omistusoikeuden siirto on ristiriidassa unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetujen kanssa tai 3 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden kanssa, rahastosta myönnetty tuki on maksettava takaisin.

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/43/EY, annettu 6 päivänä toukokuuta 2009, yhteisön sisällä tapahtuvia puolustukseen liittyvien tuotteiden siirtoja koskevien ehtojen yksinkertaistamisesta (EUVL L 146, 10.6.2009, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/43/oj).”;

b) lisätään kohta seuraavasti:

”6. Jotta voidaan arvioida kehittämistoimien tuloksia ja niiden mahdollista käyttöä julkiseen puolustussuunnitteluun ja suorituskykyjen kehittämiseen, kansallisten viranomaisten, jotka osallistuvat toimen rahoittamiseen, ja tuloksia tuottaneiden saajien on käytävä neuvotteluja, joiden tarkoituksena on, että saajat myöntävät kyseisten tulosten pääsyoikeudet kansallisille viranomaisille oikeudenmukaisin ja kohtuullisin ehdoin, joista sovitaan tulokset tuottaneiden saajien kanssa. Pääsyoikeuksiin ei sisälly niihin sisältyvien teollis- ja tekijänoikeuksien tai taitotiedon omistusoikeuden siirtoa, ja ne rajoitetaan muuhun kuin kaupallisessa tai kilpailutarkoituksessa tapahtuvaan käyttöön. Kyseisiin pääsyoikeuksiin ei sisälly tausta-aineiston teollis- ja tekijänoikeuksia, paitsi jos se on ehdottoman välttämätöntä toimen tulosten ymmärtämiseksi, ja siihen vaaditaan tällaisen tausta-aineiston teollis- ja tekijänoikeuksien haltijoiden ennakkosuostumus.

Tällaisia pääsyoikeuksia koskevat ehdot ja edellytykset määritellään saajien ja hankkeen rahoitukseen osallistuvien kansallisten viranomaisten välisessä sopimussuhteessa.”;

13) korvataan 24 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Rahasto toteutetaan asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 110 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuilla vuotuisilla tai monivuotisilla työohjelmilla. Työohjelmissa esitetään tarvittaessa rahoitusta yhdistäviä toimia varten varattu kokonaismäärä.”.

6 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Asetuksen (EU) 2021/697, sellaisena kuin se on muutettuna tällä asetuksella, 9 artiklan 6 kohdan kolmatta alakohtaa sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2025.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Strasbourgissa 21 päivänä lokakuuta 2026.

Euroopan parlamentin puolesta	*Neuvoston puolesta*
Puhemies	*Puheenjohtaja*
R. METSOLA	T. DOOLEY