REZOLUȚIA (UE) 2021/1615 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 29 aprilie 2021

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă aferent exercițiului financiar 2019

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă aferent exercițiului financiar 2019,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0081/2021),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (denumită în continuare „agenția") aferent exercițiului financiar 2019 a fost de 330 107 000 EUR, ceea ce reprezintă o creștere cu 14,36 % față de bugetul pe 2018; întrucât bugetul agenției provine în principal de la bugetul Uniunii;

B. întrucât, în temeiul articolului 80 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului ([2]), Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european garantează protecția drepturilor fundamentale în îndeplinirea sarcinilor care îi revin în temeiul prezentului regulament, în conformitate cu dreptul aplicabil al Uniunii, în special cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (denumită în continuare „carta") și cu dreptul internațional aplicabil, inclusiv cu Convenția din 1951 privind statutul refugiaților, Protocolul din 1967 la aceasta, Convenția cu privire la drepturile copilului și obligațiile privind accesul la protecție internațională, în special principiul nereturnării; întrucât Regulamentul (UE) 2019/1896 nu numai că a prevăzut noi resurse pentru agenție în domeniul drepturilor fundamentale, ci a instituit, de asemenea, un nou mecanism intern independent cuprinzător menit să monitorizeze conformitatea activităților operaționale ale agenției cu drepturile fundamentale; întrucât acest mecanism se bazează pe rolul consolidat și pe independența ofițerului pentru drepturile fundamentale al agenției care raportează Consiliului de administrație, dar și pe faptul că devine autoritate împuternicită să facă numiri delegată pentru propriul său personal;

C. întrucât, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2019/1896, ofițerul pentru drepturile fundamentale trebuie să fie asistat de ofițerul adjunct pentru drepturile fundamentale și de cel puțin 40 de observatori pentru drepturile fundamentale, care acționează sub supravegherea ierarhică a ofițerului pentru drepturile fundamentale, fiind „ochii și urechile" acestuia pe teren;

D. întrucât Foaia de parcurs pentru punerea în aplicare a Poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european 2.0, pe care agenția și Comisia a instituit-o în iulie 2019, a subliniat necesitatea de a alinia cadrul aplicabil pentru monitorizarea drepturilor fundamentale la litera și spiritul Regulamentului (UE) 2019/1896, în special în ceea ce privește recrutarea a 40 de observatori pentru drepturile fundamentale până la 5 decembrie 2020;

E. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale agenției pentru exercițiul financiar 2019 (denumit în continuare „raportul Curții"), Curtea de Conturi (denumită în continuare „Curtea") declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente; întrucât Curtea a lansat recent un audit pentru a examina dacă agenția a oferit până în prezent un sprijin eficace statelor membre în punerea în aplicare a gestionării europene integrate a frontierelor, care va fi finalizată în 2021;

([1]) JO C 143, 30.4.2020, p. 6.

([2]) Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624 (JO L 295, 14.11.2019, p. 1).

F. întrucât Ombudsmanul European a deschis o anchetă (CASEOI/5/2020/MHZ) pentru a evalua modul în care agenția tratează presupusele încălcări ale drepturilor fundamentale, în special eficacitatea și transparența mecanismului de tratare a plângerilor al agenției pentru cei care consideră că le-au fost încălcate drepturile în contextul operațiunilor la frontieră ale agenției, precum și rolul și independența ofițerului pentru drepturile fundamentale al agenției;

G. întrucât Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) a deschis o anchetă în urma unor acuzații de hărțuire, abuz și returnare a migranților care vizează agenția;

H. întrucât, din decembrie 2019, agenția execută un nou mandat cu o extindere importantă și esențială în ceea ce privește misiunile și personalul, care necesită un buget adecvat,

Gestiunea bugetară și financiară

1. ia act cu satisfacție de faptul că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2019 au condus la o rată de execuție bugetară de 99,84 %, ceea ce reprezintă o creștere de 1,46 % față de exercițiul 2018; constată cu îngrijorare că rata de execuție a creditelor de plată a fost scăzută, de 69,13 %, ceea ce reprezintă o scădere de 0,56 % în comparație cu 2018;

2. constată, din raportul Curții, că, în 2019, agenția a avut acorduri de finanțare cu țări cu care cooperează pentru activități operaționale reprezentând 55 % din bugetul agenției; ia act de faptul că agenția a luat măsuri pentru a îmbunătăți verificările *ex ante* și a reintrodus verificări *ex post* privind rambursările în 2019; își exprimă preocuparea cu privire la observația Curții că rambursarea cheltuielilor cu echipamentele se bazează în continuare pe costurile reale și regretă profund că proiectul de trecere la rambursări bazate pe costurile unitare nu este încă finalizat; subliniază că procedura nu a fost finalizată, deși aceasta este o situație recurentă care a fost abordată în cadrul procedurii anterioare de descărcare de gestiune; constată cu multă preocupare, din raportul Curții, că țările cu care agenția cooperează nu au prezentat întotdeauna declarații de cheltuieli susținute de facturi sau de alte documente justificative care să justifice în mod corespunzător costurile reale suportate în cadrul operațiunilor și că au existat întârzieri în furnizarea documentelor justificative; în același timp, raportul Curții subliniază că obligația de a prezenta dovezi justificative exacte și în timp util, împreună cu declarațiile de cheltuieli, revine țărilor cu care agenția cooperează; constată, pe baza răspunsului agenției, că, în timpul controlului *ex post*, agenția a atestat cheltuielile contestate cu declarații bancare, iar beneficiarul a fost informat că facturile pro forma nu vor mai fi acceptate ca documente justificative, chiar dacă aceste facturi respectă cadrul național de reglementare aplicabil; în plus, întârzierile în furnizarea documentelor justificative au fost asociate cu punerea în aplicare a unei scheme simplificate de grant pentru detașarea funcționarilor, iar procedura de plată finală din 2019 a fost, prin urmare, mult extinsă pentru a asigura buna gestiune financiară; este profund nemulțumit de lipsa de angajament față de această situație din partea conducerii agenției; invită agenția să înceteze toate rambursările restante pentru orice cerere de decont care nu este însoțită de facturi; îndeamnă agenția să finalizeze imediat trecerea la rambursările bazate pe costurile unitare și să aplice pe deplin toate principiile bunei gestiuni financiare;

3. regretă faptul că, potrivit raportului Curții, agenția a modificat acordurile contractuale privind lucrările de reconstrucție efectuate la sediul agenției într-un stadiu avansat al proiectului și a introdus posibilitatea unei prefinanțări pentru lucrările care nu au fost încă finalizate, deși inițial plățile urmau să fie efectuate numai atunci când lucrările au fost acceptate; ia act, cu profundă preocupare, de faptul că un element-cheie al controlului a fost pierdut, iar utilizarea fondurilor nu a reflectat progresul real al lucrărilor; constată, pe baza răspunsului agenției, că prefinanțarea a fost o soluție care a permis continuarea reconstrucției clădirii și că principalul control al agenției a rămas, dat fiind faptul că a fost efectuată plata prefinanțării către proprietar, care nu a putut efectua o plată către contractant înainte ca o parte din lucrările finalizate să fi fost acceptate de agenție și ca orice fonduri neutilizate să fi fost returnate agenției de către proprietar, toate acestea fiind garantate prin garanții contractuale; invită agenția să își reexamineze mecanismele privind aceste plăți și să asigure respectarea principiilor bunei gestiuni financiare;

4. consideră că explicația oferită de agenție este deosebit de neconvingătoare, date fiind informațiile despre un posibil caz de fraudă vizând un program informatic polonez, în care a fost aplicat un mod de operare similar;

5. atrage atenția asupra relatărilor recente din mass-media referitoare la evenimente anuale costisitoare, ale căror costuri s-au ridicat la aproape o jumătate de milion de euro în 2019; reamintește că agenția este finanțată din banii contribuabililor Uniunii; salută, în acest sens, decizia agenției de a opri evenimentul anual costisitor; invită agenția să dea dovadă de mai multă prudență în execuția bugetului în ceea ce privește organizarea de evenimente;

Performanța

6. remarcă faptul că agenția utilizează anumite măsuri ca indicatori-cheie de performanță pentru a evalua valoarea adăugată a activităților sale și utilizează, de asemenea, alte măsuri pentru a-și îmbunătăți gestiunea bugetară, cum ar fi nivelul de satisfacție prin intermediul unor sondaje online, evaluarea plăților întârziate și rata locurilor de muncă vacante; invită agenția să clarifice motivul pentru care „refuzul intrării" face parte din indicatorii-cheie de performanță;

7. subliniază rolul esențial al agenției ca piatră de temelie a eforturilor Uniunii de a proteja spațiul de libertate, securitate și justiție și de a garanta libertatea de circulație fără controale la frontierele interne; subliniază că, prin mutualizarea resurselor și a mijloacelor de la nivelul Uniunii în domeniul politicii în domeniul migrației, agenția este principalul instrument al solidarității Uniunii în acest domeniu;

8. ia act de faptul că Regulamentul (UE) 2019/1896 a fost adoptat la 13 noiembrie 2019 și a intrat în vigoare la 4 decembrie 2019, cu mandat și resurse extinse, inclusiv crearea corpului permanent cu competențe executive; constată că agenția a trebuit să realizeze restructurări interne majore și s-a confruntat cu provocarea de a concepe noi sarcini pentru a îndeplini dispozițiile noului mandat; ia act de faptul că agenția s-a confruntat cu o reducere neprevăzută a numărului de administratori care urmau să fie angajați în 2020, ceea ce a condus la ajustări ale schemei de personal a agenției; este preocupat de durata discuțiilor în curs dintre agenție și Comisie cu privire la aceste ajustări; invită Comisia și agenția să găsească rapid o soluție adecvată pentru a asigura punerea în aplicare corespunzătoare și în timp util a noului mandat al agenției;

9. subliniază provocările cu care se confruntă agenția, ca urmare a ciclului îndelungat de planificare care a condus la adoptarea documentului unic de programare, având în vedere mediul volatil în care își desfășoară activitatea;

10. ia act de faptul că prima strategie tehnică și operațională de gestionare europeană integrată a frontierelor a fost adoptată în martie 2019;

11. ia act de faptul că agenția a preluat inițiativa de a crea un spațiu comun pentru birourile de legătură la Bruxelles pentru agențiile din domeniul justiției și afacerilor interne, pentru a beneficia de o utilizare eficientă a resurselor, pentru a partaja infrastructura și serviciile și pentru a promova efectul de creare de rețele; constată, de asemenea, că un acord administrativ cu cerințe referitoare la spațiul comun de birouri și la condițiile de cooperare între parteneri este în curs de finalizare, iar următoarele etape, prevăzute pentru perioada 2020-2021, vor fi achiziționarea, amenajarea și, în cele din urmă, mutarea în noul sediu;

12. își exprimă profunda preocupare în legătură cu constatările Curții din anul precedent, conform cărora, deși agenția s-a mutat în sediul său actual în 2014, nu dispune încă de un plan cuprinzător de continuitate a activității aprobat de consiliul de administrație; constată, pe baza răspunsului agenției, că o politică de continuitate a activității și un plan de continuitate a activității ad interim sunt în curs de elaborare și că adoptarea planului de continuitate a activității era prevăzută pentru 2020; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la etapele de adoptare și de punere în aplicare a planului de continuitate a activității;

13. constată că, în conformitate cu articolul 80 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1896, agenția, cu contribuția ofițerului pentru drepturile fundamentale și sub rezerva aprobării de către acesta, trebuie să elaboreze, să pună în aplicare și să dezvolte în continuare o strategie și un plan de acțiune privind drepturile fundamentale, inclusiv un mecanism eficace de monitorizare a respectării drepturilor fundamentale în toate activitățile agenției; observă că planul de acțiune ar trebui să pună în aplicare strategia prin asigurarea unor garanții practice privind drepturile fundamentale care să ghideze punerea în aplicare a activităților operaționale ale agenției; regretă că acest plan de acțiune nu a fost încă adoptat;

14. regretă faptul că, în pofida apelurilor repetate ale Parlamentului și a unei creșteri generale semnificative a personalului agenției, ofițerul pentru drepturile fundamentale nu dispune încă de resurse umane adecvate, motiv pentru care buna desfășurare a sarcinilor care îi sunt încredințate este afectată în mod evident; îndeamnă agenția să pună la dispoziția ofițerului său pentru drepturile fundamentale personal și resurse suficiente, în special pentru a pune în practică și a dezvolta în continuare strategia agenției pentru monitorizarea și protejarea drepturilor fundamentale; îi reamintește agenției că este important să adere la Statutul funcționarilor Uniunii Europene și Regimul aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii, stabilit în Regulamentul (CEE, Euratom, CECO) nr. 259/68 al Consiliului ([3]); invită agenția să creeze un mecanism periodic prin care să informeze deputații în Parlamentul European despre operațiunile în curs, inclusiv cu privire la incidentele grave și la alte rapoarte privind violența și nerespectarea drepturilor fundamentale la frontierele externe;

15. subliniază că este important ca agenția să își digitalizeze mai mult operațiunile interne și procedurile de gestiune; subliniază că este necesar ca agenția să continue să fie proactivă în această privință, pentru a evita cu orice preț decalajul digital între agenții; atrage însă atenția că trebuie luate toate măsurile de securitate necesare pentru a evita orice risc pentru securitatea online a informațiilor prelucrate;

16. constată, pe baza răspunsului agenției, că a fost creată o echipă internă pentru securitatea TIC și securitatea cibernetică; încurajează agenția să își finalizeze fără întârzieri nejustificate planul de acțiune privind securitatea cibernetică pentru perioada 2020-2025; invită Comisia să sprijine agenția în găsirea de soluții pentru a promova digitalizarea agenției;

17. salută crearea unui registru de documente, dar consideră că registrul actual nu îndeplinește cerințele legale prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului ([4]), deoarece toate documentele produse și/sau deținute de agenție ar trebui incluse în registru; ia act de faptul că, în conformitate cu articolul 4 din regulamentul respectiv, agenția trebuie să refuze accesul la documente în cazul în care acest lucru este în interesul public din motive de securitate publică, apărare și chestiuni militare, relații internaționale sau politica financiară, monetară sau economică a Uniunii sau a unui stat membru; solicită din nou agenției să asigure transparența deplină în toate activitățile sale; mai concret, având în vedere noua creștere globală importantă a bugetului agenției, preconizată în anii următori, și responsabilitățile sporite ale acesteia, invită agenția să îi furnizeze informații mai detaliate cu privire la execuția bugetului său privind activitățile operaționale la fiecare capitol, enumerând cu exactitate activitățile finanțate în temeiul articolelor și posturilor; regretă faptul că raportul Curții evaluează doar legalitatea și regularitatea cheltuielilor agenției; având în vedere amploarea și domeniul de aplicare al bugetului agenției, invită Curtea să efectueze o evaluare mai calitativă a performanței agenției în viitor, ceea ce ar permite autorității care acordă descărcarea de gestiune să evalueze mai bine modul în care este cheltuit bugetul agenției;

Politica de personal

18. regretă că la 31 decembrie 2019 schema de personal era completată în proporție de doar 75,83 %, fiind ocupate 367 de posturi de agenți temporari din cele 484 de posturi de agenți temporari autorizate în bugetul Uniunii (față de 418 posturi autorizate în 2018); constată că în 2019 în agenție au lucrat și 214 agenți contractuali și 168 de experți naționali detașați;

19. ia act de procedura de recrutare în curs a ofițerului pentru drepturile fundamentale, a ofițerului adjunct pentru drepturile fundamentale și a observatorilor pentru drepturile fundamentale; subliniază cooperarea strânsă din 2019 dintre agenție și agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene în ceea ce privește stabilirea criteriilor specifice de selecție pentru recrutarea ofițerului pentru drepturile fundamentale și a celor 40 de observatori pentru drepturile fundamentale; regretă, cu toate acestea, întârzierile înregistrate în procedurile de recrutare; reamintește că, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2019/1896, agenția avea obligația să fi recrutat cel puțin 40 de observatori pentru drepturile fundamentale până la 5 decembrie 2020; ia act de faptul că primul grup de observatori pentru drepturile fundamentale urma să fie recrutat în martie 2021; ia act de faptul că domeniul de aplicare al atribuțiilor ofițerului pentru drepturile fundamentale a fost extins prin Regulamentul (UE) 2019/1896 și, prin urmare, postul a trebuit să fie definit ca o funcție de conducere de nivel mediu care necesită o procedură de selecție specifică; constată că aceste schimbări organizaționale și de personal au generat ambiguități în ceea ce privește implicațiile juridice și punerea în aplicare; invită agenția să acorde prioritate gestionării drepturilor fundamentale; insistă, prin urmare, ca agenția să recruteze fără întârzieri nejustificate cei 40 de observatori pentru drepturile fundamentale la nivelul AD corespunzător, astfel cum se prevede la articolul 110 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2019/1896, și să se asigure că viitorii observatori pentru drepturile fundamentale au capacitatea necesară pentru a-și îndeplini sarcinile în mod independent;

([3]) JO L 56, 4.3.1968, p. 1.
([4]) Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei (JO L 145, 31.5.2001, p. 43).

20. este preocupat de lipsa echilibrului de gen raportată pentru 2019, în special la nivelul consiliului de administrație (48 de bărbați și 8 femei); invită agenția să îmbunătățească dezechilibrul de gen considerabil de la nivelul consiliului de administrație; solicită Comisiei și statelor membre să țină cont că este important să se garanteze echilibrul de gen atunci când sunt desemnați membrii consiliului de administrație al agenției;

21. constată că agenția a adoptat la 1 august 2019 o politică privind protejarea demnității persoanelor și prevenirea hărțuirii; își exprimă preocuparea cu privire la cele cinci cazuri de hărțuire raportate de agenție în 2019 și constată că avertizorii de integritate au făcut mai recent noi acuzații de hărțuire; invită consiliul de administrație să evalueze dacă politica agenției privind protejarea demnității persoanei și prevenirea hărțuirii este pusă în aplicare în mod corect și eficace;

22. își exprimă preocuparea cu privire la relatările anchetelor jurnalistice referitoare la atitudinea funcționarilor de rang înalt față de personalul de rang inferior; subliniază, în special, îngrijorarea sa cu privire la semnalarea unor comportamente insultătoare și lipsite de respect față de personal, precum și la observațiile potrivit cărora mecanismele de control din cadrul agenției ar deveni din ce în ce mai puțin eficace; ia act de faptul că agenția nu a raportat nicio plângere oficială cu privire la aceste acțiuni; observă că, în conformitate cu mandatul său, Grupul de lucru pentru control al Frontex va monitoriza gestionarea internă a agenției, inclusiv procedurile de raportare și de tratare a plângerilor; încurajează agenția să coopereze cu Grupul de lucru pentru control al Frontex pentru a clarifica eventualele preocupări în acest sens și a da curs viitoarelor recomandări formulate cu privire la acest aspect legat de funcționarea agenției;

23. constată din raportul Curții că, în 2019, agenția a continuat să recruteze personal nou în conformitate cu mandatul său extins, cu un aport de 218 noi angajați pentru anul respectiv; ia act de faptul că, deși procedura de recrutare este considerată reușită, agenția ar trebui să îmbunătățească orientările oferite membrilor comitetului de selecție și să verifice mai atent drepturile financiare ale candidaților la plata salariilor; constată, pe baza răspunsului agenției, că agenția organizează cursuri de formare pentru membrii comitetelor de selecție, pentru a se asigura că aceștia au cunoștințe adecvate pentru a-și îndeplini rolul, respectând marja de discreție și independența fiecărui comitet de selecție; în plus, drepturile stabilite pentru membrii personalului au fost comunicate la 6 februarie 2020, după publicarea și executarea statului de plată; ia act de faptul că salariile nou-veniților sunt verificate în raport cu deciziile și, în cazul în care se constată discrepanțe, aceștia trebuie informați până în a douăsprezecea zi a lunii; ia act cu îngrijorare de relatările recente din mass-media potrivit cărora agenția nu le-a comunicat în mod corespunzător candidaților stadiul procedurilor de recrutare; invită agenția să își îmbunătățească comunicarea în acest sens;

24. constată că 2019 a fost al patrulea an din planul de creștere pe cinci ani după adoptarea Regulamentului (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului ([5]) care a sporit semnificativ resursele bugetare și de personal ale agenției; ia act de faptul că agenția a început să treacă la un sistem informatizat de recrutare electronică, bazat pe cloud, care se preconiza că va fi operațional în vara anului 2020; constată, de asemenea, că agenția se confruntă cu provocări în ceea ce privește atragerea de candidați externi potriviți și atingerea unui echilibru geografic adecvat, în principal din cauza coeficientului de corecție scăzut; subliniază că coeficienții corectori variază semnificativ de la un stat membru la altul, având un impact puternic asupra capacității agențiilor situate în state membre cu coeficienți corectori mai mici de a recruta și de a păstra personalul și de a-și menține astfel expertiza; subliniază că agențiile situate în țări în care se aplică un coeficient de corecție scăzut ar trebui să fie sprijinite mai mult de Comisie ca să poată introduce măsuri complementare, astfel încât să devină mai atractive pentru personalul actual și viitor; invită Comisia să evalueze impactul și viabilitatea aplicării unor coeficienți de corecție pentru salarii pe baza unei evaluări regionale, mai degrabă decât naționale; subliniază că, de obicei, sediile agențiilor situate în state membre cu coeficienți corectori mai mici se află în capitale, unde costurile de trai și de subzistență sunt semnificativ mai ridicate decât în alte regiuni ale țărilor în cauză;

25. își exprimă profunda preocupare cu privire la faptul că, deși este conștientă, încă din martie 2019, de modificările care au intrat în vigoare în decembrie 2019 în ceea ce privește rolul și competențele ofițerului pentru drepturile fundamentale și ale observatorilor pentru drepturile fundamentale, conducerea executivă a agenției nu a luat măsurile necesare pentru a se adapta la aceste schimbări, ceea ce a dus la întârzieri repetate în punerea în aplicare a dispozițiilor privind respectarea drepturilor fundamentale în cadrul agenției; regretă profund modul în care directorul executiv a decis să ocolească consiliul de administrație în procedura de înlocuire a ofițerului pentru drepturile fundamentale la sfârșitul anului 2019; ia act cu preocupare de faptul că procedura a început în momentul în care ofițerul pentru drepturile fundamentale se întorcea dintr-o boală prelungită, cel vizat fiind informat de acest

([5]) Regulamentul (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului (JO L 251, 16.9.2016, p. 1).

lucru cu foarte puțin timp înainte; subliniază că agenția a trebuit să suspende publicarea anunțului de angajare pentru postul de ofițer pentru drepturile fundamentale din cauza nerespectării legislației aplicabile; subliniază observațiile formulate de Comisie cu privire la această situație ca fiind „pur și simplu ilegală"; ia act de faptul că, în prezent, postul de ofițer pentru drepturile fundamentale este ocupat ad interim de un fost membru al cabinetului directorului executiv; este profund preocupat de relatările din mass-media potrivit cărora directorul executiv a ignorat în mod repetat relatările și sfaturile oferite de ofițerul pentru drepturile fundamentale, cu privire la operațiunile sale din mai multe state membre; subliniază că, până în februarie 2021, agenția nu recrutase nicio singură persoană pentru postul de observator pentru drepturile fundamentale; își exprimă profunda preocupare cu privire la observațiile Comisiei legate de reticența agenției de a pune în aplicare orientările furnizate de Comisie în ceea ce privește recrutarea, inclusiv recrutarea ofițerului pentru drepturile fundamentale și a observatorilor, obstrucționând și întârziind și mai mult acest proces; îndeamnă agenția să respecte pe deplin toate obligațiile care decurg din Regulamentul (UE) 2019/1896 și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate;

26. ia act de faptul că ofițerul pentru drepturile fundamentale a fost selectat în cadrul reuniunii Consiliului de administrație din martie și își va prelua atribuțiile la 1 iunie 2021; constată că, începând din aprilie 2021, 15 candidați la posturile de observatori pentru drepturile fundamentale au acceptat oferta de muncă a agenției, dintre care 10 vor fi angajați cu gradul AST 4, iar 5 vor fi angajați cu gradul AD 7, datele de preluare a postului fiind prevăzute la jumătatea lunii iunie și începutul lunii iulie 2021;

27. constată că punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/1896 a adus modificări structurii organizaționale a agenției; observă că portofoliul celor trei directori executivi adjuncți a trebuit să fie definit și evaluat; ia act de faptul că consiliul de administrație a adoptat în decembrie 2020 o structură organizatorică modificată a agenției; subliniază că cei trei directori executivi adjuncți au nevoie de competențe și domenii de responsabilitate clar definite pentru a spori transparența și capacitatea de a acționa;

28. încurajează agenția să continue dezvoltarea unui cadru de politici privind resursele umane pe termen lung, care să abordeze echilibrul dintre viața profesională și cea privată, îndrumarea și dezvoltarea carierei pe tot parcursul vieții, echilibrul de gen, munca de la distanță, echilibrul geografic și recrutarea și integrarea persoanelor cu dizabilități;

Achiziții publice

29. ia act de faptul că agenția, prin intermediul biroului său de inspecție și control, participă la rețeaua de dezvoltare a performanței din cadrul Rețelei agențiilor Uniunii Europene; ia act de faptul că agenția participă, de asemenea, la Rețeaua de responsabili cu achizițiile publice a agențiilor Uniunii Europene, evaluând ofertele interinstituționale din punctul de vedere al nevoilor și al resurselor financiare;

30. ia act de achiziționarea de către agenție a unor sisteme de aeronave pilotate de la distanță pentru supravegherea aeriană maritimă de medie altitudine și mare anduranță în cadrul unui contract-cadru în valoare de maximum 50 milioane EUR și o durată totală maximă a contractului de patru ani pentru fiecare dintre contractanții respectivi în 2020; reamintește că atât salvarea migranților aflați în dificultate la frontierele externe, cât și achiziționarea de echipamente tehnice pentru a asigura gestionarea frontierelor sunt componente esențiale ale misiunii agenției și încurajează agenția să continue să respecte normele aplicabile privind achizițiile publice atunci când achiziționează echipamente tehnice;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, etica și transparența

31. observă că măsurile aplicate de agenție privind transparența, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, precum și protecția avertizorilor de integritate sunt deficitare; ia act de faptul că politica privind denunțarea neregulilor a fost adoptată la 18 iulie 2019 și a intrat în vigoare la 1 august 2019; regretă că pe site-ul agenției nu sunt publicate toate CV-urile și declarațiile de interese ale membrilor consiliului de administrație; invită agenția ca, pentru a spori transparența, să publice CV-urile și declarațiile de interese ale tuturor membrilor consiliului de administrație, ale directorului executiv și directorului executiv adjunct și să prezinte un raport autorității care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile luate în acest sens;

32. subliniază implicarea sporită a agenției în noi tipuri de achiziții și licitații pentru servicii, echipamente, proiecte și studii externalizate pentru a îndeplini dispozițiile Regulamentului (UE) 2019/1896; reamintește că Acordul dintre Parlamentul European și Comisia Europeană privind registrul de transparență pentru organizațiile și persoanele care desfășoară activități independente implicate în procesul de elaborare și de punere în aplicare a politicilor UE ([6]) (denumit în continuare „Acordul interinstituțional din 2014") se bazează pe articolul 295 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene; reamintește că Acordul interinstituțional din 2014 este obligatoriu pentru Parlament și Comisie; reamintește că punctul 35 din Acordul interinstituțional din 2014 invită Consiliul European și Consiliul să se înscrie în registru și încurajează alte instituții, organisme, oficii și agenții ale Uniunii

([6]) JO L 277, 19.9.2014, p. 11.

să utilizeze cadrul creat de acordul respectiv; ia act de faptul că agenția nu a informat niciodată în mod oficial Secretariatul comun cu privire la o decizie de utilizare a registrului de transparență; invită agenția să instituie un registru oficial coerent pentru a asigura transparența în ceea ce privește interacțiunile sale cu părțile terțe interesate, astfel cum se prevede la articolul 118 din Regulamentul (UE) 2019/1896; salută faptul că agenția își dezvoltă în prezent propriul registru de transparență pentru a evita ambiguitățile în ceea ce privește interacțiunile sale cu părțile terțe interesate legate de achiziții și licitații pentru servicii, echipamente sau proiecte și studii externalizate; invită Comisia să sprijine agenția în definirea unui cadru adecvat pentru registru, care să ofere claritate juridică în ceea ce privește normele în materie de transparență, ținând seama, în același timp, de cerințele speciale în materie de sensibilitate și securitate impuse de natura activităților agenției;

33. constată cu mare preocupare că, potrivit anchetelor jurnalistice bazate pe documente puse la dispoziție de agenție în temeiul legislației aplicabile privind libertatea de informare, între 2018 și 2019 agenția a organizat mai multe reuniuni cu reprezentanți ai industriilor relevante pentru domeniul său de activitate, dintre care 70 % au fost reuniuni cu reprezentanți ai companiilor care nu sunt înscrise în registrul de transparență al Uniunii; ia act de faptul că agenția a organizat reuniuni cu mai multe companii din domeniul tehnologiei militare, al supravegherii și al industriei datelor biometrice în cursul așa-numitelor zile ale industriei din 2019, inclusiv cu companii care nu s-au înregistrat în registrul de transparență al Uniunii; regretă faptul că agenția nu a furnizat Parlamentului informațiile corecte cu privire la întâlnirea cu lobbyiștii din 2019; invită agenția să își actualizeze politica în materie de transparență pentru a asigura publicarea sistematică a informațiilor privind reuniunile cu reprezentanții industriilor relevante, enumerând domeniul de aplicare, durata și frecvența reuniunilor și să se abțină de la întâlniri cu companii care nu sunt înregistrate în registrul de transparență al Uniunii; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate în acest sens până în iunie 2021;

34. subliniază că actualul cadru etic aplicabil instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii prezintă dezavantaje considerabile din cauza fragmentării sale și a lipsei de coordonare între dispozițiile existente; subliniază că aceste aspecte ar trebui abordate prin instituirea unui cadru etic comun, asigurând aplicarea unor standarde etice înalte pentru toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii;

35. subliniază că anumiți funcționari completează declarații privind absența conflictelor de interese și furnizează autoevaluări cu privire la respectarea standardelor etice; subliniază, cu toate acestea, că astfel de declarații pe propria răspundere și autoevaluări nu sunt suficiente și că, prin urmare, este necesar un control suplimentar;

Controalele interne

36. ia act de faptul că, în conformitate cu planul 2019-2020 pentru controalele *ex post* ale granturilor finalizate, biroul de inspecție și control al agenției a efectuat inspecții în 8 state membre și 10 instituții;

37. constată că, în 2019, Serviciul de Audit Intern al Comisiei (IAS) a efectuat un audit privind guvernanța informatică și gestionarea proiectelor, care a avut ca rezultat două recomandări „foarte importante” și două „importante” care au fost acceptate de agenție și că a fost adoptat și prezentat IAS un plan de acțiune pentru punerea în aplicare a acestor recomandări;

38. ia act de faptul că, la 5 februarie 2020, cinci recomandări aveau statutul „pregătite pentru revizuire” și așteaptă o decizie finală din partea IAS și că 11 recomandări aveau statutul „în curs” și trebuiau încă puse în aplicare;

39. regretă că, în ceea ce privește acțiunile întreprinse în urma constatărilor Curții din anul precedent, agenția nu dispune de o politică referitoare la „posturile sensibile”, care să identifice funcțiile sensibile, să le actualizeze și să definească măsuri adecvate de reducere a riscului de a urmări interese personale; constată, pe baza răspunsului agenției, că un proiect de politică a fost finalizat în 2019, dar, având în vedere o posibilă reevaluare, a fost suspendat și urma să fie luat în considerare pentru adoptare în al treilea trimestru al anului 2020; îndeamnă agenția să adopte și să implementeze o astfel de politică cât mai curând posibil, pentru a se conforma propriilor standarde de control intern; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate în acest domeniu până în iunie 2021;

40. invită agenția să ia urgent măsuri corective cu privire la toate observațiile restante ale Curții, inclusiv adoptarea și punerea în aplicare a unei politici privind posturile sensibile, în conformitate cu propriile standarde de control intern, abordând riscul dublei finanțări din Fondul pentru securitate internă, gestionat de Comisie, și al finanțării din partea agenției, precum și abordând nivelul de credite reportate, care rămâne ridicat;

41. își reiterează invitația ca agenția să asigure, în toate activitățile sale, transparența deplină și respectarea deplină a drepturilor fundamentale; subliniază că mandatul consolidat al agenției ar trebui să meargă mână în mână cu consolidarea mecanismelor de asigurare a respectării depline a drepturilor fundamentale; observă că autoritățile de aplicare a legii se bazează pe încrederea publică și necesită transparență; subliniază, de asemenea, că exercitarea puterii este proporțională cu un nivel înalt de responsabilitate și diligență; le reamintește tuturor părților implicate să își respecte reciproc competențele și să se angajeze într-o cooperare constructivă pentru a depăși provocările legate de extinderea rapidă a agenției și pentru a îndeplini în continuare misiunea și obiectivele strategice ale agenției;

Alte observații

42. observă că, având în vedere comentariile și observațiile autorității care acordă descărcarea de gestiune referitoare la construirea noii clădiri a sediului agenției și la înființarea unei școli europene în Varșovia, o parcelă de teren adecvată a fost atribuită, în 2019, agenției de către autoritățile poloneze, iar planificarea este în curs pentru a construi spații special concepute pentru sediul agenției până la sfârșitul anului 2024 și că acreditarea școlii europene era în curs de desfășurare în 2020, școala anunțându-și disponibilitatea de a începe să funcționeze parțial începând cu anul școlar 2020/2021;

43. invită agenția să continue să intensifice cooperarea și schimbul de bune practici cu alte organe, oficii și agenții ale Uniunii în vederea îmbunătățirii eficienței în ceea ce privește resursele umane, gestionarea clădirilor, serviciile informatice și securitatea;

44. ia act de faptul că toate cele patru cauze pendinte au ajuns la o rezoluție până la sfârșitul anului 2019 și că, pentru toate cauzele, rezultatul a fost în favoarea agenției; este profund preocupat de faptul că agenția a dispus recuperarea cheltuielilor de judecată în valoare de 23 700 EUR de la două persoane fizice în cauza T-31/18 a Tribunalului privind cererile de acces la documente; ia act de faptul că Curtea a redus această sumă la 10 520 EUR; subliniază că impunerea unor cheltuieli de judecată excesiv de ridicate societății civile are un efect de descurajare asupra accesului societății civile la justiție în domeniul accesului la documente, care este un drept fundamental prevăzut la articolul 42 din Cartă și subminează dreptul acestora la o cale de atac eficace în temeiul articolului 47 din Cartă; invită agenția să își retragă cererea de recuperare a cheltuielilor în această cauză și să se abțină, în viitor, să încerce să recupereze cheltuielile pentru angajarea unor avocați externi de la reclamanții care deschid acțiuni în instanță bazate pe cereri de acces la informați;

45. ia act de acuzațiile repetate privind complicitatea agenției în încălcarea drepturilor fundamentale de către autoritățile elene în ceea ce privește implicarea sa în returnările migranților; reamintește că agenția este mandatată să controleze frontierele, asigurându-se totodată că controalele la frontiere sunt efectuate în conformitate cu drepturile fundamentale, cu Convenția privind statutul refugiaților, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului ([7]) și în Regulamentul (UE) 2019/1896, care, la articolul 46, impune directorului executiv obligația de a suspenda, de a înceta sau de a nu lansa activități în cazul încălcării drepturilor fundamentale; ia act de înființarea Grupului de lucru privind drepturile fundamentale și aspectele operaționale juridice în Marea Egee (WG FRaLO); ia act de faptul că Grupul de lucru FRaLO a identificat 13 incidente relevante care au fost examinate ulterior – 8 au fost clarificate în conformitate cu raportul final ([8]) al Grupului de lucru al Consiliului de administrație al Frontex și 5 sunt încă în curs de examinare; subliniază necesitatea de a implica Grupul de lucru pentru control al Frontex, înființat de Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne a Parlamentului, pentru a clarifica pe deplin incidentele; invită agenția să informeze periodic Parlamentul cu privire la activitatea agenției la frontierele externe; salută adoptarea de către agenție a unei foi de parcurs pentru punerea în aplicare a recomandărilor Grupului de lucru FRaLO și pentru a răspunde acuzațiilor cu un calendar clar și obiective foarte specifice ([9]);

([7]) Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen) (JO L 77, 23.3.2016, p. 1).

([8]) *Fundamental Rights and Legal Operational Aspects of Operations in the Aegean Sea, Final Report of the Frontex Management Board Working Group* (Drepturile fundamentale și aspectele operaționale juridice ale operațiunilor în Marea Egee, Raportul final al Grupului de lucru al Consiliului de administrație al Frontex), 1 martie 2021 (https://frontex.europa.eu/assets/Key_Documents/MB_Documents/Agenda_Point_WG_FRaLO_final_report.pdf).

([9]) Comunicat de presă al Frontex 2021-03-05 Foaie de parcurs care abordează recomandările din raportul preliminar al Grupului de lucru al Consiliului de administrație privind drepturile fundamentale și aspectele juridice și operaționale ale operațiunilor. https://frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/roadmap-addressing-recommendations-of-management-board-working-group-lBZxAh

46. salută decizia agenției de a-și suspenda operațiunile la frontiera ungară, în urma hotărârii Curții de Justiție din 17 decembrie 2020 în cauza C-808/18 ([10]); constată, cu toate acestea, că acuzațiile referitoare la returnările ilegale pe scară largă ale migranților de către autoritățile maghiare au fost deja bine documentate de către ONG-ul ungar Comitetul Helsinki; regretă, prin urmare, ritmul lent al acțiunilor întreprinse de agenție;

47. ia act de ancheta lansată de OLAF cu privire la agenție; ia act de faptul că Grupul de lucru pentru control al Frontex va monitoriza toate aspectele funcționării agenției; invită agenția să informeze imediat deputații în Parlamentul European cu privire la rezultatul investigației OLAF într-un mod adecvat și juridic, respectând caracterul confidențial al informațiilor și normele de protecție a datelor;

48. consideră descurajantă reacția Comisiei la acuzațiile de încălcare a drepturilor fundamentale de către agenție; își exprimă neliniștea cu privire la lipsa unei comunicări constructive și eficiente, precum și a cooperării dintre Comisie și agenție; îndeamnă Comisia și agenția să își intensifice comunicarea și cooperarea fără întârzieri nejustificate; invită Comisia să ofere orientări juridice pentru a asigura proceduri adecvate, legale și în timp util pentru situațiile critice la frontierele externe (maritime), având în vedere provocările geopolitice complexe ale acestor operațiuni;

49. observă că, pe lângă creșterea semnificativă a dimensiunii agenției, atât în ceea ce privește bugetul, cât și personalul, agenția a suferit, de asemenea, o schimbare fundamentală de natură, care se caracterizează cel mai bine prin capacitatea categoriei 1 de personal a corpului permanent de a purta arme și uniforme; ia act de faptul că aceste atribute unice fac ca agenția să fie distinctă de toate celelalte organe, oficii și agenții ale Uniunii; invită, prin urmare, Comisia și statele membre să definească, în coordonare cu țările asociate spațiului Schengen, un cadru juridic aprofundat care să ofere orientări clare cu privire la toate aspectele acestor activități specifice și unice ale agenției;

50. constată că Ombudsmanul European a deschis o anchetă din proprie inițiativă cu privire la mecanismul agenției de tratare a plângerilor pentru cei care consideră că le-au fost încălcate drepturile fundamentale în contextul unei operațiuni a agenției; invită agenția să coopereze pe deplin în cadrul acestei anchete și să raporteze cu privire la modul în care va pune în aplicare recomandările Ombudsmanului European;

51. subliniază că este nevoie de o abordare complexă pentru a asigura accesul persoanelor cu diferite dizabilități la site-urile instituțiilor, organismelor, oficiilor și agențiilor Uniunii, astfel cum prevede Directiva (UE) 2016/2102 a Parlamentului European și a Consiliului ([11]), inclusiv prin disponibilitatea limbajelor prin semne folosite la nivel național; sugerează ca organizațiile care reprezintă persoanele cu dizabilități să fie implicate în acest proces;

52. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 29 aprilie 2021 ([12]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor;

53. subliniază că preocupările identificate în gestionarea agenției în 2019 nu pun la îndoială existența, legitimitatea sau mandatul agenției; consideră în continuare că agenția este un instrument esențial în gestionarea frontierelor externe ale Uniunii, având datoria de a asigura buna funcționare a spațiului Schengen și libertatea de circulație în cadrul Uniunii; se așteaptă ca agenția să pună în aplicare pe deplin recomandările Grupului de lucru FRaLO și să prezinte autorității care acordă descărcarea de gestiune măsuri concrete însoțite de un calendar clar pentru a soluționa problemele identificate; consideră că aceste măsuri reprezintă o condiție obligatorie pentru a acorda agenției descărcarea de gestiune.

([10]) Hotărârea Curții de Justiție din 20 decembrie 2020, Comisia/Ungaria, C-808/18, ECLI:EU:C:2020:1029.
([11]) Directiva (UE) 2016/2102 a Parlamentului European și a Consiliului din 26 octombrie 2016 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public (JO L 327, 2.12.2016, p. 1).
([12]) Texte adoptate, P9_TA(2021)0215.