EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1615

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0081/2021),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (»agenturet«) for regnskabsåret 2019 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 330 107 000 EUR, hvilket svarer til en stigning på 14,36 % sammenlignet med 2018; der henviser til, at agenturets budget primært stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at den europæiske grænse- og kystvagt i henhold til artikel 80, stk. 1, i forordning (EU) 2019/1896 ([2]) ved udførelsen af sine opgaver i henhold til denne forordning sikrer, at de grundlæggende rettigheder beskyttes i overensstemmelse med den relevante EU-ret, navnlig Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (»chartret«), og den relevante folkeret, herunder konventionen om flygtninges retsstilling fra 1951, protokollen dertil fra 1967, konventionen om barnets rettigheder og forpligtelserne vedrørende adgang til international beskyttelse, navnlig princippet om non-refoulement; der henviser til, at forordning (EU) 2019/1896 ikke blot har afsat nye ressourcer til agenturet på området grundlæggende rettigheder, men også har indført en ny omfattende, intern uafhængig mekanisme, der skal overvåge, at agenturets operationelle aktiviteter er i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder; der henviser til, at denne mekanisme er baseret på den styrkede rolle for og uafhængigheden af agenturets ansvarlige for grundlæggende rettigheder, der refererer til bestyrelsen, men også bliver en delegeret ansættelsesmyndighed for sit eget personale;

C. der henviser til, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder i henhold til forordning (EU) 2019/1896 bistås af en stedfortrædende ansvarlig for grundlæggende rettigheder og mindst 40 observatører af grundlæggende rettigheder, der under hierarkisk tilsyn af den ansvarlige for grundlæggende rettigheder fungerer som vedkommendes »øjne og ører« på stedet;

D. der henviser til, at køreplanen for gennemførelsen af den europæiske grænse- og kystvagt 2.0, som agenturet og Kommissionen oprettede i juli 2019, understregede behovet for at bringe de relevante rammer for overvågning af de grundlæggende rettigheder i overensstemmelse med ordlyden og ånden i forordning (EU) 2019/1896, navnlig for så vidt angår rekrutteringen af 40 observatører af grundlæggende rettigheder senest den 5. december 2020;

E. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2019 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige; der henviser til, at Revisionsretten for nylig iværksatte en revision for at undersøge, om agenturet hidtil har ydet effektiv støtte til medlemsstaterne i forbindelse med gennemførelsen af integreret europæisk grænseforvaltning, som vil blive afsluttet i 2021;

([1]) EUT C 143 af 30.4.2020, s. 6.
([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1052/2013 og (EU) 2016/1624 (EUT L 295 af 14.11.2019, s. 1).

F. der henviser til, at Den Europæiske Ombudsmand har indledt en undersøgelse (CASEOI/5/2020/MHZ) for at vurdere, hvordan agenturet håndterer påståede krænkelser af grundlæggende rettigheder, navnlig for at vurdere effektiviteten og gennemsigtigheden af agenturets klagemekanisme for dem, der mener, at deres rettigheder er blevet krænket i forbindelse med agenturets grænseoperationer, samt for at vurdere agenturets ansvarlige for grundlæggende rettigheders rolle og uafhængighed;

G. der henviser til, at Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) har indledt en undersøgelse vedrørende agenturet i forbindelse med påstande om chikane, forseelser og tilbagedrivelser af migranter;

H. der henviser til, at agenturet siden december 2019 har gennemført et nyt mandat med en vigtig og væsentlig stigning i opgaver og personale, hvilket kræver et tilstrækkeligt budget;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2019 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,84 %, hvilket er en stigning på 1,46 % i forhold til 2018; bemærker med bekymring, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var lav og lå på 69,13 %, hvilket er et fald på 0,56 % i forhold til 2018;

2. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at agenturet i 2019 havde finansieringsaftaler med samarbejdslande om operationelle aktiviteter, som udgjorde 55 % af agenturets budget; bemærker, at agenturet har taget skridt til at forbedre den forudgående kontrol, og at det i 2019 genindførte efterfølgende kontrol af godtgørelser; udtrykker bekymring over, at Revisionsretten understreger, at godtgørelsen af udstyrsrelaterede udgifter stadig er baseret på faktiske omkostninger, og beklager dybt, at planen om at gå over til godtgørelser baseret på enhedsomkostninger indtil videre er mislykkedes; fremhæver, at proceduren ikke er blevet afsluttet, selv om dette er en tilbagevendende situation, som var blevet påpeget under den foregående dechargeprocedure; noterer sig med stor bekymring på baggrund af Revisionsrettens beretning, at samarbejdslandene ikke altid havde indsendt omkostningsanmeldelser, der var underbygget af fakturaer eller anden dokumentation som bevis for faktisk afholdte omkostninger i forbindelse med operationer, og at der var forsinkelser i forbindelse med indsendelsen af den nødvendige dokumentation; bemærker, at Revisionsretten samtidig understreger, at det er samarbejdslandenes ansvar at sørge for rettidig indsendelse af nøjagtig dokumentation sammen med deres omkostningsanmeldelser; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at agenturet i forbindelse med den efterfølgende kontrol sammenholdt de udgifter, der var rejst tvivl om, med bankudtog, og at modtageren blev underrettet om, at proformafakturaer ikke længere ville blive accepteret som dokumentation, selv ikke hvis sådanne fakturaer var i overensstemmelse med de gældende nationale regler; bemærker endvidere, at der i forbindelse med gennemførelsen af en forenklet tilskudsordning for indsættelse af medarbejdere var forsinkelser i indsendelsen af dokumentation, og at den endelige betalingsprocedure i 2019 derfor i vidt omfang blev forlænget for at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning; er dybt utilfreds med den manglende vilje til at rette op på denne situation fra agenturets ledelses side; opfordrer agenturet til at ophøre med at godtgøre alle resterende omkostningsanmeldelser, der ikke er underbygget af fakturaer; opfordrer indtrængende agenturet til straks at færdiggøre overgangen til godtgørelser baseret på enhedsomkostninger og til fuldt ud at anvende alle principper for forsvarlig økonomisk forvaltning;

3. beklager det forhold, at agenturet i henhold til Revisionsrettens beretning havde ændret kontraktforholdene for det ombygningsarbejde, der blev udført i agenturets lokaler, på et sent tidspunkt i projektforløbet, og at det havde indført muligheden for at forfinansiere arbejde, der endnu ikke var udført, selv om der oprindeligt først skulle afholdes betalinger, når arbejdet var accepteret, og bemærker med stor bekymring, at ændringen indebar, at agenturet gav afkald på et centralt kontrolelement, samt at udbetalingen af midler ikke afspejlede arbejdets faktiske status; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at forfinansieringen var en løsning, der gjorde det muligt at fortsætte ombygningen af bygningen, og at agenturet bevarede den fulde kontrol, idet forfinansieringen blev udbetalt til udlejeren, som ikke kunne foretage en betaling til kontrahenten, før en del af de afsluttede arbejder var blevet godkendt af agenturet, samt at udlejeren tilbagebetalte eventuelle uudnyttede midler til agenturet, hvilket alt sammen var garanteret ved kontraktbestemmelser; opfordrer agenturet til at revidere sine mekanismer vedrørende sådanne betalinger og sikre overholdelse af principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning;

4. mener, at agenturets forklaring er særlig svag i lyset af oplysninger om en mulig sag om svig vedrørende polsk IT-software, hvor der blev anvendt en lignende fremgangsmåde;

5. henviser til de seneste medierapporter om dyre årlige begivenheder, som beløb sig til næsten en halv million euro i 2019; minder om, at agenturet finansieres af EU-skatteydernes penge; glæder sig i denne forbindelse over agenturets beslutning om at standse den bekostelige årlige begivenhed; opfordrer agenturet til at udvise større forsigtighed i forbindelse med gennemførelsen af budgettet, når det drejer sig om afholdelse af arrangementer;

Performance

6. noterer sig, at agenturet anvender visse foranstaltninger som centrale resultatindikatorer til at vurdere merværdien af sine aktiviteter, og at det også anvender andre foranstaltninger til at forbedre budgetforvaltningen, såsom vurdering af tilfredshedsniveauet ved hjælp af onlineundersøgelser, evaluering af sene betalinger og andelen af ledige stillinger; opfordrer agenturet til at præcisere, hvorfor »nægtelse af indrejse« er en del af de centrale resultatindikatorer;

7. understreger agenturets afgørende rolle som hjørnestenen i Unionens bestræbelser på at sikre området med frihed, sikkerhed og retfærdighed og sikre fri bevægelighed uden kontrol ved de indre grænser; understreger, at agenturet ved at gensidiggøre ressourcer og midler på EU-plan inden for migrationspolitik er det vigtigste redskab for Unionens solidaritet på dette område;

8. bemærker at forordning (EU) 2019/1896 blev vedtaget den 13. november 2019 og trådte i kraft den 4. december 2019 med et udvidet mandat og flere ressourcer, herunder oprettelsen af det stående korps med udøvende beføjelser; bemærker, at agenturet var nødt til at gennemføre en større intern omstrukturering og stod over for udfordringen med at udforme nye opgaver for at opfylde bestemmelserne i det nye mandat; bemærker, at agenturet stod over for en uforudset reduktion i antallet af administratorer, der skulle ansættes i 2020, hvilket førte til justeringer af agenturets stillingsfortegnelse; er bekymret over varigheden af de igangværende drøftelser mellem agenturet og Kommissionen om disse justeringer; opfordrer Kommissionen og agenturet til hurtigt at finde en passende løsning for at sikre en korrekt og rettidig gennemførelse af agenturets nye mandat;

9. understreger de udfordringer, som den lange planlægningscyklus, der fører til vedtagelsen af det samlede programmeringsdokument, udgør for agenturet i lyset af det ustabile miljø, det opererer i;

10. bemærker, at den første tekniske og operationelle strategi for integreret europæisk grænseforvaltning blev vedtaget i marts 2019;

11. bemærker, at agenturet har påtaget sig en ledende rolle i forbindelse med initiativet til at oprette et fælles forbindelseskontor i Bruxelles for agenturer på området retlige og indre anliggender med henblik på at drage fordel af en effektiv anvendelse af ressourcer, deling af faciliteter og tjenester og fremme af netværkseffekten; bemærker endvidere, at en administrativ ordning med krav vedrørende det fælles kontorareal og vilkårene for samarbejde mellem partnerne er ved at blive færdiggjort, og at de næste skridt, der er planlagt for perioden fra 2020 til 2021, vil bestå af udbud, indretning og i sidste ende flytning til de nye lokaler;

12. udtrykker stor bekymring over Revisionsrettens konklusioner fra det foregående år, om at agenturet til trods for, at det allerede flyttede til sine nuværende lokaler i 2014, endnu ikke har en dækkende driftskontinuitetsplan, som er godkendt af bestyrelsen; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at en midlertidig politik for driftskontinuitet og en driftskontinuitetsplan er under udvikling, og at driftskontinuitetsplanen efter planen vil blive vedtaget i 2020; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om vedtagelsen og gennemførelsen af driftskontinuitetsplanen;

13. bemærker, at agenturet i overensstemmelse med artikel 80, stk. 1, i forordning (EU) 2019/1896 med bidrag og godkendelse fra den ansvarlige for grundlæggende rettigheder skal opstille, gennemføre og videreudvikle en strategi og handlingsplan for grundlæggende rettigheder, der omfatter en effektiv mekanisme for tilsyn med overholdelse af de grundlæggende rettigheder i alle agenturets aktiviteter; bemærker, at handlingsplanen bør gennemføre strategien ved at sikre praktiske garantier for grundlæggende rettigheder, som er vejledende for gennemførelsen af agenturets operationelle aktiviteter; beklager, at denne handlingsplan endnu ikke er vedtaget;

14. beklager, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder til trods for Parlamentets gentagne opfordringer og en betydelig samlet personaleforøgelse til agenturet stadig ikke råder over tilstrækkelige menneskelige ressourcer og derfor tydeligvis hindres i at varetage de opgaver, denne er pålagt, på behørig vis; opfordrer indtrængende agenturet til at forsyne den ansvarlige for grundlæggende rettigheder med passende ressourcer og personale, navnlig med hensyn til videreudviklingen og gennemførelsen af agenturets strategi for overvågning og sikring af beskyttelsen af grundlæggende rettigheder; minder agenturet om vigtigheden af at overholde vedtægten for tjenestemænd i Den Europæiske Union og ansættelsesvilkårene for de øvrige ansatte i Unionen som fastlagt i forordning (EØF, Euratom, EKSF) nr. 259/68 ([3]); opfordrer agenturet til at etablere en fast fremgangsmåde, hvorved agenturet orienterer Europa-Parlamentets medlemmer om igangværende operationer, herunder om alvorlige hændelser og andre indberetninger om vold og manglende overholdelse af de grundlæggende rettigheder ved de ydre grænser;

15. understreger vigtigheden af at øge digitaliseringen af agenturet for så vidt angår den interne drift og forvaltningsprocedurerne; understreger nødvendigheden af, at agenturet fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på for enhver pris at undgå en digital kløft mellem agenturerne; henleder imidlertid opmærksomheden på behovet for at træffe alle de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger for at undgå enhver risiko med hensyn til onlinesikkerheden af de behandlede oplysninger;

16. noterer sig på baggrund af agenturets svar, at der er oprettet et internt team for IKT-sikkerhed og cybersikkerhed; opfordrer agenturet til at færdiggøre sin handlingsplan for cybersikkerhed 2020-25 uden unødig forsinkelse; opfordrer Kommissionen til at bistå agenturet med at finde løsninger til fremme af digitaliseringen af agenturet;

17. glæder sig over oprettelsen af et register over dokumenter, men mener, at det nuværende register ikke opfylder de retlige krav i forordning (EF) nr. 1049/2001 ([4]), da alle dokumenter, som agenturet udarbejder eller er i besiddelse af, bør opføres i registret; anerkender, at agenturet i overensstemmelse med artikel 4 i nævnte forordning skal afslå at give aktindsigt, hvis det er i offentlighedens interesse med hensyn til offentlig sikkerhed, forsvar og militære anliggender, internationale forbindelser eller Unionens eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik; gentager sin opfordring til agenturet om at sikre fuld gennemsigtighed omkring alle dets aktiviteter; opfordrer i betragtning af den forventede yderligere betydelige samlede stigning i agenturets budget i de kommende år og dets øgede ansvarsområder navnlig agenturet til at give mere detaljerede oplysninger om gennemførelsen af sit budget for operationelle aktiviteter pr. kapitel med en nøjagtig oversigt over de aktiviteter, der finansieres under artiklerne og kontiene; beklager, at Revisionsrettens beretning kun vurderer lovligheden og den formelle rigtighed af agenturets udgifter; opfordrer i betragtning af størrelsen og omfanget af agenturets budget Revisionsretten til at foretage en mere kvalitativ vurdering af agenturets performance i fremtiden, hvilket i højere grad vil gøre det muligt for dechargemyndigheden at vurdere, hvordan agenturets budget anvendes;

Personalepolitik

18. beklager, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2019 kun var gennemført med 75,83 % med 367 midlertidigt ansatte ud af de 484 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 418 godkendte stillinger i 2018); bemærker, at der derudover arbejdede 214 kontraktansatte og 168 udstationerede nationale eksperter for agenturet i 2019;

19. noterer sig den igangværende ansættelsesprocedure for den ansvarlige for grundlæggende rettigheder, den stedfortrædende ansvarlige for grundlæggende rettigheder og observatører af grundlæggende rettigheder; understreger det tætte samarbejde mellem agenturet og Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder i 2019 om fastsættelse af specifikke udvælgelseskriterier for ansættelse af den ansvarlige for grundlæggende rettigheder og 40 observatører af grundlæggende rettigheder; beklager imidlertid forsinkelserne i ansættelsesprocedurerne; minder om, at agenturet i henhold til forordning (EU) 2019/1896 var forpligtet til at have rekrutteret mindst 40 observatører af grundlæggende rettigheder senest den 5. december 2020; bemærker, at den første gruppe af observatører af grundlæggende rettigheder forventedes at blive ansat i marts 2021; bemærker, at omfanget af den ansvarlige for grundlæggende rettigheders opgaver er blevet udvidet ved forordning (EU) 2019/1896, og at stillingen derfor måtte defineres som en mellemlederfunktion, der kræver en specifik udvælgelsesprocedure; bemærker, at disse organisatoriske og personalemæssige ændringer har skabt uklarheder med hensyn til juridiske konsekvenser og gennemførelse; opfordrer agenturet til at prioritere håndteringen af grundlæggende rettigheder; insisterer derfor på, at agenturet rekrutterer de 40 observatører af grundlæggende rettigheder på det relevante AD-niveau, jf. artikel 110, stk. 6, i forordning (EU) 2019/1896, uden unødig forsinkelse og sikrer, at de fremtidige observatører af grundlæggende rettigheder har den nødvendige kompetence til at udføre deres opgaver uafhængigt;

([3]) EFT L 56 af 4.3.1968, s. 1.
([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter (EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43).

20. er bekymret over den manglende kønsbalance, som er blevet indrapporteret for 2019, navnlig i bestyrelsen (48 mænd og 8 kvinder); opfordrer agenturet til at afhjælpe den betydelige kønsmæssige ubalance i bestyrelsen; anmoder Kommissionen og medlemsstaterne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til agenturets bestyrelse;

21. bemærker, at agenturet den 1. august 2019 vedtog en politik for beskyttelse af personers værdighed og forebyggelse af chikane; udtrykker sin bekymring over de fem tilfælde af chikane, som blev indberettet af agenturet i 2019, og bemærker, at whistleblowere for nylig har fremsat yderligere beskyldninger om chikane; opfordrer bestyrelsen til at vurdere, om agenturets politik for beskyttelse af personers værdighed og forebyggelse af chikane gennemføres korrekt og effektivt;

22. udtrykker bekymring over rapporter fra journalistiske undersøgelser om højtstående embedsmænds optræden over for lavere rangerende personale; fremhæver navnlig sine bekymringer over rapporter om fornærmende og respektløs adfærd over for personalet samt over bemærkninger om, at agenturets kontrolmekanismer angiveligt er blevet mindre effektive; bemærker, at agenturet ikke havde indberettet nogen officielle klager over disse tilfælde; bemærker, at arbejdsgruppen om kontrol af Frontex i henhold til sit mandat vil overvåge agenturets interne forvaltning, herunder procedurerne for rapportering og behandling af klager; opfordrer agenturet til at samarbejde med arbejdsgruppen om kontrol af Frontex for at afklare eventuelle betænkeligheder i denne henseende og følge op på fremtidige anbefalinger vedrørende dette aspekt i relation til agenturets funktionsmåde;

23. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at agenturet i overensstemmelse med sit udvidede mandat fortsatte med at ansætte nyt personale i 2019, og at der i løbet af året blev ansat 218 nye medarbejdere; noterer sig, at agenturet, til trods for at dets ansættelsesprocedurer vurderes at fungere efter hensigten, bør forbedre sin vejledning til medlemmer af udvælgelseskomitéer og foretage nøjere kontrol af kandidaternes finansielle rettigheder i forbindelse med lønudbetalingerne; bemærker på baggrund af agenturets svar, at det tilrettelægger uddannelse for medlemmer af udvælgelseskomitéer for at sikre, at de har den krævede viden til at kunne udfylde deres rolle, samtidig med at hver udvælgelseskomités skønsbeføjelse og uafhængighed respekteres; bemærker endvidere, at de rettigheder, der er fastsat for personalet, blev meddelt den 6. februar 2020, efter at lønningslisten var offentliggjort og gennemført; noterer sig, at nyansattes lønninger kontrolleres i forhold til afgørelserne om rettigheder, og at den nyansatte, i tilfælde af at der opdages uoverensstemmelser, skal underrettes herom senest den 12. i måneden; bemærker med bekymring de seneste medierapporter, ifølge hvilke agenturet ikke kommunikerede ordentligt om ansættelsesprocedurernes status over for ansøgerne; opfordrer agenturet til at forbedre sin kommunikation i denne henseende;

24. bemærker, at 2019 var det fjerde år i den femårige vækstplan efter vedtagelsen af forordning (EU) 2016/1624 ([5]), som forhøjede agenturets budget og personale betydeligt; bemærker, at agenturet var påbegyndt overgangen til et papirløst, cloudbaseret e-rekrutteringssystem, som forventedes at være operationelt i sommeren 2020; bemærker endvidere, at agenturet står over for udfordringer med hensyn til at tiltrække egnede eksterne kandidater og opnå en sund geografisk balance, hovedsagelig på grund af den lave justeringskoefficient; understreger, at justeringskoefficienterne varierer betydeligt fra medlemsstat til medlemsstat, hvilket har en alvorlig indvirkning på mulighederne for de agenturer, der er beliggende i medlemsstater med lavere justeringskoefficienter, for at ansætte og fastholde personale og ekspertise; understreger, at agenturer i lande, hvor der anvendes en lav justeringskoefficient, bør modtage yderligere støtte fra Kommissionen i forbindelse med gennemførelsen af supplerende foranstaltninger med henblik på at gøre dem mere attraktive for nuværende og fremtidige medarbejdere; opfordrer Kommissionen til at vurdere virkningen af og rentabiliteten i forbindelse med at anvende lønkorrektionskoefficienter baseret på en regional frem for en national vurdering; fremhæver, at hovedsædet for agenturer i medlemsstater med lavere justeringskoefficienter normalt ligger i hovedstæder, hvor leve- og opholdsomkostningerne er betydeligt højere end i andre dele af landene;

25. udtrykker stor bekymring over, at agenturets udøvende ledelse, selv om den allerede i marts 2019 var bekendt med de ændringer, der trådte i kraft i december 2019 med hensyn til rollen og kompetencerne for den ansvarlige for grundlæggende rettigheder og observatørerne af grundlæggende rettigheder, ikke traf de nødvendige foranstaltninger til at tilpasse sig disse ændringer, hvilket førte til gentagne forsinkelser i gennemførelsen af bestemmelserne om respekt for de grundlæggende rettigheder i agenturet; beklager dybt den måde, hvorpå den administrerende direktør besluttede at gå uden om bestyrelsen i forbindelse med proceduren for udskiftning af den ansvarlige for grundlæggende rettigheder ved udgangen af 2019; bemærker med bekymring, at proceduren var blevet indledt, lige da den ansvarlige for grundlæggende rettigheder var vendt tilbage fra en langvarig sygdom, og at denne blev informeret med meget kort varsel; fremhæver, at agenturet var nødt til at suspendere offentliggørelsen af stillingsopslaget til stillingen som ansvarlig for grundlæggende rettigheder på grund af manglende overholdelse af relevant lovgivning; understreger de bemærkninger, som Kommissionen har fremsat med hensyn til, at denne situation var helt igennem ulovlig; noterer sig, at stillingen som ansvarlig for grundlæggende rettigheder i øjeblikket midlertidigt er besat af et

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1624 af 14. september 2016 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007, Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 og Rådets beslutning 2005/267/EF (EUT L 251 af 16.9.2016, s. 1).

tidligere medlem af den administrerende direktørs kabinet; er alvorligt bekymret over oplysninger i medierne om, at den administrerende direktør gentagne gange havde ignoreret rapporter og råd fra den ansvarlige for grundlæggende rettigheder vedrørende agenturets aktiviteter i flere medlemsstater; understreger, at agenturet indtil februar 2021 ikke havde rekrutteret én eneste person til stillingen som observatør af grundlæggende rettigheder; udtrykker alvorlig bekymring over Kommissionens bemærkninger om agenturets modvilje mod at gennemføre retningslinjer fra Kommissionen med hensyn til ansættelse, herunder ansættelse af den ansvarlige for og observatører af grundlæggende rettigheder, hvilket yderligere hindrer og forsinker denne proces; opfordrer indtrængende agenturet til fuldt ud at overholde alle de forpligtelser, der følger af forordning (EU) 2019/1896, og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der er gjort;

26. anerkender, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder blev udvalgt på bestyrelsesmødet i marts og vil påbegynde sit arbejde den 1. juni 2021; bemærker, at 15 ansøgere til stillingerne som observatører af grundlæggende rettigheder pr. april 2021 har accepteret agenturets jobtilbud, hvoraf 10 vil blive ansat som AST 4, og 5 vil blive ansat som AD 7 med forventede startdatoer i midten af juni og begyndelsen af juli 2021;

27. bemærker, at gennemførelsen af forordning (EU) 2019/1896 medførte ændringer i agenturets organisationsstruktur; bemærker, at porteføljen for de tre viceadministrerende direktører skulle defineres og vurderes; bemærker, at bestyrelsen i december 2020 vedtog en ændret organisationsstruktur for agenturet; understreger, at de tre viceadministrerende direktører har brug for klart definerede kompetencer og ansvarsområder for at øge gennemsigtigheden og evnen til at handle;

28. opfordrer agenturet til at stræbe efter at udvikle en langsigtet politisk ramme for menneskelige ressourcer, som tager fat på balancen mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og karriereudvikling, kønsbalance, telearbejde, geografisk balance og rekruttering og integration af personer med handicap;

Udbud

29. bemærker, at agenturet gennem sit inspektions- og kontrolkontor deltager i performanceudviklingsnetværket inden for rammerne af netværket af EU-agenturer; bemærker, at agenturet også deltager i EU-agenturernes netværk af udbudsansvarlige, som vurderer interinstitutionelle udbud med hensyn til behov og finansielle ressourcer;

30. noterer sig agenturets indkøb af fjernstyrede luftfartøjssystemer til havovervågning med lang højde over havets overflade inden for en rammekontrakt på i alt maksimalt 50 mio. EUR og en maksimal samlet varighed af kontrakten på fire år for hver af de respektive kontrahenter i 2020; minder om, at både det at redde migranter i nød ved de ydre grænser og at indkøbe teknisk udstyr for at sikre, at grænseforvaltning er væsentlige dele af agenturets mission, og opfordrer agenturet til fortsat at følge de gældende udbudsregler, når det indkøber teknisk udstyr;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter, etiske spørgsmål samt gennemsigtighed

31. noterer sig manglerne ved agenturets eksisterende foranstaltninger med hensyn til gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter og beskyttelse af whistleblowere; bemærker, at politikken for whistleblowing blev vedtaget den 18. juli 2019 og trådte i kraft den 1. august 2019; beklager, at ikke alle CV'er og interesseerklæringer for medlemmer af bestyrelsen er offentliggjort på agenturets websted; opfordrer indtrængende agenturet til med henblik på at øge gennemsigtigheden at offentliggøre CV'erne og interesseerklæringerne for alle medlemmer af bestyrelsen, den administrerende direktør og den viceadministrerende direktør og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de foranstaltninger, der er iværksat i denne henseende;

32. fremhæver agenturets øgede deltagelse i nye typer indkøb og udbud for tjenesteydelser, udstyr eller outsourcede projekter og studier med henblik på at opfylde bestemmelserne i forordning (EU) 2019/1896; minder om, at aftalen mellem Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen om åbenhedsregistret for organisationer og selvstændige, der deltager i udformningen og gennemførelsen af EU's politikker [6] (»den interinstitutionelle aftale fra 2014«), er baseret på artikel 295 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde; minder om, at den interinstitutionelle aftale fra 2014 er bindende for Parlamentet og Kommissionen; minder om, at punkt 35 i den interinstitutionelle aftale fra 2014 opfordrer Det Europæiske Råd og Rådet til at tilslutte sig registret og tilskynder andre EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer til at anvende den ramme, der er skabt med denne aftale; bemærker, at agenturet aldrig officielt har underrettet det fælles sekretariat om en beslutning om at anvende åbenhedsregistret; opfordrer agenturet til at oprette et sammenhængende og officielt register for at sikre gennemsigtighed med hensyn

[6] EUT L 277 af 19.9.2014, s. 11.

til dets interaktioner med tredjepartsinteressenter, jf. artikel 118 i forordning (EU) 2019/1896; glæder sig over, at agenturet i øjeblikket er i færd med at udvikle sit eget åbenhedsregister for at undgå uklarheder med hensyn dets interaktioner med tredjepartsinteressenter i forbindelse med indkøb og udbud for tjenesteydelser, udstyr eller outsourcede projekter og studier; opfordrer Kommissionen til at bistå agenturet med at fastlægge en passende ramme for registret, der giver juridisk klarhed med hensyn til gennemsigtighedsregler, samtidig med at der tages hensyn til den særlige følsomhed og de sikkerhedskrav, som arten af agenturets aktiviteter kræver;

33. bemærker med stor bekymring, at agenturet ifølge journalistiske undersøgelser baseret på dokumenter, som agenturet har stillet til rådighed i henhold til den relevante lovgivning om informationsfrihed, mellem 2018 og 2019 har afholdt adskillige møder med repræsentanter for industrier, der er relevante for dets arbejdsområde, hvoraf 70 % var møder med repræsentanter for virksomheder, der ikke er opført i Unionens åbenhedsregister; bemærker, at agenturet afholdt møder med flere virksomheder inden for militær teknologi, overvågning og biometri under sine såkaldte "Industry Days" i 2019, herunder med virksomheder, der ikke har registreret sig i Unionens åbenhedsregister; beklager, at agenturet ikke har givet Parlamentet korrekte oplysninger om møder med lobbyister i 2019; opfordrer agenturet til at ajourføre sin gennemsigtighedspolitik for at sikre systematisk offentliggørelse af oplysninger om møder med repræsentanter for relevante industrier med angivelse af omfanget og varigheden af og emnet for møderne og til at afholde sig fra at holde møder med virksomheder, der ikke er registreret i Unionens åbenhedsregister; anmoder agenturet om senest i juni 2021 at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der er gjort i denne forbindelse;

34. understreger, at de nuværende etiske rammer for EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer har en del alvorlige mangler som følge af deres fragmentering og den manglende koordinering mellem de eksisterende bestemmelser; fremhæver, at disse spørgsmål bør løses ved, at der etableres en fælles etisk ramme, som sikrer anvendelsen af høje etiske standarder for alle EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer;

35. understreger, at visse tjenestemænd selv udfylder erklæringer om fravær af interessekonflikter og foretager selvevalueringer vedrørende overholdelse af etiske standarder; understreger imidlertid, at sådanne egenerklæringer og selvevalueringer ikke er tilstrækkelige, og at der derfor er behov for yderligere kontrol;

Intern kontrol

36. bemærker, at agenturets inspektions- og kontrolkontor i overensstemmelse med 2019-2020-planen for efterfølgende kontrol af de afsluttede tilskud har foretaget inspektioner i otte medlemsstater og ti institutioner;

37. bemærker, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste (IAS) i 2019 gennemførte en revision vedrørende IT-forvaltning og projektforvaltning, hvilket resulterede i to »meget vigtige« og to »vigtige« anbefalinger, som agenturet accepterede, og at en handlingsplan for gennemførelsen af disse anbefalinger blev vedtaget og forelagt IAS;

38. bemærker, at fem anbefalinger pr. 5. februar 2020 har status af »klar til revision« og afventer en endelig afgørelse fra IAS, og at 11 anbefalinger har status af »udestående« og stadig skal gennemføres;

39. beklager med hensyn til opfølgningen på Revisionsrettens konklusioner fra det foregående år, at agenturet ikke har en politik vedrørende følsomme stillinger, som kan udpege følsomme funktioner, ajourføre dem og fastsætte passende foranstaltninger til at afbøde risikoen for personlige interesser; anerkender på baggrund af agenturets svar, at et udkast til politik blev færdiggjort i 2019, men blev udsat i lyset af en eventuel revurdering og skulle behandles med henblik på vedtagelse i tredje kvartal af 2020; opfordrer indtrængende agenturet til hurtigst muligt at vedtage og gennemføre en sådan politik med henblik på at overholde agenturets interne kontrolstandarder; anmoder agenturet om senest i juni 2021 at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der er gjort på dette område;

40. opfordrer agenturet til hurtigst muligt at træffe korrigerende foranstaltninger med hensyn til alle udestående bemærkninger fra Revisionsretten, herunder at vedtage og gennemføre en politik vedrørende følsomme stillinger i overensstemmelse med dets egne standarder for intern kontrol, imødegå risikoen for dobbeltfinansiering fra Fonden for Intern Sikkerhed, som forvaltes af Kommissionen, og finansiering fra agenturet og at tage fat på omfanget af fremførsler, som fortsat er for højt;

41. gentager sin opfordring til agenturet om i alle aktiviteter at sikre fuld gennemsigtighed og fuld respekt for de grundlæggende rettigheder; understreger, at agenturets styrkede mandat bør gå hånd i hånd med en styrkelse af mekanismerne for at sikre fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder; bemærker, at retshåndhævelse afhænger af offentlighedens tillid og kræver gennemsigtighed; understreger endvidere, at udøvelsen af beføjelser står i et rimeligt forhold til et højt niveau af ansvar og rettidig omhu; minder alle involverede parter om gensidigt at iagttage deres beføjelser og indgå i et konstruktivt samarbejde for at overvinde udfordringerne i forbindelse med den hurtige udvidelse af agenturet og fortsætte med at gennemføre agenturets opgaver og opfylde dets strategiske mål;

Øvrige bemærkninger

42. bemærker i lyset af kommentarer og bemærkninger fra dechargemyndigheden om opførelsen af den nye bygning til hovedsædet og etableringen af en Europaskole i Warszawa, at de polske myndigheder i 2019 stillede en passende grund til rådighed for agenturet, og at der i øjeblikket er planer om at opføre en skræddersyet bygning til agenturets hovedsæde inden udgangen af 2024, og at akkrediteringen af Europaskolen var i gang i 2020, samt at skolen havde meddelt, at den var klar til at påbegynde en del af driften fra skoleåret 2020/2021;

43. opfordrer agenturet til fortsat at øge samarbejdet og udvekslingen af god praksis med andre EU-organer, -kontorer og -agenturer med henblik på at forbedre effektiviteten for så vidt angår menneskelige ressourcer, bygningsforvaltning, IT-tjenester og sikkerhed;

44. bemærker, at alle fire verserende retssager blev afsluttet inden udgangen af 2019, og at agenturet fik medhold i alle sagerne; er dybt bekymret over, at agenturet har begæret inddrivelse af sagsomkostninger på 23 700 EUR fra to enkeltpersoner i sag T-31/18 ved Retten vedrørende begæringer om aktindsigt; bemærker, at Retten har reduceret dette beløb til 10 520 EUR; understreger, at pålæggelse af overdrevent høje advokatsalærer for civilsamfundet har en dæmpende virkning på civilsamfundets adgang til domstolsprøvelse på området for aktindsigt, som er en grundlæggende rettighed, der er fastsat i artikel 42 i chartret, og undergraver dets ret til effektive retsmidler i henhold til chartrets artikel 47; opfordrer agenturet til at trække sit krav om inddrivelse af omkostningerne i denne sag tilbage og til fremover at afholde sig fra at søge at få dækket omkostningerne til eksterne advokater fra sagsøgere i retssager baseret på begæringer om aktindsigt;

45. bemærker de gentagne påstande om agenturets medvirken i de græske myndigheders krænkelser af grundlæggende rettigheder i forbindelse med dets involvering i tilbagedrivelse af migranter; minder om, at agenturet har mandat til at kontrollere grænserne og samtidig sikre, at grænsekontrollen udføres i overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder, konventionen om flygtninges retsstilling, jf. forordning (EU) 2016/399 ([7]) og forordning (EU) 2019/1896, som i artikel 46 pålægger den administrerende direktør en forpligtelse til at suspendere, bringe til ophør eller undlade at iværksætte aktiviteter i tilfælde af overtrædelser af de grundlæggende rettigheder; noterer sig nedsættelsen af arbejdsgruppen om grundlæggende rettigheder og de retlige operationelle aspekter i Det Ægæiske Hav (FRaLO); bemærker, at arbejdsgruppen FRaLO identificerede 13 relevante hændelser, som senere blev undersøgt — 8 blev afklaret i henhold til den endelige rapport ([8]) fra Frontex-bestyrelsens arbejdsgruppe, og 5 er stadig under behandling; understreger behovet for at inddrage arbejdsgruppen om kontrol af Frontex (Frontex Scrutiny Working Group), der er nedsat af Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, med henblik på fuldt ud at afklare hændelserne; opfordrer agenturet til regelmæssigt at underrette Parlamentet om agenturets arbejde ved de ydre grænser; glæder sig over agenturets vedtagelse af en køreplan til gennemførelse af henstillingerne fra arbejdsgruppen FRaLO og til reaktion på påstandene med en klar tidsplan og meget specifikke mål ([9]);

([7]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks) (EUT L 77 af 23.3.2016, s. 1).

([8]) Fundamental Rights and Legal Operational Aspects of Operations in the Aegean Sea, endelig rapport fra Frontex-bestyrelsens arbejdsgruppe, 1. marts 2021 (https://frontex.europa.eu/assets/Key_Documents/MB_Documents/Agenda_Point_WG_FRaLO_final_report.pdf).

([9]) Frontex' pressemeddelelse 2021-03-05 Roadmap addressing the recommendations of the preliminary report of the Management Board Working Group on Fundamental Rights and Legal and Operational Aspects of Operations. https://frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/roadmap-addressing-recommendations-of-management-board-working-group-lBZxAh

46. glæder sig over agenturets beslutning om at indstille operationerne ved den ungarske grænse som følge af Domstolens dom af 17. december 2020 i sag C-808/18 ([10]); bemærker imidlertid, at påstandene om udbredte ulovlige tilbagedrivelser af migranter fra de ungarske myndigheders side allerede var veldokumenterede af NGO'en Den Ungarske Helsinki-Komité; beklager derfor det langsomme tempo i agenturets indsats;

47. noterer sig den undersøgelse af agenturet, som OLAF har indledt; noterer sig, at arbejdsgruppen om kontrol af Frontex vil overvåge alle aspekter af agenturets funktionsmåde; opfordrer agenturet til straks at orientere medlemmerne af Europa-Parlamentet om resultatet af OLAF's undersøgelse på en hensigtsmæssig og lovlig måde under overholdelse af oplysningernes fortrolige karakter og databeskyttelsesreglerne;

48. finder Kommissionens reaktion på påstandene om agenturets krænkelser af grundlæggende rettigheder foruroligende; udtrykker utryghed ved den åbenlyse mangel på konstruktiv og effektiv kommunikation samt samarbejde mellem Kommissionen og agenturet; opfordrer indtrængende Kommissionen og agenturet til at styrke deres kommunikation og samarbejde uden unødig forsinkelse; opfordrer Kommissionen til at yde juridisk vejledning for at sikre passende, lovlige og rettidige procedurer for kritiske situationer ved de ydre (sø-)grænser i betragtning af disse operationers komplekse geopolitiske udfordringer;

49. bemærker, at agenturet ud over den betydelige vækst i agenturets størrelse, både med hensyn til budget og personale, også har undergået en grundlæggende ændring i sin karakter, som bedst er karakteriseret ved, at personale i kategori 1 i det stående korps kan bære våben og uniformer; bemærker, at disse unikke egenskaber adskiller agenturet fra alle andre EU-organer, -kontorer og -agenturer; opfordrer derfor Kommissionen og medlemsstaterne til i samarbejde med associerede Schengenlande at fastlægge en grundlæggende retlig ramme, der giver klare retningslinjer for alle aspekter af agenturets specifikke og unikke aktiviteter;

50. bemærker, at Den Europæiske Ombudsmand på eget initiativ har indledt en undersøgelse af agenturets klagemekanisme for dem, der mener, at deres grundlæggende rettigheder er blevet krænket i forbindelse med en af agenturets operationer; opfordrer agenturet til at samarbejde fuldt ud i forbindelse med denne undersøgelse og til at rapportere om, hvordan det vil gennemføre Den Europæiske Ombudsmands henstillinger;

51. påpeger, at der er behov for en kompleks tilgang for at gøre EU-institutionernes, -organernes, -kontorernes og -agenturernes hjemmesider tilgængelige for personer med alle slags handicap som fastsat i direktiv (EU) 2016/2102 ([11]), herunder adgang på de nationale tegnsprog; foreslår, at organisationer, der repræsenterer personer med handicap, inddrages i denne proces;

52. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 29. april 2021 ([12]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol;

53. fremhæver, at de bekymringer, der blev påpeget i forbindelse med agenturets forvaltning i 2019, ikke sætter spørgsmålstegn ved agenturets eksistens, legitimitet eller mandat; mener fortsat, at agenturet er et vigtigt redskab i forvaltningen af Unionens ydre grænser med en forpligtelse til at sikre, at Schengenområdet fungerer korrekt, og at der er fri bevægelighed inden for Unionen; forventer, at agenturet fuldt ud gennemfører henstillingerne fra arbejdsgruppen FRaLO og forelægger dechargemyndigheden konkrete foranstaltninger med en klar tidsplan for at løse de konstaterede problemer; anser disse skridt for at være en forudsætning for meddelelse af decharge til agenturet.

([10]) Domstolens dom af 20. december 2020, Kommissionen mod Ungarn, sag C-808/18, ECLI:EU:C:2020:1029.
([11]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/2102 af 26. oktober 2016 om tilgængeligheden af offentlige organers websteder og mobilapplikationer (EUT L 327 af 2.12.2016, s. 1).
([12]) Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0215.