COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 16.6.2025
COM(2025) 322 final

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

Relazione annuale 2024 sulla piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP)

INDICE

Elenco delle abbreviazioni **2**
Sintesi **3**
Introduzione **6**
1.1. STEP: rafforzamento della leadership tecnologica europea **6**
1.2. Un approccio coordinato: quattro strumenti chiave che guidano l'attuazione della STEP **6**
1.3. Entità dei finanziamenti e orientamento strategico **7**
1. STRUMENTO 1. Una nuova organizzazione ai fini dell'attuazione della STEP **8**
1.1. La task force STEP **8**
1.2. Reti STEP **9**
1.2.1. La rete STEP presso la Commissione europea 9
1.2.2. La rete dei punti di contatto nazionali della STEP 9
1.3. Sensibilizzare in merito alla STEP: una linea diretta con i portatori di interessi del settore della ricerca e dell'industria **10**
2. STRUMENTO 2. Allineamento dei finanziamenti dell'UE per le tecnologie strategiche **11**
2.1. Chiarire l'ambito di applicazione e gli obiettivi della STEP **11**
2.2. Programmi in regime di gestione diretta **12**
2.2.1. Orientamento dell'innovazione pulita 16
2.2.2. Accelerazione delle innovazioni digitali e deep tech 18
2.2.3. Rafforzamento delle biotecnologie 20
2.3. Finanziamenti della politica di coesione **22**
2.3.1. Analisi dell'uso della STEP nel contesto della politica di coesione 24
2.3.2. Inviti a presentare proposte nel contesto dei programmi della politica di coesione 33
2.3.3. Progetti selezionati 33
2.4. Il dispositivo per la ripresa e la resilienza e InvestEU **34**
3. STRUMENTO 3. Miglioramento della visibilità dei progetti di eccellenza – il marchio STEP **34**
3.1. Criteri di ammissibilità **35**
3.2. L'assegnazione del marchio STEP **35**
3.3. Vantaggi derivanti dal ricevimento di un marchio STEP **36**
3.4. Situazione attuale **37**
4. STRUMENTO 4. Agevolazione dell'accesso ai finanziamenti tramite il portale STEP **41**
4.1. Portale STEP: uno sportello unico per i richiedenti di progetti, le autorità pubbliche e gli investitori **41**
4.2. STEP come punto di accesso unico pilota ai finanziamenti dell'UE **42**
5. Contributo agli obiettivi a lungo termine sulla competitività **45**
6. Conclusioni **45**

Elenco delle abbreviazioni

Abbreviazione	Definizione
IA	Intelligenza artificiale
CAPEX	Spese in conto capitale
FED	Fondo europeo per la difesa
EFTA	Associazione europea di libero scambio
FESR	Fondo europeo di sviluppo regionale
FSE+	Fondo sociale europeo Plus
EU4Health	Programma dell'Unione europea in materia di salute
BEI	Banca europea per gli investimenti
JTF	Fondo per una transizione giusta
QFP	Quadro finanziario pluriennale
PCN	Punto di contatto nazionale
NUTS	Classificazione comune delle unità territoriali per la statistica
OCA	Valutazione del controllo della proprietà (*ownership control assessment*)
OPEX	Spese operative
R&S	Ricerca e sviluppo
R&I	Ricerca e innovazione
RRF	Dispositivo per la ripresa e la resilienza
PRR	Piano per la ripresa e la resilienza
PMI	Piccole e medie imprese
STEP	Piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa
TRL	Livello di maturità tecnologica (*Technology Readiness Level*)

Sintesi

La piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP) ha prodotto **risultati concreti in meno di un anno** dall'entrata in vigore del regolamento STEP nel marzo 2024 nell'ambito della revisione a medio termine del quadro finanziario pluriennale (QFP) 2021-2027.

Gli obiettivi STEP sono pienamente in linea con le priorità del nuovo mandato della Commissione**.** La STEP mira a garantire la sovranità e la sicurezza, a ridurre le dipendenze strategiche e a potenziare la competitività dell'Unione sostenendo **lo sviluppo e la fabbricazione di tecnologie critiche**, in particolare nel settore delle tecnologie digitali e deep tech, delle tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse e delle biotecnologie, rafforzandone le **rispettive catene del valore** e investendo nelle **competenze necessarie per posti di lavoro di qualità** per le transizioni verde e digitale.

La STEP non è un fondo a sé stante. La STEP opera **integrando e coordinando fondi dell'UE esistenti**, combinando i fondi gestiti direttamente dalla Commissione con quelli gestiti dagli Stati membri, garantendo che gli investimenti pubblici siano indirizzati in modo più efficace verso priorità industriali e tecnologiche critiche.

Questa iniziativa dell'UE ha esemplificato il modo in cui i **finanziamenti dell'UE possono rispondere alle priorità politiche e contribuire alla competitività e alla resilienza dell'UE**. Il potenziale trasformativo della STEP è stato dimostrato dal suo approccio unico, dalle azioni incentrate sull'utente e dal coordinamento tra 11 programmi di finanziamento dell'UE esistenti, in assenza di un bilancio specifico che va oltre un'integrazione di 1,5 miliardi di EUR al Fondo europeo per la difesa nell'ambito della STEP.

Tra le tappe principali di questo primo anno di attività[1] figurano le seguenti:

- allineamento di oltre **10 miliardi di EUR di finanziamenti nell'ambito di 11 programmi dell'UE** che contribuiscono alla STEP **entro la fine del 2024**;
- i **primi inviti STEP dell'UE** si sono conclusi nel **marzo 2024**, seguiti rapidamente da **inviti STEP nazionali nell'ambito della politica di coesione** avviati da **aprile in poi**;
- il **portale STEP** è diventato operativo nell'**aprile 2024**, mettendo a disposizione uno sportello unico per i richiedenti, ed è stato aggiornato con strumenti nuovi, tra cui un **quadro operativo dei progetti** e **una mappa dei finanziamenti**;
- pubblicazione della **nota di orientamento STEP** sotto forma di una comunicazione della Commissione[2] nel **maggio 2024**, come previsto dal regolamento STEP, volta a fornire orientamenti pratici agli Stati membri e ai promotori di progetti al fine di garantire un'attuazione coerente ed efficace nell'ambito di tutti i programmi di finanziamento;
- nel **settembre 2024** è stata avviata un'**indagine della Commissione sull'accesso ai finanziamenti dell'UE** destinata a raccogliere i contributi dei portatori di interessi in merito al miglioramento dell'accessibilità ai finanziamenti;

[1] https://ec.europa.eu/newsroom/budget/items/872570/.

[2] Comunicazione della Commissione, Nota di orientamento relativa a talune disposizioni del regolamento (UE) 2024/795 che istituisce la piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP) (C(2024) 3209), 2024, disponibile all'indirizzo: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3209/oj.

- la STEP ha mosso i suoi primi passi concreti con **missioni tecniche negli Stati membri** a partire da **ottobre 2024**;
- i primi **progetti a marchio STEP** sono stati aggiudicati nell'autunno del 2024 e promossi pubblicamente attraverso il portale STEP nel **dicembre 2024**, rafforzandone la visibilità e il potenziale di abbinamento.

Nel 2024 **oltre 10 miliardi di EUR di fondi dell'UE sono stati allineati alla STEP**, combinando **4,6 miliardi di EUR** guidati dalla Commissione nell'ambito di cinque programmi a gestione diretta e **5,9 miliardi di EUR** riprogrammati dagli Stati membri e dalle regioni nell'ambito dei fondi della politica di coesione.

Ripartizione dei finanziamenti in regime di gestione diretta in tutti gli Stati membri (4,6 miliardi di EUR) – *cfr. sezione 2.2*

- **tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse: 4 miliardi di EUR** destinati[3] alla decarbonizzazione, all'elettrificazione industriale e alla produzione pulita;
- **tecnologie digitali e deep tech: 461 milioni di EUR** destinati all'IA, al calcolo quantistico, alla microelettronica e alla cibersicurezza;
- **biotecnologie: 154 milioni di EUR** destinati all'innovazione medica, allo sviluppo di vaccini e alla produzione farmaceutica.

Ripartizione dei finanziamenti della politica di coesione (5,9 miliardi di EUR) – *cfr. sezione 2.3*

- **5,9 miliardi di EUR** di modifiche approvate dei programmi dei fondi della politica di coesione entro la fine del 2024 per allineare i fondi di sviluppo regionale agli obiettivi STEP;
- **sono stati pubblicati inviti STEP** in Germania e Danimarca già nel 2024;
- **le selezioni iniziali dei progetti evidenziano la portata della STEP**, dall'idrogeno verde e dai sistemi quantistici al finanziamento delle PMI e alla produzione di batterie pulite.

La Commissione ha assegnato i marchi (di sovranità) STEP[4] a progetti di qualità – *cfr. sezione 3*

- **162 progetti ad alto potenziale** in **23 Stati membri dell'UE**, al fine di accrescerne la visibilità e attrarre nuovi finanziamenti;
- **i marchi STEP sono promossi attraverso il portale STEP**, che collega i progetti con gli investitori e le opportunità di finanziamento degli Stati membri;
- assegnati nel contesto di programmi dell'UE quali Orizzonte Europa e il Fondo per l'innovazione, **i progetti a marchio STEP riguardano tutti i settori STEP** nelle tecnologie pulite, digitali e biotecnologiche.

[3] Per "destinati" si intende la dotazione di bilancio prevista per un determinato programma, invito o tema.

[4] I marchi STEP sono denominati marchi di sovranità nel regolamento STEP.

Rafforzamento dell'accesso ai finanziamenti attraverso il portale (della sovranità) STEP[5] – *cfr. sezione 4*

- la Commissione ha reso operativo il nuovo portale STEP volto a **integrare le informazioni sulle opportunità di finanziamento dell'UE nell'ambito di tutti i programmi STEP**;
- reso operativo nell'**aprile del 2024**;
- presenta i progetti a marchio STEP, le mappe di finanziamento nazionali e una **sezione interattiva** "Ottenere finanziamenti" per una navigazione più agevole tra le opportunità di finanziamento disponibili nell'ambito della STEP.

[5] Il portale STEP è denominato portale della sovranità nel regolamento STEP.

Introduzione

La presente **prima relazione annuale sulla piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP)** fornisce una **panoramica consolidata della sua attuazione nel 2024**[6], in linea con l'articolo 7 del regolamento STEP (regolamento (UE) 2024/795). Fornisce informazioni qualitative e quantitative sui progressi compiuti verso il conseguimento degli obiettivi STEP nell'ambito di ciascuno dei programmi che figurano all'articolo 3, compreso, se disponibile, il sostegno fornito per ciascuno Stato membro e sui progetti transfrontalieri, offrendo in tal modo un quadro consolidato dei primi risultati e del contributo della STEP alla competitività europea.

La relazione comprende inoltre:

- una ripartizione della spesa complessiva per programma;
- una panoramica delle prestazioni basate sugli indicatori di programma pertinenti;
- un'analisi della distribuzione geografica e tecnologica dei progetti ai quali è stato assegnato il marchio (di sovranità) STEP; e
- una panoramica del contributo di STEP agli obiettivi strategici dell'Unione volti a garantire la competitività a lungo termine.

Nel secondo semestre del 2025 la Commissione pubblicherà una relazione di valutazione intermedia distinta sulla STEP a norma dell'articolo 8 del regolamento STEP.

1.1. STEP: rafforzamento della leadership tecnologica europea

La STEP è stata avviata al fine di rafforzare la competitività industriale dell'UE, ridurre le dipendenze strategiche e sostenere lo sviluppo e la fabbricazione di tecnologie critiche. Anziché creare un fondo autonomo, **la STEP opera secondo un approccio innovativo che coordina 11 programmi dell'UE esistenti**, consentendo una diffusione più rapida e mirata delle risorse finanziarie nel contesto delle diverse tecnologie digitali e deep tech, tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse, biotecnologie e competenze necessarie per le transizioni verde e digitale.

La STEP introduce un **quadro di investimenti più integrato e flessibile** combinando un coordinamento maggiore con gli Stati membri, incentivi maggiori per gli Stati membri a riorientare i finanziamenti dell'UE e un accesso semplificato e incentrato sugli utenti alle opportunità di finanziamento attraverso il portale STEP e il marchio STEP, un marchio di qualità volto a rafforzare la visibilità e il potenziale di finanziamento per i progetti ad alto potenziale.

1.2. Un approccio coordinato: quattro strumenti chiave che guidano l'attuazione della STEP

L'attuazione del regolamento STEP si fonda su quattro strumenti operativi, intorno ai quali è strutturata la relazione annuale:

[6] La data limite per i dati presentati è intesa applicarsi fino al 31 dicembre 2024. Gli inviti pubblicati nel 2024 che sono stati chiusi nel 2025 non sono pertanto presi in considerazione negli importi totali di cui alla presente relazione annuale.

1. una nuova organizzazione: una **rete di punti di contatto nazionali (PCN)** e un'**apposita squadra in seno alla Commissione** al fine di facilitare l'attuazione coerente della STEP nell'ambito di 11 programmi dell'UE, a sostegno degli Stati membri;
2. l'orientamento dei fondi dell'UE: indirizzamento dei **fondi dell'UE esistenti** verso i settori e gli obiettivi STEP;
3. marchio STEP: un nuovo marchio di qualità assegnato dalla Commissione a **progetti di qualità** al di sopra delle soglie di valutazione, volto ad aumentare le possibilità di tali progetti di ottenere finanziamenti da programmi STEP;
4. portale STEP: una piattaforma online avviata dalla Commissione che fornisce un **punto di accesso più chiaro e accessibile** per i promotori di progetti, gli investitori e le autorità pubbliche.

FIGURA 1. Panoramica dei quattro strumenti operativi



Fonte: Commissione europea.

1.3. Entità dei finanziamenti e orientamento strategico

L'approccio innovativo della STEP **orienta i finanziamenti dell'UE nell'ambito di 11 programmi dell'UE esistenti** (cfr. figura 2):

- cinque programmi di finanziamento gestiti dalla Commissione per il mercato interno (Orizzonte Europa, il Fondo per l'innovazione, il Fondo europeo per la difesa, Europa digitale e EU4Health);
- cinque fondi sostenuti attraverso dotazioni nazionali finanziate dall'UE (ad esempio il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), il Fondo di coesione, il Fondo per una transizione giusta (JTF), il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e il dispositivo per la ripresa e la resilienza (RRF));
- uno strumento (InvestEU) attuato con i partner della Commissione (ad esempio la Banca europea per gli investimenti (BEI)).

FIGURA 2. Panoramica degli 11 programmi STEP



(1) Programma basato sui risultatigestito dalla Commissione europea e attuato dagli Stati membri
(2) Attuato attraverso il gruppo BEI e altri partner esecutivi, senza assegnazione del marchio

Fonte: Commissione europea.

1. STRUMENTO 1. Una nuova organizzazione ai fini dell'attuazione della STEP

1.1. La task force STEP

A seguito della proposta della Commissione del giugno 2023[7] di istituire la STEP, è stata creata un'apposita task force STEP dotata di risorse riassegnate dai servizi della Commissione coinvolti nei programmi rientranti nelle competenze della STEP.

Gli obiettivi principali della task force STEP sono:

- agevolare e coordinare l'attuazione della STEP; e
- contribuire alla preparazione del futuro quadro finanziario pluriennale (QFP) per quanto riguarda la competitività.

L'attuazione della STEP nell'ambito di programmi che operano secondo norme, calendari e basi giuridiche diverse, e tra gli Stati membri, ciò ha rappresentato una sfida operativa particolare **che ha richiesto notevoli sforzi di coordinamento e chiarimento**.

[7] COM(2023) 335 final: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=celex:52023PC0335.

1.2. Reti STEP

1.2.1. La rete STEP presso la Commissione europea

In linea con la natura trasversale della STEP, la task force STEP ha istituito una **rete interna delle direzioni generali (DG) della Commissione europea**, che comprende 14 servizi[8] coinvolti nell'attuazione dei programmi di finanziamento dell'UE nell'ambito della STEP o responsabili per tale attuazione. Detta rete si è riunita sette volte nel 2024 e ha avuto interazioni regolari nel corso dell'anno.

1.2.2. La rete dei punti di contatto nazionali della STEP

A norma dell'articolo 6 del regolamento STEP, **tutti gli Stati membri,** ad eccezione della Cechia[9] e dell'Irlanda, **hanno nominato i rispettivi punti di contatto nazionali della STEP nel 2024**. Tale gruppo di istituzioni pubbliche nominate a livello nazionale, che formano la rete dei punti di contatto nazionali della STEP, è presieduto dal direttore della DG BUDG per le Entrate e il quadro finanziario pluriennale. Nel corso del 2024 la rete dei punti di contatto nazionali si è riunita quattro volte online e in presenza. I membri hanno condiviso le loro esperienze, mentre la Commissione ha fornito chiarezza sugli obiettivi STEP e ha condiviso regolarmente con i rappresentanti degli Stati membri i marchi STEP assegnati ai progetti.

La Commissione ha elaborato documenti di riferimento volti a facilitare l'attuazione della STEP negli Stati membri, quali:

- nota di orientamento relativa all'attuazione del regolamento STEP;
- opuscolo rivolto alle autorità di gestione e ai punti di contatto nazionali della STEP;
- comunicazione sulla modifica dei piani per la ripresa e la resilienza ai fine dell'assegnazione di risorse agli obiettivi STEP;
- orientamenti in materia di aiuti di Stato a finalità regionale;
- carte degli aiuti a finalità regionale;
- panoramica delle modifiche dei programmi della politica di coesione adottate dalla Commissione.

Inoltre, nel 2024, **la task force STEP ha condotto missioni in Estonia, Lettonia, Lituania e Romania**, dove ha incontrato autorità pubbliche, associazioni di categoria, PMI e start-up e intermediari finanziari al fine di accrescere la consapevolezza in merito alla STEP e promuovere gli incentivi e i benefici STEP per le autorità di gestione e altri portatori di interessi potenziali in tali paesi.

Il regolamento STEP istituisce la **rete dei punti di contatto nazionali della STEP tra gli Stati membri dell'UE.** La task force STEP ha inoltre dialogato con i paesi terzi associati ai programmi che sostengono la STEP (quali Orizzonte Europa), compresi i paesi dell'Associazione europea di libero scambio (EFTA).

[8] I membri di questa rete sono: DG BUDG, DG CLIMA, DG CNECT, DG COMP, DG DEFIS, DG ECFIN, DG EMPL, DG GROW, HERA, DG REGIO, DG RTD, DG SANTE, SG RECOVER, e SG.

[9] Il 6 febbraio 2025 la Cechia ha nominato un punto di contatto nazionale STEP.

1.3. Sensibilizzare in merito alla STEP: una linea diretta con i portatori di interessi del settore della ricerca e dell'industria

Al fine di individuare le esigenze dei potenziali beneficiari di finanziamenti dell'UE, la **task force STEP ha svolto ampie consultazioni** con i portatori di interessi del settore della ricerca e dell'industria nel corso del 2024**.**

Basandosi sulle reti e sui canali esistenti, gestiti in particolare dalla DG GROW[10] (ad esempio il Forum industriale, la rete Enterprise Europe, la piattaforma europea di collaborazione tra cluster) e dalle organizzazioni rappresentative a livello settoriale presenti nel registro per la trasparenza dell'UE, la task force STEP ha incontrato principalmente portatori di interessi dell'industria, ma anche istituzioni pubbliche quali gli uffici regionali dell'UE, le comunità della conoscenza e dell'innovazione dell'Istituto europeo di innovazione e tecnologia, la rete delle regioni, investitori e altri attori. Circa la metà dei portatori di interessi incontrati dalla task force nel 2024 è attiva in più di un settore STEP, ma si registra una forte rappresentanza del settore delle tecnologie pulite.

La task force STEP ha dialogato con **soggetti o eventi a livello di UE** (ad esempio EuroChambres, in rappresentanza di tutte le camere di commercio dell'UE, Hannover Messe[11], incontro con rappresentanti delle PMI degli Stati membri e l'assemblea delle PMI organizzata dalla presidenza ungherese del Consiglio dell'Unione europea) e con Stati membri specifici. Si riportano di seguito gli elementi chiave dei riscontri ricevuti sull'accesso ai finanziamenti dell'UE:

- questioni di natura **normativa** e strutturale (costi elevati dell'energia e del lavoro, parità di condizioni in materia di aiuti di Stato, articolazione tra finanziamenti/sostegno agli investimenti dell'UE e nazionali);
- difficoltà nell'**orientarsi** tra i finanziamenti dell'UE **e nell'accedere** agli stessi;
- carenze di finanziamento lungo tutto il **ciclo dell'innovazione** (mancanza di sostegno per i livelli di maturità tecnologica più elevati, nessuna attenzione alla commerciabilità della ricerca sostenuta);
- necessità di un **approccio a più lungo termine** (orizzonte temporale del QFP troppo breve per la stabilità a lungo termine dell'industria);
- attrattiva **dell'UE rispetto a quella internazionale** per l'industria.

[10] Direzione generale del Mercato interno, dell'industria, dell'imprenditoria e delle PMI.

[11] La Hannover Messe è una delle più grandi fiere del commercio industriale al mondo, che si tiene annualmente in Germania e presenta innovazioni in materia di automazione, energia, digitalizzazione e tecnologie di fabbricazione avanzate.

2. STRUMENTO 2. Allineamento dei finanziamenti dell'UE per le tecnologie strategiche

2.1. Chiarire l'ambito di applicazione e gli obiettivi della STEP

A norma dell'articolo 2, paragrafo 7, del regolamento STEP, i colegislatori hanno incaricato la Commissione di emanare orientamenti su determinate disposizioni della STEP. In risposta, il 13 maggio la Commissione ha adottato una comunicazione sotto forma di **nota di orientamento**[12], che fornisce orientamenti pratici per garantire un'attuazione coerente ed efficace nell'ambito di tutti i programmi di finanziamento.

La nota di orientamento persegue tre finalità:

- **chiarimento degli obiettivi STEP:** delinea gli obiettivi alla base del regolamento STEP (articolo 2), chiarendo concetti chiave quali le catene del valore e i relativi servizi;
- **illustrazione dei settori che beneficiano del sostegno:** si estende ai tre settori prioritari nel contesto della STEP: tecnologie digitali/deep tech, tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse, biotecnologie e competenze pertinenti; accompagnata da un elenco indicativo e non esaustivo di tecnologie che potrebbero essere sostenute;
- **espansione delle condizioni per essere considerate tecnologie critiche:** spiega le condizioni che le tecnologie devono soddisfare al fine di essere considerate critiche, concentrandosi sulle dimensioni dell'Unione e del mercato interno.

La nota di orientamento affronta la **prima condizione della STEP** relativa alla **capacità di innovazione**. Spiega che il sostegno della STEP dovrebbe concentrarsi sulle innovazioni pionieristiche e che le tecnologie critiche dovrebbero dimostrare di disporre di almeno due dei tre elementi innovativi, emergenti e/o all'avanguardia. Inoltre una tecnologia critica dovrebbe dimostrare un notevole potenziale economico, avendo i maggiori effetti di ricaduta in altri Stati membri, il che può aumentare il potenziale economico nel mercato interno. Anche la ricerca di base e la diffusione non sono oggetto della STEP, che si concentra sullo sviluppo e sulla fabbricazione.

Affronta inoltre la **seconda condizione della STEP** relativa **alla riduzione o alla prevenzione delle dipendenze strategiche dell'Unione**. Spiega che tali dipendenze possono essere riconosciute nei documenti strategici dell'UE o individuate quando la dipendenza da fornitori di paesi terzi è significativa. Delinea inoltre cinque fattori di valutazione per orientare le autorità di finanziamento nel determinare il contributo di una tecnologia alla riduzione o alla prevenzione di dipendenze strategiche.

La nota di orientamento ha svolto un ruolo importante nel sostenere **i servizi della Commissione, i punti di contatto nazionali della STEP e le autorità di gestione** nel garantire un'**attuazione coerente** di tutti gli 11 programmi STEP, alcuni gestiti direttamente dalla Commissione, altri in regime di

[12] Comunicazione della Commissione, Nota di orientamento relativa a talune disposizioni del regolamento (UE) 2024/795 che istituisce la piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP) (C(2024) 3209), 2024, disponibile all'indirizzo: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3209/oj.

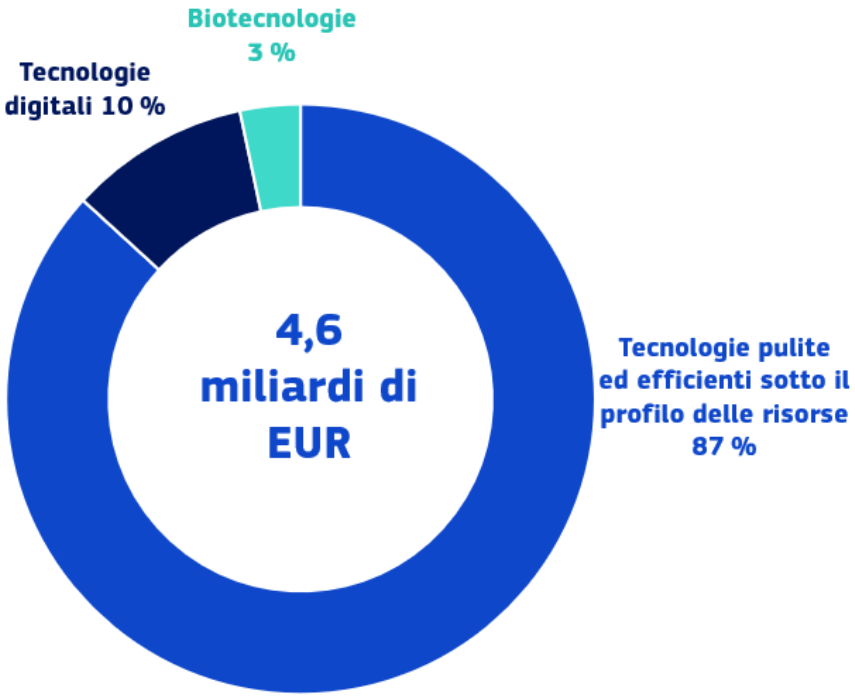
gestione concorrente tra la Commissione e gli Stati membri. Tale coerenza ha garantito la priorità dei progetti di qualità e l'erogazione del sostegno necessario alle tecnologie critiche.

La STEP è integrata nei programmi dell'UE esistenti, ciascuno attuato in base alla propria base giuridica e a obiettivi più ampi. Tra questi, soltanto il Fondo europeo per la difesa ha ricevuto un apposito rafforzamento di bilancio nell'ambito della STEP.

2.2. Programmi in regime di gestione diretta

La Commissione assegna i fondi dell'UE attraverso i programmi STEP che gestisce direttamente per **sostenere gli obiettivi STEP in tutta l'Unione e nel mercato interno**, nonostante la STEP sia stata adottata a metà del periodo del QFP e ciascun programma persegua una serie di obiettivi strategici al di là di quelli della STEP.

FIGURA 3. Ripartizione settoriale delle risorse destinate alla STEP nel 2024 (in %)



Fonte: relazioni dei servizi della Commissione europea.

Nel 2024 gli inviti a presentare proposte sono stati chiusi[13] nell'ambito di tutti e cinque i programmi pertinenti per la STEP in gestione diretta nei tre settori STEP: il Fondo per l'innovazione[14], Orizzonte Europa, il programma Europa digitale, EU4Health e il Fondo europeo per la difesa (FED), con un rafforzamento di bilancio di 1,5 miliardi di EUR per le azioni STEP specificamente dedicate al FED.

[13]L'ambito di applicazione della relazione annuale 2024 sulla STEP riguarda esclusivamente gli inviti a presentare proposte pertinenti per la STEP il cui termine per la presentazione delle proposte era anteriore al 31.12.2024.

[14] Il Fondo per l'innovazione è finanziato dalle entrate del sistema per lo scambio di quote di emissioni (ETS).

Complessivamente, nel 2024[15] il **bilancio iniziale assegnato** ammontava a **4,6 miliardi di EUR** a sostegno delle tecnologie pertinenti per la STEP; la maggior parte di tale importo è stata destinata a tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse nell'ambito del Fondo per l'innovazione. Nel 2024 un invito a presentare proposte riguardava specificamente lo sviluppo di abilità e competenze nei settori pertinenti per la STEP: l'invito a presentare proposte "*Programmi di istruzione specializzata nei settori chiave delle capacità*" nel quadro del FED. Inoltre, due temi nel contesto di tale Fondo miravano a sviluppare prodotti per la difesa che contribuissero ad affrontare la carenza di manodopera e di competenze critiche per le tecnologie interessate.

Inoltre, nell'ambito di Orizzonte Europa, nel novembre 2024 il Consiglio europeo per l'innovazione (CEI) ha pubblicato il primissimo invito specifico a presentare proposte per l'espansione della STEP, con un bilancio di 300 milioni di EUR nel 2025 (con un sostegno fino a 30 milioni di EUR per singolo progetto), con una crescita prevista ammontare a 900 milioni di EUR nel periodo 2025-2027 (compreso il bilancio 2025); oltre a cinque inviti a presentare proposte per affrontare sfide pertinenti per la STEP, con un bilancio totale di 250 milioni di EUR. I marchi STEP saranno assegnati tanto nell'ambito dell'invito relativo all'espansione della STEP quanto nell'ambito degli inviti che affrontano le sfide pertinenti per la STEP per i progetti che superano le soglie di valutazione. Tuttavia questo aspetto non è preso in considerazione per gli importi totali dei finanziamenti per il 2024 considerati nella presente relazione annuale, dato che gli inviti a presentare proposte non si sono conclusi in tale anno.

[15] Gli inviti pubblicati nel 2024 che sono stati chiusi nel 2025 non sono pertanto presi in considerazione nella presente relazione annuale.

TABELLA 1. Sintesi degli inviti a presentare proposte pertinenti per la STEP nel 2024 nei tre settori STEP nei programmi pertinenti per la STEP in regime di gestione diretta (in milioni di EUR)

Settore	Programma	Tema dell'invito a presentare proposte	Bilancio (in milioni di EUR)	Aperto	Chiuso
Tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse	**Fondo per l'innovazione**	Decarbonizzazione generale - Progetti su larga scala	1 700 EUR	Nov. 2023	Apr. 2024
		Decarbonizzazione generale - Progetti su scala media	500 EUR	Nov. 2023	Apr. 2024
		Decarbonizzazione generale - Progetti su piccola scala	200 EUR	Nov. 2023	Apr. 2024
		Fabbricazione di tecnologie pulite	1 400 EUR	Nov. 2023	Apr. 2024
		Progetti pilota	200 EUR	Nov. 2023	Apr. 2024
	Fondo europeo per la difesa	Sistemi indipendenti dal punto di vista energetico ed efficienti sotto il profilo energetico per i campi militari	40 EUR	Giu. 2024	Nov. 2024
Totale tecnologie pulite	**4 040 EUR**				
Tecnologie digitali	**Orizzonte Europa**	Studio di fase B sulla gravimetria quantistica spaziale e maturazione della tecnologia	14 EUR	Nov. 2023	Apr. 2024
		Tecnologie spaziali per l'indipendenza e la competitività europee	20 EUR	Nov. 2023	Apr. 2024
	Programma Europa digitale	Messa a disposizione di un modello europeo di base open source ad alte prestazioni per la messa a punto	25 EUR	Feb. 2024	Mag. 2024
		Implementazioni di riferimento di servizi cloud europei (sviluppi industriali internet delle cose Edge e Telco Edge)	30 EUR	Feb. 2024	Mag. 2024
		Programmi di istruzione specializzati in settori chiave della capacità	55 EUR	Lug. 2024	Nov. 2024
	Fondo europeo per la difesa	Sistemi di aerei da combattimento collaborativi senza equipaggio (U-CCA)	15 EUR	Giu. 2024	Nov. 2024
		Comunicazioni sottomarine sicure e adattive per i sistemi sottomarini senza equipaggio	24 EUR	Giu. 2024	Nov. 2024
		Metodi per colmare le lacune nella realtà	15 EUR	Giu. 2024	Nov. 2024
		Componenti elettronici	25 EUR	Giu. 2024	Nov. 2024

		Tecnologie quantistiche	24 EUR	Giu. 2024	Nov. 2024
		Ricetrasmettitore e apertura multifunzionale basati sull'IA	45 EUR	Giu. 2024	Nov. 2024
		Norma di comunicazione multidimensionale per la difesa	25 EUR	Giu. 2024	Nov. 2024
		UAS europeo rafforzato di piccole dimensioni	11 EUR	Giu. 2024	Nov. 2024
		Poligono virtuale cooperativo di prossima generazione	48 EUR	Giu. 2024	Nov. 2024
		Forma d'onda sicura per le comunicazioni satellitari	25 EUR	Giu. 2024	Nov. 2024
		Sistemi terrestri polivalenti senza equipaggio	50 EUR	Giu. 2024	Nov. 2024
		Simulazione e addestramento per le emergenze mediche	10 EUR	Giu. 2024	Nov. 2024
Totale tecnologia digitale			**461**		
Biotecnologie	**EU4Health**	Polo europeo di sviluppo di vaccini (EVH – *European Vaccines Development Hub*)	102 EUR	Mag. 2024	Set. 2024
		Invito a presentare proposte per sostenere lo sviluppo di nuovi preparati antivirali	10 EUR	Mag. 2024	Set. 2024
		Invito a presentare proposte per sostenere tecnologie e processi di fabbricazione innovativi nell'Unione per la produzione di medicinali	17 EUR	Mag. 2024	Set. 2024
	Fondo europeo per la difesa	Azioni di ricerca dell'Alleanza per le contromisure mediche di difesa	15 EUR		
		Azioni di sviluppo dell'Alleanza per le contromisure mediche di difesa	10 EUR		
Totale biotecnologie			**154 EUR**		
Totale generale			**4 655 EUR**		

Fonte: relazioni dei servizi della Commissione europea.

Alla fine del 2024[16] le domande relative ai temi del Fondo europeo per la difesa e di Europa digitale[17] non erano ancora state valutate. Tutti gli altri temi sono stati valutati e hanno determinato **l'assegnazione di 4,9 miliardi di EUR[18] di finanziamenti**.

Le sezioni che seguono forniscono una ripartizione dettagliata dell'impatto della STEP nei tre settori tecnologici STEP e anche negli Stati membri e nelle regioni dell'UE. L'analisi regionale segue la **classificazione statistica NUTS2** (NUTS 2024, Eurostat).

2.2.1. Orientamento dell'innovazione pulita

La transizione verso **tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse** è al centro della strategia industriale e climatica dell'Europa, che sostiene gli sforzi dell'UE volti a conseguire la neutralità climatica entro il 2050 nell'ambito del Green Deal europeo. Più di recente ha trovato riscontro nel patto per l'industria pulita dell'UE[19].

Il regolamento STEP ha riconosciuto questo settore come una priorità strategica, in linea con il regolamento sull'industria a zero emissioni nette[20], che mira ad aumentare la fabbricazione di tecnologie pulite fondamentali in Europa per garantire la sovranità tecnologica e ridurre la dipendenza da fornitori esterni. In altre parole, gli investimenti in queste tecnologie sono fondamentali non solo per ridurre le emissioni, ma anche per rafforzare la competitività industriale e garantire l'indipendenza energetica dell'UE.

Tra le tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse figurano un'ampia serie di innovazioni, dalle **tecnologie rinnovabili ai combustibili sostenibili, alla cattura del carbonio e alle tecnologie di decarbonizzazione**[21].

Il Fondo per l'innovazione, finanziato dal sistema per lo scambio di quote di emissioni dell'UE (EU ETS), è stato di gran lunga il principale contributore agli obiettivi STEP tra i programmi gestiti direttamente dalla Commissione. Il primo invito allineato alla STEP nell'ambito del Fondo per l'innovazione si è concluso nell'aprile 2024. Ha destinato un bilancio significativo di 4 miliardi di EUR per sostenere i progressi delle tecnologie pulite.

---

[16] La relazione annuale 2024 riguarda gli inviti a presentare proposte chiusi entro il 31.12.2024, indipendentemente dal fatto che i risultati siano stati annunciati entro la fine dell'anno.

[17] A marzo 2025 la valutazione si è conclusa nell'ambito dei tre temi del programma Europa digitale e sono stati assegnati 17 marchi STEP, che saranno oggetto della relazione annuale 2025.

[18] Questo importo corrisponde all'importo totale assegnato ai progetti selezionati per il finanziamento nell'ambito del Fondo per l'innovazione, di Orizzonte Europa e di EU4Health. Può essere adeguato al momento della firma delle convenzioni di sovvenzione, che potrebbero modificare i singoli contributi, e non può essere conciliato con i 4,6 miliardi di EUR del paragrafo introduttivo che si riferisce al bilancio assegnato (rispetto ai finanziamenti concessi) nell'ambito degli inviti STEP chiusi nel 2024 nel contesto di tutti e cinque i programmi gestiti direttamente nell'ambito della STEP.

[19] Comunicazione della Commissione, Il patto per l'industria pulita: una tabella di marcia comune verso la competitività e la decarbonizzazione (COM(2025) 85 final), 2025, disponibile all'indirizzo: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=celex:52025DC0085.

[20] Regolamento (UE) 2024/1735 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 13 giugno 2024, che istituisce un quadro di misure per rafforzare l'ecosistema europeo di produzione delle tecnologie a zero emissioni nette e che modifica il regolamento (UE) 2018/1724, disponibile all'indirizzo: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj.

[21] Un elenco dettagliato ma non esaustivo delle tecnologie contemplate dal regolamento STEP è disponibile nella comunicazione della Commissione, Nota di orientamento relativa a talune disposizioni del regolamento (UE) 2024/795 che istituisce la piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP) (C(2024) 3248), 2024, disponibile all'indirizzo: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3209/oj.

Articolati in cinque temi basati su requisiti in materia di spesa in conto capitale (CAPEX) e sull'attenzione tecnologica, gli inviti hanno riguardato settori quali la decarbonizzazione generale, la produzione di tecnologie pulite e i progetti pilota. Come per tutti gli inviti a presentare proposte del Fondo per l'innovazione, i progetti sono stati valutati sulla base del potenziale di riduzione delle emissioni di gas a effetto serra, del livello di innovazione, della maturità, della replicabilità e dell'efficienza in termini di costi, garantendo un processo di selezione rigoroso.

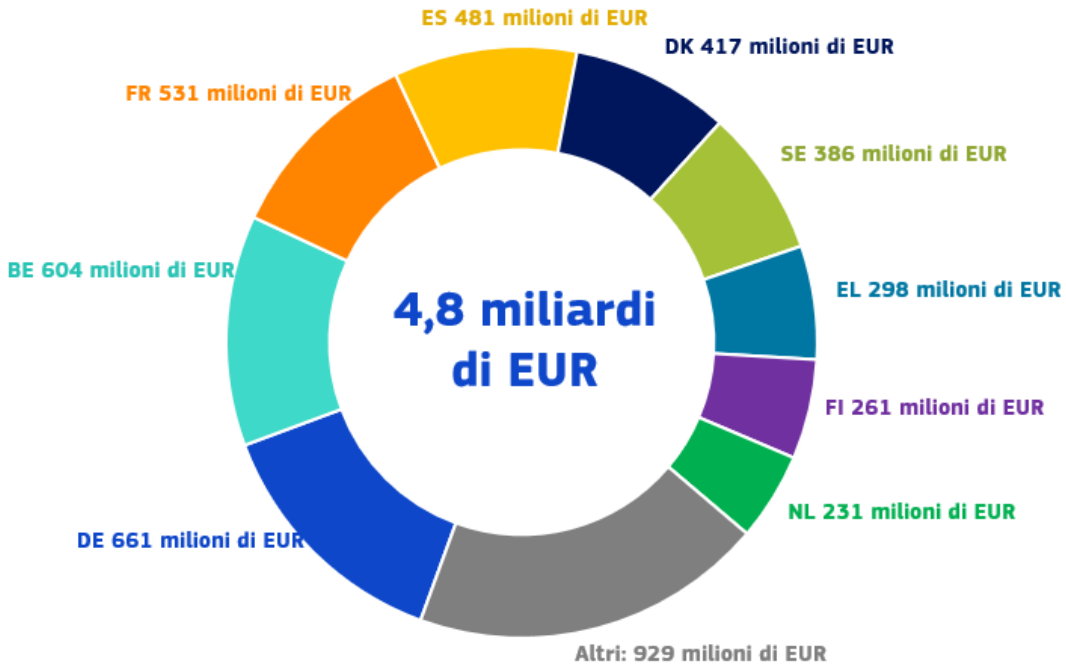
Ai progetti selezionati per il finanziamento nell'ambito di tali inviti è stato assegnato un notevole sostegno finanziario. Complessivamente, **sono stati preselezionati 85 progetti per un sostegno finanziario complessivo assegnato di 4,8 miliardi di EUR**[22], con sovvenzioni che coprono fino al 60 % delle spese in conto capitale e operative incluse nel deficit di finanziamento dei progetti, lasciando così spazio sufficiente ad altre risorse finanziarie per coprire la parte non finanziata dei costi ammissibili. Tra questi progetti figurano lo sviluppo di una tecnologia unica nel suo genere per produrre sostanze chimiche e materiali modulari a partire da rifiuti di biomassa (L1X) in Slovacchia, il primo sistema su larga scala di stoccaggio di energia termica in serbatoi sotterranei da 20 megawatt (ScaleUp) in Austria e un sistema di stoccaggio sotterraneo permanente di biossido di carbonio (Greensand Future) in Danimarca[23].

Sono stati inoltre concessi finanziamenti a tre iniziative pluribeneficiari per un totale di 150,6 milioni di EUR. Ne è un esempio "Energy Observer 2", un progetto in corso tra la Francia e i Paesi Bassi che prevede lo sviluppo, la costruzione e l'esercizio della prima nave mercantile a idrogeno liquido al mondo.

[22]Tali dati scattano un'istantanea dei risultati dell'invito o degli inviti a presentare proposte pertinenti. La successiva firma delle convenzioni di sovvenzione tra i promotori dei progetti e la Commissione può comportare adeguamenti tanto del numero di progetti che beneficiano di una sovvenzione quanto dei singoli contributi.

[23]Maggiori dettagli su un numero selezionato di progetti finanziati sono disponibili all'indirizzo: https://strategic-technologies.europa.eu/step-documents_it.

FIGURA 4. Ripartizione geografica delle sovvenzioni concesse nel settore delle tecnologie pulite nel 2024 per i singoli programmi di finanziamento dell'UE pertinenti per la STEP



Fonte: relazioni dei servizi della Commissione europea.

Soggetti stabiliti in Germania e in Belgio sono stati di gran lunga i maggiori beneficiari di sovvenzioni connesse alla STEP in questo settore, dato che hanno ricevuto rispettivamente 661 milioni di EUR e 604 milioni di EUR. Tali paesi sono stati seguiti da Francia (530 milioni di EUR), Spagna (480 milioni di EUR) e Danimarca (417 milioni di EUR)[24].

2.2.2. Accelerazione delle innovazioni digitali e deep tech

Le **tecnologie digitali e deep tech** svolgono un ruolo cruciale nel conseguimento di progressi in relazione alla sovranità tecnologica e alla resilienza digitale dell'Europa. Questo settore comprende un'ampia serie di innovazioni all'avanguardia, tra cui **il calcolo avanzato, l'intelligenza artificiale (IA), la cibersicurezza, la microelettronica e le tecnologie quantistiche**[25], tutti elementi

[24] Nell'ambito dei marchi STEP del Fondo per l'innovazione, per i progetti pluribeneficiari situati in più di una regione, l'importo del contributo finanziario concesso alla regione specifica/allo Stato membro specifico è calcolato suddividendo equamente il contributo totale al progetto tra le sue ubicazioni.

[25] Un elenco dettagliato ma non esaustivo delle tecnologie contemplate dal regolamento STEP è disponibile nella comunicazione della Commissione, Nota di orientamento relativa a talune disposizioni del regolamento (UE) 2024/795 che istituisce la piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP) (C(2024) 3209), 2024, disponibile all'indirizzo: https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2024/3209/oj.

fondamentali per il programma strategico per il decennio digitale 2030[26] dell'UE, che mira a potenziare le infrastrutture digitali, le competenze e la leadership tecnologica dell'Europa.

Riconoscendo l'importanza strategica di tali tecnologie, nel 2024 il sostegno della STEP è stato canalizzato attraverso due temi nell'ambito di Orizzonte Europa, tre nell'ambito del programma Europa digitale e dodici nell'ambito del Fondo europeo per la difesa. Complessivamente, nel 2024 **è stato stanziato un bilancio di 461 milioni di EUR** a favore di azioni pertinenti per la STEP nel settore delle tecnologie digitali.

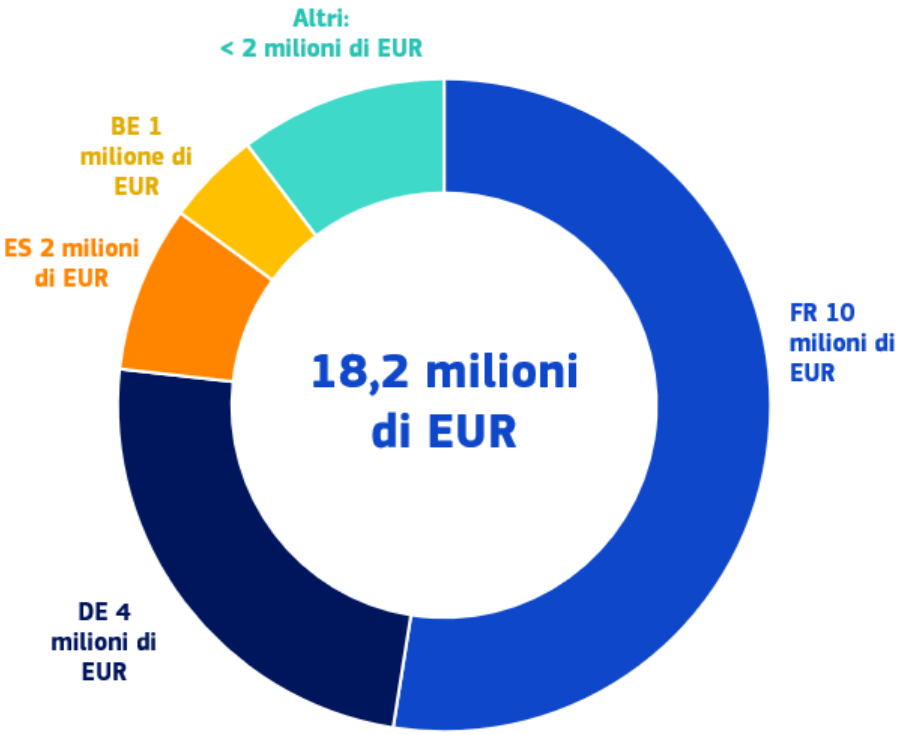
Alla fine del 2024 sono stati selezionati sei progetti per il finanziamento nell'ambito dei suddetti inviti a presentare proposte di Orizzonte Europa[27], cui è stata concessa una sovvenzione che copre il 100 % dei costi ammissibili. La valutazione delle candidature presentate nel contesto del programma Europa digitale e del Fondo europeo per la difesa è ancora in corso.

Complessivamente sono stati stanziati 18,2 milioni di EUR per questi progetti nel contesto dei temi contrassegnati dal marchio STEP nell'ambito del pilastro II di Orizzonte Europa, polo tematico 4 ("Digitale, industria e spazio"). Tutti questi progetti sono stati promossi da consorzi transnazionali istituiti in più Stati membri dell'UE (sono ammissibili anche la Norvegia e l'Islanda).

[26] Decisione (UE) 2022/2481 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 dicembre 2022, che istituisce il programma strategico per il decennio digitale 2030.

[27] Alla fine del 2024, sei progetti sono stati selezionati per il finanziamento nell'ambito del tema "Tecnologie spaziali per l'indipendenza e la competitività europee". L'aggiudicazione di una sovvenzione per il progetto selezionato nell'ambito del secondo tema è stata rinviata a causa del ritiro di un partner principale in seno al consorzio. La firma della sovvenzione per il progetto selezionato nell'ambito di questo secondo tema/invito è prevista per il secondo trimestre 2025.

FIGURA 5. Ripartizione geografica delle sovvenzioni concesse nel settore delle tecnologie digitali nel 2024 per i singoli programmi di finanziamento dell'UE pertinenti per la STEP



Fonte: relazioni dei servizi della Commissione europea.

A livello nazionale, soggetti francesi e tedeschi sono diventati i beneficiari principali di sovvenzioni relative alla STEP in questo settore, ricevendo rispettivamente 9,6 milioni di EUR e 4,4 milioni di EUR; seguiti da Spagna (1,5 milioni di EUR) e Belgio (0,8 milioni di EUR)[28].

Tra gli esempi di progetti figurano PUMA, una collaborazione tra promotori francesi, tedeschi e italiani che affronta le dipendenze strategiche dell'UE nel settore della microelettronica per applicazioni spaziali e SPACELINK, nel contesto del quale soggetti di Grecia, Germania, Francia e Belgio svilupperanno in modo collaborativo componenti per comunicazioni ottiche di qualità spaziale[29].

2.2.3. Rafforzamento delle biotecnologie

Le biotecnologie svolgono un ruolo essenziale nel fare avanzare l'innovazione medica, rafforzare la resilienza sanitaria e promuovere l'autonomia strategica dell'Europa nel contesto delle forniture mediche critiche. Questo settore copre un'ampia serie di campi all'avanguardia, tra i quali **la genomica e la farmacogenomica, la sintesi del DNA, l'ingegneria cellulare e tissutale, la bioinformatica e le**

[28] Per i progetti ubicati in più luoghi, l'importo del contributo finanziario concesso alla regione/allo Stato membro in questione è calcolato sulla base del contributo finanziario concesso al soggetto o ai soggetti ivi stabiliti.

[29] Maggiori dettagli su un numero selezionato di progetti finanziati sono disponibili all'indirizzo: https://strategic-technologies.europa.eu/step-documents_it.

nanobiotecnologie. Il focus della STEP sulle biotecnologie mira ad accelerare l'innovazione, a garantire la sicurezza dell'approvvigionamento e a rafforzare la competitività dell'Europa nelle scienze della vita.

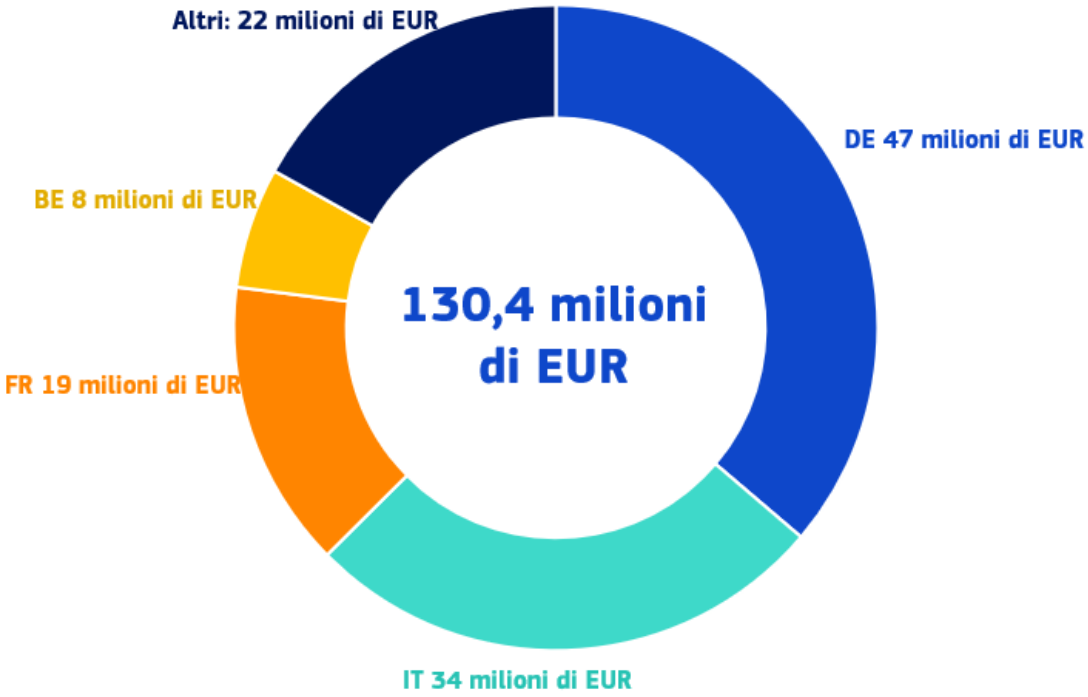
Nel 2024 il sostegno della STEP a favore delle biotecnologie si è concretizzato attraverso tre temi specifici pertinenti per la STEP nell'ambito del **programma EU4Health** e due nell'ambito del **Fondo europeo per la difesa**. Nell'ambito di questi temi è stato stanziato un bilancio di oltre **150 milioni di EUR** a sostegno di progetti incentrati sullo sviluppo antivirale, sulla produzione di vaccini, sulla fabbricazione di medicinali essenziali e sulle contromisure mediche di difesa. Tali investimenti mirano a migliorare la preparazione dell'Europa alle crisi sanitarie future, a ridurre la dipendenza da fornitori esterni e a guidare la prossima generazione di scoperte biomediche.

Alla fine del 2024 erano state valutate soltanto le candidature relative ai temi del programma EU4Health ed erano stati comunicati i risultati per un totale di circa **130 milioni di EUR** assegnati nell'ambito degli inviti pertinenti per la STEP. Sette progetti hanno ricevuto una sovvenzione che copre tra il 60 % e l'80 % dei costi ammissibili. Quattro dei progetti sostenuti sono iniziative pluribeneficiari, di cui tre realizzati da consorzi transnazionali: sono ammissibili anche soggetti di paesi terzi associati[30]. Figurano in tale contesto lo sviluppo, in Portogallo, di un processo continuo di essiccazione a spruzzo nel settore farmaceutico che migliorerà l'efficienza, la scalabilità e la flessibilità della produzione farmaceutica nell'UE (PharmSD 3.0) e una piattaforma per la produzione farmaceutica basata sull'intelligenza artificiale e sulla robotica nell'ambito di una collaborazione tra soggetti stabiliti in Finlandia, Svezia, Francia, Estonia e Germania (RoboPharma)[31].

[30] Cfr. elenco dei paesi partecipanti al programma EU4Health.

[31] Maggiori dettagli su un numero selezionato di progetti finanziati sono disponibili all'indirizzo: https://strategic-technologies.europa.eu/step-documents_it.

FIGURA 6. Ripartizione geografica delle sovvenzioni concesse nel settore delle biotecnologie nel 2024 per i singoli programmi di finanziamento dell'UE pertinenti per la STEP



Fonte: relazioni dei servizi della Commissione europea.

I soggetti di Germania e Italia si sono dimostrati essere i beneficiari principali, avendo ricevuto rispettivamente 47 milioni di EUR e 34 milioni di EUR. Seguono la Francia, che si è assicurata 19 milioni di EUR in sovvenzioni[32].

2.3. Finanziamenti della politica di coesione

La politica di coesione si è dimostrata uno dei contributori principali al conseguimento degli obiettivi STEP e al rafforzamento della competitività e della resilienza dell'economia europea. Tra le flessibilità e gli incentivi principali introdotti dalla STEP per la politica di coesione sono figurati la possibilità di finanziare investimenti produttivi in imprese diverse dalle PMI nell'ambito delle priorità dedicate alla STEP del Fondo europeo di sviluppo regionale, **tassi di cofinanziamento più elevati fino al 100 % a livello della priorità dedicata alla STEP** e **il 30 % della dotazione per le priorità STEP versata dal bilancio dell'UE come prefinanziamento una tantum del 30 %**.

Per rispondere al forte interesse degli Stati membri, nell'aprile 2024, poco dopo l'entrata in vigore del regolamento STEP, la Commissione europea ha organizzato un seminario tecnico[33], rivolto principalmente alle autorità di gestione dei fondi della politica di coesione, al fine di chiarire il modo in cui la STEP

[32] Per i progetti ubicati in più luoghi, l'importo del contributo finanziario concesso alla regione/allo Stato membro in questione è calcolato sulla base del contributo finanziario concesso al soggetto o ai soggetti ivi stabiliti.

[33] Inforegio — 2021-2027 seminari tecnici, disponibili all'indirizzo: https://ec.europa.eu/regional_policy/2021-2027/technical-seminars/step_en.

dovrebbe essere attuata nell'ambito dei programmi della politica di coesione, nonché di fornire orientamenti sull'ambito di applicazione della STEP.

La Commissione ha ricevuto la **prima ondata di richieste di modifica del programma entro il 31 agosto 2024**, assegnando fondi agli investimenti STEP in vista della revisione intermedia dei fondi della politica di coesione. Da allora sono in corso ulteriori consultazioni informali con una serie di Stati membri, che hanno portato a richieste formali di modifica dei programmi.

Alla fine di dicembre 2024, **6 Stati membri hanno presentato** alla Commissione per approvazione **41 modifiche della STEP**, per un importo di **6,4 miliardi di EUR di fondi della politica di coesione**. Ulteriori modifiche sono previste nel corso del 2025.

La ripartizione è la seguente:

- 4,8 miliardi di EUR a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR);
- 838 milioni di EUR a titolo del Fondo sociale europeo Plus (FSE+);
- 764 milioni di EUR del Fondo per una transizione giusta (JTF).

2.3.1. Analisi dell'uso della STEP nel contesto della politica di coesione

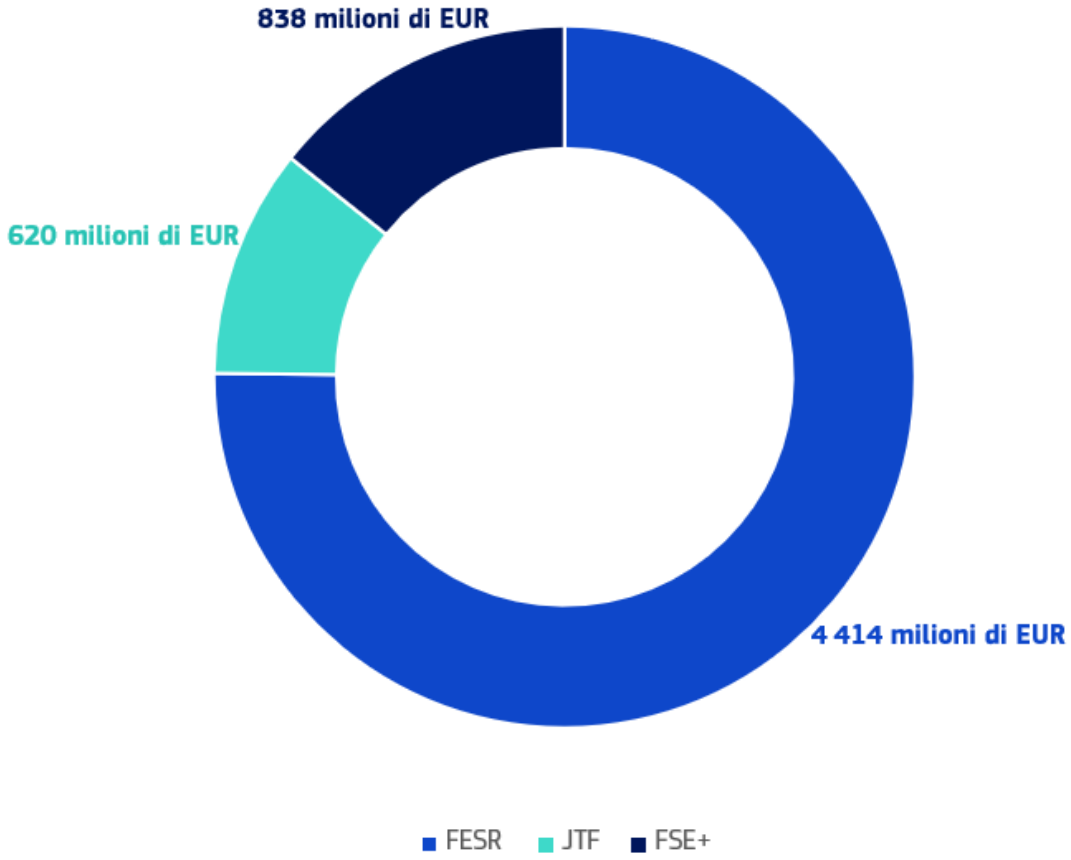
Al 31 dicembre 2024 la Commissione europea aveva approvato 29 modifiche della STEP per un totale di quasi 5,9 miliardi di EUR in sei Stati membri (*cfr. tabella 2 e figura 7*).

TABELLA 2. Panoramica delle dotazioni di finanziamento nel 2024 (in milioni di EUR)

SM	Titolo	FESR (milioni di EUR)	JTF (milioni di EUR)	FSE+ (milioni di EUR)	Totale (milioni di EUR)
DE	Programma plurifondo FESR/JTF Renania settentrionale-Vestfalia 2021-2027	200,20	301,60		501,8
DE	Programma FESR 2021-2027 Baden-Württemberg	62,22			62,2
DK	Tecnologie e competenze verdi per una transizione giusta		52,30		52,3
ES	Programma Catalogna FESR 2021-2027	113,51			113,5
DE	Programma FESR 2021-2027 Baviera	104,54			104,5
DE	Programma FESR 2021-2027 Schleswig-Holstein	47,00			47,0
IT	PR Lazio FESR 2021-2027	109,04			109,0
IT	Sicilia FESR 2021-2027	615,20			615,2
IT	PR Sardegna FESR 2021-2027	166,01			166,0
ES	Programma Cantabria FESR 2021-2027	15,53			15,5
IT	PR Lombardia FESR 2021-2027	120,00			120,0
FR	Programma Hauts de France FESR-FSE+-JTF 2021-2027			34,87	34,9
IT	PR Campania FESR 2021-2027	581,14			581,1
DE	Programma FESR 2021-2027 Meclemburgo-Pomerania	138,69			138,7
ES	Programma della Comunità di Madrid FESR 2021-2027	72,67			72,7
IT	PR Calabria FESR FSE+ 2021-2027	264,45			264,5
IT	PR Puglia FESR FSE+ 2021-2027	471,53			471,5
ES	Programma Aragona FESR 2021-2027	23,44			23,4
RO	Health	351,77		114,44	466,2
IT	PR Emilia-Romagna FESR 2021-2027	61,46			61,5
IT	PN Ricerca, innovazione e competitività per la transizione verde e digitale 2021-2027	558,46			558,5
IT	PR Umbria FESR 2021-2027	31,42			31,4
RO	Crescita intelligente, digitalizzazione e strumenti finanziari	271,01			271,0
RO	Transizione giusta		266,33		266,3
FR	Programme régional Île-de-France et bassin de la Seine FESR-FSE+ 2021-2027	35,19		12,48	47,7
DE	Baviera - FSE+			36,92	36,9
ES	Cantabria - FSE+			3,17	3,2
ES	Madrid - FSE+			63,82	63,8
RO	Istruzione e occupazione – RO – FSE+			572,63	572,6
Totale	**29**	**4 414,5**	**620,2**	**838,3**	**5 873,0**

Fonte: dati comunicati dagli Stati membri.

FIGURA 7. Dotazioni STEP totali nell'ambito dei programmi adottati nel 2024 (in milioni di EUR)

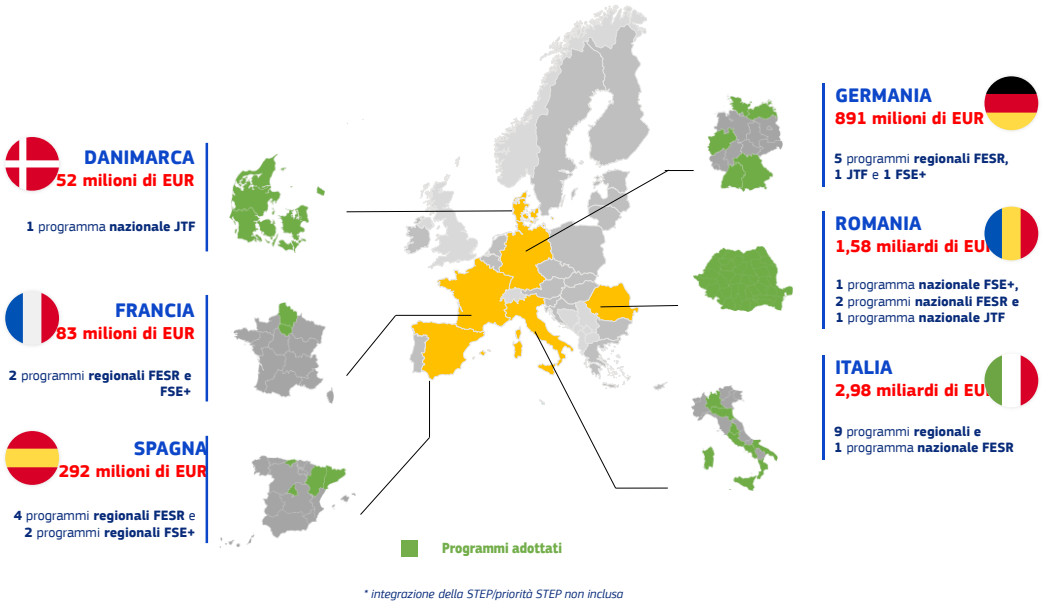


Fonte: dati comunicati dagli Stati membri.

Distribuzione geografica degli investimenti STEP

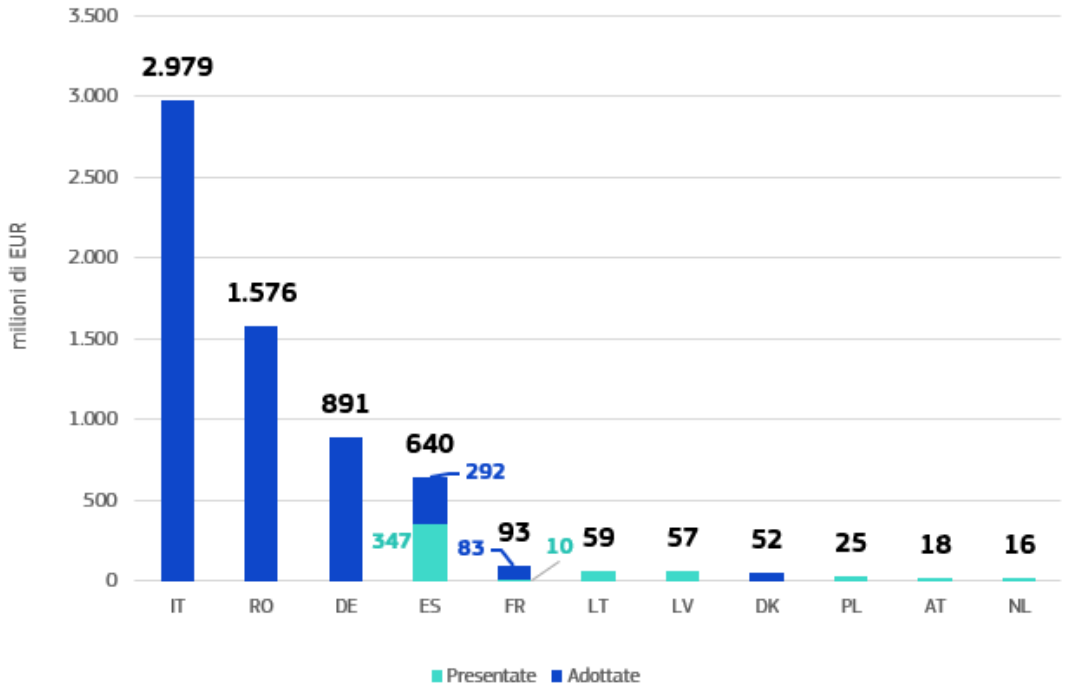
La maggior parte degli investimenti pertinenti per la STEP è stata proposta da programmi regionali in Francia, Germania, Italia e Spagna (cfr. figure below) - che rappresentano 23 dei 29 programmi adottati, con dotazioni della STEP per un valore di 3,7 miliardi di EUR (3,23 miliardi di EUR a titolo del FESR, 151 milioni di EUR a titolo del FSE+ e 302 milioni di EUR del JTF). I restanti sei programmi nazionali contenevano modifiche per un valore di 2,2 miliardi di EUR (1,18 miliardi di EUR a titolo del FESR, 687 milioni di EUR a titolo del FSE+ e 319 milioni di EUR a titolo del JTF).

FIGURA 8. Ubicazione geografica del programma adottato nel 2024



Fonte: dati comunicati dagli Stati membri.

FIGURA 9. Volume finanziario delle modifiche della STEP per Stato membro nel 2024 (presentate rispetto a adottate, in ordine decrescente per importo)[34] (in milioni di EUR)



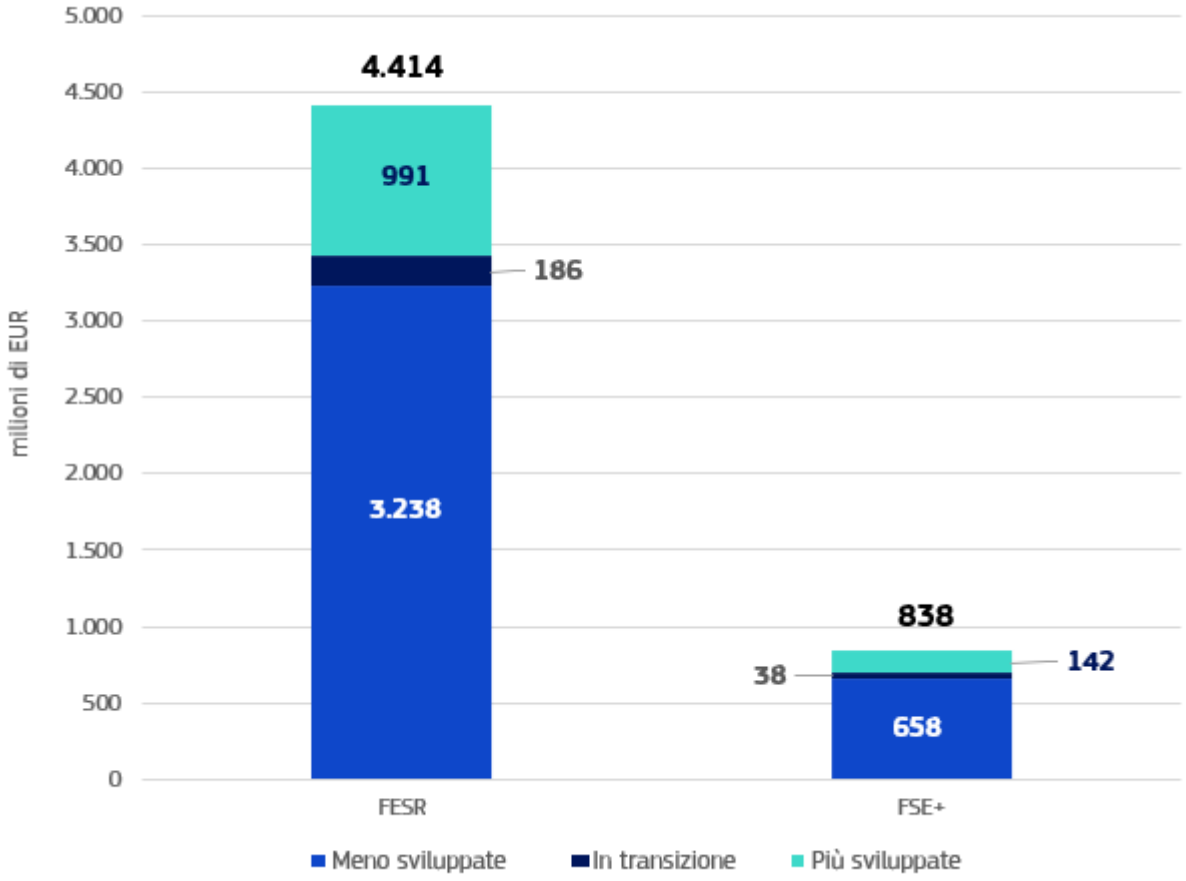
Fonte: dati comunicati dagli Stati membri.

Per quanto riguarda il FESR e il FSE+, oltre due terzi delle dotazioni della STEP sono stati riprogrammati nelle regioni meno sviluppate[35].

[34] Solo per i programmi aventi priorità dedicate o importi noti dedicati alla STEP sulla base delle dotazioni per campi di intervento.

[35] Ai sensi del regolamento (UE) 2021/1060, con "regioni meno sviluppate" si intendono le regioni degli Stati membri dell'UE il cui prodotto interno lordo (PIL) pro capite è inferiore al 75 % della media del PIL pro capite degli Stati membri dell'UE-27.

FIGURA 10. Volumi finanziari delle dotazioni della STEP nell'ambito del FESR e del FSE+ per categoria di regione nel 2024 (in milioni di EUR)



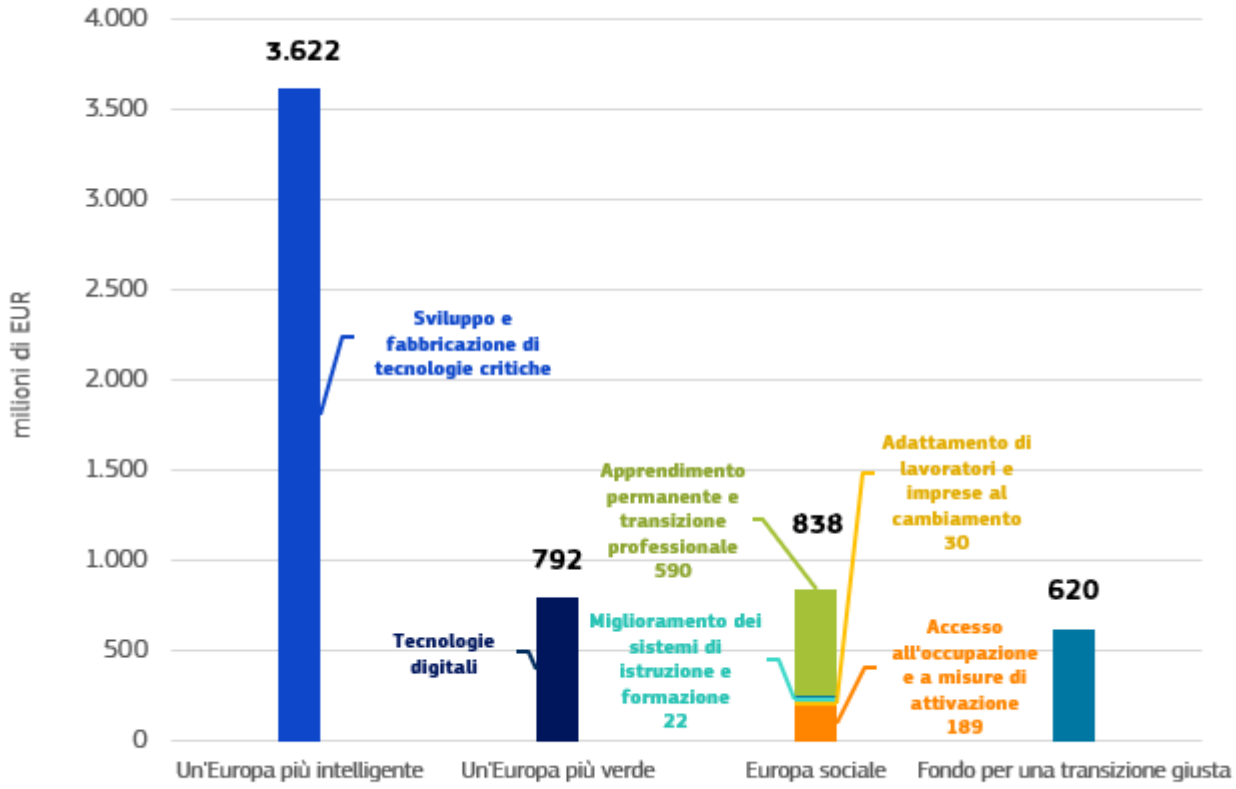
Fonte: dati comunicati dagli Stati membri.

Distribuzione per settore degli investimenti STEP

La politica di coesione, nell'ambito del periodo di programmazione 2021-2027, mira a sostenere un'Europa più intelligente, più verde, più connessa, più sociale e più inclusiva che sia più vicina ai cittadini. Nell'ambito di questi *obiettivi strategici* principali, vi sono *obiettivi specifici* più dettagliati (cfr. portale Open Data per i fondi strutturali e d'investimento europei - Commissione europea | Dati aperti sulla coesione). Il **regolamento STEP ha introdotto due nuovi obiettivi specifici nell'ambito del FESR e del Fondo di coesione (FC)**, al fine di sostenere gli investimenti volti a rafforzare lo sviluppo industriale e le catene del valore in settori strategici.

Oltre il **60 %** degli investimenti STEP nell'ambito dei fondi della politica di coesione sarà attuato nel contesto del **nuovo obiettivo specifico nell'ambito dell'obiettivo strategico "Un'Europa più intelligente"**, seguito da circa il **15 % per le tecnologie pulite nell'ambito dell'obiettivo strategico "Un'Europa più verde".** Il FSE+ sosterrà le competenze attraverso misure a favore dell'apprendimento permanente e dell'occupazione con il 14 % degli investimenti STEP nell'ambito dell'obiettivo strategico "Europa sociale". Infine, il 10 % degli investimenti STEP sarà effettuato nelle regioni interessate da una transizione giusta nell'ambito dell'obiettivo specifico del JTF (cfr. figura 11).

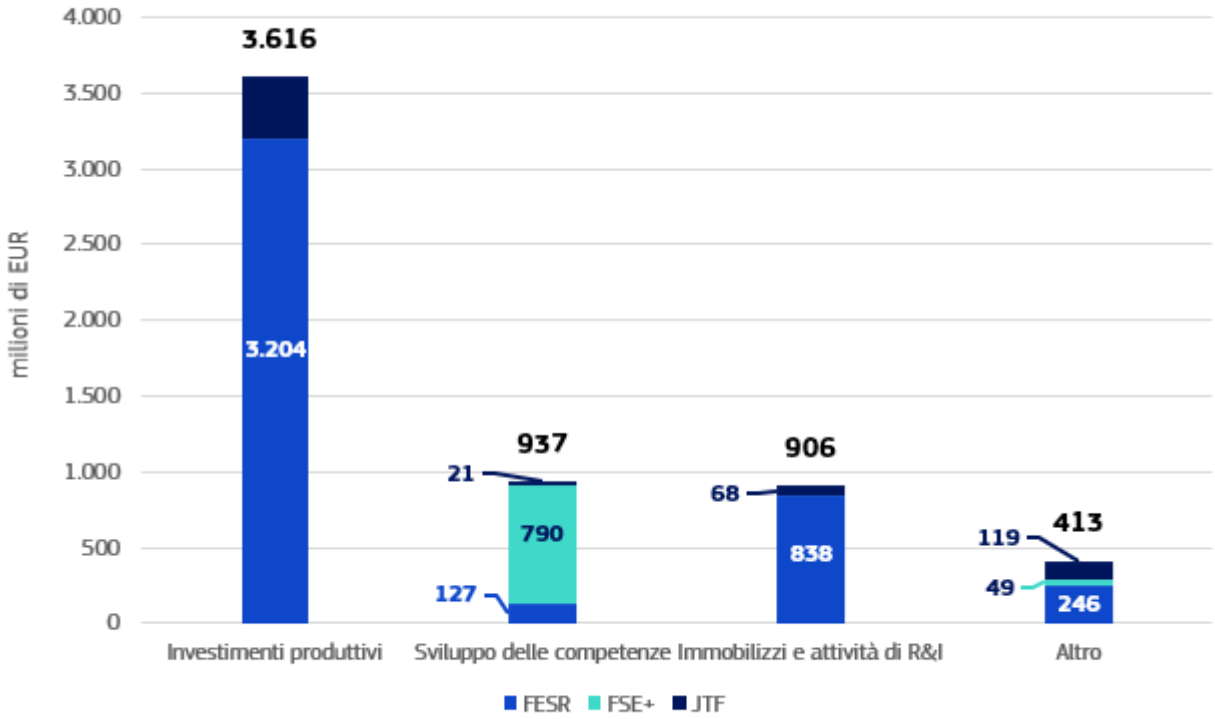
FIGURA 11. Volume finanziario delle modifiche della STEP per obiettivo strategico e obiettivo specifico nel 2024* (in milioni di EUR)



Fonte: dati comunicati dagli Stati membri.
* Soltanto per i programmi con priorità dedicate

Gli investimenti produttivi rappresentano circa il 60 % degli importi previsti nel contesto della STEP. Gli investimenti nello sviluppo delle capacità e nelle attività di ricerca e innovazione rappresentano il 15 % della dotazione. Circa il 10 % sosterrà altre attività, quali il trasferimento di tecnologie, il sostegno all'incubazione di imprese, agli spin-off e alle start-up, nonché i servizi connessi all'economia a basse emissioni di carbonio e alla resilienza ai cambiamenti climatici (cfr. figura 12).

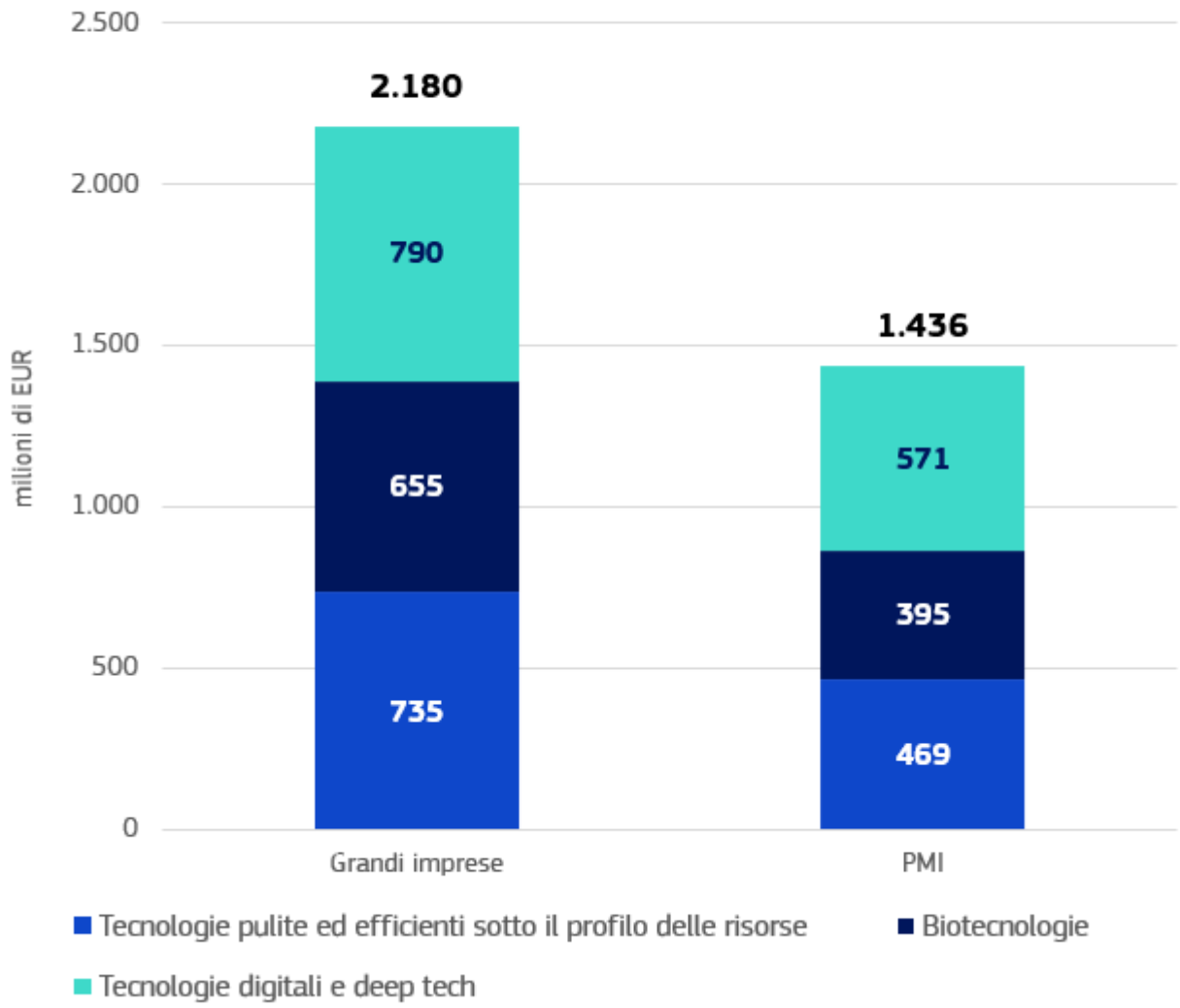
FIGURA 12. Volume finanziario delle modifiche della STEP per settore nel 2024* (in milioni di EUR)



Fonte: dati comunicati dagli Stati membri.
* (soltanto per i programmi con priorità dedicate o importi noti dedicati alla STEP)

Dall'analisi della ripartizione degli investimenti produttivi per settore STEP emerge che gli investimenti sono ripartiti in modo piuttosto paritario (cfr. figura 13). La maggior parte della dotazione è stata attribuita a investimenti produttivi in imprese diverse dalle PMI, utilizzando la possibilità di finanziare tali imprese nell'ambito del FESR per progetti connessi alla STEP.

FIGURA 13. Investimenti produttivi per tipo di impresa e per settore della STEP nell'ambito delle priorità per il 2024* (in milioni di EUR)



Fonte: dati comunicati dagli Stati membri.
* (soltanto per i programmi con priorità dedicate o importi noti dedicati alla STEP)

Principali risultati attesi dagli investimenti STEP

Sulla base dei principali indicatori concernenti le realizzazioni e i risultati che gli Stati membri hanno selezionato nei programmi modificati, e in linea con gli obiettivi STEP, si può dedurre che le risorse della politica di coesione cofinanzieranno tecnologie strategiche pertinenti per la STEP in seno a numerose imprese. Sono previsti investimenti in circa 7 200 imprese in totale, nell'ambito di 23 dei programmi adottati, di cui 2 900 nel settore delle tecnologie digitali, 3 000 nel settore delle tecnologie pulite e quasi 570 nel settore delle biotecnologie. Secondo le previsioni, gli investimenti previsti creeranno 9 800 posti di lavoro presso i soggetti beneficiari.

2.3.2. Inviti a presentare proposte nel contesto dei programmi della politica di coesione

A seguito dell'approvazione delle prime modifiche del programma STEP, Danimarca e Germania hanno comunicato quattro inviti STEP[36] entro la fine del 2024 per un importo di 244 milioni di EUR[37].

Tabella 3. Panoramica dei programmi della politica di coesione nel 2024

SM	Titolo del programma	Importo totale in milioni di EUR	Situazione al 31.12.2024
DK	Tecnologie e competenze verdi per una transizione giusta	45,5	Completato
DE	Programma FESR 2021-2027 Baviera	47,0	In corso (scadenza: 31.1.2025)
	Programma FESR 2021-2027 Schleswig-Holstein	11,4	In corso (scadenza: 31.8.2025)
	Programma plurifondo FESR/JTF Renania settentrionale-Vestfalia 2021-2027	140,0	In corso (scadenza: 3.2.2025)
Totale		**243,9**	

Fonte: dati comunicati dagli Stati membri.

2.3.3. Progetti selezionati

Quattro Stati membri (Danimarca, Francia, Germania e Italia) hanno già selezionato progetti nel contesto della STEP, tra cui figura quanto illustrato di seguito.

In **Danimarca**, a seguito dell'invito danese dedicato allo "Sviluppo della catena del valore nel contesto di Power-to-X", volto a ridurre le emissioni di CO_2 nei settori che registrano difficoltà in rapporto alla transizione, per creare un mercato danese competitivo per l'idrogeno verde e le soluzioni PtX (bilancio di 13 milioni di EUR), sono stati selezionati quattro progetti. Tra questi figurano HYFLEX (stoccaggio flessibile dell'idrogeno per l'ottimizzazione di "Power-to-X" e della rete), che mira a istituire uno stoccaggio dell'idrogeno e i relativi compressori di idrogeno con una capacità di stoccaggio di 10 tonnellate (500 MWh) e a ottimizzare il funzionamento dell'impianto PtX dimostrando un livello maggiore di utilizzo della produzione di energia elettrica dal parco solare Kassø, nonché garantendo un equilibrio ottimale dell'impianto rispetto alla rete elettrica pubblica. Cfr. elenco delle operazioni selezionate qui.

Nell'**Île-de-France (Francia)**, l'autorità di gestione ha istituito uno strumento finanziario per sostenere le start-up industriali e le PMI innovative ad alto potenziale economico, nel settore delle tecnologie pulite, nella fase di preindustrializzazione ed espansione. Cfr. elenco delle operazioni selezionate qui.

Per quanto riguarda il **Baden-Württemberg (Germania)**, l'autorità di gestione ha selezionato quattro progetti, tra cui uno relativo alla creazione di un'infrastruttura di microproduzione e verifica per lo sviluppo di "sistemi quantistici compatti" (costo totale di 5 milioni di EUR, di cui 3 milioni di EUR a titolo del FESR). Presso l'Institute of Quantum Technologies del Centro aerospaziale tedesco (DLR) è in fase di creazione un polo tecnologico per la produzione e la verifica dei sistemi quantistici. Il progetto svilupperà sistemi quantistici compatti per applicazioni spaziali. L'obiettivo è trasferire i sistemi quantistici dalla ricerca e dal

[36] La Germania ha pubblicato altri cinque inviti, non interamente dedicati alla STEP, che potrebbero sfociare in progetti STEP.

[37] Germania, Italia e Lettonia hanno segnalato ulteriori inviti all'inizio del 2025.

funzionamento di laboratorio alla fase di applicazione, ad esempio sotto forma di sensori su satelliti. Cfr. elenco delle operazioni selezionate qui.

La **regione Umbria (Italia)** ha istituito uno strumento finanziario volto a sostenere le PMI negli investimenti nello sviluppo e nella fabbricazione di tecnologie nei settori delle tecnologie digitali e deep tech, delle biotecnologiche e delle tecnologie pulite ed efficienti attraverso una forma mista di sostegno (prestito e successiva sovvenzione sotto forma di remissione del debito). L'obiettivo è sostenere le PMI che incontrano maggiori difficoltà ad accedere al credito per investire in innovazioni tecnologiche nei settori sopra descritti. Cfr. elenco delle operazioni selezionate qui.

2.4. Il dispositivo per la ripresa e la resilienza e InvestEU

Al 31 dicembre 2024 **l'attuazione della STEP nell'ambito del dispositivo per la ripresa e la resilienza ("il dispositivo") era limitata.** Nessuno Stato membro ha modificato i propri piani per la ripresa e la resilienza al fine di aggiungere una priorità STEP o sostenere un progetto cui era stato assegnato il marchio STEP. Nessuno Stato membro si è avvalso della maggiore flessibilità, introdotta dall'articolo 19 del regolamento STEP[38], per assegnare le risorse del dispositivo al comparto degli Stati membri di InvestEU per gli investimenti pertinenti per la STEP, consentendo di mobilitare finanziamenti oltre il termine del dispositivo dell'agosto 2026.

Come previsto, l'obbligo per gli **Stati membri di dare priorità ai progetti cui è stato assegnato il marchio STEP in sede di revisione dei rispettivi piani nazionali per la ripresa e la resilienza non è stato ancora attuato nel 2024, dato che i primi** marchi STEP sono stati assegnati proprio alla fine del 2024.

Al fine di agevolare la diffusione della STEP, la Commissione ha fornito ulteriori orientamenti e sostegno agli Stati membri. Nel luglio 2024 la Commissione ha **modificato gli orientamenti relativi al dispositivo**[39] al fine di chiarire il processo di modifica dei piani nazionali per la ripresa e la resilienza in modo da assegnare le risorse del dispositivo agli obiettivi STEP. La **Commissione ha interagito regolarmente con i punti di contatto nazionali della STEP e le autorità nazionali** competenti per i piani nazionali per la ripresa e la resilienza al fine di diffondere informazioni, anche per quanto riguarda l'elenco dei marchi STEP assegnati nei rispettivi paesi.

3. STRUMENTO 3. Miglioramento della visibilità dei progetti di eccellenza – il marchio STEP

Tra gli strumenti introdotti dal regolamento STEP al fine di sostenere lo sviluppo e la fabbricazione di tecnologie critiche, il marchio (di sovranità) STEP è un marchio di qualità introdotto a norma dell'articolo 4 di tale regolamento. Tale marchio è **assegnato dalla Commissione europea al fine di riconoscere i progetti di qualità** nel mercato interno. È assegnato al termine del processo di selezione nell'ambito dei cinque programmi gestiti direttamente dalla Commissione e che contribuiscono alla STEP: il Fondo

[38] L'articolo 19 del regolamento STEP modifica i regolamenti che disciplinano il dispositivo per la ripresa e la resilienza, consentendo agli Stati membri di destinare fino al 6 % dei loro fondi del dispositivo al comparto degli Stati membri di InvestEU a sostegno di investimenti finanziari in tecnologie pertinenti per la STEP, in aggiunta alla preesistente possibilità di trasferimento del 4 %, portando il trasferimento potenziale totale al 10 %.

[39] Comunicazione della Commissione, Orientamenti sui piani per la ripresa e la resilienza (C(2024) 4618).

europeo per la difesa, Orizzonte Europa, il programma Europa digitale, il Fondo per l'innovazione ed EU4Health.

3.1. Criteri di ammissibilità

A norma dell'articolo 4, paragrafo 1, del regolamento STEP, la Commissione assegna un marchio STEP a qualsiasi progetto che soddisfi due condizioni:

- **allineamento strategico**: il progetto contribuisce direttamente agli obiettivi STEP, quali definiti all'articolo 2 del regolamento STEP e ulteriormente elaborati nella nota di orientamento sulla STEP[40];
- **eccellenza**: il progetto soddisfa i requisiti minimi di qualità, in particolare i criteri di ammissibilità, esclusione e aggiudicazione, previsti nello specifico invito a presentare proposte nell'ambito del quale il progetto viene valutato.

Nella pratica, i **servizi della Commissione elaborano inviti specifici a presentare proposte (ossia "inviti") al fine di attuare gli obiettivi STEP**. Le proposte presentate nell'ambito degli inviti specifici, che soddisfano i requisiti di qualità previa valutazione da parte dei servizi della Commissione, riceveranno l'assegnazione di un marchio STEP. Un progetto può ricevere il marchio STEP anche se non riceve finanziamenti diretti in ragione del bilancio limitato di un determinato invito a presentare proposte.

I progetti approvati nel contesto degli **importanti progetti di comune interesse europeo (IPCEI)** sono sottoposti a una valutazione approfondita da parte della Commissione. Sebbene il marchio STEP potrebbe aiutare tali progetti ad accedere a finanziamenti, quali i fondi di coesione, il regolamento STEP non prevede l'assegnazione di marchi STEP a progetti IPCEI.

Il marchio STEP è simile al **marchio di eccellenza**, attualmente assegnato a progetti valutati nell'ambito di programmi, tra cui Orizzonte Europa ed Europa digitale, che non hanno ricevuto finanziamenti in ragione della mancanza di bilancio disponibile nell'ambito di un determinato invito. Il regolamento STEP conferisce al marchio STEP lo stesso status del marchio di eccellenza, nel facilitare l'accesso ai fondi della politica di coesione (*cfr. di seguito*).

Tuttavia, a differenza del marchio di eccellenza, il **marchio STEP è assegnato anche ai progetti finanziati (in tutto o in parte), aprendo la strada a possibili combinazioni di finanziamenti**. Il marchio di eccellenza riguarda una serie specifica di azioni di finanziamento dell'UE nell'ambito di Orizzonte Europa[41].

3.2. L'assegnazione del marchio STEP

La procedura di assegnazione del marchio STEP è concepita per essere semplice e di facile utilizzo. **I promotori di progetti non devono presentare una domanda distinta**; i progetti che presentano candidature per inviti che prevedono marchio STEP nell'ambito dei cinque programmi ammissibili sono valutati automaticamente ai fini dell'assegnazione di un marchio STEP. Il marchio STEP è assegnato

[40] Comunicazione della Commissione, Nota di orientamento relativa a talune disposizioni del regolamento (UE) 2024/795 che istituisce la piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP) (C(2024) 3209), 2024, disponibile all'indirizzo: https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2024/3209/oj.

[41] Il marchio di eccellenza beneficia delle esenzioni previste dal regolamento generale di esenzione per categoria, mentre il marchio STEP no.

unitamente ai risultati dell'invito e i destinatari ricevono un certificato online e un opuscolo esplicativo preparato dalla Commissione europea.

I progetti ai quali viene assegnato il marchio sono pubblicati sul portale STEP in un apposito quadro operativo[42], conformemente al regolamento finanziario[43]. Per gli inviti per i quali la Commissione ha deciso di attivare restrizioni di sicurezza a norma dell'articolo 136 del regolamento finanziario o dei relativi articoli dei rispettivi atti programmatici, riguardanti attività e interessi strategici dell'UE, possono applicarsi condizioni supplementari. In tali casi può essere richiesta una valutazione del controllo della proprietà (OCA – *ownership control assessment*), ma viene effettuata soltanto se il progetto è selezionato per il finanziamento. Per i progetti con marchio STEP nell'ambito di inviti a presentare proposte soggetti a restrizioni in materia di sicurezza, che non hanno ricevuto finanziamenti, gli incentivi collegati potrebbero non essere disponibili fino alla realizzazione di una valutazione del controllo di proprietà.

3.3. Vantaggi derivanti dal ricevimento di un marchio STEP

Il marchio STEP è stato introdotto nell'ambito del regolamento STEP al fine di **facilitare l'accesso a finanziamenti alternativi o complementari provenienti da programmi dell'UE e investitori privati**, compresi i fondi della politica di coesione, il dispositivo per la ripresa e la resilienza, il Fondo per la modernizzazione e InvestEU[44].

La decisione finale sul sostegno finanziario supplementare spetta alle autorità competenti per la gestione delle risorse di bilancio dell'UE negli Stati membri, quali quelle che vigilano sui fondi della politica di coesione e sul dispositivo per la ripresa e la resilienza.

Nel 2024 la task force STEP della Commissione ha garantito che i progetti cui era stato assegnato il marchio fossero pubblicati sul portale STEP[45], tenendo regolarmente aggiornato l'elenco e condividendolo attivamente con i punti di contatto nazionali della STEP. La task force STEP ha inoltre diffuso tali informazioni ai servizi della Commissione pertinenti che sostengono gli Stati membri nell'attuazione dei finanziamenti dell'UE, tra cui la DG REGIO, la DG ECFIN ed SG-REFORM.

Nel primo anno di attuazione della STEP sono emerse sfide iniziali per quanto riguarda l'efficacia del marchio STEP quale strumento di agevolazione dei finanziamenti.

Ad esempio, **la combinazione di diverse fonti di finanziamento può essere complessa a causa delle diverse metodologie utilizzate dalle autorità che concedono gli aiuti**. Ad esempio, nel

[42] Cfr. https://strategic-technologies.europa.eu/investors_en?prefLang=it.

[43] L'articolo 125 del regolamento (UE) 2024/2509 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione (ossia il regolamento finanziario) impone alla Commissione di pubblicare informazioni sui destinatari dei fondi finanziati dal bilancio dell'UE. Pubblicato all'indirizzo: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202402509.

[44] Tra le facilitazioni introdotte dal regolamento STEP, le autorità di gestione del Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e del Fondo sociale europeo Plus (FSE+) possono finanziare direttamente i progetti a marchio STEP senza pubblicare un nuovo invito a presentare proposte, a condizione che i progetti soddisfino le condizioni del programma. Analogamente, il regolamento STEP impone agli Stati membri di dare priorità ai progetti cui è stato assegnato il marchio nel rivedere i loro piani per la ripresa e la resilienza o nel momento in cui assegnano investimenti a titolo della loro quota del Fondo per la modernizzazione e di tenerne conto nelle procedure relative alla selezione degli investimenti da parte della BEI e nelle "verifiche della conformità" di cui al regolamento (UE) 2021/523, ossia il regolamento InvestEU.

[45] Cfr. https://strategic-technologies.europa.eu/investors_en?prefLang=it.

rimborsare i costi dei progetti, la Commissione ricorre spesso a "opzioni semplificate in materia di costi"[46]. Tali metodi rimborsano i costi di un progetto sulla base di stime dei costi o del conseguimento di obiettivi intermedi predefiniti del progetto. Allineare tali approcci ai sistemi di rimborso basati sui costi effettivamente sostenuti presenta difficoltà, in particolare nel garantire il rispetto del divieto di doppio finanziamento[47], che impedisce che qualsiasi voce di costo riceva più del 100 % del suo finanziamento dal bilancio dell'UE.

Tali aspetti saranno ulteriormente esaminati nella relazione di valutazione intermedia della STEP prevista per la seconda metà del 2025.

3.4. Situazione attuale

I primi marchi STEP sono stati assegnati nell'ottobre 2024, soltanto in seguito al completamento del processo di valutazione per i primi inviti allineati alla STEP. **Nel 2024 sono stati assegnati complessivamente 162 marchi STEP** nell'ambito dei cinque temi degli inviti a presentare proposte del Fondo per l'innovazione 2023, dei due temi dell'invito a presentare proposte Orizzonte Europa – pilastro II "Spazio" e dei tre temi di EU4Health. I marchi STEP assegnati nell'ambito del Fondo per l'innovazione sono stati conferiti a progetti nel settore delle tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse, mentre i marchi assegnati nell'ambito di Orizzonte Europa e di EU4Health sono pertinenti rispettivamente ai settori delle tecnologie digitali e delle biotecnologie.

TABELLA 4. Sintesi dei marchi STEP assegnati nell'ambito degli inviti a presentare proposte pertinenti per la STEP nel 2024

Nome dell'invito	Nome del tema dell'invito	Marchi
InnovFund-2023-NZT	Su vasta scala	80
	Su media scala	16
	Su piccola scala	8
	Pilota	20
	Fabbricazione di tecnologie pulite	25
	Totale	**149**

Nome dell'invito	Nome del tema dell'invito	Marchi
HORIZON-CL4-2024-SPACE-01	Studio di fase B sulla gravimetria quantistica spaziale e maturazione della tecnologia	0
	Tecnologie spaziali per l'indipendenza e la competitività europee	6
	Totale	**6**

[46] L'articolo 125 del regolamento finanziario stabilisce che i contributi dell'Unione in regime di gestione diretta, concorrente o indiretta possono assumere la forma di finanziamenti non collegati ai costi delle operazioni pertinenti sulla base: i) del rispetto delle condizioni stabilite nella normativa settoriale o di decisioni della Commissione; o ii) del conseguimento di risultati misurato in riferimento a obiettivi intermedi precedentemente fissati o mediante indicatori di performance.

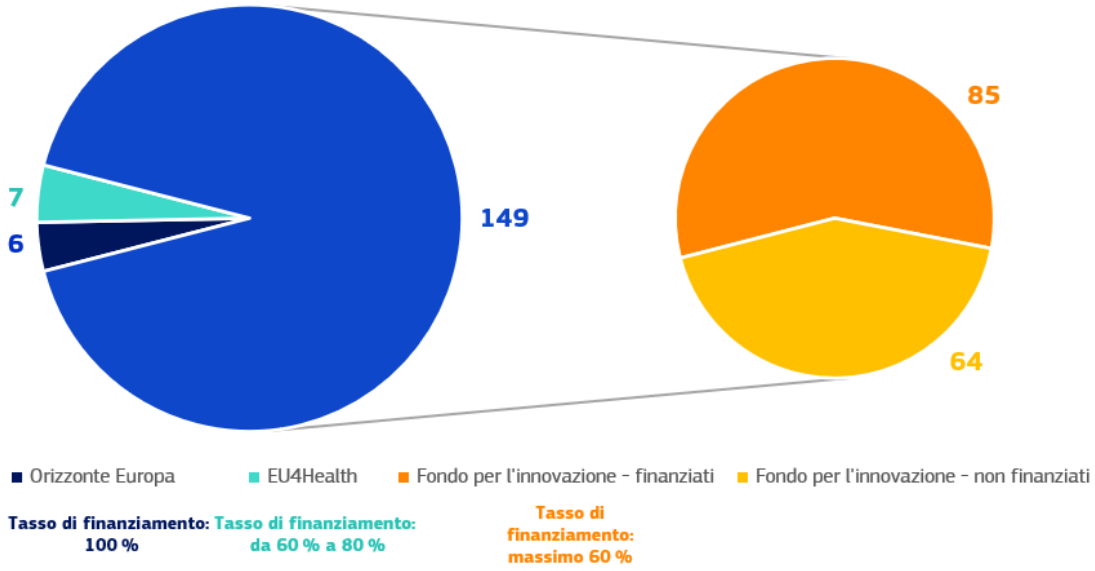
[47] L'articolo 194 del regolamento finanziario, pur consentendo un finanziamento congiunto su linee di bilancio distinte, stabilisce che "[i]n nessun caso il bilancio finanzia due volte i medesimi costi".

Nome dell'invito	Nome del tema dell'invito	Marchi
EU4H-2024-PJ-01	Polo europeo di sviluppo di vaccini (EVH – *European Vaccines Development Hub*)	1
	Invito a presentare proposte per sostenere lo sviluppo di nuovi preparati antivirali	1
	Invito a presentare proposte per sostenere tecnologie e processi di fabbricazione innovativi nell'Unione per la produzione di medicinali	5
	Totale	**7**

Fonte: relazioni dei servizi della Commissione europea.

Su un totale di 162 progetti cui è stato assegnato il marchio STEP, 98 progetti sono stati preselezionati per una sovvenzione dall'invito a presentare proposte nell'ambito del quale sono stati valutati. Tutti i progetti che hanno ottenuto un marchio STEP nell'ambito di Orizzonte Europa e EU4Health e 85 progetti che hanno ottenuto il marchio nell'ambito del Fondo per l'innovazione sono stati anch'essi invitati alla preparazione della convenzione di sovvenzione. Nella maggior parte dei casi, le sovvenzioni concesse copriranno parte del costo dei progetti ammissibili (ad esempio un massimo del 60 % del deficit di finanziamento per il Fondo per l'innovazione), lasciando così spazio a potenziali finanziamenti aggiuntivi. I restanti 64 progetti valutati positivamente nell'ambito del Fondo per l'innovazione non hanno ricevuto sovvenzioni a causa di vincoli di bilancio, ma hanno comunque ottenuto il marchio STEP per il loro notevole potenziale e valore tecnico.

FIGURA 14. Ripartizione del numero di progetti cui è stato assegnato un marchio STEP per status di finanziamento e per programma di aggiudicazione



Fonte: relazioni dei servizi della Commissione europea.

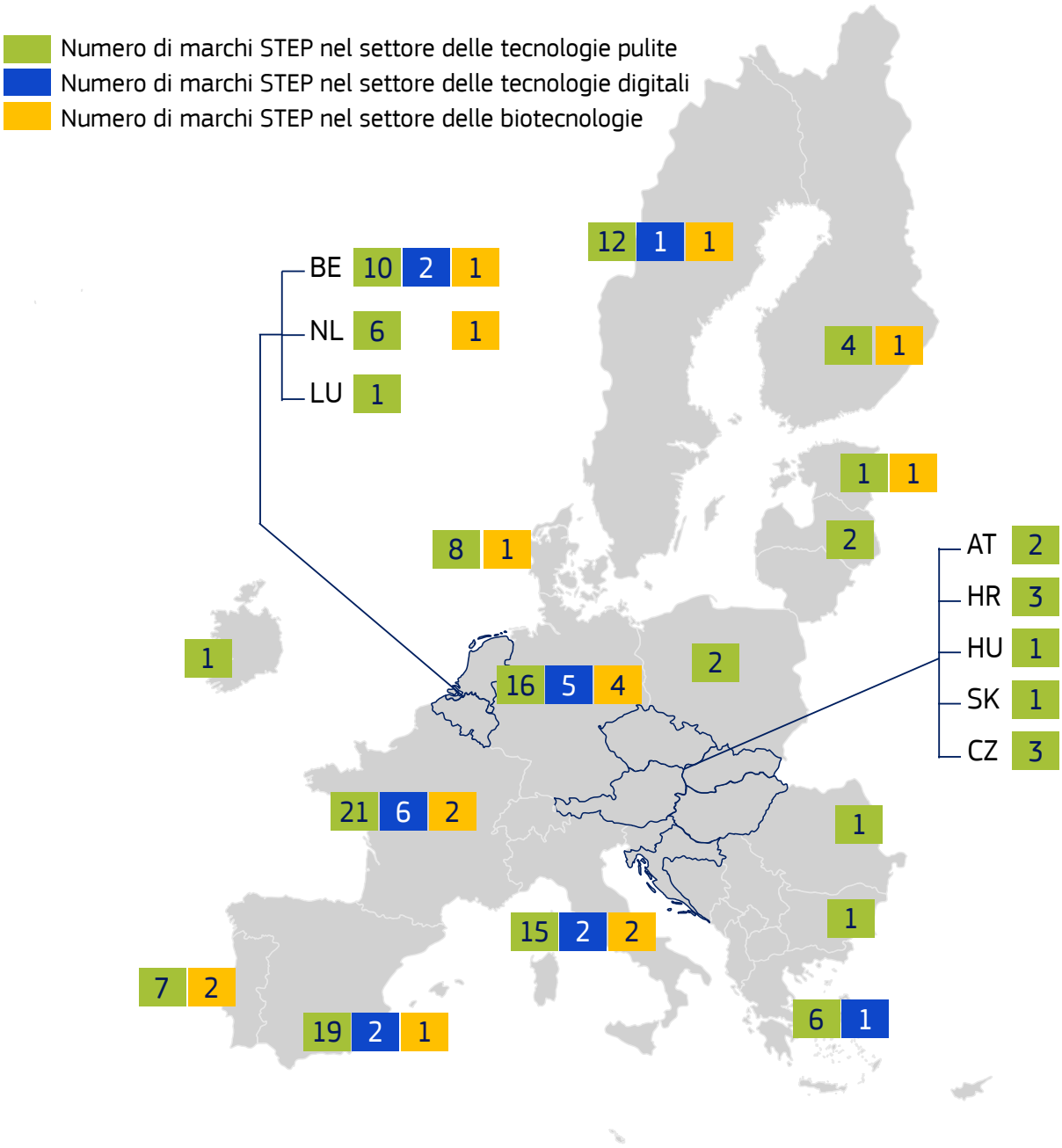
Sulla base del tema nell'ambito del quale sono stati valutati, la maggior parte dei progetti aggiudicatari è in linea con l'obiettivo STEP di sostenere lo sviluppo e/o la fabbricazione di tecnologie critiche in tutta l'Unione o di salvaguardare e rafforzare le rispettive catene del valore.

Nel 2024 nessun progetto del marchio STEP ha affrontato specificamente le carenze di manodopera e di competenze nei settori STEP.

In termini di distribuzione geografica, la maggior parte dei progetti cui sono stati assegnati marchi STEP si trovava[48] in Francia (29 marchi), Germania (25 marchi), Spagna (22 marchi), Italia (19 marchi) e Svezia (14 marchi).

[48] Si considera che un paese abbia ricevuto un marchio STEP se almeno un progetto avente un marchio assegnato è ubicato in tutto o in parte all'interno dei suoi confini, anche nel caso di progetti ubicati presso più località.

FIGURA 15. Distribuzione geografica dei marchi STEP assegnati nel 2024[49]



Fonte: relazioni dei servizi della Commissione europea.

In termini **regionali**, le regioni dell'UE che hanno ottenuto il maggior numero di marchi STEP sono la Catalogna (Spagna) e la Lombardia (Italia), con cinque marchi STEP ciascuna nel settore delle tecnologie pulite, l'Île-de-France (Francia) con quattro marchi per le tecnologie digitali e due per le biotecnologie, e l'Oberbayern (Alta Baviera) (Germania) con due marchi per le tecnologie digitali e due per le biotecnologie.

[49] I marchi STEP assegnati a consorzi pluribeneficiari sono conteggiati in ciascuno Stato membro in cui è stabilito un soggetto partecipante.

4. STRUMENTO 4. Agevolazione dell'accesso ai finanziamenti tramite il portale STEP

4.1. Portale STEP: uno sportello unico per i richiedenti di progetti, le autorità pubbliche e gli investitori

A norma dell'articolo 6 del regolamento STEP, una prima versione del portale STEP (portale della sovranità) è stata **resa pubblica il 29 aprile 2024, meno di due mesi dopo l'entrata in vigore del regolamento**. Il portale si è concentrato sui cinque programmi dell'UE che rientrano nell'ambito di applicazione della STEP, che sono gestiti direttamente dalla Commissione, e ha mostrato informazioni riguardanti:

- inviti a presentare proposte in corso e futuri che contribuiscono agli obiettivi STEP;
- un elenco delle tecnologie rientranti nell'ambito di applicazione della STEP;
- informazioni compatte sulla STEP e sui programmi sottostanti;
- la possibilità di inviare riscontri e domande e di abbonarsi a una newsletter sulla STEP;
- collegamenti a risorse esistenti (ad esempio servizi di consulenza, iniziative chiave della Commissione a sostegno degli obiettivi STEP, ecc.).

In risposta al riscontro fornito dagli utenti, **nel settembre 2024 è stata pubblicata una versione rinnovata del portale STEP**. Tale versione aggiornata ha introdotto:

- una **struttura incentrata sull'utente** che adatta i contenuti in modo da soddisfare le esigenze specifiche dei principali destinatari: promotori di progetti, autorità di gestione del bilancio dell'UE negli Stati membri e investitori privati. Sono state infatti create sezioni dedicate per ciascun gruppo, atte a garantire un accesso più agevole alle informazioni pertinenti;
- un miglioramento degli elementi grafici e delle infografiche, che ha contribuito al miglioramento della progettazione del portale e al rafforzamento della sua **identità visiva**;
- un **quadro operativo "Ottenere finanziamenti"** che elenca tutti gli inviti a presentare proposte relativi alla STEP utilizzando i dati del portale dell'UE dedicato ai finanziamenti e agli appalti "EU Funding & Tenders Portal" come colonna portante e riorientando i promotori dei progetti verso quest'ultimo portale per l'effettiva partecipazione a inviti specifici;
- una **mappa** interattiva **dei punti di contatto nazionali della STEP**;
- il **quadro operativo per i marchi STEP**, che fornisce informazioni dettagliate sui progetti che hanno ottenuto il marchio STEP in tutta l'UE;
- una mappa che evidenzia gli Stati membri/le regioni che hanno sbloccato opportunità di finanziamento per la **STEP nell'ambito dei loro programmi della politica di coesione**.

Dopo essere stato online per otto mesi, il portale STEP è ora operativo come una piattaforma coinvolgente e accessibile per tutti i portatori di interessi. Il portale STEP è stato istituito come uno **sportello unico completo** concepito per presentare tutte le opportunità di finanziamento disponibili attraverso i finanziamenti dell'UE per i settori strategici stanziati nell'ambito della STEP, senza duplicare i sistemi esistenti, in quanto si basa in parte sul portale "EU Funding & Tenders Portal".

4.2. STEP come punto di accesso unico pilota ai finanziamenti dell'UE

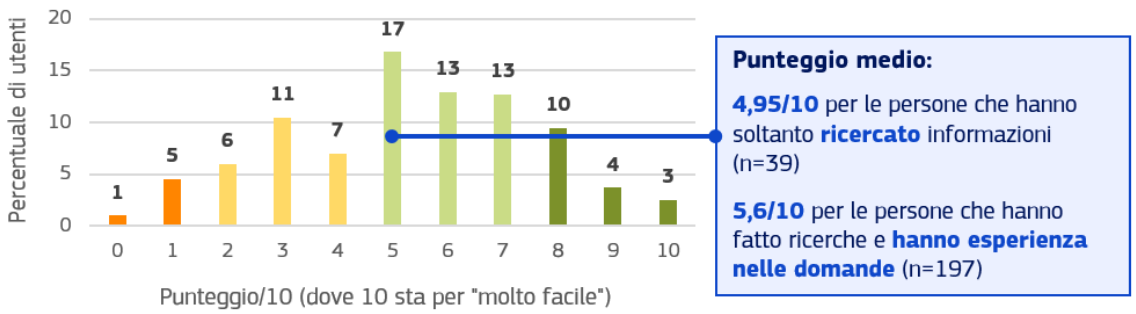
Uno degli obiettivi del portale STEP stabilito nel regolamento STEP era valutare la fattibilità di fornire informazioni sui programmi dell'Unione in un unico portale dell'Unione, avvicinare tutte le opportunità di finanziamento dell'Unione ai potenziali beneficiari e migliorarne la trasparenza nei confronti dei cittadini dell'Unione.

Guidata da un approccio incentrato sull'utente, la task force STEP ha condotto **un'indagine a livello di UE sull'accesso ai finanziamenti dell'UE**, dalla metà di settembre fino alla fine di ottobre 2024, che ha raccolto quasi 500 risposte da tutti e 27 gli Stati membri. Parallelamente si sono svolti **30 colloqui bilaterali** con un campione di potenziali beneficiari, associazioni industriali, punti di contatto nazionali (della STEP e di altri programmi dell'UE quali Orizzonte Europa) e società di consulenza.

I punti salienti principali sono stati:

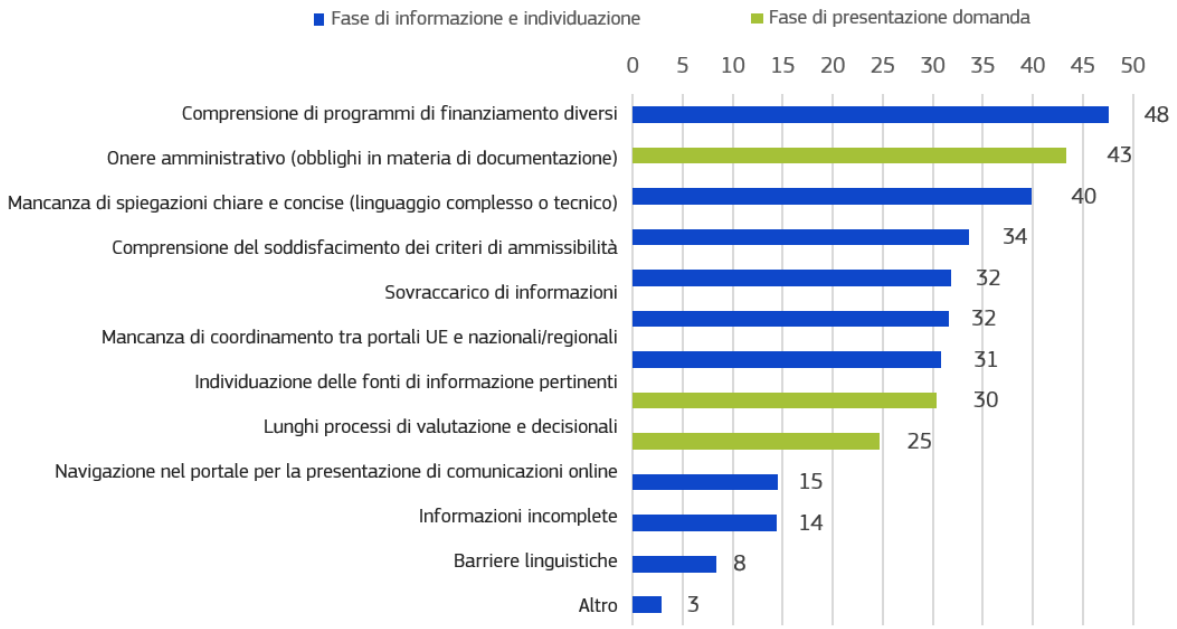
- i richiedenti incontrano difficoltà nel reperire informazioni sui finanziamenti dell'UE;

FIGURA 16. Le informazioni sui finanziamenti dell'UE sono facili da trovare?



Fonte: indagine a livello di UE sull'accesso ai finanziamenti dell'UE condotta dalla metà di settembre fino alla fine di ottobre 2024.

FIGURA 17. Sfide nella ricerca di informazioni sui finanziamenti (% di utenti)



Fonte: indagine a livello di UE sull'accesso ai finanziamenti dell'UE condotta dalla metà di settembre fino alla fine di ottobre 2024.

- tanto gli utenti nuovi quanto quelli esperti valutano la *facilità di reperire informazioni sui finanziamenti dell'UE* con un punteggio pari soltanto a 5/10, indicando che **l'esperienza complessiva è complicata** indipendentemente dal livello di esperienza degli utenti;
- la maggior parte dei partecipanti ha riferito che le difficoltà sono legate alle fasi di sensibilizzazione e individuazione, confermando che l'attuale panorama delle opportunità di finanziamento dell'UE è **troppo difficile da leggere e da consultare** (*"Devo vagliare molto spesso nuove informazioni [nessun promemoria utile]", "Sono confuso in merito ai calendari generali [apertura, chiusura, data di scadenza]", "È difficile comprendere gli importi di finanziamento ammissibili [quali sono i costi ammissibili]"*);
- Pertanto **gli utenti devono fare ampio affidamento sul sostegno esterno**: si tratta in particolare di risorse gratuite quali eventi e webinar, ma il 33 % degli utenti deve fare affidamento su esperti o consulenti professionisti retribuiti affinché forniscano loro consulenza. L'individuazione delle opportunità di finanziamento dell'UE comporta quindi un costo per i portatori di interessi anche prima di avviare la procedura di presentazione della domanda;
- i portatori di interessi cercano un **portale sui finanziamenti dell'UE** chiaro e semplice;
- i **canali ufficiali** rimangono la fonte principale di informazioni. I portatori di interessi si aspettano quindi un portale chiaro, facile da consultare e da capire che riunisca tutte le opportunità di finanziamento derivanti dal bilancio dell'UE;
- **fonti non ufficiali** quali gli eventi e le reti professionali sono fortemente sfruttate al fine di ottenere ulteriori informazioni e aggiornamenti.

Sportello unico: aspettative lungimiranti degli utenti

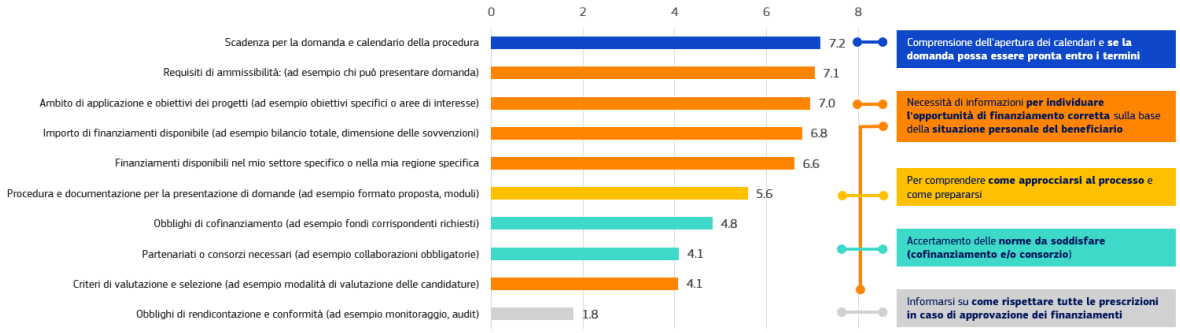
Nel 2024 la task force STEP si è adoperata per mettere a disposizione un portale STEP che facilitasse la vita dei richiedenti di progetti e consentisse così a un maggior numero di ricercatori/imprese di accedere ai finanziamenti dell'UE, realizzando l'obiettivo di cui all'articolo 6 del regolamento STEP per quanto riguarda la semplificazione e la trasparenza. L'esperienza positiva sul portale STEP è stata confermata**:**

1/3 dei partecipanti alla consultazione era già a conoscenza della STEP (il che dimostra un buon impatto in termini di sensibilizzazione dato il breve lasso di tempo disponibile) e quasi il 90 % ha potuto trovare le informazioni di cui aveva bisogno.

3 partecipanti su 4 hanno riconosciuto il valore di disporre di uno **sportello unico che combina opportunità di finanziamento a livello di UE e nazionale.**

Gli utenti hanno sottolineato **il tipo di informazioni che sono essenziali**: il termine e il calendario di un invito, i requisiti di ammissibilità e l'ambito di applicazione, il tipo di finanziamento e l'importo sono ai primi tre posti.

FIGURA 18. Quali sono le informazioni più importanti da individuare?



Fonte: indagine a livello di UE sull'accesso ai finanziamenti dell'UE condotta dalla metà di settembre fino alla fine di ottobre 2024.

Creazione di un simulatore per fornire alle PMI orientamenti sulle opportunità di finanziamento dell'Unione

Per rispettare il requisito di cui all'articolo 8 del regolamento STEP per quanto concerne la fattibilità dell'istituzione di un simulatore, la task force STEP ha avviato i lavori già nel 2024 su un **possibile progetto di chatbot STEP che utilizza l'intelligenza artificiale (IA).** Tale strumento dovrebbe aiutare i richiedenti di progetti a individuare meglio le opportunità di finanziamento per le quali sono ammissibili sulla base della domanda (ad esempio prendendo in considerazione il contributo dell'utente o l'idea del progetto). Questo nuovo approccio rivoluzionerebbe il sistema di finanziamento dell'UE in vigore, attualmente **basato sull'offerta**, che impone ai richiedenti di esaminare un'ampia serie di programmi per individuare le opportunità di finanziamento pertinenti.

Basandosi sulle esigenze degli utenti espresse nel contesto dell'indagine, la task force STEP ha ottenuto un quadro più chiaro di come l'intelligenza artificiale potrebbe contribuire all'individuazione delle opportunità di finanziamento dell'UE:

- gli utenti si aspettano che l'IA fornisca **informazioni chiare e sostegno iniziale** al fine di individuare le opportunità di finanziamento dell'UE;
- la maggior parte degli utenti **apprezza l'IA come strumento di assistenza** nell'individuare l'idoneità a beneficiare delle opportunità di finanziamento più pertinenti;
- gli utenti **non hanno manifestato interesse nei confronti dell'utilizzo dell'IA per gli abbinamenti** (l'individuazione di partner per progetti pluribeneficiari);
- l'**affidabilità** e la **correttezza delle informazioni** sono le caratteristiche più apprezzate che gli utenti si aspettano dall'assistenza fornita dall'IA;

- il **sostegno multilingue** è considerato "utile" dagli utenti degli Stati membri dell'Europa orientale, ma non un imperativo rispetto agli aspetti che precedono.

5. Contributo agli obiettivi a lungo termine sulla competitività

Orientando gli investimenti a favore dell'innovazione digitale e deep tech, delle tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse e delle biotecnologie, la **STEP rafforza la competitività dell'Europa rafforzando la resilienza industriale e la capacità di innovazione**. A differenza di un fondo indipendente, la STEP opera integrando e coordinando strumenti finanziari dell'UE esistenti, combinando i fondi gestiti direttamente dalla Commissione con i fondi gestiti dagli Stati membri, garantendo che gli investimenti pubblici siano indirizzati in modo più efficace verso priorità industriali e tecnologiche critiche.

La STEP è strettamente allineata alla **bussola per la competitività**[50], il quadro a lungo termine dell'UE per la resilienza economica e la solidità industriale. Una priorità fondamentale della **relazione annuale 2025 sul mercato unico e la competitività**[51] consiste nell'aumentare gli investimenti strategici a favore della ricerca e dell'innovazione (R&I) e nel migliorare l'accesso ai finanziamenti per le imprese a forte crescita: obiettivi sostenuti direttamente dalla STEP attraverso il marchio STEP, il portale STEP e l'allineamento di oltre 10 miliardi di EUR di finanziamenti nel 2024.

Integrando i finanziamenti in regime di gestione diretta e concorrente, la **STEP crea collegamenti tra compartimenti stagni dei finanziamenti**, garantendo un approccio più strategico e orientato all'impatto agli investimenti dell'UE in settori ad alto impatto. La STEP garantisce che i meccanismi di finanziamento dell'UE sostengano meglio l'espansione tecnologica e la competitività industriale a lungo termine.

Nel suo primo anno la STEP **ha facilitato un migliore accesso ai finanziamenti, ha sostenuto le tecnologie di frontiera e ha consentito un'assegnazione più strategica delle risorse dell'UE**. In futuro, il coordinamento continuo e gli investimenti mirati saranno fondamentali per potenziare l'innovazione europea, garantire le catene di approvvigionamento e mantenere la competitività globale.

6. Conclusioni

Nel suo primo anno di attività, nel 2024, **la STEP ha dimostrato il suo valore di catalizzatore di investimenti strategici**, orientando oltre 10 miliardi di EUR verso tecnologie critiche. Allineando 11 programmi dell'UE e gli Stati membri verso i medesimi obiettivi, la STEP ha rafforzato le sinergie tra le fonti di finanziamento, migliorato l'accesso ai finanziamenti per i progetti di qualità e potenziato la competitività e la sovranità tecnologica a lungo termine dell'Europa.

[50] Comunicazione della Commissione, Bussola per la competitività dell'UE (COM(2025) 30 final), disponibile all'indirizzo: https://commission.europa.eu/topics/eu-competitiveness_it.

[51] Comunicazione della Commissione, Relazione 2025 sul mercato unico e la competitività (COM(2025) 26 final), disponibile all'indirizzo: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:52025DC0026.

L'attuazione della STEP ha richiesto **notevoli sforzi di coordinamento**, tenuto conto del grado di eterogeneità tra i programmi sottostanti e delle sfide nel **creare sinergie** tra di essi. Questo aspetto sarà ulteriormente esaminato nella relazione di valutazione intermedia della STEP.

Guardando al 2025, la STEP si concentrerà sull'approfondimento del proprio impatto attraverso:

- **l'estensione dell'ambito di applicazione della STEP alle tecnologie della difesa** come quarto settore tecnologico, nell'ambito del mini pacchetto omnibus per la difesa proposto dalla Commissione nell'aprile 2025[52];
- **l'ampliamento delle opportunità di finanziamento** espandendo gli inviti allineati alla STEP nell'ambito di Orizzonte Europa, del Fondo per l'innovazione e del Fondo europeo per la difesa, garantendo una riserva costante di investimenti in settori strategici;
- **l'incoraggiamento di una maggiore partecipazione degli Stati membri** alla politica di coesione e al dispositivo per la ripresa e la resilienza al fine di mobilitare risorse aggiuntive per i progetti STEP;
- **il potenziamento del ruolo del marchio STEP nello sbloccare fonti di finanziamento alternative e complementari**, garantendo che i progetti finanziati e non finanziati possano attrarre investimenti;
- **il rafforzamento del portale STEP integrando strumenti basati sull'IA** al fine di rendere i finanziamenti dell'UE più accessibili alle imprese, ai ricercatori e ai promotori di progetti.

Oltre a ciò, **la STEP continuerà a evolversi quale strumento della politica industriale dell'UE.** Mantenendo un forte coordinamento tra i programmi dell'UE, gli Stati membri e gli investitori privati, la STEP continuerà a essere uno dei fattori trainanti a lungo termine della competitività dell'Europa.

[52] Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica i regolamenti (UE) 2021/694, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697, (UE) 2021/1153, (UE) 2023/1525 e (UE) 2024/795 per quanto riguarda l'incentivazione di investimenti nel settore della difesa nell'ambito del bilancio dell'UE per attuare il piano "ReArm Europe" (22 aprile 2025), disponibile all'indirizzo: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=CELEX%3A52025PC0188&qid=1745326390551.