EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.10.2020
COM(2020) 658 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af Rådets beslutning af 23. november 1998 om valutakursspørgsmål i relation til CFA-francen og den comoriske franc (98/683/EF)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

I 2019 indledte Frankrig og staterne i Den Vestafrikanske Økonomiske og Monetære Union (UEMOA) drøftelser om en reform af deres samarbejde om valutakursspørgsmål. I dag er deres samarbejde baseret på en samarbejdsaftale af 4. december 1973 og en tilhørende garantiaftale, der blev undertegnet i 1973 og ændret i 2005 og 2014. Formålet med denne reform er at bidrage til en modernisering af UEMOA og at lette en gradvis udvidelse af den til andre stater i Det Økonomiske Fællesskab af Vestafrikanske Stater (CEDEAO).

Drøftelserne mellem Frankrig og staterne i UEMOA om deres nuværende samarbejde har resulteret i et fælles forslag til reform af UEMOA's funktionsmåde. Reformen er baseret på fire akser. For det første en ændring af CFA-francens navn i "ECO" på et tidspunkt i 2020. Det andet mål er at afskaffe UEMOA's forpligtelse til at samle valutareserver på en konto i det franske finansministerium. For det tredje vedrører den Frankrigs udtræden af de besluttende organer i UEMOA's myndigheder. For det fjerde en parallel etablering af en dialog mellem de respektive myndigheder og indførelse af risikoovervågningsmekanismer.

For at konkretisere denne reform undertegnede Frankrig den 22. december 2019 en ny samarbejdsaftale med sine partnere i UEMOA, der skal træde i stedet for den eksisterende aftale af 4. december 1973, når først den træder i kraft. Denne nye aftale vil blive ledsaget af en garantiaftale, der skal indgås med Centralbanken for Vestafrikanske Stater (BCEAO). Det skal bemærkes, at reformen ikke berører de centrale dele af det eksisterende samarbejde om valutakursspørgsmål mellem Frankrig og staterne i UEMOA. Navnlig fastholdes konvertibiliteten mellem euroen og CFA-francen til en fast paritet garanteret af en ubegrænset og betingelsesløs budgetgaranti fra Frankrig.

Den aktuelle og fremtidige samarbejdsaftale mellem Frankrig og UEMOA kan ikke betragtes isoleret i forhold til EU-retten. Siden indførelsen af euroen af euroen har Unionen haft enekompetence med hensyn til monetære spørgsmål og valutakursspørgsmål for de medlemsstater, der har euroen som valuta. Frankrig er en medlemsstat, der har haft euroen som valuta siden den 1. januar 1999. Når traktaterne giver Unionen enekompetence på et bestemt område, kan kun Unionen lovgive og vedtage juridisk bindende retsakter, jf. artikel 2 i TEUF. Medlemsstaterne kan kun gøre det selv, hvis Unionen har bemyndiget dem hertil. I henhold til artikel 109, stk. 3, i traktaten om oprettelse af Den Europæiske Fællesskab bemyndigede Rådet ved beslutning af 23. november 1998 (98/683/EF) Frankrig til at videreføre sine nuværende aftaler vedrørende valutakursspørgsmål med UEMOA, CEMAC og Comorerne efter erstatningen af den franske franc med euroen. Frankrig blev bemyndiget til at videreføre sine eksisterende aftaler, men fik ikke beføjelse til at erstatte sådanne aftaler med nye. Det gælder også, hvis hovedformålet med og den retlige ramme for valutakurssamarbejdet mellem Frankrig og landets partnere i UEMOA, CEMAC og Comorerne forbliver uændret, dvs. sikring af konvertibilitet mellem disse enheders valutaer og euroen understøttet af en budgetgaranti fra den franske stat.

For at sikre forenelighed med en enekompetence under EU-retten og give retssikkerhed er det nødvendigt at ændre Rådets beslutning af 23. november 1998. Dette vil bemyndige Frankrig til at indgå en ny samarbejdsaftale som erstatning for den eksisterende aftale af 4. december 1973. Det vil også sikre, at Frankrig kan indgå nye aftaler med andre afrikanske partnerlande som erstatning for eksisterende aftaler. Desuden bør en række andre bestemmelser i den

rådsbeslutning om informations- og godkendelsesordningen ajourføres for at udvide deres anvendelse til at omfatte eventuelle nye aftaler indgået med UEMOA eller andre partnerlande som erstatning for de eksisterende.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Disse aftaler antages ikke at få materiel virkning på den fælles monetære politik og valutakurspolitik inden for euroområdet. Garantien for CFA-francens og den comoriske francs konvertibilitet er baseret på en budgetmæssig forpligtelse fra Frankrigs side. Skønt dette medfører en finanspolitisk risiko for Frankrig, hvis UEMOA aktiverer garantien, anses det for usandsynligt, at den har en væsentlig indvirkning på Frankrigs budgetstilling.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for vedtagelsen af denne henstilling er artikel 219, stk. 3, i TEUF (tidl. artikel 109, stk. 3, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab). Sidstnævnte blev benyttet til vedtagelse af Rådets beslutning af 23. november 1998 om valutakursspørgsmål i relation til CFA-francen og den comoriske franc (98/683/EF). I henhold til artikel 219, stk. 3, i TEUF kan Rådet på grundlag af en henstilling fra Kommissionen og efter høring af ECB fastlægge arrangementer for forhandling og indgåelse af aftaler vedrørende valutakursspørgsmål med et eller flere tredjelande.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Subsidiaritetsprincippet finder ikke anvendelse, eftersom dette spørgsmål henhører under Unionens enekompetence med hensyn til monetære spørgsmål og valutakursspørgsmål.

- **Proportionalitetsprincippet**

Formålet med den foreslåede henstilling med henblik på Rådets afgørelse er at bemyndige Frankrig til at indgå en ny samarbejdsaftale med UEMOA som erstatning for den eksisterende aftale af 4. december 1973. Den skal også sikre, at Frankrig kan indgå nye aftaler med andre afrikanske partnerlande som erstatning for eksisterende aftaler. Desuden ajourføres en række andre bestemmelser om informations- og godkendelsesordningen i den rådsbeslutning for at udvide deres anvendelse til at omfatte eventuelle nye aftaler indgået med UEMOA eller andre partnerlande som erstatning for de nuværende. Til dette formål indeholder henstillingen målrettede ændringer, der sikrer Frankrig denne bemyndigelse, og som ikke går videre end nødvendigt for at nå dette mål.

- **Valg af retsakt**

Når der skal forhandles om aftaler om monetære spørgsmål eller spørgsmål vedrørende valutakursordninger, foreskriver artikel 219, stk. 3, i TEUF, at der skal benyttes en henstilling fra Kommissionen til Rådet med henblik på at fastlægge passende arrangementer for forhandling og indgåelse af sådanne aftaler.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Kommissionens henstilling til Rådet indeholder to artikler.

Den første artikel indeholder ændringer af titlen og af artikel 3, 4 og 5 i Rådets beslutning af 23. november 1998.

Ændringen af titlen og af artikel 3 i nævnte beslutning afspejler den potentielle udvikling med hensyn til nye navne på CFA-francen og den comoriske franc. Derfor erstattes referencer til CFA-francen af den generelle term valuta i de respektive monetære unioner. Det samme gøres for den comoriske franc med en generel reference til comorernes valuta.

Ændringerne af artikel 4 og 5 i den beslutning bemyndiger Frankrig til at erstatte landets eksisterende aftaler med UEMOA, CEMAC og Comorerne med nye aftaler om valutakursspørgsmål og -forhold og underlægger alle nye aftaler de samme regler om de kompetente EU-organers deltagelse som de eksisterende for at sikre kontinuitet i den gældende informations- og godkendelsesordning, som Rådet fastsatte i 1998.

Den anden artikel sikrer, at afgørelsen rettet til Frankrig kommer til at gælde fra den dag, hvor Rådets afgørelse meddeles Frankrig.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af Rådets beslutning af 23. november 1998 om valutakursspørgsmål i relation til CFA-francen og den comoriske franc (98/683/EF)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 219, stk. 3,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

under henvisning til udtalelse fra Den Europæiske Centralbank[1],

og ud fra følgende betragtninger:

(1) Siden indførelsen af euroen af euroen har Unionen haft enekompetence med hensyn til monetære spørgsmål og valutakursspørgsmål for de medlemsstater, der har euroen som valuta. Når Unionen i traktaterne tildeles enekompetence på et bestemt område, er det kun Unionen, der kan lovgive og vedtage juridisk bindende retsakter, og medlemsstaterne har kun beføjelse hertil efter bemyndigelse fra Unionen.

(2) I henhold til traktatens artikel 219, stk. 3, fastlægger Rådet passende arrangementer for forhandling og indgåelse af aftaler om monetære spørgsmål og spørgsmål vedrørende valutakursordninger.

(3) Før indførelsen af euroen havde Frankrig indgået en række aftaler med UEMOA (den vestafrikanske økonomiske og monetære union), CEMAC (det centralafrikanske økonomiske og monetære fællesskab) og Comorerne, som havde til formål at garantere, at CFA-francen og den comoriske franc kunne konverteres til franske franc til en fast paritet[2]. Efter erstatningen af den franske franc med euroen den 1. januar 1999 bemyndigede Rådet ved beslutning af 23. november 1998 (98/683/EF) ("Rådets beslutning")[3] Frankrig til at videreføre sådanne eksisterende ("aktuelle aftaler") aftaler vedrørende valutakursspørgsmål med UEMOA, CEMAC og Comorerne.

(4) I henhold til artikel 4 og 5 i beslutning 98/683/EF kan Frankrig forhandle og indgå aftaler om ændringer i de eksisterende aftaler, i det omfang karakteren og omfanget af aftalerne ikke ændres.

---

1 […], EUT C XX/XX af D.M.Y.

2 Convention de coopération monétaire du 23 novembre 1972 entre les États membres de la Banque des États de l'Afrique centrale (BEAC) et la République française, som ændret; Convention de compte d'opérations du 13 mars 1973 entre le ministre de l'Économie et des Finances de la République Française et le Président du Conseil de l'administration de la Banque des États de l'Afrique Centrale, som ændret; Accord de coopération du 4 décembre 1973 entre la République française et les Républiques membres de l'union monétaire ouest-africaine, som ændret; Convention de compte d'opérations du 4 décembre 1973 entre le ministre de l'Économie et des Finances de la République Française et le Président du conseil des ministres de l'Union monétaire ouest-africaine, som ændret; Accord de coopération monétaire du 23 novembre 1979 entre la République française et la République fédérale islamique des Comores, som ændret; Convention de compte d'opérations du 23 novembre 1979 entre le ministre de l'Économie et des Finances de la République Française et le ministre des Finances, de l'Économie et du Plan de la République fédérale des Comores, som ændret.

3 EFT L 320 af 28.11.1998, s. 58.

(5) Frankrig og staterne i UEMOA er i færd med at erstatte deres eksisterende aftale af 4. december 1973 med en ny samarbejdsaftale vedrørende valutakursspørgsmål. Aftalen blev undertegnet den 21. december 2019. Den ledsages af en ny garantiaftale, der skal indgås med centralbanken for staterne i UEMOA. Den 22. maj 2020 fremsatte den franske regering et lovforslag i nationalforsamlingen om ratifikation af den nye samarbejdsaftale.

(6) Erstatningen af eksisterende aftaler vedrørende valutakursspørgsmål mellem Frankrig, UEMOA, CEMAC og Comorerne, således som tilstræbt af Frankrig og UEMOA, er ikke omfattet af artikel 4 og 5 i beslutning 98/683/EF. Det gælder også, hvis karakteren og omfanget af sådanne nye samarbejdsaftaler forbliver uændret, dvs. sikring af konvertibilitet mellem euroen og valutaerne i UEMOA, CEMAC og Comorerne til en fast paritet understøttet af en budgetmæssig forpligtelse fra Frankrigs side.

(7) Frankrig bør bemyndiges til at erstatte de gældende aftaler med UEMOA, CEMAC og Comorerne. I overensstemmelse med Rådets beslutning 98/683/EF bør de forskellige eksisterende procedurer fortsat finde anvendelse, afhængigt af om erstatningen berører eller ikke berører disse aftalers karakter eller anvendelsesområde. I begge tilfælde vil det være nødvendigt at inddrage de kompetente EU-organer i overensstemmelse med den eksisterende informationsudvekslings- og godkendelsesordning, alt efter omstændighederne, før aftalerne erstattes med efterfølgende aftaler.

(8) Beslutning 98/683/EF bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I beslutning 98/683/EF foretages følgende ændringer:

(1) Titlen erstattes af "Rådets beslutning af 23. november 1998 om valutakursspørgsmål i relation til valutaerne i UEMOA, CEMAC og Comorerne (98/683/EF)".

(2) Artikel 3, 4 og 5 affattes således:

"*Artikel 3*

De kompetente franske myndigheder holder regelmæssigt Kommissionen, Den Europæiske Centralbank og Det Økonomiske og Finansielle Udvalg underrettet om gennemførelsen af aftalerne. De franske myndigheder underretter Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, inden der foretages ændringer i pariteten mellem euroen og valutaerne i UEMOA, CEMAC og Comorerne.

Artikel 4

Frankrig kan forhandle og indgå aftaler om ændringer i de nugældende aftaler eller erstatte dem, i det omfang karakteren og omfanget af aftalerne ikke ændres. Frankrig underretter på forhånd Kommissionen, Den Europæiske Centralbank og Det Økonomiske og Finansielle Udvalg om sådanne ændringer.

Artikel 5

Frankrig forelægger enhver plan om enten gennem ændring eller erstatning at ændre karakteren eller omfanget af disse aftaler for Kommissionen, Den Europæiske Centralbank og Det Økonomiske og Finansielle Udvalg. Sådanne planer kræver Rådets godkendelse på grundlag af en henstilling fra Kommissionen og efter høring af Den Europæiske Centralbank."

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Den Franske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand