2024/1608

6.6.2024

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2024/1608,

annettu 5 päivänä kesäkuuta 2024,

Kiinan kansantasavallasta peräisin olevan erytritolin tuonnin kirjaamisvelvoitteesta

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon polkumyynnillä muista kuin Euroopan unionin jäsenvaltioista tapahtuvalta tuonnilta suojautumisesta 8 päivänä kesäkuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036 ([1]), jäljempänä 'perusasetus', ja erityisesti sen 14 artiklan 5 kohdan,

on ilmoittanut asiasta jäsenvaltioille,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan komissio, jäljempänä 'komissio', ilmoitti 21 päivänä marraskuuta 2023 *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* julkaistulla ilmoituksella ([2]), jäljempänä 'vireillepanoilmoitus', Kiinan kansantasavallasta, jäljempänä 'Kiina', peräisin olevan erytritolin tuontia koskevan polkumyynnin vastaisen menettelyn vireillepanosta sen jälkeen, kun Jungbunzlauer S.A., ainoa erytritolin tuottaja unionissa, jäljempänä 'valituksen tekijä', oli tehnyt valituksen 9 päivänä lokakuuta 2023.

1. KIRJAAMISVELVOITTEEN KOHTEENA OLEVA TUOTE

(2) Kirjaamisvelvoitteen kohteena oleva tuote on Kiinasta peräisin oleva erytritoli, sokerista tai glukoosista valmistettu nelihiilinen sokerialkoholi (polyoli), jota käytetään makeutusaineena, puhtaassa muodossa tai alle 10 painoprosenttia muita tuotteita sisältävissä sekoituksissa ja joka luokitellaan tällä hetkellä CN-koodiin ex 2905 49 00 puhtaassa muodossa olevan erytritolin osalta ja CN-koodeihin ex 2106 90 92 ja ex 2106 90 98 sekoitettujen tuotteiden osalta (Taric-koodit 2905 49 00 15, 2106 90 92 65 ja 2106 90 98 15), jäljempänä 'tarkasteltavana oleva tuote'.

2. PYYNTÖ

(3) Valituksen tekijä toimitti 10 päivänä huhtikuuta 2024 kirjaamista koskevan pyynnön perusasetuksen 14 artiklan 5 kohdan nojalla. Valituksen tekijä pyysi, että tarkasteltavana olevan tuotteen tuontiin sovelletaan kirjaamisvelvoitetta siten, että myöhemmin voidaan soveltaa toimenpiteitä kirjaamispäivästä alkaen.

3. KIRJAAMISVELVOITTEEN PERUSTEET

(4) Perusasetuksen 14 artiklan 5 kohdan mukaan komissio voi määrätä tulliviranomaiset toteuttamaan aiheelliset toimenpiteet tuonnin kirjaamiseksi siten, että kyseiseen tuontiin voidaan myöhemmin soveltaa toimenpiteitä kirjaamispäivästä alkaen, jos kaikki perusasetuksissa asetetut edellytykset täyttyvät. Tuontiin voidaan soveltaa kirjaamisvelvoitetta unionin tuotannonalan asianmukaisesti perustellusta pyynnöstä.

(5) Valituksen tekijä väitti, että alaviitteessä 3 mainittujen tuoreimpien tietojen perusteella tarkasteltavana olevan tuotteen tuonti oli lisääntynyt merkittävästi tutkimuksen vireillepanon jälkeen, mikä todennäköisesti heikentäisi vakavasti mahdollisten lopullisten tullien korjaavaa vaikutusta.

([1]) EUVL L 176, 30.6.2016, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.
([2]) EUVL C, C/2023/1020, 21.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2023/1020/oj.

(6) Kiinasta EU:hun suuntautuvaa vientiä koskevien tietojen lähdettä ei voitu paljastaa tietojen toimittajan pyynnöstä. Komissio kuitenkin vertasi valituksen tekijän toimittamia tietoja muihin käytettävissä oleviin tilastolähteisiin (Eurostat ja Surveillance) sekä yhteistyössä toimineiden kiinalaisten vientiä harjoittavien tuottajien otanta- ja kyselyvastauksiin.

(7) Komissio tarkasteli käytettävissään olevaa näyttöä perusasetuksen 10 artiklan 4 kohdan mukaisesti. Komissio tarkisti erityisesti, tiesivätkö tuojat tai olisiko niiden pitänyt tietää polkumyynnistä, sen merkittävyydestä ja väitetyn tai vahvistetun vahingon merkittävyydestä. Se tutki myös, oliko tuonti kasvanut edelleen merkittävästi, mikä todennäköisesti heikentäisi tuntuvasti sovellettavan lopullisen polkumyyntitullin korjaavaa vaikutusta, kun otetaan huomioon tuonnin ajankohta ja määrä ja muut olosuhteet.

3.1. **Tuojien tietoisuus polkumyynnistä, sen laajuudesta ja väitetystä vahingosta**

(8) Komissiolla on tässä vaiheessa riittävästi näyttöä siitä, että tarkasteltavana olevan tuotteen tuonti Kiinasta tapahtuu polkumyynnillä. Valituksen tekijä toimitti polkumyynnistä riittävästi näyttöä, joka perustui perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan a alakohdan mukaisesti vääristymättömiä hintoja tai vertailuarvoja osoittavien tuotanto- ja myyntikustannusten perusteella määritetyn normaaliarvon ja unioniin suuntautuvaa vientiä varten myydyn tarkasteltavana olevan tuotteen vientihinnan (noudettuna lähettäjältä -tasolla) vertailuun. Kun otetaan huomioon väitettyjen polkumyyntimarginaalien suuruus, joka vaihtelee 151 prosentista 189 prosenttiin, näyttö tukee tässä vaiheessa kokonaisuudessaan riittävästi väitettä, että vientiä harjoittavat tuottajat harjoittavat polkumyyntiä.

(9) Valituksen tekijä esitti myös riittävästi näyttöä unionin tuotannonalalle väitetysti aiheutuneesta vahingosta, muun muassa unionin tuotannonalan keskeisten suorituskykyindikaattoreiden negatiivisesta kehityksestä.

(10) Tiedot sisältyivät sekä valituksen ei-luottamukselliseen versioon että tämän menettelyn osalta 21 päivänä marraskuuta 2023 julkaistuun polkumyyntimenettelyn vireillepanoilmoitukseen. Polkumyyntimenettelyn vireillepanoilmoitus julkaistiin *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, joten se on kaikkien tuojien saatavilla oleva julkinen asiakirja. Lisäksi tutkimuksessa asianomaisina osapuolina olevilla tuojilla on mahdollisuus tutustua valituksen ei-luottamukselliseen versioon. Tämän vuoksi komissio katsoi, että tuojat olivat tietoisia tai niiden olisi pitänyt olla tietoisia väitetyistä polkumyyntikäytännöistä ja niiden laajuudesta sekä väitetystä vahingosta.

(11) Näin ollen komissio päätteli, että perusasetuksen 10 artiklan 4 kohdan c alakohdassa säädetty kirjaamista koskeva edellytys täyttyi.

3.2. **Tuonnin huomattava lisäkasvu**

(12) Eurostatin tietojen perusteella ei ole mahdollista analysoida kattavasti Kiinasta unioniin tulevan tarkasteltavana olevan tuotteen tuonnin kehitystä tämän tutkimuksen vireillepanoa edeltävällä kaudella. Sen vuoksi komissio analysoi perusasetuksen 10 artiklan 4 kohdan d alakohdassa esitettyä perustetta valituksen tekijän toimittamien sellaisten markkinatietojen perusteella, jotka oli saatu datapalvelujen tarjoajalta, yhdessä Eurostatilta ja Surveillance 3 -tietokannasta saatujen tietojen kanssa.

(13) Voidakseen arvioida, oliko tutkimuksen vireillepanon jälkeen tapahtunut merkittävää lisäkasvua, komissio vertasi ensin tuonnin tasoa tutkimuksen vireillepanoa seuraavasta ensimmäisestä täydestä kuukaudesta (joulukuu 2023) viimeisimpään saatavilla olevaan täyteen kuukauteen (maaliskuu 2024) ulottuvalla jaksolla ja vastaavaa tuontimäärää samalla kaudella edellisenä vuonna (joulukuu 2022 – maaliskuu 2023).

Tuonti Kiinasta joulukuusta maaliskuuhun, vuosimuutos

	Joulukuu 2022 – maaliskuu 2023	Joulukuu 2023 – maaliskuu 2024	Muutos
Vienti Kiinasta unioniin (kg)	5 519 958	6 968 666	+ 26,2 %

Lähde: Kiinan vientitilastojen datapalvelujen tarjoaja (Koska erytritoli kuuluu tällä hetkellä CN-koodiin 2905 49 00 puhtaassa muodossa olevan erytritolin osalta ja CN-koodeihin 2106 90 92 ja 2106 90 98 sekoitettujen tuotteiden osalta, tuontia ei ollut mahdollista arvioida Eurostatin tilastojen perusteella menettelyn vireillepanoa edeltävältä kaudelta. Tuontitilastot perustuivat sen sijaan Kiinan kauppatilastojen markkinadatan tarjoajan tietoihin, joihin valituksen tekijä voi tutustua tilauksensa perusteella. Tuonnin analyysi koko tutkimusta varten perustuu kyseiseltä datapalvelujen tarjoajalta saatuihin tietoihin).

(14) Tämän perusteella komissio totesi, että Kiinasta tulevan tarkasteltavana olevan tuotteen keskimääräinen kuukausittainen tuontimäärä joulukuun 2023 ja maaliskuun 2024 välisenä aikana eli polkumyyntitutkimuksen vireillepanon jälkeen oli 26,2 prosenttia suurempi kuin edeltävän vuoden samalla kaudella tutkimusajanjakson aikana.

(15) Seuraavaksi komissio vertasi keskimääräistä kuukausittaista tuontia tutkimusajanjaksolla ([3]) (1 päivän lokakuuta 2022 ja 30 päivän syyskuuta 2023 välisenä aikana) keskimääräiseen kuukausittaiseen tuontiin vireillepanon jälkeisten kolmen täyden kuukauden aikana (joulukuu 2023–maaliskuu 2024). Jäljempänä olevassa taulukossa esitetty vertailu osoittaa tuonnin lisääntyneen 58,8 prosenttia.

Tuonti Kiinasta tutkimusajanjaksolla ja tutkimuksen vireillepanon jälkeen

	Tutkimusajanjakso	Kuukausittainen keskiarvo tutkimusajanjaksolla	Joulukuu 2023 – maaliskuu 2024	Joulukuu 2023 – maaliskuu 2024, kuukausittainen keskiarvo	Muutos
Vienti Kiinasta unioniin (kg)	13 168 288	1 097 357	6 968 666	1 742 167	+ 58,8 %

Lähde: Kiinan vientitilastojen datapalvelujen tarjoaja

(16) Tämän perusteella komissio totesi, että tarkasteltavana olevan tuotteen tuonti lisääntyi merkittävästi tutkimuksen vireillepanon jälkeen.

(17) Näin ollen komissio päätteli, että toinenkin kirjaamisen edellytys täyttyi.

3.3. Tullin korjaavan vaikutuksen heikentyminen

(18) Komissiolla on riittävästi näyttöä siitä, että Kiinasta tulevan tuonnin kasvun jatkuminen yhä alenevin hinnoin aiheuttaisi lisää vahinkoa.

(19) Kiinasta peräisin olevan tarkasteltavana olevan tuotteen tuonnin merkittävästä kasvusta polkumyyntitutkimuksen vireillepanon jälkeisellä kaudella on riittävästi näyttöä, kuten 13–15 kappaleessa todetaan. Tämä merkittävä kasvu viittaa jo siihen, että lopullisen tullin korjaava vaikutus todennäköisesti heikkenee, jos oikeudelliset edellytykset täyttyvät.

([3]) Tutkimusajanjakso käsitti 1 päivän lokakuuta 2022 ja 30 päivän syyskuuta 2023 välisen ajan.

(20) Lisäksi on näyttöä tarkasteltavana olevan tuotteen tuontihintojen alenevasta suuntauksesta.

	Tutkimusajanjakso	Joulukuu 2023 – maaliskuu 2024	Muutos
Hinnat (euroa/kg)	1,57	1,54	– 2,0 %

Lähde: Kiinan vientitilastojen datapalvelujen tarjoaja

(21) Kiinasta unioniin tulevan tuonnin hinnat eivät ole keskimäärin muuttuneet joulukuun 2023 ja maaliskuun 2024 välisenä aikana verrattuna samaan ajanjaksoon vuotta aiemmin (eli joulukuu 2022 – maaliskuu 2023), mutta ne laskivat 2 prosenttia tutkimusajanjakson kuukausittaiseen keskiarvoon verrattuna. Tämä todennäköisesti heikentää tuntuvasti sovellettavien tullien korjaavaa vaikutusta.

(22) Siksi tällainen tuonnin lisäkasvu tapauksen vireillepanon jälkeen – kun otetaan huomioon sen ajankohta ja määrä sekä muut olosuhteet (kuten Kiinassa oleva käyttämätön kapasiteetti ja vientiä harjoittavien tuottajien hinnoittelukäytännöt) – todennäköisesti heikentää tuntuvasti mahdollisen lopullisen polkumyyntitullin korjaavaa vaikutusta, jollei kyseistä tullia sovelleta takautuvasti.

(23) Näin ollen komissio päätteli, että kolmaskin tuonnin kirjaamisen edellytys täyttyi.

3.4. **Päätelmät**

(24) Edellä esitetyn perusteella komissio toteaa, että on esitetty riittävästi näyttöä, jotta tarkasteltavana olevan tuotteen tuontiin on perusteltua soveltaa kirjaamisvelvoitetta perusasetuksen 14 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

4. **MENETTELY**

(25) Asianomaisia osapuolia pyydetään esittämään näkökantansa kirjallisesti ja toimittamaan asiaa tukevaa näyttöä. Komissio voi kuulla osapuolia, jos ne pyytävät sitä kirjallisesti ja osoittavat, että niiden kuulemiseen on olemassa erityisiä syitä.

5. **KIRJAAMINEN**

(26) Kiinasta peräisin olevan tarkasteltavana olevan tuotteen tuontiin olisi perusasetuksen 14 artiklan 5 kohdan mukaisesti sovellettava kirjaamisvelvoitetta, jotta voidaan varmistaa, että tarvittavien edellytysten täyttyessä tullit voidaan periä kirjatun tuonnin osalta sovellettavien säännösten mukaisesti takautuvasti, jos polkumyyntitulli otetaan tutkimuksen tulosten perusteella käyttöön.

(27) Mahdolliset tulevat tullit määritetään tutkimuksen tulosten perusteella.

(28) Polkumyyntitutkimuksen vireillepanoa koskevan pyynnön sisältäneessä valituksessa esitettyjen väitteiden mukaan keskimääräinen polkumyyntimarginaali tarkasteltavana olevan tuotteen osalta on arviolta 170 prosenttia ja keskimääräinen vahingon korjaava taso on 156,5 prosenttia. Mahdollisten tulevien tullien määrä asetettaisiin yleensä näistä alemmalle tasolle perusasetuksen 7 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

(29) Mahdollisen tulevan tullin määrä voidaan arvioida valituksessa väitetyn vahingon korjaavan tason suuruiseksi eli enintään 156,5 prosentin arvotulliksi tarkasteltavana olevan tuotteen CIF-tuontiarvosta.

6. **HENKILÖTIETOJEN KÄSITTELY**

(30) Tämän kirjaamisen yhteydessä kerättyjä henkilötietoja käsitellään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1725 ([4]) mukaisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

1. Tulliviranomaisten on asetuksen (EU) 2016/1036 14 artiklan 5 kohdan nojalla toteutettava tarvittavat toimenpiteet Kiinan kansantasavallasta peräisin olevan erytritolin, sokerista tai glukoosista valmistetun nelihiilisen sokerialkoholin (polyoli), jota käytetään makeutusaineena, puhtaassa muodossa tai alle 10 painoprosenttia muita tuotteita sisältävissä sekoituksissa ja joka luokitellaan tällä hetkellä CN-koodiin ex 2905 49 00 puhtaassa muodossa olevan erytritolin osalta ja CN-koodeihin ex 2106 90 92 ja ex 2106 90 98 sekoitettujen tuotteiden osalta (Taric-koodit 2905 49 00 15, 2106 90 92 65 ja 2106 90 98 15), tuonnin kirjaamiseksi.

2. Tuonnin kirjaamisvelvoite päättyy yhdeksän kuukauden kuluttua tämän asetuksen voimaantulopäivästä.

3. Asianomaisia osapuolia pyydetään esittämään näkökantansa kirjallisesti, toimittamaan asiaa tukevaa näyttöä tai esittämään pyyntö tulla kuulluksi 21 päivän kuluessa tämän asetuksen julkaisupäivästä.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 5 päivänä kesäkuuta 2024.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN

([4]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).