Torsdag den 20. maj 2021

P9_TA(2021)0248

Vending af den demografiske udvikling i EU's regioner ved hjælp af samhørighedspolitikkens instrumenter

Europa-Parlamentets beslutning af 20. maj 2021 om vending af den demografiske udvikling i EU's regioner ved hjælp af samhørighedspolitikkens instrumenter (2020/2039(INI))

(2022/C 15/11)

Europa-Parlamentet,

— der henviser til arbejdskraftens frie bevægelighed som fastsat i artikel 45 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),

— der henviser til artikel 174 i TEUF om styrkelse af Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed,

— der henviser til artikel 107, stk. 3, litra c), i TEUF, som tillader, at støttemidler anvendes til fremme af udviklingen af visse økonomiske regioner, når den ikke i væsentlig grad ændrer konkurrencevilkårene (»kategori c«-regioner),

— der henviser til artikel 349 TEUF om regionerne i den yderste periferi,

— der henviser til artikel 9, 46, 47, 48 og 147 i TEUF om flere aspekter af arbejde og beskæftigelse i EU,

— der henviser til den europæiske søjle for sociale rettigheder, navnlig princip nr. 2, 3 og 20,

— der henviser til forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl- og Migrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa (COM(2018)0375), navnlig kapitel II om territorial udvikling,

— der henviser til forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af en genopretnings- og resiliensfacilitet (COM(2020)0408),

— der henviser til sin beslutning af 17. april 2018 om styrkelse af den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed i Den Europæiske Union: den 7. rapport fra Europa-Kommissionen ([1]),

— der henviser til sin beslutning af 14. november 2017 om regionernes anvendelse af samhørighedsinstrumenterne til at modvirke demografiske forandringer ([2]),

— der henviser til sin beslutning af 15. november 2011 om demografiske forandringer og konsekvenserne for EU's fremtidige samhørighedspolitik ([3]),

— der henviser til sin lovgivningsmæssige beslutning af 27. marts 2019 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden ([4]),

— der henviser til artikel 20 i TEUF, forordning (EU) nr. 492/2011 ([5]) og direktiv 2004/38/EF ([6]) om arbejdstageres og deres familiemedlemmers frie bevægelighed i EU,

— der henviser til Kommissionens rapport af 17. juni 2020 om konsekvensen af befolkningsudviklingen i Europa,

([1]) EUT C 390 af 18.11.2019, s. 53.
([2]) EUT C 356 af 4.10.2018, s. 10.
([3]) EUT C 153 E af 31.5.2013, s. 9.
([4]) EUT C 108 af 26.3.2021, s. 566.
([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 492/2011 af 5. april 2011 om arbejdskraftens frie bevægelighed inden for Unionen (EUT L 141 af 27.5.2011, s. 1).
([6]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område, om ændring af forordning (EØF) nr. 1612/68 og om ophævelse af direktiv 64/221/EØF, 68/360/EØF, 72/194/EØF, 73/148/EØF, 75/34/EØF, 75/35/EØF, 90/364/EØF, 90/365/EØF og 93/96/EØF (EUT L 158 af 30.4.2004, s. 77).

Torsdag den 20. maj 2021

— der henviser til Kommissionens køreplan af 27. juli 2020 om udvikling af landdistrikter: en langsigtet vision for landdistrikterne ([7]),

— der henviser til Rådets konklusioner om demografiske udfordringer — vejen frem, der blev vedtaget den 8. juni 2020,

— der henviser til grønbogen om aldring og fremme af solidaritet og ansvar mellem generationerne, som Kommissionen fremlagde den 27. januar 2021,

— der henviser til Kommissionens køreplan af 16. november 2020 »Demografiske forandringer i Europa: grønbog om aldring« ([8]),

— der henviser til rapporten fra European Observation Network for Territorial Development and Cohesion (ESPON) fra december 2017 om den geografiske placering af nye beskæftigelsesdynamikker i Europa,

— der henviser til ESPON's policy brief fra juni 2019 med titlen »Addressing labour migration challenges in Europe: An enhanced functional approach«,

— der henviser til rapporten »World Population Prospects 2019« fra FN's Afdeling for Økonomiske og Sociale Anliggender, befolkningsafsnittet,

— der henviser til Kommissionens rapport om konsekvenserne af de demografiske forandringer af 17. juni 2020 ([9]),

— der henviser til EU's indeks for regional konkurrenceevne fra 2019,

— der henviser til OECD's dokument om tilpasning til den demografiske udvikling, som blev udarbejdet til det første møde i G20-arbejdsgruppen om beskæftigelse under Japans G20-formandskab den 25.-27. februar 2019 i Tokyo,

— der henviser til »Barcelonamålene« fra 2002,

— der henviser til Regionsudvalgets 2016-rapport med titlen »The impact of demographic change on European regions«,

— der henviser til Regionsudvalgets 2018-rapport med titlen »Addressing brain drain: The local and regional dimension«,

— der henviser til Regionsudvalgets udtalelse »Demographic Change: Proposals on Measuring and Tackling its Negative Effects in the EU Regions« af 12.-14. oktober 2020,

— der henviser til Kommissionens langsigtede vision for landdistrikterne, som er under udarbejdelse,

— der henviser til Regionsudvalgets udtalelse om en EU-strategi for genoplivning af landdistrikterne af 8.-10. december 2020,

— der henviser til Regionsudvalgets territoriale konsekvensanalyse vedrørende de demografiske forandringer af 30. januar 2020,

— der henviser til forretningsordenens artikel 54,

— der henviser til udtalelser fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender og Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,

---

([7]) Ares(2020)3866098.
([8]) Ares(2020)6799640.
([9]) https://ec.europa.eu/info/files/report-impact-demographic-change-reader-friendly-version-0_da

— der henviser til betænkning fra Regionaludviklingsudvalget (A9-0061/2021),

A. der henviser til, at befolkningsfordelingen på lokalt og regionalt niveau og på EU-niveau samt dens stabilitet eller forandring giver sig udslag i meget forskellige dynamikker medlemsstaterne og deres regioner imellem, således med ulige indvirkninger på affolkningsfænomenet, og i sidste ende på Unionens sociale, økonomiske og territoriale samhørighed; der henviser til, at der ifølge det europæiske indeks for regional konkurrenceevne for 2019 er en kløft mellem hovedstad-/storbyregioner og mere perifere områder, idet 78 % af den europæiske befolkning bor i byer eller funktionelle byområder og nyder godt af velfungerende tjenesteydelser inden for energi, transport og digital konnektivitet, mens mange perifere regioner stadig er præget af vanskeligheder i disse henseender; der henviser til, at samhørighedspolitikken som den vigtigste kilde til offentlige investeringer i EU, der tegner sig for 8,5 % af de offentlige kapitalinvesteringer, kan spille en vigtig rolle i håndteringen af disse demografiske udfordringer, også med henblik på at bevare EU's naturlige demografiske balance på lang sigt;

B. der henviser til, at »afsenderregioner« i denne rapport er regioner, der mister høje færdigheder og/eller kompetencer (inden for en eller flere sektorer/områder) til fordel for andre regioner som følge af permanent udvandring over en bestemt periode, og at »modtagerregioner« henviser til regioner, der erhverver høje færdigheder og/eller kompetencer (inden for en eller flere sektorer/områder) som følge af permanent indvandring i en bestemt periode;

C. der henviser til, at den demografiske udvikling også påvirkes af klimaændringer og navnlig af oversvømmelser og hedebølger i forbindelse med denne proces; der henviser til, at en koordineret tilgang, der integrerer principperne om bæredygtighed, grøn omstilling og digitalisering på tværs af forskellige EU-politikker, også kan bidrage til at vende de negative demografiske tendenser;

D. der henviser til, at der er en høj korrelation mellem sociale ydelser, fysisk og IKT-relateret konnektivitet samt muligheder på arbejdsmarkedet og så potentiale til at tiltrække og fastholde indbyggere i bestemte områder; der henviser til, at mange af EU's regioner, herunder landdistrikter, der udgør 44 % af Unionens areal, fjerntliggende, perifere, ø- og bjergregioner, der er ringere stillet i geografisk, socialt og økonomisk henseende, stadig står over for en alvorlig kløft vedrørende adgang til tjenesteydelser; der henviser til, at disse regioner især er præget af lav befolkningstæthed, flugt fra land til by og affolkning med negative konsekvenser for aldring, generationsskifte og udvikling af landbruget; der henviser til, at der bør udvikles øgede synergier med EU's transportpolitik for at imødekomme de specifikke behov i regioner med lav befolkningstæthed og affolkning; der henviser til, at den nuværende aldringstendens i EU's befolkning har store økonomiske og sociale konsekvenser såsom øgede forsørgerkvoter, pres på skatte- og socialsikringssystemernes bæredygtighed samt øget belastning af de sundhedsmæssige og sociale tjenesteydelser;

E. der henviser til, at arbejdskraftens frie bevægelighed er en af EU's og dets indre markeds fire friheder;

F. der henviser til, at mens der i de seneste årtier har været en betydelig befolkningstilvækst i EU, er vækstraten nu på vej ned, og befolkningstallet forventes at falde kraftigt på længere sigt; der henviser til, at EU i 2015 oplevede det første naturlige fald i befolkningstallet, idet der var flere dødsfald end fødsler; der henviser til, at Europa i 2019 kun tegnede sig for 6,9 % af verdens befolkning, og at det i 2070 vil udgøre mindre end 4 % af verdens befolkning med kraftige fald, navnlig i Øst- og Sydeuropa som følge af kombinationen af lave fertilitetskvotienter og nettoindvandring inden for EU fra disse områder; der henviser til, at de langsigtede demografiske tendenser i de europæiske regioner indikerer lavere fødselstal og aldrende samfund med undtagelse af visse regioner i den yderste periferi, herunder navnlig Mayotte, hvor man forventer en befolkningstilvækst på 38 % pr. 2050 i forhold til niveauet i 2010, samt Fransk Guyana, hvor væksten forventes at blive 26 % ([10]);

G. der henviser til, at demografiske aspekter bør integreres i forskellige politikker, herunder ved at indarbejde dem i langsigtede prioriteter; der henviser til, at det er vigtigt at indsamle og overvåge pålidelige statistiske data og støtte forskning og udveksling af god praksis på alle niveauer for at fremme en bedre forståelse af de demografiske udfordringer, foregribe deres indvirkning på arbejdsmarkederne og udvikle innovative og effektive løsninger til sikring af ældrevenlige miljøer;

([10]) Kilder: INSEE (Franske nationale institut for statistik og økonomiske studier), FN.

H. der henviser til, at den sundhedsmæssige og økonomiske krise i kølvandet på covid-19-pandemien har gjort det klart, at solidaritet mellem generationerne, tilstrækkelig finansiering af social- og sundhedsydelser og en bæredygtig økonomi er nogle af drivkræfterne bag genopretningsprocessen og i skabelsen af mere modstandsdygtige samfund; der henviser til, at covid-19-pandemien har afsløret, hvor skrøbelige vores sundhedssystemer er, navnlig i lyset af den aldrende befolkning; der henviser til, at covid-19-pandemien endnu en gang har understreget betydningen af at beskytte og fremme de ældres værdighed og deres grundlæggende rettigheder i EU;

I. der henviser til, at covid-19-krisen sandsynligvis vil have en betydelig indvirkning på fødsel og dødelighed og migrationsstrømme i Europa, men at pandemiens fulde økonomiske, beskæftigelsesmæssige og sociale konsekvenser stadig er ukendte; der henviser til, at de kortsigtede og langsigtede konsekvenser for den demografiske udvikling af de ekstraordinære foranstaltninger, der træffes som reaktion på krisen, skal analyseres grundigt, herunder ud fra et kønsperspektiv; der henviser til, at foreløbige undersøgelser tyder på, at pandemien har forværret de eksisterende uligheder mellem mænd og kvinder, herunder en stigning i ulønnet omsorgsarbejde og tab af arbejdspladser; der henviser til, at folkesundhedskrisen har en uforholdsmæssig stor indvirkning på kvinder og piger og navnlig fra de mest sårbare grupper, som samhørighedspolitikken bør tage hensyn til, bl.a. ved at kanalisere investeringer i plejetjenester og forbedre arbejdsvilkårene i denne sektor samt ved at støtte overgangen til en plejeøkonomi;

J. der henviser til, at der siden starten på den økonomiske krise i 2008 har været registreret en bevægelse af veluddannede unge fagfolk fra Syd- og Østeuropa til Nordvesteuropa; der henviser til, at der er en udtalt korrelation mellem en regions samfundsøkonomiske forhold og så dens dynamik vedrørende hjerneflugt/-tilgang; der henviser til, at afsender- og modtagerregionerne vil skulle samarbejde om at tackle de udfordringer, de står over for, og anvende integrerede tilgange til at udvikle langsigtede politikker, der har til formål at maksimere befolkningens livskvalitet;

K. der henviser til, at innovation og investeringer i menneskelig kapital er de vigtigste drivkræfter bag den samfundsøkonomiske og beskæftigelsesmæssige vækst i medlemsstaterne og regionerne på mellemlang til lang sigt;

Aktuelle karakteristika og udfordringer i forbindelse med demografiske forandringer i EU

Generelle betragtninger

1. understreger, at de såkaldt fire friheder er hjørnestenene i EU's konkurrencedygtighed og værdier; påpeger dog, at der bør rettes yderligere opmærksomhed mod disse friheders følgevirkninger på de demografiske tendenser de heraf følgende implikationer for balancen mellem og inden for EU's regioner og disses økonomiske, sociale og territoriale samhørighed; understreger, at EU står over for en stor demografisk udfordring, som trods forskellige virkninger på tværs af regionerne skal anerkendes og håndteres på en helhedsorienteret måde for at rette op på den negative naturlige demografiske balance i de seneste år; mener, at det bør være en prioritet for EU at vende den nuværende demografiske udvikling i de europæiske territorier ved at tage hånd om udviklingens årsager og ikke blot dens konsekvenser, sideløbende med at forfølge det dobbelte mål om at fremskynde klimarelateret og digital omstilling;

2. bemærker i denne forbindelse de betydelige demografiske forskelle, der er forbundet med forskellige økonomiske muligheder, tjenesteydelser, tilgængelighed, transport og digital konnektivitet på både EU-plan og medlemsstatsplan mellem kerneområder, storbyområder og periferi; gentager i denne forbindelse, at det transeuropæiske transportnet (TEN-T) kun kan fungere efter hensigten, hvis de lokale transportinfrastrukturer tilsvarende fungerer effektivt; understreger, at disse forskelle er særligt synlige i landdistrikter eller områder med naturbetingede eller specifikke begrænsninger, såsom tyndt befolkede områder og bjergområder samt mellem fastlandet og øerne og regionerne i den yderste periferi; gentager, at transportforbindelserne til de fleste øer og regioner i den yderste periferi som regel er kendetegnede ved at være uregelmæssige og bekostelige;

3. bemærker, at BNP pr. indbygger, indkomstniveau, beskæftigelsesfrekvens, fertilitetskvotient, socioøkonomiske faktorer, kløften mellem land og by og befolkningens aldring er blandt de faktorer, der har den største direkte indvirkning på den demografiske udvikling; bemærker, at den nuværende dynamik på arbejdsmarkedet især skaber befolkningsbevægelser mellem EU's regioner, hvilke fører til sociogeografiske skævheder og problematikker, som samhørigheds-

politikken fra 2021 af vil skulle udrede; understreger, at de interne migrationsbevægelser fra østlige, sydlige og centrale til nordlige og nordvestlige regioner for det meste omfatter unge, uddannede og faglærte arbejdstagere; bemærker, at migration af tredjelandsstatsborgere har gjort det muligt for EU at undgå faldende befolkningstal i de senere år;

4. påpeger, at Europas befolkning er klart kendetegnet ved aldring og faldende fødselsrater, hvilket influerer på andelen af forsørgelsesafhængige og har negative konsekvenser for væksten i arbejdsstyrken, som er langt bagud i forhold til det foregående årti; advarer om, at arbejdsstyrken er i synlig tilbagegang i EU's østlige, sydlige og centrale regioner; gør opmærksom på, at befolkningsaldringen også berører planlægningen på bolig- og transportområdet, behovet for infrastruktur og tjenesteydelser samt bæredygtigheden med hensyn til finanspolitik og social sikring; bemærker, at der er behov for politikker for aktiv alderdom for at mindske den negative dimension af demografiske forandringer, navnlig i landdistrikter og fjerntliggende områder og for at sikre alle indbyggere en passende livskvalitet;

5. påpeger, at den igangværende covid-19-sundhedskrise kan have socioøkonomiske implikationer for dynamikken på arbejdsmarkedet på mellemlang og lang sigt; beklager endvidere, at covid-19-pandemien har haft en negativ indvirkning på den gennemsnitlige forventede levetid i Europa; understreger, at foranstaltningerne til selvisolering og fysisk distancering, om end de har haft en positiv effekt med hensyn til at sænke smitteniveauet, også har haft synlige virkninger på produktion, efterspørgsel og handel, idet den økonomiske aktivitet er faldet og ledigheden er steget, kombineret med et kraftigt fald i virksomhedernes indtægter og større offentlige underskud; bemærker, at der som følge heraf kan forudsiges en ny migrationsbølge blandt unge både inden for og mellem medlemsstaterne;

6. understreger, at den aktuelle covid-19-krise har afsløret store forskelle med hensyn til adgang til og kvaliteten af sundhedsydelser; minder i denne forbindelse om behovet for at styrke de offentlige tjenesteydelser i landdistrikterne, f.eks. sundhedsydelser, for at tackle de meget betydelige uligheder og forskelle i forventet levetid baseret på bopæl, social status og uddannelsesniveau; minder om, at pandemien også blotlagde den digitale kløft og navnlig berørte ældre mennesker og personer, der bor i mindre udviklede regioner, landdistrikter og/eller bjergområder samt regionerne i den yderste periferi;

7. understreger en anden udfordring, som pandemien har gjort opmærksom på, nemlig behovet for at sikre anstændige arbejds- og levevilkår for sæsonarbejdere, som er vigtige for at afhjælpe mangler i visse økonomiske sektorer, navnlig landbruget;

8. understreger, at det i sig selv er en udfordring at fastslå omfanget af affolkningsprocessen, da statistiske optegnelser ikke giver nøjagtige data, eftersom tallene for dem, der forlader visse områder, først bliver tilgængelige flere år senere; bemærker endvidere, at Eurostats fremskrivninger af befolkningstallet for det næste årti viser, at både land og by kan komme til at stå over for befolkningsnedgang; påpeger i denne forbindelse betydningen af en korrekt evaluering af dimensionen af de demografiske udfordringer og af en passende håndtering heraf, også med henblik på at bekæmpe radikalisering og bevægelser, der modsætter sig den europæiske integrationsproces, og styrke den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed; anbefaler at undersøge muligheden for at anvende yderligere indikatorer ud over BNP og befolkningstæthed til klassificering af områder berørt af alvorlige og permanente ulemper; understreger endvidere betydningen af ajourførte statistiske demografiske data, der som minimum er opdelt på NUTS 3-niveau, for bedre at kunne overvåge virkningen af demografiske tendenser i områderne og for at muliggøre mere effektive og målrettede foranstaltninger til at håndtere dem; anmoder medlemsstaterne om at investere i modernisering af dataindsamlings-kapaciteten for den demografiske udvikling på forskellige NUTS-niveauer;

Lokale og regionale dimensioner

Afsenderregioner

9. bemærker, at det er et generelt billede, at landdistrikter og afindustrialiserede områder og byer, der er underudviklet i forhold til storbyområder, samt fjerntliggende territorier, herunder øer og regionerne i den yderste periferi, står over for en række specifikke problemstillinger: et betydeligt fald i befolkningstallet, også på grund af fødselsrater, indkomstniveauer under det nationale gennemsnit eller EU-gennemsnittet, og vanskeligheder med den territoriale integration med andre regioner, hvilket gør dem mere udsat for risikoen for affolkning; understreger, at denne situation også fører til vanskeligheder med at få adgang til offentlige tjenester såsom bolighjælp, undervisning og sundhedspleje, herunder adgang til livsvigtige lægemidler; påpeger, at befolkningen i landdistrikterne på nuværende tidspunkt udgør 28 % af Europas befolkning, men at dette tal forventes at falde betydeligt i fremtiden; fremhæver, at EU-initiativer, der målrettes mod

landdistrikter, såsom samhørigheds- og landbrugsrelaterede politikker, bør styrkes yderligere ved at fremme bedre samordning af politiske initiativer, der forbedrer ungdomsbeskæftigelsen, iværksætterkulturen, digitaliseringen og støtten til unge og nye landbrugere; glæder sig i denne forbindelse over, at Kommissionen har til hensigt at fremskynde udrulningen af højeffektiv bredbåndsinfrastruktur i tyndt befolkede områder og i landdistrikterne, og betragter det som en mulighed for at øge livskvaliteten og fremme undervisningsmuligheder, jobskabelse, innovation, bedre adgang til sundhedsydelser og andre offentlige tjenesteydelser, tilpasning til den teknologiske omstilling og udvikling af kulturscener og fritidsaktiviteter; understreger, at kvinderne i landdistrikterne er afgørende for udviklingen af de pågældende lokalsamfund, og at øget anerkendelse af kvinders arbejde og rettigheder på arbejdsmarkederne i landdistrikterne ville mindske risikoen for affolkning væsentligt; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at udarbejde specifikke strategier for styrkelse af kvinders stilling i landdistrikterne; tilskynder til indsamling af kønsopdelte data med henblik på at indkredse og imødegå eventuelle nuværende uligheder mellem kønnene;

10. henleder opmærksomheden på nogle af de drivkræfter bag den demografiske udvikling, der tvinger indbyggere væk fra førnævnte områder og afskrækker andre fra at flytte dertil: dårlig infrastruktur, herunder manglende adgang til hurtigt bredbåndsinternet og fravær af transportnet, omfattende ungdomsarbejdsløshed, færre jobmuligheder, navnlig inden for stillinger der kræver videregående uddannelse, såvel som generelt for kvinder, manglende offentlige og private tjenesteydelser og vanskelig adgang til sundhedsydelser, færre muligheder inden for uddannelse, offentlige værker og socialvæsen, som gør det vanskeligere at tilpasse sig til den teknologiske udvikling, samt mangel på kultursteder og fritidsaktiviteter; minder endvidere om klimaændringernes og de dermed forbundne naturkatastrofers indvirkning på affolkning, såsom kraftige hedebølger, der fører til ørkendannelse i visse sydlige områder;

11. understreger, at denne mangel på diversificering i visse regioners økonomiske struktur risikerer at skabe et negativt image, også blandt indbyggerne, som giver udtryk for utilfredshed med deres livskvalitet og det niveau af faciliteter og tjenesteydelser, de har adgang til; udtrykker bekymring over denne »mismodets geografi«, der tegner sig i mange regioner i EU, hvor der hersker en følelse af at være ladt i stikken, hvad der hænger tæt sammen med demografiske forandringer; fremhæver i den forbindelse effekten af hjerneflugten, hvor højtuddannede og kvalificerede arbejdstagere migrerer fra en given region eller land til en/et andet; påpeger, at »udvandringen« af især sundhedspersonale såsom læger og sygeplejersker og undervisere, en tendens forværret af sparepolitikker og store nedskæringer i de offentlige udgifter til social- og sundhedsvæsen, har forringet kvaliteten i sundheds- og uddannelsessektoren og gjort det vanskeligt at få adgang til kyndige sundhedsydelser og uddannelsestilbud, især i landdistrikter;

12. er af den opfattelse, at byområder også risikerer affolkning, idet hver femte by i Europa har oplevet svind i befolkningstallet siden 1990; bemærker dog, at svind i befolkningstallet i byerne ikke altid er en vedvarende, lineær proces, men kan være episodisk eller midlertidig, afhængigt af den territoriale kontekst;

13. understreger, at der forekommer et mønster af »indre periferigørelse« forstået således, at de centrale, østlige og sydlige europæiske regioner melder om en betydelig udvandring af indbyggere samlet set, mens de nordlige og vestlige europæiske regioner melder om en betydelig tilgang, idet de modtager et højt antal økonomiske migranter; mener, at disse forskelle også forværres i landdistrikterne, hvor midlerne fra samhørighedspolitikken og den fælles landbrugspolitik skal fokusere mere beslutsomt på innovation for at tilskynde unge til at starte landbrug samt på digitalisering, landdistriktmobilitet og udvikling af intelligente byer samt på at hjælpe familielandbrug med at drage fordel af innovation og nye teknologier;

Modtagerregioner

14. konstaterer, at byområder omkring de større byer oplever befolkningstilvækst, med karakteristiske land-til-by-bevægelser, som er en konsekvens af, at væksten i beskæftigelsen i stigende grad er koncentreret i byerne;

15. konstaterer endvidere, at regioner med en høj andel af højtuddannede indbyggere og som har bedre jobmuligheder for mennesker med højere uddannelser, i mindre grad er eksponeret for affolkningsprocesser;

16. understreger, at videnøkonomiske sektorer bidrager til regional udvikling med omfattende social kapital, netværk og teknologi; konstaterer, at innovative økonomiske aktiviteter typisk forekommer i teknologisk mere avancerede regioner, hvor der er større adgang til tilstrækkeligt store klynger af »intelligente« virksomheder;

17. understreger dog, at den ekstreme befolkningskoncentration i visse byområder allerede har haft negative bivirkninger såsom trafikpropper, stigende bolig- og transportudgifter, forurening, utilstrækkelig vandforsyning, problemer med bortskaffelse af affald, højt energiforbrug, forringelse af livskvaliteten og ukontrolleret byspredning samt en betydelig risiko for fattigdom og social udstødelse samt usikkerhed for visse befolkningssegmenter; understreger, at disse negative virkninger derfor har ført til, at de lokale myndigheder ikke er i stand til at sørge for tjenesteydelser til alle indbyggere i byområder; advarer om nogle af de negative virkninger på folkesundheden som følge af høj befolkningskoncentration i byområder, der er blevet afdækket af covid-19-pandemien;

18. bemærker, at migration har direkte indvirkning på, hvor inklusive byer kan være, hvilket fordrer skræddersyede politiktiltag og støtteforanstaltninger i forskellige territoriale sammenhænge; minder om, at økonomiske migranter bidrager med mere i form af skatter og sociale bidrag, end de modtager i individuelle ydelser; understreger behovet for at styrke integrationspolitikkerne og støtte de lokale og regionale myndigheder i denne henseende;

Målrettede tiltag: Jagten på løsninger på problemerne ved demografisk tilbagegang

19. understreger betydningen af de nuværende initiativer såsom Det Europæiske Innovationspartnerskab inden for Aktiv og Sund Aldring, intelligente omgivelser og videns- og innovationsfællesskaberne vedrørende digitale forhold og sundhedsforhold under EIT; opfordrer Kommissionen til i sin håndtering af de demografiske udfordringer, som EU's regioner står over for, at tage de løsninger i betragtning, som disse initiativer allerede har udviklet til tilpasning til de demografiske forandringer; understreger betydningen af den europæiske referenceramme for kvalifikationer for livslang læring med henblik på at støtte uddannelse og erhvervsuddannelse i affolkningstruede områder;

20. understreger, at lokale, regionale og nationale myndigheder, fagorganisationer og ngo'er er afgørende for at indkredse og vurdere specifikke investeringsbehov i landdistrikter og byområder for mobilitet, territorial tilgængelighed og basale tjenester og dermed for at frigøre potentialet i de berørte områder, herunder økonomiske, sociale og demografiske tendenser; mener derfor, at de bør spille en afgørende rolle som aktive deltagere i udviklingen af territoriale strategier, der udspringer af lokalsamfundene; fremhæver betydningen af så vidt muligt at afsætte budgetmidler specifikt til bestræbelser på at vende den demografiske udvikling i alle relevante EU-programmer og af at foretage konsekvensanalyser af offentlige politikkers virkninger på demografien; påpeger, at en territorial tilgang til brugen af EU-instrumenter, herunder bæredygtig udvikling i byområderne, lokaludviklingsstrategier styret af lokalsamfundet og integrerede territoriale investeringer kan være et nyttigt redskab, som kan bruges til at skabe og fastholde arbejdspladser, gøre regionerne mere tiltrækkende og øge adgangen til tjenester på lokalt niveau; anerkender det betydelige potentiale, der ligger i kredsløbsøkonomien og bioøkonomien, for så vidt angår at genrejse disse områders levedygtighed og efterlyser i den henseende skræddersyet teknisk bistand til at støtte lokale og regionale myndigheder med udformning og gennemførelse af disse strategier, bl.a. ved brug af deltagelsesbaserede metoder, der inddrager lokale interessenter og civilsamfund;

21. påpeger behovet for at udvikle en EU-landdistriktsdagsorden med sigte på at forbedre landdistrikters og fjerntliggende områders tilgængelighed, tiltrækningskraft og bæredygtige udvikling for dermed at udvirke positive virkninger, der gør forsyningskæden og det indre marked velfungerende; bemærker, at disse områders tilgængelighed og tiltrækningskraft kan forbedres gennem adgang til kapital for iværksættere og SMV'er og investeringer i innovations-økosystemer for at støtte videnskabelse og teknologisk spredning samt gennem levering af offentlige og væsentlige tjenester af høj kvalitet, digitalisering, herunder for små virksomheder, digital innovation og digital konnektivitet og transporttjenester af høj kvalitet; mener, at de lokale og regionale myndigheder bør indkredse det tilstrækkelige niveau af offentlige tjenesteydelser, og at begrebet »rural-proofing« bør anvendes til at imødekomme landdistrikternes og fjerntliggende områders specifikke behov med fokus på politikgennemførelse og opnåelse af passende løsninger;

22. gentager, at transportnet kan spille en afgørende rolle med hensyn til at tackle demografiske ændringer og standse affolkningen ved at styrke forbindelserne mellem land og by, herunder gennem investeringer i offentlig transport og andre mobilitetstjenester i landdistrikterne; understreger i denne forbindelse betydningen af at forbedre transportinfrastrukturen, herunder gennem vedligeholdelse og revitalisering af eksisterende transportforbindelser og etablering af forbindelser til TEN-T, som er særligt vigtige i landdistrikter, randområder, øer og i regionerne i den yderste periferi, gennem støtte til overgangen til bæredygtige og intelligente transportnet og styrkelse af interoperabiliteten i transportsystemerne som led i strategien for bæredygtig og intelligent mobilitet;

23. mener, at bæredygtig turisme i landdistrikterne vil kunne spille en meget vigtig rolle i håndteringen af affolkning, højne jobskabelsen og forbedring af den økonomiske og demografiske diversificering i landdistrikterne;

24. erkender, at disse regioners behov og problemstillinger, herunder i forbindelse med klimaforandringer, skal tages i betragtning i overgangen til klimaneutralitet og bæredygtig, intelligent mobilitet i tråd med målene i den grønne pagt; mener endvidere, at disse investeringer vil muliggøre en retfærdig og lige overgang til en digital økonomi og et digitalt online-undervisningssystem, der er tilgængeligt for alle borgere, inklusive de mest udsatte; er i denne forbindelse af den opfattelse, at samhørighedspolitikken spiller en afgørende rolle gennem investeringer i væsentlige og kvalitetssikrede tjenesteydelser i offentligt regi;

25. mener, at EU's dagsorden for byerne, som fastsætter hovedprioriteringer og tiltag til at forbedre livskvaliteten i byområderne, vil kunne bidrage til at udforme egnede redskaber til at fremme vækst, integration, samarbejde og innovation og håndtere sociale problematikker; fastholder desuden, at man er nødt til at udvikle strategier til udbygning af den videnbaserede økonomi og intelligente specialisering i europæiske regioner, herunder ved at udvikle vidensnetværk og yde støtte til investeringer i menneskelig kapital; fremhæver den rolle, som byer og regioner spiller i både affolkede og overbefolkede områder; gentager, at det er nødvendigt at stille yderligere finansieringsmuligheder direkte til rådighed for byer og regioner med henblik på at gennemføre programmer lokalt, og opfordrer til at maksimere anvendelsen af det europæiske initiativ for byområder;

26. understreger, at samhørighedspolitikken bør bidrage til bedre integration af kvinder i den politiske planlægning for regional- og byudvikling med henblik på at udforme kønsinkluderende byer og samfund, der fungerer for alle; mener endvidere, at investeringer under ESF+ bør fremme beskæftigelsesegnetheden for kvinder og enlige forældre, der har svært ved at finde arbejde, bør sikre finansiering af økonomisk overkommelige børnepasningsfaciliteter og støtte unge familier; minder om, at der gennem rådgivningstjenester, boligstøtte, sundhedspleje og uddannelse bør tages hånd om behov hos børn, der passes af et familiemedlem eller bor alene, mens forældrene arbejder i udlandet; fremhæver endvidere betydningen af familievenlig lovgivning, der tilstræber en tilfredsstillende balance mellem arbejds- og privatliv;

27. fremhæver, at der også skal rettes investeringer mod at støtte unge, ældre, personer med handicap og andre udsatte grupper med at komme ind på eller blive på arbejdsmarkedet og mod at hjælpe med at finde kvalitetsbeskæftigelse, med særlig vægt på de mest affolkede landdistrikter og afsidesliggende områder; mener, at skræddersyet uddannelse også bør undersøges med henblik på at fremme begrebet velfærdsøkonomi samt tilgange til sund og aktiv aldring;

28. minder om, at etniske mindretals behov også bør tages i betragtning i forbindelse med håndteringen af de demografiske udfordringer;

29. minder om, at det er nødvendigt at råde over strategier, der kan modvirke arbejdskraftmigration på EU-plan, nationalt og regionalt plan; opfordrer de lokale, regionale, nationale og EU's myndigheder til at udforme politikker, der øger deres regioners tiltrækningskraft med hensyn til jobmuligheder, og til at tackle hjerneflugten i afsenderregionerne gennem forebyggelse, afbødning og passende reaktioner, også ved hjælp af de midler, der stilles til rådighed under samhørighedspolitikken; understreger i den sammenhæng, at der i bestræbelserne på at vende hjernetab til hjernetilgang allerede er taget flere initiativer i forskellige medlemsstater såsom incitamenter rettet mod arbejdstagere med meget specialiserede færdigheder;

30. understreger, at covid-19-sundhedskrisen har påvirket alle medlemsstater og regioner i varierende grad og sandsynligvis vil give anledning til nye tendenser inden for befolkningsbevægelser; minder i den sammenhæng om, at de supplerende midler til EFRU og ESF via REACT-EU, som skal sikre en forsvarlig og solid genopretning af EU's økonomi efter krisen, vil kunne yde et vigtigt bidrag til at holde folk i arbejde og skabe nye jobs i affolkningstruede områder, herunder via støtte til SMV'er og selvstændige erhvervsdrivende; glæder sig over indførelsen af fleksible arbejdsordninger, herunder fjernarbejde eller korttidsarbejde, og understreger, at denne støtte skal ydes på et ikke-diskriminerende grundlag;

31. minder i denne forbindelse om, at pandemien har fremhævet betydningen af digitalisering i alle led af økonomien som middel til at afbøde konsekvenserne af social distancering og begrænsninger af den frie bevægelighed samt for at lette sundhedsovervågning eller telekonsultation og levere sundhedsydelser i tyndt befolkede områder eller områder med naturbetingede eller demografiske udfordringer; mener, at de muligheder, som dette rummer, skal udnyttes til at skabe nye arbejdspladser i områder med en aldrende befolkningssammensætning;

32. peger på den tiltagende udbredelse af telearbejde under covid-19-krisen og mener, at det kan vise sig at være et nyttigt redskab til at vende affolkningstendenserne i landdistrikterne og gøre det muligt for uddannede unge at blive boende i områder, som de ellers ville forlade; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at overveje, hvordan telearbejde kan påvirke den fremtidige mobilitet inden for EU og de forskellige regioners angivelige tiltrækningskraft;

Politikhenstillinger

33. opfordrer Kommissionen til at fremsætte forslag til en strategi for den demografiske forandring med prioritering af følgende områder: anstændige ansættelsesvilkår, balance mellem arbejdsliv og privatliv, det territoriale aspekt ved politikker til fremme af økonomisk aktivitet og beskæftigelse, tilstrækkelige sociale tilbud af almen interesse i alle områder, velfungerende lokal offentlig transport, tilstrækkelige omsorgsydelser til plejeafhængige personer og langtidspleje, idet der tages særligt hensyn til nye arbejdsformer og deres sociale indvirkning;

34. opfordrer indtrængende medlemsstaterne og de regionale myndigheder til at gennemføre en integreret tilgang til håndtering af demografiske udfordringer ved hjælp af samhørighedspolitiske instrumenter og tilskynder til fremme af intelligente landsbyer og andre incitamentsordninger for at fastholde befolkningen og tiltrække unge mennesker til landdistrikter og halvbymæssige områder;

35. minder om, at genopretnings- og resiliensfaciliteten vil yde omfattende økonomisk støtte til at gøre medlemsstaternes økonomier mere modstandsdygtige og bedre klædt på til fremtiden, og fastholder, at medlemsstaterne alt efter deres særlige vilkår bør foreslå foranstaltninger som led i deres nationale genopretnings- og resiliensplaner til at tage hånd om demografiske forandringer, navnlig i deres mest sårbare regioner; der henviser til, at lokale og regionale organer skal inddrages aktivt i udformningen af sådanne planer, eftersom dette er et område af synderlig vigtighed, når planerne underkastes evaluering, og at de efterfølgende også skal inddrages i den statslige forvaltning af planerne; mener, at der bør udvikles synergi mellem samhørighedspolitikken og NextGeneration EU-programmerne for at sikre en mere omfattende tilgang til de demografiske udfordringer;

36. fremhæver betydningen af FRO og dens gennemførelsesmekanisme, som har til formål at støtte de samfund, der er berørt af energiomstillingen, idet den bidrager til at skabe nye muligheder for landdistrikter og afindustrialiserede områder samt til at mindske risikoen for affolkning; mener, at der i denne forbindelse bør ydes støtte til lokale og regionale samarbejdsinitiativer;

37. gentager, at demografisk forandring er en grundlæggende udfordring for EU, og at håndteringen heraf bør prioriteres i udformningen og gennemførelsen af programmer; minder i denne forbindelse om, at et af de vigtigste mål, der er fastsat i forordningen om EFRU og Samhørighedsfonden for den næste flerårige finansielle ramme (2021-2027), er at støtte byområder og landdistrikter med geografiske eller demografiske ulemper, idet medlemsstaterne skal yde finansiel støtte fra EU til projekter, der fremmer miljømæssigt bæredygtig og socialt inklusiv økonomisk udvikling i de berørte regioner; minder i denne forbindelse om, at der bør ydes særlig støtte til NUTS 3-områder eller klynger af lokale administrative enheder med en befolkningstæthed på under 12,5 indbyggere pr. km² eller med en gennemsnitlig årlig befolkningsnedgang på over 1 % mellem 2007 og 2017, som bør være underlagt specifikke regionale og nationale politikker for at sikre bedre fysiske forbindelser og IKT-konnektivitet, forbedre kvaliteten af og muligheden for at opnå sociale ydelser samt fremme iværksætterånd og skabelsen af jobmuligheder af høj kvalitet ved brug af samhørighedspolitiske instrumenter; glæder sig over den nye artikel i forordningen om EFRU og Samhørighedsfonden, hvori der opfordres til nationale planer til støtte for regionale og lokale områder med vedvarende demografisk tilbagegang;

38. opfordrer medlemsstaterne til at mobilisere ESF- og FRO- midler i større omfang og til at kombinere dem med nationale og lokale investeringer med henblik på at bekæmpe social udstødelse, energifattigdom og materielle afsavn for effektivt at imødegå den digitale kløft og den digitale udstødelse, navnlig i landdistrikterne og blandt unge, ældre og personer med handicap, og at sikre adgang til digitale værktøjer og programmer og til økonomisk overkommelige kommunikationsinfrastrukturer; opfordrer derfor til, at der stilles tilgængelige og billige muligheder til rådighed til at opnå digitale færdigheder på en måde, der er tilpasset de ældres behov; påpeger, at sådanne initiativer har større chance for at lykkes, hvis de samtidig knyttes til muligheder for udveksling mellem generationerne; mener i denne henseende, at potentialet ved digitalisering, indførelse af robotter og kunstig intelligens kan udforskes og fremmes yderligere, sideløbende med at der sikres høje etiske standarder samt inklusion med henblik på at forbedre ældres autonomi samt leve- og sundhedsforhold;

39. gentager, at der er behov for yderligere lokale og integrerede tilgange til samhørighedspolitikken, de nationale strategiske planer under den fælles landbrugspolitik og de nationale strategiske genopretningsplaner med henblik på at give mulighed for en lettere, men samtidig forsvarlig forvaltning af de økonomiske midler og optimere samspillet mellem de forskellige EU-midler og integrerede værktøjer; understreger, at det er nødvendigt at afstive den forvaltningsmæssige kapacitet for at kunne indskrænke papirnusseriet og tilsikre sammenhængende lovgivning i hele projektgennemførelsesprocessen og målrettet teknisk bistand i alle faser;

40. opfordrer medlemsstaterne til at programmere og gennemføre samhørighedspolitikken for 2021-2027 i fuld respekt for partnerskabsprincippet og til at tage hensyn til de særlige behov hos regioner med demografiske ulemper i deres partnerskabsaftaler; understreger betydningen af at prioritere regionale og subregionale behov, herunder hvad angår demografiske og migrationsrelaterede aspekter og territoriale udfordringer (i byer og i landdistrikter); mener, at disse strategier bør ledsages af territoriale og demografiske konsekvensvurderinger, der gennemføres parallelt med de økonomiske, miljømæssige og sociale vurderinger; opfordrer Kommissionen til at overvåge og, hvor det er hensigtsmæssigt, sikre fuld gennemførelse af adfærdskodeksen for partnerskab, som kan bidrage til at øge udnyttelsesgraden for samhørighedspolitikken sideløbende med projekternes forbedrede kvalitet;

41. opfordrer medlemsstaterne til at tage hensyn til de forskellige demografiske udfordringer i udformningen af deres nationale genopretnings- og resiliensplaner, deres nationale udviklingspolitikker, langsigtede strategier for bæredygtig udvikling og skræddersyede samhørighedspolitiske programmer, der er forbundet med målene for det europæiske semester, med henblik på at sikre passende finansiering til at tackle affolkning og vende de negative tendenser og øge den territoriale tiltrækningskraft;

42. opfordrer de lokale, regionale og nationale myndigheder i affolkningstruede regioner til at fokusere investeringerne på måder, der kan tilskynde unge familier til at slå sig ned i disse regioner, samt på universel adgang til kvalitetstjenester og -infrastrukturer med deltagelse af SMV'er og serviceforvaltningsvirksomheder og fokusere på jobskabelse, navnlig for unge, omskoling af arbejdstagere, skabelse af iværksættervilkår og støtte til SMV'er; opfordrer medlemsstaterne til at øge deres støtte til dette mål; mener, at investeringer i alle uddannelsesniveauer, herunder førskoleundervisning, økonomisk overkommelige, tilgængelige og lige og rimelige mobilitetstjenester, børnepasningsfaciliteter for at fremme kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet og i livslang læring er en prioritet, navnlig i landdistrikterne og regionerne i den yderste periferi; mener, at det er særlig vigtigt at skabe de rette vilkår for, at unge kan blive boende i disse regioner og til at træde op imod problemet med tidlig afbrydelse af skoleforløb, idet de skal tilbydes attraktive uddannelsesmuligheder, opkvalificering og omskoling på lokalt og regionalt plan, herunder i digitale færdigheder, både i klasselokale og via fjernundervisning med henblik på at tilskynde dem til at fortsætte deres studier i disse regioner; anerkender, at regionerne har behov for EU's og medlemsstaternes koncentrerede støtte i denne forbindelse;

43. opfordrer til i højere grad at støtte de regioner, som står over for en kraftig befolkningstilvækst som f.eks. Mayotte og Fransk Guyana ved at tilføre tilstrækkelige finansielle ressourcer til at sikre kontinuiteten af basisfaciliteter i både kvantitativt og kvalitativt fyldestgørende omfang, særligt inden for undervisnings-, sundheds- og transportsektoren;

44. mener, at de regionale og lokale myndigheder bør inddrages i langsigtet forvaltningssamarbejde og planlægningsinitiativer på forskellige niveauer; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at udbrede god praksis for brugen af og fordelene ved denne type forvaltning og planlægningsværktøjer til støtte for polycentrisk udvikling og til at bruge de territoriale konsekvensanalyser til yderligere at udforme EU's og de nationale politikker, der påvirker demografisk forandring; gentager i denne forbindelse den store betydning af aktiv og ægte inddragelse af regionerne i planlægningen og forvaltningen af genopretnings- og resiliensfaciliteten med henblik på at styrke instrumentets effektivitet;

45. er af den opfattelse, at innovation og forskning kan have positive afsmittende virkninger på regionalt plan; opfordrer de politiske beslutningstagere på regionalt og nationalt niveau til at anvende den nye genopretnings- og resiliensfacilitet og EFRU til at investere i udvidelsen af bredbåndsnettet med henblik på at fremme den videnbaserede økonomi såvel som i at tilføre ressourcer, offentlige tjenesteydelser og incitamenter af høj kvalitet, med det formål at fastholde højt kvalificeret arbejdskraft med henblik på at udvikle forskningscentre i forskellige regioner, for således at højne de affolkede områders tiltrækningskraft, navnlig i unge talenters og iværksætteres øjne; opfordrer til videre udvikling af samspillet mellem de europæiske struktur- og investeringsfonde og Horisont Europa-programmet samt andre initiativer, såsom dem der iværksættes af Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi; mener endvidere, at attraktive finanspolitikker for

erhvervsinvesteringer gennem reducerede skattesatser for familier og skattemæssige incitamenter for arbejdsgivere og selvstændige vil fremme jobskabelsen og investeringsmulighederne; mener endvidere, at foranstaltninger, der tilskynder unge familier til at købe deres første hjem, samt en højere grad af fleksibilitet med hensyn til statslig regulering bør overvejes med henblik på at overvinde udfordringerne i forbindelse med affolkning;

46. opfordrer regionerne til økonomisk at udnytte deres konkurrencefordele som fastsat i strategierne for intelligent specialisering; anbefaler at udvikle de såkaldte »oasestrategier«, som sætter fokus på de mest succesrige, dynamiske og voksende sektorer ved at udnytte regionens lokale udviklingspotentiale; opfordrer de lokale og regionale myndigheder til at investere i ungdomsgarantiinitiativet, der fokuserer på at tiltrække ung og uddannet arbejdskraft, fastholder dem, der allerede er i beskæftigelse, og fremme iværksætterånd ved hjælp af incitamenter på lokalt, nationalt og EU-plan; fremhæver endvidere betydningen af at fremme tiltag til at skabe solidaritet mellem generationerne, aktiv aldring og at fremme de muligheder, som udgøres af det såkaldte »grå guld«, som en radikal politisk kursændring i landdistrikterne med henblik på at forvandle problemet med befolkningens aldring til en gunstig mulighed for udvikling af landdistrikterne;

47. understreger, at det er nødvendigt med et bredere territorialt perspektiv i tråd med det »nye Leipzig-charter« om byernes omskabende kraft for almenvellet og den territoriale dagsorden 2030 for at styrke netværk af andendivisionsbyer og mindre byer for at udnytte deres betydelige potentiale til at afstive den territoriale, økonomiske og sociale samhørighed også hinsides deres umiddelbare bygrænser ved øget samarbejde mellem by og land og ved regionalt samarbejde;

48. opfordrer Kommissionen til at sætte fokus på politisk koordinering på EU-niveau om spørgsmål vedrørende funktionelle samarbejdsområder på forskellige niveauer, herunder grænseoverskridende, makroregionale og mellem by og land, med henblik på at tage hånd om de demografiske udfordringer;

49. fastholder, at investeringer bør rettes mod informations- og kommunikationsteknologi og menneskelig kapital, eftersom dette har potentiale til at afkorte afstanden mellem brugerne og tiltrække højt kvalificerede arbejdstagere med henblik på at undgå den digitale kløft og sikre digital samhørighed; fremhæver betydningen af at finansiere IKT-infrastruktur, udvikling og udbredelse af disse teknologier blandt SMV'er og skoler i landdistrikter, ø- og bjergområder og isolerede regioner samt regioner under industriel omstilling, herunder med midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten samt ikke mindst Samhørighedsfonden generelt; understreger betydningen af at stræbe mod en ligelig og parallel opstilling af disse teknologier i regioner og medlemsstater med henblik på at udjævne forskellene, for så vidt angår tiltrækningskraft og den digitale kløft;

50. anerkender, at »magnetbyer« primært bidrager til opbygning af regionale »vækstpoler«; understreger ikke desto mindre, at »andendivisionsbyer« spiller en afgørende rolle for regional udvikling, og opfordrer i denne henseende Kommissionen og medlemsstaterne til at implementere strategier for harmoniseret udvikling af disse byer;

51. mener, at kommuner bør fremme »åben innovation«-initiativer, der gør brug af viden til at fremskynde innovationsprocessen, og bør udvikle en metode til samarbejde med relevante partnere og interessenter med henblik på at etablere regionale innovationsøkosystemer;

52. fremhæver den blå økonomis potentiale til at vende den negative demografiske udvikling på små øer og i perifere kystregioner i EU; understreger, at behørig gennemførelse af tiltag under den blå økonomi, hvis de overvåges nøje med henblik på at afbøde eventuelle negative miljøeksternaliteter og øge de socioøkonomiske fordele for hele værdikæden, herunder små virksomheder, opland og lokalbefolkning, vil kunne bidrage til at modvirke affolkning i Sydeuropa og medvirke til at fordele indtægter fra kystbyer til landsbyer, til at højne den sociale inklusion og til at indfri de målsætninger, der er fastsat i den europæiske grønne pagt;

53. anbefaler, hvor det forekommer hensigtsmæssigt, en gentænkning af uddannelsessystemerne i medlemsstaterne, bl.a. ved at udvikle uddannelsesforløb pegende mod erhverv, der er forenelige med fjernarbejde, kombineret med politikker til forebyggelse af permanent hjerneflugt fra afsenderregioner; fastholder, at de lokale og regionale fordele bør udnyttes, og at der bør udvikles økonomiske og sociale instrumenter samt skræddersyede løsninger, ikke blot for at forhindre hjerneflugt, men også for at vende denne udvikling; mener, at erhvervsuddannelse og faglige kurser, herunder arbejdstagermobilitet, kan udgøre en virkningsfuld måde til at dele færdigheder og fagrelevante erfaringer, til at udbygge arbejdstagernes kvalifikationer og til at gøre dem mere modstandsdygtige over for den hurtige udvikling på arbejdsmarkedet, hvad der vil bidrage til at forebygge hjerneflugt; opfordrer de regionale og lokale myndigheder til at lette adgangen til vekseluddannelse med henblik på at forbedre overgangen fra uddannelse til beskæftigelse; mener endvidere, at der bør gøres en indsats for at

fremme paneuropæiske »diasporastrategier«, der har til formål at tilskynde tilbagevendelse for mennesker, der har forladt én region til fordel for en mere attraktiv en, med fokus på studerende på videregående uddannelser vedr. landbrug og økonomi i landdistrikter, som bør tilskyndes til at vende tilbage til deres region efter færdiguddannelse med henblik på at bidrage til den økonomiske levedygtighed i deres respektive afsenderregioner;

54. opfordrer Kommissionen til at sikre, at initiativet om den langsigtede vision for landdistrikter omfatter praktiske løsninger og støttemidler til at tage hånd om forandringer i periferien og i det demografiske mønster; mener, at denne langsigtede vision for landdistrikterne skal udvikles til en egentlig EU-landdistriktsdagsorden med håndgribelige og konkrete målsætninger og med inddragelse af alle relevante regionale og lokale aktører både i strukturering en og implementeringen heraf; mener endvidere, at den bør omfatte en strategi for integration af kønsaspektet ledsaget af værktøjer til konsekvensanalyse; opfordrer Kommissionen til i forståelse med medlemsstaterne og lokale og regionale myndigheder at foreslå en ny aftale om den demografiske udvikling i EU som en flerstrenget politiktilgang, der vil skulle udmunde i en EU-strategi for demografiske tendenser; mener, at demografiske spørgsmål, herunder affolkning og aldring, bør indgå i drøftelserne på konferencen om Europas fremtid;

o

o o

55. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, til Kommissionen, til Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, til Regionsudvalget og til medlemsstaternes nationale og regionale parlamenter.