ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 29.5.2013
COM(2013) 385 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за отмяна на Решение 2010/286/ЕС относно наличието на прекомерен дефицит в Италия

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за отмяна на Решение 2010/286/ЕС относно наличието на прекомерен дефицит в Италия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 126, параграф 12 от него,

като взе предвид препоръката на Комисията,

като има предвид, че:

(1) С Решение 2010/286/ЕС на Съвета от 2 декември 2009 г.[1] след препоръка на Комисията бе установено, че в Италия е налице прекомерен бюджетен дефицит. Съветът отбеляза, че планираният за 2009 г. дефицит по консолидирания държавен бюджет (дефицитът на сектор „Държавно управление“) е бил в размер на 5,3 % от БВП, т.е. надхвърлил е определената в Договора референтна стойност от 3 % от БВП, а брутният консолидиран държавен дълг (брутният консолидиран дълг на сектор „Държавно управление“) се планираше да достигне 115,1 % от БВП, т.е. над определената в Договора референтна стойност от 60 % от БВП[2].

(2) На 2 декември 2009 г. в съответствие с член 126, параграф 7 от ДФЕС и член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит[3], по препоръка на Комисията Съветът отправи препоръка към Италия за преодоляване на прекомерния дефицит до края на 2012 г. Препоръката бе публично оповестена.

(3) В съответствие с член 4 от приложения към Договорите Протокол относно процедурата при прекомерен дефицит Комисията предоставя данните за изпълнението на процедурата. Като част от прилагането на посочения протокол държавите членки трябва да предоставят данни за бюджетния си дефицит и

---

1 ОВ L 125, 21.5.2010 г., стр. 40.

2 Данните за дефицита по консолидирания държавен бюджет и за консолидирания държавен дълг за 2009 г. впоследствие бяха коригирани — съответно на 5,5% и 116,4% от БВП.

3 ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 6.

държавния си дълг, както и за други свързани с тях показатели два пъти годишно, а именно до 1 април и до 1 октомври, в съответствие с член 3 от Регламент (ЕО) № 479/2009 от 25 май 2009 г. на Съвета за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност[4].

(4) Когато преценява дали дадено решение за наличие на прекомерен дефицит следва да се отмени, Съветът следва да вземе решение въз основа на предоставените данни. Освен това дадено решение за наличие на прекомерен дефицит следва да се отмени само ако прогнозите на Комисията сочат, че дефицитът няма да превиши прага от 3 % от БВП в рамките на прогнозния период[5].

(5) Въз основа на данните, предоставени от Комисията (Евростат) в съответствие с член 14 от Регламент (ЕО) № 479/2009 след изпращането от Италия на данните до 1 април 2013 г., въз основа на Програмата за стабилност от 2013 г., въз основа на прогнозата на службите на Комисията от пролетта на 2013 г. и въз основа на оценката на допълнителните мерки, приети със Законодателен декрет 54 от 21 май 2013 г. се налагат следните заключения:

– След най-високото равнище от 5,5 % от БВП през 2009 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Италия бе трайно намален и достигна 3,0 % от БВП през 2012 г. – в определения от Съвета срок. Подобрението се държеше на значимите мерки за фискална консолидация, въпреки че през 2012 г. лихвените разходи като дял от БВП бяха с 0,8 процентни пункта по-високи в сравнение с 2009 г., а структурата на икономическата дейност бе по-неблагоприятна от гледна точка на данъчните приходи.

– Според Програмата за стабилност за 2013 — 2017 г., приета от италианското правителство на 10 април 2013 г. и одобрена от парламента на 7 май, се планира дефицитът да намалее леко до 2,9 % от БВП през 2013 г. и след това да спадне до 1,8 % от БВП през 2014 г. Въз основа на допускане, че няма да има промяна в провежданата политика, съгласно прогнозата на службите на Комисията от пролетта на 2013 г. дефицитът ще бъде 2,9 % от БВП през 2013 г. и 2,5 % от БВП през 2014 г. Както в Програмата за стабилност, така и в прогнозата от пролетта е отразено въздействието на Законодателен декрет 35 от 8 април 2013 г., който предвижда изплащането на просрочените търговски задължения на сектор „Държавно управление“ към частни доставчици в общ размер 40 милиарда евро (около 2,5 % от БВП) през 2013 — 2014 г. Макар че изплащането на тази сума води до съответстващо нарастване на консолидирания държавен дълг, то засяга дефицита само в частта, отнасяща се до капиталовите разходи. В Законодателния декрет размерът

[4] ОВ L 145, 10.6.2009 г., стр. 1.

[5] Съгласно „Подробните указания за изпълнението на Пакта за стабилност и растеж и насоките относно формата и съдържанието на програмите за стабилност и за конвергенция“ от 3 септември 2012 г. Вж: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

на тези плащания е определен на 0,5 % от БВП за 2013 г., което води до съответстващо увеличение на дефицита. В Декрета е включена и предпазна разпоредба, с която на правителството се разрешава да отложи плащането на просрочените търговски задължения, което води до повишение на дефицита, или да приеме корективни мерки, за да осигури изпълнението на бюджетната цел за 2013 г.

– Италианският парламент официално одобри бюджетните цели, изложени в Програмата за стабилност от 2013 г., на 7 май. На 17 май, т.е. след прогнозата от пролетта, новото правителство издаде официална декларация, с която потвърди тези задължения и обяви приемането на нови мерки изцяло в съответствие с бюджетните цели от Програмата за стабилност. Новите мерки са определени в Законодателен декрет 54, приет на същата дата. Те включват:

  – Спиране на юнската вноска на данъка върху жилищата, обитавани от собствениците им (без луксозните жилища), както и върху селскостопанските имоти, и същевременно поемане на задължение от страна на правителството за цялостна преработка на законодателството в областта на данъчното облагане на недвижимите имоти. Чрез предпазна разпоредба се гарантира, че тази преработка ще бъде изцяло съобразена с целите за първичното бюджетно салдо; освен това, ако реформата с неутрален спрямо бюджета ефект не бъде одобрена до края на август 2013 г., спряната вноска на имуществения данък ще трябва да бъде платена до 16 септември.

  – Разширяване на системата от добавки към заплатите чрез включване на работниците, които не са обхванати за 2013 г., посредством преразпределение на наличните бюджетни средства над заделените във връзка с реформата на пазара на труда от 2012 г.

– Като цяло според разчетите новите разпоредби няма да имат значително въздействие върху дефицита, ако бъдат приложени последователно. Затова се очаква дефицитът да се задържи трайно под референтната стойност от 3 % от БВП през прогнозния период.

– След като се подобри с близо 2¾ процентни пункта като дял от БВП между 2009 и 2012 г. с натрупване, структурното салдо (т.е. коригираното спрямо фазата на икономическия цикъл салдо минус еднократните и временните мерки) се предвижда отново да се подобри с около 1 процентен пункт през 2013 г. (до около -½ % от БВП) и леко да се влоши през 2014 г. при допускане, че няма да има промяна в провежданата политика.

– Съотношението на дълга към БВП нарасна с 10,6 процентни пункта между 2009 и 2012 г., достигайки 127 %, което се дължеше и на приноса на Италия към финансовата помощ за държави членки от еврозоната. Тъй като цикличните условия остават неблагоприятни, се предвижда консолидираният държавен дълг да нарасне до 131,4 % от БВП през 2013 г. и до 132,2 % през 2014 г., в т.ч. поради изплащането на

просрочени търговски задължения в размер на 2,5 % от БВП, планирано за 2013 — 2014 г.

(6) Съветът напомня, че от 2013 г. насам (годината след коригирането на прекомерния дефицит) Италия следва да напредва към постигането на средносрочната цел с подходящ темп, в т.ч. спазвайки индикативния размер на разходите, и да постигне достатъчен напредък към спазването на критерия за дълга по член 2, параграф 1а от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит.

(7) Съгласно член 126, параграф 12 от Договора решението на Съвета за наличието на прекомерен дефицит се отменя, когато по мнение на Съвета прекомерният дефицит в съответната държава членка е бил коригиран.

(8) Съветът смята, че прекомерният бюджетен дефицит в Италия е бил коригиран и затова Решение 2010/286/ЕС следва да бъде отменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

От направената цялостна оценка е видно, че прекомерният бюджетен дефицит в Италия е коригиран.

Член 2

С настоящото решение се отменя Решение 2010/286/ЕС.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Италианската република.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател