EUROPA-
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 26.11.2024
COM(2024) 719 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om godkendelse af Luxembourgs nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om godkendelse af Luxembourgs nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121,

som henviser til forordning (EU) 2024/1263, særlig artikel 17,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

GENERELLE BETRAGTNINGER

(1) Den 30. april 2024 trådte en reformeret ramme for økonomisk styring i EU i kraft. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning[1] udgør sammen med den ændrede forordning (EF) nr. 1467/97 om gennemførelse af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud[2] og det ændrede rådsdirektiv 2011/85/EU om medlemsstaternes budgetrammer[3] de væsentligste elementer i den reformerede ramme for økonomisk styring i EU. Rammens formål er at sikre holdbarheden af den offentlige gæld samt bæredygtig og inklusiv vækst gennem reformer og investeringer. Den fremmer det nationale ejerskab og lægger vægt på det mellemfristede sigte, samtidig med at der fokuseres på en effektiv og sammenhængende håndhævelse af reglerne.

(2) De nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag, som medlemsstaterne forelægger Rådet og Kommissionen, er det centrale element i den nye ramme for økonomisk styring. Planerne skal opfylde to mål, nemlig i) sikre, at den offentlige gæld ved udgangen af tilpasningsperioden er på en troværdig nedadgående kurs eller forbliver på et forsvarligt niveau, og at det offentlige underskud nedbringes og fastholdes under referenceværdien på 3 % af BNP på mellemlang sigt, og ii) sikre, at der gennemføres reformer og investeringer, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og håndterer EU's fælles prioriteter. Med henblik herpå skal hver plan indeholde et

---

[1] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/ojttp://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

[2] Rådets forordning (EU) 2024/1264 af 29. april 2024 om ændring af forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EUT L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

[3] Rådets direktiv (EU) 2024/1265 af 29. april 2024 om ændring af direktiv 2011/85/EU om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer (EUT L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

mellemfristet tilsagn om en nettoudgiftskurs[4] , som reelt skaber en budgetmæssig begrænsning i hele planens varighed, der dækker en periode på fire eller fem år (afhængigt af den berørte medlemsstat normale valgperiode). Derudover skal der i planen redegøres for, hvordan medlemsstaten vil sikre gennemførelsen af reformer og investeringer, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig i de landespecifikke henstillinger (herunder dem, der vedrører proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer, hvis det er relevant), og hvordan medlemsstaten vil håndtere Unionens fælles prioriteter. Perioden for finanspolitisk tilpasning dækker fire år og kan forlænges med op til tre år, hvis medlemsstaten giver tilsagn om at gennemføre et sæt relevante reformer og investeringer, der opfylder kriterierne i forordning (EU) 2024/1263.

(3) Når planen er forelagt, skal Kommissionen undersøge, om den opfylder kravene i forordning (EU) 2024/1263.

(4) På grundlag af en henstilling fra Kommissionen skal Rådet derefter vedtage en henstilling med henblik på at fastsætte den pågældende medlemsstats nettoudgiftskurs og, hvor det er relevant, godkende det sæt af reform- og investeringstilsagn, der ligger til grund for en forlængelse af den finanspolitiske tilpasningsperiode.

BETRAGTNINGER VEDRØRENDE LUXEMBOURGS NATIONALE MELLEMFRISTEDE PLAN FOR FINANS- OG STRUKTURPOLITISKE TILTAG

(5) Den 15. oktober 2024 forelagde Luxembourg sin nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag for Rådet og Kommissionen. Planen blev forelagt, efter at den frist, der er fastsat i artikel 36 i forordning (EU) 2024/1263, var blevet forlænget efter aftale med Kommissionen i lyset af Luxembourgs begrundelser.

Forløb forud for forelæggelse af planen

(6) Luxembourg havde mulighed for at modtage tekniske oplysninger, jf. artikel 9, stk. 3, i forordning (EU) 2024/1263, men anmodede ikke herom. Den 21. juni 2024 meddelte Kommissionen Luxembourg de væsentligste initialbetingelser og underliggende antagelser, som Kommissionen tager udgangspunkt i i sin ramme for mellemfristede fremskrivninger af den offentlige gæld[5] som omhandlet i betragtning 25 i forordning (EU) 2024/1263; disse blev offentliggjort den 15. oktober 2024[6].

(7) I overensstemmelse med artikel 12 i forordning (EU) 2024/1263 førte Luxembourg og Kommissionen en teknisk dialog i september 2024. Dialogen vedrørte hovedsagelig de underliggende antagelser (navnlig den potentielle vækst og BNP-deflator) samt de

---

4 Nettoudgifter som defineret i artikel 2 i forordning (EU) 2024/1263, dvs. offentlige udgifter, eksklusive i) renteudgifter, ii) diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden, iii) udgifter til EU-programmer, der fuldt ud modsvares af indtægter fra EU-midler, iv) nationale udgifter til medfinansiering af programmer finansieret af Unionen, v) konjunkturbestemte elementer af udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse samt vi) engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

5 De væsentligste initialbetingelser og underliggende antagelser er i overensstemmelse med den metode, der er beskrevet i Kommissionens "Debt Sustainability Monitor 2023" (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en). De er baseret på Europa-Kommissionens forårsprognose 2024 og dennes mellemfristede fremskrivninger til 2033, og BNP-væksten og aldringsomkostningerne på lang sigt er i overensstemmelse med Kommissionens og Rådets fælles rapport om befolkningens aldring 2024 (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

6 https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#luxembourg.

reformer og investeringer, der påtænkes gennemført som reaktion på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og på Unionens fælles prioriteter med hensyn til en retfærdig grøn og digital omstilling, social og økonomisk modstandsdygtighed, energisikkerhed og opbygning af forsvarskapacitet.

(8) Ifølge de oplysninger, Luxembourg har givet i planen, har landet regelmæssigt hørt arbejdsmarkedets parter inden for rammerne af det europæiske semester i overensstemmelse med artikel 11, stk. 3, og artikel 36, stk. 1, litra c), i forordning (EU) 2024/1263. Ifølge de oplysninger, som Luxembourg har fremlagt i sin plan, blev der på det seneste møde med arbejdsmarkedets parter i juli 2024 ført drøftelser om landerapporten for 2024 for Luxembourg, de landespecifikke henstillinger for 2024 og ændringerne i forbindelse med den nye ramme for økonomisk styring.

(9) Planen blev forelagt det nationale parlament den 15. oktober.

Andre relevante procedurer

(10) Den 15. oktober forelagde Luxembourg sit udkast til budgetplan for 2025. Kommissionen vedtog en udtalelse om nævnte udkast til budgetplan den [26. november 2024][7].

(11) Den 21. oktober 2024 rettede Rådet en række landespecifikke henstillinger til Luxembourg som led i det europæiske semester[8].

SAMMENDRAG AF PLANEN OG KOMMISSIONENS VURDERING HERAF

(12) I overensstemmelse med artikel 16 i forordning (EU) 2024/1263 har Kommissionen foretaget følgende vurdering af planen:

Kontekst: makroøkonomisk og finanspolitisk situation og udsigter

(13) Den økonomiske aktivitet i Luxembourg faldt med 1,1 % i 2023 som følge af nettoeksportens negative bidrag til væksten og et fald i investeringerne. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes økonomien at vokse med 1,2 % i 2024 som følge af øget indenlandsk efterspørgsel og et positivt bidrag fra nettoeksporten. I 2025 ventes det reale BNP at stige med 2,3 % understøttet af en ekspansiv finanspolitisk kurs, faldende renter — som understøtter investeringerne — og en forbedring af de eksterne forhold. I 2026 ventes det reale BNP at stige med 2,2 %, da tempoet forventes at aftage som følge af en lavere indenlandsk efterspørgsel. Den potentielle BNP-vækst i Luxembourg forventes i prognoseperioden (2024-2026) at toppe med en årlig vækst på 2,0 % som følge af et fald i antallet af personer i den erhvervsaktive alder og i den gennemsnitlige arbejdstid. Arbejdsløsheden lå på 5,2 % i 2023 og vil ifølge Kommissionens fremskrivninger være på 6,0 % i 2024, 6,0 % i 2025 og 5,8 % i 2026. Inflationen (BNP-deflatoren) ventes at stige fra 3,4 % i 2023 til 3,9 % i 2024 og at ligge på 3,0 % i 2025 og 2,9 % i 2026.

(14) Hvad angår den finanspolitiske udvikling udgjorde Luxembourgs offentlige underskud 0,7 % af BNP i 2023. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes underskuddet at falde til 0,6 % af BNP i 2024 for derefter at stige til 0,8 % af BNP i 2025 og – ud fra en antagelse om uændret politik – at falde til 0,6 % i 2026. Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 tager hensyn til Luxembourgs budgetudkast for

[7] Kommissionens udtalelse om Luxembourgs udkast til budgetplan (C(2024) 9059 final af 26.11.2024).

[8] Rådets henstilling om Luxembourgs økonomiske, budgetmæssige, beskæftigelsesmæssige og strukturelle politikker, endnu ikke offentliggjort.

2025, som regeringen fremsatte som forslag for det nationale parlament i oktober. Den offentlige gæld udgjorde 25,5 % af BNP ved udgangen af 2023. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes gældskvoten at stige til 27,5 % ved udgangen af 2024. Den forventes at ligge nogenlunde stabilt på 27,6 % af BNP ved udgangen af 2025 og på 27,5 % af BNP indtil udgangen af 2026. Kommissionens finanspolitiske prognose tager ikke hensyn til de politiktilsagn, der er indeholdt i de mellemfristede planer, før de er understøttet af tilstrækkeligt specificerede konkrete politiske foranstaltninger, som er bekendtgjort på troværdig vis.

Nettoudgiftskurs og væsentligste makroøkonomiske antagelser i planen

(15) Luxembourgs nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag dækker perioden 2025-2029 og beskriver en finanspolitisk tilpasning over fire år.

(16) Planen indeholder de oplysninger, der kræves i henhold til artikel 13 i forordning (EU) 2024/1263, bortset fra tabel 7c og 7d, som imidlertid ikke er strengt nødvendige for vurderingen af Luxembourgs plan.

(17) Planen indeholder et tilsagn om en nettoudgiftskurs som angivet i tabel 1, hvilket svarer til en gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne på 4,9 % mellem 2025 og 2029. Den nettoudgiftskurs, der gives tilsagn om i planen, forventes ifølge planen at føre til en strukturel primær saldo på 0,4 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2028). I planen antages det, at den potentielle BNP-vækst vil stige støt fra 1,5 % i 2024 til 2,1 % i 2029. Samtidig ventes vækstraten for BNP-deflatoren ifølge planen at stige fra 1,7 % i 2024 til 3,1 % i 2025 og 2026 og at flade ud ved 1,9 % i 2027, før den igen stiger til ca. 2,5 % i 2028 og 2029.

Tabel 1: Nettoudgiftskurs og væsentligste antagelser i Luxembourgs plan

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Gennemsnit i planens løbetid 2025-2029	Gennemsnit over tilpasningsperioden 2025-2028
Vækst i nettoudgifterne (årlig, i %)	8,0	5,8	4,7	3,8	5,4	4,7	4,9	4,9
Vækst i nettoudgifterne (kumuleret, i forhold til basisåret 2023, i %)	8,0	14,2	19,6	24,1	30,8	36,9	ikke relevant	ikke relevant
Potentiel BNP-vækst (i %)	1,5	1,7	1,8	1,9	2,0	2,1	1,9	1,9
Inflation (vækst i BNP-deflator, i %)	1,7	3,1	3,1	1,9	2,6	2,5	2,6	2,7

Kilde: Luxembourgs mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag og Kommissionens beregninger.

Betydning af planens tilsagn vedrørende nettoudgifterne for den offentlige gæld

(18) Hvis den nettoudgiftskurs, der er givet tilsagn om i planen, og de antagelser, der ligger til grund herfor, materialiserer sig, vil den offentlige gæld ifølge planen falde gradvist fra 27,5 % af BNP i 2024 til 26,0 % ved udgangen af tilpasningsperioden (2028), jf. nedenstående tabel. Efter tilpasningen forventes gældskvoten på mellemlang sigt (dvs. indtil 2038) ifølge planen gradvist at falde og at flade ud i 2032 på 25,4 % af BNP, inden den begynder gradvist at stige og toppe på 26 % af BNP i 2038.

Tabel 2: Udvikling i offentlig gæld og saldo ifølge Luxembourgs plan

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2038
Offentlig gæld (i % af BNP)	25,5	27,5	27,5	27,2	26,7	26,0	25,6	26,0
Offentlig saldo (i % af BNP)	-0,7	-0,6	-0,6	-0,5	-0,3	-0,4	-0,2	-2,1

Kilde: Luxembourgs mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag.

Ifølge planen vil den offentlige gæld således forblive under traktatens referenceværdi på 60 % af BNP på mellemlang sigt. På basis af de politiske tilsagn og de makroøkonomiske antagelser i planen er den nettoudgiftskurs, der er angivet i planen, således i overensstemmelse med kravet til gælden som fastsat i artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1263.

Betydning af planens tilsagn vedrørende nettoudgifterne for den offentlige saldo

(19) Baseret på nettoudgiftskursen og antagelserne i planen vil det offentlige underskud falde fra 0,6 % af BNP i 2025 til 0,4 % af BNP i 2028. Ifølge planen vil den offentlige saldo således ikke overstige referenceværdien på 3 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2028). Samtidig vil det offentlige underskud ikke overstige 3 % af BNP i de 10 år, der følger efter tilpasningsperioden (dvs. frem til 2038). På basis af de politiske tilsagn og de makroøkonomiske antagelser i planen er den nettoudgiftskurs, der er angivet i planen, således i overensstemmelse med kravet til underskuddet som fastsat i artikel 16, stk. 2.

Makroøkonomiske antagelser i planen

(20) Planen er baseret på en række antagelser, der adskiller sig fra Kommissionens antagelser som meddelt Luxembourg den 21. juni 2024. Planen bygger navnlig på andre antagelser for syv variabler, nemlig udgangspunktet (strukturel primær saldo i 2024), potentiel BNP-vækst, vækst i BNP-deflator, stock-flow-tilpasning, realt BNP, nominel implicit rente og lukning af produktionsgabet. Det er nødvendigt at foretage en omhyggelig vurdering af disse forskelle i antagelserne, især da den gennemsnitlige vækst i nettoudgifterne ifølge planen er mindre krævende, end hvad der ifølge Kommissionens antagelser ville være nødvendigt for at overholde de gældende finanspolitiske regler. De forskelle i antagelserne, der har den største indvirkning på den gennemsnitlige vækst i nettoudgifterne, er anført nedenfor sammen med en vurdering af hver forskel taget enkeltvis.

- I planen antages det, at den strukturelle primære saldo vil ligge på et overskud på + 1,1 % af BNP i 2024 sammenlignet med et overskud på + 0,1 % af BNP i 2024 ifølge Kommissionens antagelser, der blev meddelt Luxembourg den 21. juni 2024. Udgangspositionen i 2024, der var bedre end antaget, understøttes af nyere finanspolitiske data, således at planen bygger på en antagelse om, at den offentlige saldo vil ligge på et underskud på -0,6 % af BNP i 2024 sammenlignet med den antagelse om et underskud på -1,7 % af BNP i 2024, der blev meddelt Luxembourg den 21. juni. Dette er i overensstemmelse med Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024. Denne antagelse anses derfor for behørigt begrundet.

- I planen antages det, at væksten i BNP-deflatoren vil være på gennemsnitligt 2,7 % i tilpasningsperioden sammenlignet med den antagelse om en gennemsnitlig vækst på 2,5 %, der blev meddelt Luxembourg den 21. juni. De fremskrivninger af væksten i BNP-deflatoren, som planen bygger på, er udarbejdet af Luxembourgs nationale statistiske kontor (STATEC) og er baseret på nyere makroøkonomiske data. Fremskrivningerne for både 2025 og 2026 forekommer troværdige. Denne antagelse anses derfor for behørigt begrundet.

De øvrige forskelle har ikke nogen væsentlig indvirkning på den gennemsnitlige vækst i nettoudgifterne sammenlignet med Kommissionens antagelser. Ifølge planen fører alle forskellene samlet set til en gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne, der er lavere end det loft for væksten i de gennemsnitlige nettoudgifter, der ifølge Kommissionens antagelser ville skulle overholdes for at efterleve de gældende finanspolitiske regler. Kommissionen vil tage hensyn til ovenstående vurdering af planens antagelser i fremtidige vurderinger af overholdelsen af nettoudgiftskursen.

Den finanspolitiske strategi i planen

(21) Ifølge den vejledende finanspolitiske strategi i planen vil tilsagnene vedrørende nettoudgifterne blive opfyldt hovedsagelig ved at begrænse væksten i udgifterne og ved at sikre, væksten i indtægterne er højere end væksten i udgifterne. Den nøjagtige specifikation af de relevante politiske foranstaltninger skal bekræftes eller justeres og vil blive kvantificeret i de årlige budgetter. Samtidig er der risici forbundet med gennemførelsen af den vejledende finanspolitiske strategi i planen, som skyldes, at planen ikke indeholder fyldestgørende oplysningerne om de specifikke foranstaltninger, der understøtter den finanspolitiske strategi. Desuden præciseres det i udkastet til budgetplan for 2025, at væksten i nettoudgifterne forventes at aftage i forhold til faldet i pristrykket, som er en vigtig faktor for væksten i udgifterne i Luxembourg i betragtning af mekanismen med automatisk indeksering af inflationen, som gælder for en stor del af de offentlige udgifter[9].

Påtænkte reformer og investeringer i planen, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og håndterer Unionens fælles prioriteter

(22) Planen beskriver reformer og investeringer, der påtænkes fra politisk side, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester og navnlig de landespecifikke henstillinger, og håndterer EU's fælles prioriteter. Planen indeholder tæt på 90 reformer og investeringer, hvoraf 10 støttes finansielt af genopretnings- og resiliensfaciliteten, og nogle suppleres af fondene under samhørighedspolitikken.

(23) Med hensyn til den fælles prioritet om en retfærdig grøn og digital omstilling, herunder de klimamål, der er fastsat i forordning (EU) 2021/1119, omfatter planen forskellige foranstaltninger såsom investering i vedvarende energi (landespecifikke henstillinger i 2022, 2023 og 2024), fremme af udbredelsen af solcellepaneler og regeringens støtte til principperne for den cirkulære økonomi. Planen bekræfter myndighedernes støtte til den ajourførte nationale energi- og klimaplan. I erkendelse af, at transport er den sektor i Luxembourg, der tegner sig for den største andel af drivhusgasemissionerne, lægges der i planen desuden vægt på dekarbonisering af

[9] Se Kommissionens udtalelse om Luxembourgs udkast til budgetplan (C(2024) 9059 final af 26.11.2024).

transporten (landespecifikke henstillinger i 2019, 2020, 2022, 2023 og 2024) ved hjælp af elektrificering, anvendelse af vedvarende energi og forbedret infrastruktur til offentlig transport, herunder investeringer i jernbane-, sporvogns- og busnet. Disse initiativer har til formål at yde et direkte bidrag til at nå målene for klimaomstillingen og energisikkerheden. Foranstaltningerne har til formål at øge investeringerne i grønne teknologier og infrastruktur til bæredygtig energi, der er afgørende for, at Luxembourg kan opfylde sine nationale mål, og de mål, der er fastsat på EU.

(24) Med hensyn til den fælles prioritet om social og økonomisk modstandsdygtighed, herunder den europæiske søjle for sociale rettigheder, omfatter planen foranstaltninger til håndtering af problemerne med adgangen til boliger til overkommelige priser, der forværres af en hurtig befolkningsvækst som følge af en stærk dynamik på arbejdsmarkedet. De specifikke foranstaltninger omfatter en forøgelse af boligudbuddet (landespecifikke henstillinger i 2019, 2020, 2023 og 2024) ved hjælp af forenklede procedurer for fysisk planlægning og igangværende arbejde med reformen af ejendomsskattesystemet, dvs. et skift væk fra transaktionsbaserede skatter til løbende ejendomsskatter og indførelse af en ny afgift på ubrugte byggegrunde. Desuden fremmer foranstaltningerne ligestilling i uddannelsessystemet med vægt på flersproget og inklusiv uddannelse, der sikrer lige muligheder for alle studerende, hvilket bidrager til at efterleve henstillingerne i 2022, 2023 og 2024 om at mindske virkningen af uligheder på elevernes resultater. Foranstaltningerne omfatter løbende investeringer i uddannelsesforskning, innovative læringsmiljøer og et styrket støttesystem for inklusiv uddannelse. Der er f.eks. tale om den nye lov for nyankomne studerende, som har til formål at hjælpe nye elever og deres familier til rette, og indførelsen af en ny tilgang til matematikundervisning i en flersproget sammenhæng. Planen indeholder imidlertid ingen foranstaltninger, der tager sigte på at afhjælpe de resterende hindringer for konkurrencen inden for regulerede erhvervsmæssige tjenesteydelser (landespecifik henstilling i 2019). Den indeholder heller ikke som henstillet i 2019, 2020, 2022, 2023 og 2024 foranstaltninger, der i tilstrækkelig grad håndterer de elementer i skattesystemet, der letter aggressiv skatteplanlægning, ud over den konsensus om minimumstærskler, der blev opnået enighed om på internationalt plan. Den omfatter én foranstaltning, der tager sigte på at øge beskæftigelsesfrekvensen for ældre arbejdstagere ved hjælp af forbedrede beskæftigelsesmuligheder (landespecifik henstilling i 2019). Initiativer såsom løbende opkvalificering og omskoling af arbejdsstyrken og udvidelse af tilbuddet om erhvervsuddannelse (landespecifikke henstillinger i 2019, 2023 og 2024) har potentialet til at kunne yde et positivt bidrag. Planen tager imidlertid ikke (som henstillet i 2019, 2022, 2023 og 2024) tilstrækkeligt højde for de negative virkninger af førtidspensionsordninger og de finansielle incitamenter til at forlade arbejdsmarkedet tidligt, hvilket fortsat er en udfordring for pensionssystemets holdbarhed på lang sigt.

(25) Med hensyn til den fælles prioritet om energisikkerhed omfatter planen betydelige investeringer i energiinfrastruktur, herunder udvikling af ny elnetkapacitet såsom en ny sammenkoblingslinje på 380 kV mellem Tyskland og Luxembourg og fremme af brintinfrastruktur. Et eksempel herpå er den europæiske økonomiske interessegruppe "Grande Région Hydrogen", der har udarbejdet et projekt, der omfatter anlæg af et 100 km langt brintrørledningsnet baseret på en 70 km lang naturgastransportinfrastruktur. Dette distributionsnet forventes at være operationelt i 2027. Disse foranstaltninger er i overensstemmelse med henstillingerne i 2022, 2023 og 2024 om at sikre energiforsyningens modstandsdygtighed, samtidig med at de bidrager til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer. Investeringerne er

afgørende for at støtte Luxembourgs økonomiske og demografiske ændringer og den omfattende elektrificering af forskellige sektorer.

(26) Med hensyn til den fælles prioritet om forsvarskapacitet fremhæver planen den omstilling af den luxembourgske hær, der tager sigte på at forbedre kapaciteten til at kunne reagere på de aktuelle geopolitiske udfordringer, herunder udvikling af militær kapacitet inden for luftfart, cybersikkerhed og rummet. Desuden prioriteres oprettelsen af en belgisk-luxembourgsk rekognoscerings-/kampbataljon og projekter med fokus på samfundets modstandsdygtighed.

(27) Planen omfatter desuden andre politiske foranstaltninger, der går videre end EU's fælles prioriteter, herunder foranstaltninger til støtte for avanceret forskning, udvikling og innovation (landespecifikke henstillinger i 2019, 2020 og 2024) ved hjælp af oprettelsen af en videnskabs- og teknologipark, fornyelse af støtteordninger til gavn for FoU og innovation og fremme af samarbejdet mellem den offentlige og private sektor. Disse initiativer har til formål at forbedre Luxembourgs konkurrenceevne og produktivitet ved at fokusere på fremspirende teknologier og digitaliseringsinitiativer for SMV'er og bidrage til en retfærdig grøn og digital omstilling. Planen indeholder dog ikke foranstaltninger, der har til formål at efterleve de landespecifikke henstillinger om håndhævelse af rammen for bekæmpelse af hvidvask af penge (landespecifik henstilling i 2020).

(28) Planen indeholder oplysninger om sammenhængen og, hvor det er relevant, komplementariteten med fondene under samhørighedspolitikken og Luxembourgs genopretnings- og resiliensplan. Regeringen har sikret, at de initiativer, der er indeholdt i planen, støtter den igangværende indsats under genopretnings- og resiliensplanen, navnlig på områderne grøn og digital omstilling samt social samhørighed.

(29) Formålet med planen er at hjælpe med at dække behovet for offentlige investeringer i Luxembourg i relation til EU's fælles prioriteter. Med henblik på den grønne omstilling udpeges investeringer i infrastruktur for vedvarende energi og foranstaltninger til fremme af energieffektiviteten. Med hensyn til social og økonomisk modstandsdygtighed fremhæver planen behovet for fortsatte investeringer i uddannelse, foranstaltninger vedrørende social samhørighed samt et større boligudbud. Med hensyn til energisikkerhed fokuserer planen på at opgradere energinettet og brintinfrastrukturen. Med hensyn til forsvarskapaciteten understreges det i planen, at det er nødvendigt at øge militærudgifterne, og der forventes en forhøjelse af forsvarsbudgettet med henblik på at nå målet om en forsvarsindsats på 2 % af BNI senest i 2030 i overensstemmelse med forpligtelserne inden for rammerne af NATO.

Konklusion på Kommissionens vurdering

(30) Overordnet set finder Kommissionen, at Luxembourgs plan opfylder kravene i forordning (EU) 2024/1263.

OVERORDNET KONKLUSION

(31) I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2024/1263 bør Rådet rette en henstilling til Luxembourg om fastsættelse af den nettoudgiftskurs, der er anført i planen,

HENSTILLER, at Luxembourg

(1) sikrer, at væksten i nettoudgifter ikke overstiger de maksimumsgrænser, der er fastsat i bilag I til denne henstilling;

Rådet opfordrer desuden Luxembourg til at sikre gennemførelsen af reformer og investeringer, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig i de landespecifikke henstillinger, og håndterer Unionens fælles prioriteter.

BILAG I

Maksimale vækstrater for nettoudgifterne
(årlige og kumulerede vækstrater, nominelt)

LUXEMBURG

År		2025	2026	2027	2028	2029
Vækstrate (i %)	Årlig	5,8	4,7	3,8	5,4	4,7
	Kumuleret	14,2	19,6	24,1	30,8	36,9

(*) De kumulerede vækstrater beregnes med 2023 som basisår.

Udfærdiget i Strasbourg, den […].

På Rådets vegne
Formand