EUROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 26.11.2024.
COM(2024) 719 final

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

o potvrđivanju nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Luksemburga

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

o potvrđivanju nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Luksemburga

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121.,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/1263, a posebno njezin članak 17.,

uzimajući u obzir preporuku Komisije,

budući da:

OPĆA RAZMATRANJA

(1) Reformirani okvir gospodarskog upravljanja u EU-u stupio je na snagu 30. travnja 2024. Uredba (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralnom proračunskom nadzoru[1], izmijenjena Uredba (EZ) br. 1467/97 o provedbi postupka u slučaju prekomjernog deficita[2] i izmijenjena Direktiva Vijeća 2011/85/EU o proračunskim okvirima država članica[3] glavni su elementi reformiranog okvira gospodarskog upravljanja u EU-u. Održivost javnog duga te održiv i uključiv rast ciljevi su okvira koji će se ostvariti reformama i ulaganjima. Okvir se odnosi na srednjoročno razdoblje, potiče odgovornost na nacionalnoj razini te djelotvornu i koherentnu provedbu propisa.

(2) Nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni planovi koje države članice trebaju dostaviti Vijeću i Komisiji u središtu su novog okvira gospodarskog upravljanja. Dva su cilja tih planova: i. osigurati da se do kraja razdoblja prilagodbe dug opće države uvjerljivo smanji ili da ostane na razboritim razinama te da se državni deficit u srednjoročnom razdoblju smanji i zadrži ispod referentne vrijednosti od 3 % BDP-a i ii. osigurati provedbu reformi i ulaganja kojima se svladavaju glavni izazovi utvrđeni u kontekstu europskog semestra i doprinosi zajedničkim prioritetima EU-a. Zato bi se u svakom planu treba obvezati na kretanje neto rashoda[4] u srednjem roku i tako u biti

---

1 Uredba (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralnom proračunskom nadzoru i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97 (SL L, 2024/1263, 30.4.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/ojttp://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

2 Uredba Vijeća (EU) 2024/1264 od 29. travnja 2024. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1467/97 o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L, 2024/1264, 30.4.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

3 Direktiva Vijeća (EU) 2024/1265 od 29. travnja 2024. o izmjeni Direktive 2011/85/EU o zahtjevima za proračunske okvire država članica (SL L, 2024/1265, 30.4.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

4 Neto rashodi kako su definirani u članku 2. Uredbe (EU) 2024/1263, tj. državni rashodi bez i. izdataka za kamate, ii. diskrecijskih mjera na strani prihoda, iii. rashoda za programe Unije koji su u cijelosti pokriveni prihodima iz fondova Unije, iv. nacionalnih rashoda za sufinanciranje programa koji se financiraju sredstvima Unije, v. cikličkih elemenata rashoda za naknade za nezaposlenost te vi. jednokratnih i drugih privremenih mjera.

uvesti proračunsko ograničenje za trajanja plana, od četiri do pet godina (ovisno o redovnom trajanju zakonodavnog razdoblja u državi članici). Osim toga, u planu treba objasniti kako će država članica provedbom reformi i ulaganja svladati glavne izazove utvrđene u kontekstu europskog semestra, osobito u preporukama za pojedinu zemlju (što, ovisno o slučaju, uključuje i one koje se odnose na postupak u slučaju makroekonomskih neravnoteža) i kako će država članica doprinijeti zajedničkim prioritetima Unije. Razdoblje fiskalne prilagodbe traje četiri godine i može se produljiti za najviše tri godine ako se država članica obveže da će provesti relevantne reforme i ulaganja koji ispunjavaju kriterije iz Uredbe (EU) 2024/1263.

(3) Komisija nakon dostave plana treba ocijeniti ispunjava li plan zahtjeve iz Uredbe (EU) 2024/1263.

(4) Vijeće zatim na preporuku Komisije treba donijeti preporuku kojom se utvrđuje kretanje neto rashoda dotične države članice i, ako je primjenjivo, potvrđuju obveze provedbe reformi i ulaganja na kojima se temelji produljenje razdoblja prilagodbe.

RAZMATRANJA O NACIONALNOM SREDNJOROČNOM FISKALNO-STRUKTURNOM PLANU LUKSEMBURGA

(5) Luksemburg je 15. listopada 2024. Vijeću i Komisiji dostavio svoj nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni plan, nakon što je u dogovoru s Komisijom zbog razloga koje je naveo Luksemburg produljen rok iz članka 36. Uredbe (EU) 2024/1263.

Proces prije dostave plana

(6) Luksemburg je ispunjavao uvjete za primanje tehničkih informacija u skladu s člankom 9. stavkom 3. Uredbe (EU) 2024/1263, ali ih nije zatražio. Komisija je 21. lipnja 2024. Luksemburgu dostavila glavne početne uvjete i temeljne pretpostavke iz Komisijina okvira za srednjoročnu projekciju državnog duga[5], kako je navedeno u uvodnoj izjavi 25. Uredbe (EU) 2024/1263, te ih je 15. listopada 2024. objavila[6].

(7) U skladu s člankom 12. Uredbe (EU) 2024/1263, Luksemburg i Komisija organizirali su tehnički dijalog u rujnu 2024. Glavne su teme dijaloga bile temeljne pretpostavke (osobito potencijalni rast BDP-a i deflator BDP-a), kao i planirana provedba reformi i ulaganja kojima se svladavaju glavni izazovi utvrđeni u kontekstu europskog semestra i doprinosi zajedničkim prioritetima Unije za pravednu i zelenu tranziciju, socijalnu i gospodarsku otpornost, energetsku sigurnost i izgradnju obrambenih kapaciteta.

(8) Luksemburg je u skladu s člankom 11. stavkom 3. i člankom 36. stavkom 1. točkom (c) Uredbe (EU) 2024/1263 i prema informacijama koje je dostavio u svojem planu redovito sudjelovao u postupku savjetovanja sa socijalnim partnerima u kontekstu europskog semestra. Prema informacijama koje je Luksemburg dostavio u svojem planu, na posljednjem sastanku sa socijalnim partnerima u srpnju 2024.

---

5 Glavni početni uvjeti i temeljne pretpostavke u skladu su s metodologijom opisanom u *izvješću Komisije o održivosti duga za 2023.* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en). Temelje se na Komisijinoj proljetnoj prognozi 2024. i njezinu srednjoročnom produljenju do 2033., a dugoročni rast BDP-a i troškovi starenja u skladu su sa zajedničkim *izvješćem Komisije i Vijeća o starenju stanovništva za 2024.* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

6 https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#luxembourg

raspravljalo se o Izvješću za Luksemburg za 2024., preporukama za pojedinu zemlju iz 2024. i izmjenama povezanima s novim okvirom gospodarskog upravljanja.

(9) Planu je 15. listopada predstavljen nacionalnom parlamentu.

Drugi povezani procesi

(10) Luksemburg je 15. listopada dostavio svoj nacrt proračunskog plana za 2025. Komisija je 26. studenog 2024. donijela mišljenje o tom nacrtu proračunskog plana[7].

(11) Vijeće je u kontekstu europskog semestra 21. listopada 2024. Luksemburgu uputilo nekoliko preporuka[8].

SAŽETAK I KOMISIJINA OCJENA PLANA

(12) U skladu s člankom 16. Uredbe (EU) 2024/1263 Komisija je ocijenila plan kako slijedi:

Kontekst: makroekonomsko i fiskalno stanje i izgledi

(13) Gospodarska aktivnost u Luksemburgu 2023. smanjila se za 1,1 %, što je posljedica negativnog utjecaja neto izvoza na rast i smanjenja ulaganja. Prema jesenskoj prognozi Europske komisije 2024. u 2024. se očekuje rast gospodarstva za 1,2 % zahvaljujući povećanju domaće potražnje i pozitivnom doprinosu neto izvoza. Realni BDP trebao bi se 2025. povećati za 2,3 % zahvaljujući ekspanzivnom smjeru fiskalne politike, manjim kamatnim stopama, koje pogoduju ulaganjima, i poboljšanju vanjskog okruženja. Očekuje se da će se 2026. realni BDP povećati za 2,2 % jer se očekuje slabljenje zamaha zbog niže domaće potražnje. Tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom (2024. – 2026.) očekuje se da će potencijalni rast BDP-a u Luksemburgu dosegnuti najveću vrijednost godišnjeg rasta od 2,0 % zbog usporavanja rasta radno sposobnog stanovništva i prosječnog broja radnih sati. Stopa nezaposlenosti u 2023. iznosila je 5,2 %, a Komisija predviđa da će u 2024. iznositi 6,0 %, 6,0 % u 2025. i 5,8 % u 2026. Predviđa se da će inflacija (deflator BDP-a) u 2024. porasti na 3,9 % s 3,4 % u 2023., da će u 2025. iznositi 3,0 %, a u 2026. 2,9 %.

(14) Kad je riječ o fiskalnim kretanjima, deficit opće države u Luksemburgu iznosio je 2023. 0,7 % BDP-a. Prema jesenskoj prognozi Europske komisije 2024. predviđa se da će se u 2024. smanjiti na deficit od 0,6 % BDP-a, u 2025. povećati na 0,8 % BDP-a, a u 2026. bez promjene politika smanjiti na 0,6 % BDP-a. Jesenska prognoza Europske komisije 2024. uključuje nacrt proračuna Luksemburga za 2025., koji je vlada nacionalnom parlamentu predložila u listopadu. Na kraju 2023. dug opće države iznosio je 25,5 % BDP-a. Prema jesenskoj prognozi Europske komisije 2024., očekuje se povećanje udjela duga u BDP-u na 27,5 % krajem 2024. Predviđa se općenita stabilizacija na 27,6 % BDP-a krajem 2025. i 27,5 % BDP-a do kraja 2026. Komisija u svojoj fiskalnoj prognozi nije uzela u obzir obveze politike preuzete u srednjoročnim planovima sve dok ne budu vjerodostojno najavljene i dovoljno detaljno razrađene u konkretne mjere.

Kretanje neto rashoda i glavne makroekonomske pretpostavke iz plana

(15) Nacionalni srednjoročni fiskalno-strukturni plan Luksemburga odnosi se na razdoblje 2025. – 2029 i četverogodišnju fiskalnu prilagodbu.

---

7 Mišljenje Komisije o nacrtu proračunskog plana Luksemburga, 26.11.2024., C(2024)9059 final.

8 Preporuka Vijeća o ekonomskoj, proračunskoj i strukturnoj politici te politici zapošljavanja Luksemburga, još nije objavljeno.

(16) Plan sadržava informacije propisane člankom 13. Uredbe (EU) 2024/1263, osim tablica 7.c i 7.d, koje nisu nužne za ocjenu plana Luksemburga.

(17) Plan obvezuje na kretanje neto rashoda navedeno u tablici 1, što odgovara prosječnom rastu neto rashoda od 4,9 % u godinama od 2025. do 2029. Rezultat kretanja neto rashoda za koje je u planu preuzeta obveza trebao bi biti strukturni primarni saldo od 0,4 % BDP-a na kraju razdoblja prilagodbe (2028.). U planu se pretpostavlja potencijalno kontinuirano povećanje BDP-a s 1,5 % u 2024. na 2,1 % u 2029. Osim toga, u planu se očekuje da će se stopa rasta deflatora BDP-a povećati s 1,7 % u 2024. na 3,1 % u 2025. i 2026., a 2027. smanjiti na najnižu vrijednost od 1,9 % te zatim vratiti na oko 2,5 % u 2028. i 2029.

Tablica 1: Kretanje neto rashoda i glavne pretpostavke iz plana Luksemburga

	2024.	2025.	2026.	2027.	2028.	2029.	Prosjek tijekom razdoblja valjanosti plana 2025. – 2029.	Prosjek tijekom razdoblja prilagodbe 2025. – 2028.
Rast neto rashoda (godišnje, %)	8,0	5,8	4,7	3,8	5,4	4,7	4,9	4,9
Rast neto rashoda (kumulativno, od bazne godine 2023., %)	8,0	14,2	19,6	24,1	30,8	36,9	Nije primjenjivo.	Nije primjenjivo.
Potencijalni rast BDP-a (%)	1,5	1,7	1,8	1,9	2,0	2,1	1,9	1,9
Inflacija (rast deflatora BDP-a) (%)	1,7	3,1	3,1	1,9	2,6	2,5	2,6	2,7

Izvor: Srednjoročni fiskalno-strukturni plan Luksemburga i izračuni Komisije.

Implikacije preuzetih obveza za kretanje neto rashoda iz plana na dug opće države

(18) Ako se ostvare preuzete obveze za kretanje neto rashoda iz plana i temeljne pretpostavke, dug opće države trebao bi se, prema planu, postupno smanjivati s 27,5 % BDP-a u 2024. na 26,0 % na kraju razdoblja prilagodbe (2028.), u skladu s tablicom u nastavku. Nakon prilagodbe predviđa se da će se u srednjoročnom razdoblju (tj. do 2038.) udio duga postupno smanjivati u skladu s planom do najniže vrijednosti od 25,4 % BDP-a u 2032., a zatim će se početi postupno povećavati i do 2038. dosegnuti najveću vrijednost od 26 % BDP-a.

Tablica 2: Dug opće države i kretanja salda u planu Luksemburga

	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2028.	2029.	2038.
Državni dug (% BDP-a)	25,5	27,5	27,5	27,2	26,7	26,0	25,6	26,0
Saldo države (% BDP-a)	–0,7	–0,6	–0,6	–0,5	–0,3	–0,4	–0,2	–2,1

Izvor: Srednjoročni fiskalno-strukturni plan Luksemburga.

Zato bi prema planu dug opće države u srednjoročnom razdoblju ostao ispod referentne vrijednosti od 60 % BDP-a iz Ugovora. Zato se na temelju obveza provedbe politika iz plana i makroekonomskih pretpostavki kretanje neto rashoda navedeno u planu smatra usklađenim s kriterijem duga iz članka 16. stavka 2. Uredbe (EU) 2024/1263.

Implikacije preuzetih obveza za kretanje neto rashoda iz plana na saldo opće države

(19) Na temelju kretanja neto rashoda i pretpostavki iz plana, deficit opće države trebao bi se smanjiti s 0,6 % BDP-a u 2025. na 0,4 % u 2028. Zato prema planu saldo opće države neće do kraja razdoblja prilagodbe (2028.) premašiti referentnu vrijednost od 3 % BDP-a. Osim toga, državni deficit neće tijekom deset godina nakon razdoblja prilagodbe (tj. do 2038.) premašiti 3 % BDP-a. Zato se na temelju obveza provedbe politika iz plana i makroekonomskih pretpostavki kretanje neto rashoda navedeno u planu smatra usklađenim s kriterijem deficita iz članka 16. stavka 2.

Makroekonomske pretpostavke iz plana

(20) Plan se temelji na pretpostavkama koje se razlikuju od pretpostavki koje je Komisija 21. lipnja 2024. dostavila Luksemburgu. Konkretno, plan se temelji na pretpostavkama za sedam varijabli: ishodišna točka (strukturni primarni saldo 2024.), potencijalni rast BDP-a, rast deflatora BDP-a, prilagodba stanja i tokova, realni BDP, nominalna implicitna kamatna stopa i smanjenje proizvodnog jaza. Te razlike u pretpostavkama treba pomno provjeriti, osobito zato što je prosječni rast neto rashoda u planu manji izazov od onoga koji bi prema pretpostavkama Komisije bio potreban za usklađenost s važećim fiskalnim pravilima. Razlike u pretpostavkama koje najviše utječu na prosječni rast neto rashoda navedene su u nastavku, zajedno s provjerom svake, zasebno razmatrane razlike.

- U planu se pretpostavlja da će suficit strukturnog primarnog salda 2024. iznositi 1,1 % BDP-a, u odnosu na suficit od 0,1 % BDP-a u 2024. na temelju pretpostavki koje je Komisija 21. lipnja 2024. dostavila Luksemburgu. Bolja početna pozicija 2024. od pretpostavljene temelji se na novijim fiskalnim podacima, pri čemu se u planu pretpostavlja da će deficit salda opće države 2024. iznositi –0,6 % BDP-a, u odnosu na pretpostavku deficita od –1,7 % BDP-a u 2024. dostavljenu Luksemburgu 21. lipnja. To je u skladu s jesenskom prognozom Europske komisije 2024. Stoga se ta pretpostavka smatra opravdanom.
- U planu se pretpostavlja rast deflatora BDP-a od prosječno 2,7 % tijekom razdoblja prilagodbe, u odnosu na pretpostavku prosječnog rasta od 2,5 % koja je 21. lipnja dostavljena Luksemburgu. Projekcije rasta deflatora BDP-a korištene u planu izradio

je luksemburški nacionalni zavod za statistiku (STATEC) i temelje se na novijim makroekonomskim podacima. Predviđanja za 2025. i 2026. čine se prihvatljiva. Stoga se ta pretpostavka smatra opravdanom.

Preostale razlike ne utječu bitno na prosječni rast neto rashoda u odnosu na pretpostavke Komisije. Sve razlike ukupno dovode do prosječnog rasta neto rashoda u planu koji je niži od gornje granice prosječnog rasta neto rashoda koja bi bila potrebna za usklađivanje s primjenjivim fiskalnim pravilima na temelju pretpostavki Komisije. Komisija će voditi računa o toj ocjeni pretpostavki iz plana u budućim ocjenama usklađenosti s kretanjem neto rashoda.

Fiskalna strategija iz plana

(21) U skladu s indikativnom fiskalnom strategijom iz plana, preuzete obveze o neto rashodima bit će ispunjene uglavnom ograničenjem rasta rashoda i osiguravanjem da rast prihoda i dalje bude veći od rasta rashoda. Točna specifikacija relevantnih mjera politike potvrđuje se ili se prilagođava i kvantificira u godišnjim proračunima. Postoje i rizici za provedbu indikativne fiskalne strategije iz plana koji proizlaze iz toga što informacije o konkretnim mjerama na kojima se temelji fiskalna strategija nisu u potpunosti precizirane u planu. Osim toga, u nacrtu proračunskog plana za 2025. navodi se da se očekuje usporavanje rasta neto rashoda povezano sa smanjenjem pritiska na cijene, koji znatno utječe na kretanje rasta rashoda u Luksemburgu jer se na velik udio javnih rashoda primjenjuje mehanizam automatske indeksacije prema stopi inflacije[9].

Namjeravane reforme i ulaganja u planu kojima se svladavaju glavni izazovi utvrđeni u kontekstu europskog semestra i doprinosi zajedničkim prioritetima Unije

(22) U planu se opisuju namjeravane politike za reforme i ulaganja kojima se svladavaju glavni izazovi utvrđeni u kontekstu europskog semestra, osobito u preporukama za pojedinu zemlju, i doprinosi zajedničkim prioritetima EU-a. Plan uključuje oko 90 reformi i ulaganja, od kojih se 10 financijski podupire iz Mehanizma za oporavak i otpornost, a neke od njih se dodatno financiraju sredstvima iz fondova kohezijske politike.

(23) Za zajednički prioritet pravedne zelene i digitalne tranzicije, uključujući klimatske ciljeve utvrđene u Uredbi (EU) 2021/1119, plan sadržava razne mjere kao što su ulaganje u energiju iz obnovljivih izvora (preporuke iz 2022., 2023. i 2024.), promicanje uvođenja fotonaponskih ploča i vladina potpora načelima kružnog gospodarstva. U planu se potvrđuje potpora nadležnih tijela ažuriranom nacionalnom energetskom i klimatskom planu. Osim toga, uzimajući u obzir da emisijama stakleničkih plinova u Luksemburgu najviše doprinosi promet, istaknuto mjesto u planu ima dekarbonizacija prometa (preporuke iz 2019., 2020., 2022., 2023. i 2024.) mjerama za elektrifikaciju, korištenje energije iz obnovljivih izvora i poboljšanje infrastrukture javnog prijevoza, uključujući ulaganja u željezničke, tramvajske i autobusne mreže. Te su inicijative izravno usmjerene na ciljeve klimatske tranzicije i energetske sigurnosti. Mjerama se nastoje povećati ulaganja u zelene tehnologije i održivu energetsku infrastrukturu kako bi Luksemburg mogao ostvariti svoje nacionalne ciljeve i ciljeve utvrđene na razini EU-a.

(24) Za zajednički prioritet socijalne i gospodarske otpornosti, uključujući europski stup socijalnih prava, plan sadržava mjere za rješavanje problema cjenovne pristupačnosti i dostupnosti stanovanja, koji se pogoršava zbog brzog rasta stanovništva potaknutog

[9] Vidjeti Mišljenje Komisije o nacrtu proračunskog plana Luksemburga, 26.11.2024., C(2024)9059 final.

snažnom dinamikom tržišta rada. Konkretne mjere odnose se na povećanje ponude stambenih nekretnina (preporuke iz 2019., 2020., 2023. i 2024.) pojednostavnjenjem postupaka prostornog planiranja i tekućim radom na reformi poreza na nekretnine koja podrazumijeva odmak od periodičnog oporezivanja nekretnina na temelju transakcija i uvođenje novog poreza na neiskorišteno građevinsko zemljište. Osim toga, mjerama se promiče ravnopravnost u obrazovnom sustavu, uz naglasak na višejezičnom i uključivom obrazovanju kojim se osiguravaju jednake mogućnosti za sve učenike, čime se provode preporuke iz 2022., 2023. i 2024. o smanjenju učinka nejednakosti na uspješnost učenika. Mjere obuhvaćaju stalna ulaganja u obrazovna istraživanja, inovativna okruženja za učenje i pojačani sustav potpore uključivom obrazovanju, primjerice novi zakon o novopridošlim učenicima, kojim se nastoji osigurati lakši prelazak novih učenika i njihovih obitelji, te uvođenje novog pristupa obrazovanju iz matematike u višejezičnom kontekstu. Međutim, planom se ne uklanjaju preostale prepreke tržišnom natjecanju u sektoru reguliranih profesionalnih poslovnih usluga (preporuka iz 2019.). Povrh međunarodno dogovorenog konsenzusa o minimalnim pragovima, u planu se ne rješavaju na odgovarajući način značajke poreznog sustava koje olakšavaju agresivno porezno planiranje, kako je preporučeno 2019., 2020., 2022., 2023. i 2024. Plan sadržava jednu mjeru za povećanje stope zaposlenosti starijih radnika poboljšanim mogućnostima zapošljavanja (preporuka iz 2019.). Inicijative kao što su kontinuirano usavršavanje i prekvalifikacija radne snage te proširenje ponude strukovnog osposobljavanja (preporuke iz 2019., 2023. i 2024.) mogle bi imati pozitivan učinak. Međutim, planom se ne uklanjaju na odgovarajući način negativni učinci programa prijevremenog umirovljenja i financijskih poticaja za rano napuštanje tržišta rada (preporuke iz 2019., 2022., 2023. i 2024.), što je i dalje prepreka za dugoročnu održivost mirovinskog sustava.

(25) Za zajednički prioritet energetske sigurnosti plan sadržava znatna ulaganja u energetsku infrastrukturu, uključujući razvoj novih kapaciteta elektroenergetske mreže kao što je novi interkonekcijski vod napona 380 kV između Njemačke i Luksemburga te promicanje infrastrukture za vodik, primjerice u okviru europske gospodarske interesne skupine „Grande Région Hydrogen” projektom izgradnje 100 km mreže plinovoda za vodik koja se temelji na infrastrukturi za transport prirodnog plina u duljini od 70 km. Očekuje se da će ta distribucijska mreža biti stavljena u pogon do 2027. Navedene mjere usklađene su s preporukama iz 2022., 2023. i 2024. o osiguravanju otpornosti opskrbe energijom, a doprinose i smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima. Ta su ulaganja bitna za potporu gospodarskim i demografskim promjenama u Luksemburgu i općoj elektrifikaciji različitih sektora.

(26) Za zajednički prioritet obrambenih kapaciteta istaknuto mjesto u planu ima preobrazba luksemburške vojske kako bi se bolje odgovorilo na trenutačne geopolitičke izazove, uključujući razvoj vojnih kapaciteta u području zrakoplovstva, kibernetičke sigurnosti i svemira. Nadalje, prioritet se daje stvaranju belgijsko-luksemburškog binacionalnog bataljuna za prepoznavanje opasnosti od oružanih sukoba i projektima usmjerenima na otpornost društva.

(27) Plan sadržava i druge mjere politike koje nadilaze zajedničke prioritete EU-a, uključujući mjere za potporu naprednim politikama istraživanja, razvoja i inovacija (preporuke iz 2019., 2020. i 2024.) uspostavom znanstvenog i tehnološkog parka, obnovom programa potpore za istraživanje i razvoj i inovacije te poticanjem javno-privatne suradnje. Cilj je tih inicijativa povećati konkurentnost i produktivnost Luksemburga stavljanjem fokusa na nove tehnologije i inicijative u području digitalizacije za MSP-ove, čime se doprinosi pravednoj zelenoj i digitalnoj tranziciji.

Međutim, plan ne sadržava mjere za provedbu preporuka za pojedinu zemlju o provedbi okvira za sprečavanje pranja novca (preporuka iz 2020.).

(28) Plan sadržava informacije o dosljednosti i, prema potrebi, komplementarnosti s fondovima kohezijske politike i planom za oporavak i otpornost Luksemburga. Vlada se pobrinula da inicijative navedene na popisu podupiru rad koji je već u tijeku u okviru plana za oporavak i otpornost, posebno u području zelene i digitalne tranzicije te socijalne kohezije.

(29) Cilj su plana javna ulaganja koja su Luksemburgu potrebna za zajedničke prioritete EU-a. Za potrebe zelene tranzicije utvrđena su ulaganja u infrastrukturu za energiju iz obnovljivih izvora i mjere energetske učinkovitosti. U vezi sa socijalnom i gospodarskom otpornosti naglašava se potreba za stalnim ulaganjem u obrazovanje, mjerama socijalne kohezije i povećanjem stambene ponude. Potrebe u području energetske sigurnosti usmjerene su na nadogradnju energetske mreže i infrastrukture za vodik. Kad je riječ o obrambenim kapacitetima, naglašava se potreba za većom vojnom potrošnjom i predviđa povećanje proračuna za obranu kako bi se do 2030. postigao obrambeni napor od 2 % BND-a, u skladu s obvezama u okviru NATO-a.

Zaključak ocjene Komisije

(30) Komisija općenito smatra da plan Luksemburga ispunjava kriterije iz Uredbe (EU) 2024/1263.

OPĆI ZAKLJUČAK

(31) Vijeće bi u skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2024/1263 na temelju Komisijine procjene trebalo Luksemburgu preporučiti kretanje neto rashoda kako je navedeno u planu.

PREPORUČUJE da Luksemburg

(1) Osigura da rast neto rashoda ne bude veći od maksimuma iz Priloga I. ovoj Preporuci.

Vijeće, osim toga, poziva Luksemburg da osigura provedbu reformi i ulaganja kojima se svladavaju glavni izazovi utvrđeni u kontekstu europskog semestra, osobito u preporukama za pojedinu zemlju, i doprinosi zajedničkim prioritetima Unije.

PRILOG I.

Maksimalne stope rasta neto rashoda
(godišnje i kumulativne stope rasta, u nominalnom smislu)

LUKSEMBURG

Godine		2025.	2026.	2027.	2028.	2029.
Stope rasta (%)	Godišnje	5,8	4,7	3,8	5,4	4,7
	Kumulativno	14,2	19,6	24,1	30,8	36,9

(*) Kumulativne stope rasta izračunavaju se upućivanjem na baznu godinu 2023.

Sastavljeno u Strasbourgu

Za Vijeće
Predsjednik