EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Strasbourg, 2024.11.26.
COM(2024) 719 final

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Luxemburg nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Luxemburg nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikkére,

tekintettel az (EU) 2024/1263 rendeletre és különösen annak 17. cikkére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

mivel:

ÁLTALÁNOS MEGFONTOLÁSOK

(1) Az uniós gazdasági kormányzás megreformált kerete 2024. április 30-án hatályba lépett. A gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről szóló (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendelet[1], a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásáról szóló, módosított 1467/97/EK rendelet[2] és a tagállamok költségvetési keretrendszeréről szóló, módosított 2011/85/EU tanácsi irányelv[3] együttesen a megreformált uniós gazdasági kormányzási keret központi elemei. A keret reformok és beruházások révén törekszik biztosítani az államadósság fenntarthatóságát, valamint a fenntartható és inkluzív növekedést. Előmozdítja a nemzeti felelősségvállalást, és a középtávra helyezi a hangsúlyt, amihez a szabályok hatékonyabb és következetesebb érvényesítése társul.

(2) Az új gazdasági kormányzási keret középpontjában a tagállamok által a Tanácsnak és a Bizottságnak benyújtott nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek állnak. E terveknek két célkitűzést kell megvalósítaniuk: i. biztosítaniuk kell, hogy az államadósság a kiigazítási időszak végére megalapozottan csökkenő pályán álljon, vagy prudens szinten maradjon, a költségvetési hiány pedig középtávon a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá csökkenjen és e szint alatt maradjon, valamint ii. biztosítaniuk kell az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra reagáló, illetve az EU közös prioritásainak kezelését célzó reformok és beruházások megvalósítását. E célból minden tervnek tartalmaznia kell a nettó kiadási[4] pályára

---

1 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/ojttp://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

2 A Tanács (EU) 2024/1264 rendelete (2024. április 29.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló 1467/97/EK rendelet módosításáról (HL L, 2024/1264, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

3 A Tanács (EU) 2024/1265 irányelve (2024. április 29.) a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011/85/EU irányelv módosításáról (HL L, 2024/1265, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

4 Nettó kiadások alatt az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkében meghatározottak szerint i. a kamatkiadások, ii. a diszkrecionális bevételi intézkedések, iii. az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, iv. az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, v. a munkanélküli

vonatkozó középtávú kötelezettségvállalást, amely tényleges költségvetési korlátot állapít meg a terv négy- vagy ötéves időtartamára (a tagállam rendes jogalkotási ciklusától függően). Emellett a tervben ki kell fejteni, hogy a tagállam miként fogja biztosítani az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban (ideértve adott esetben a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás keretében megfogalmazott ajánlásokat is) – azonosított fő kihívásokra reagáló reformok és beruházások megvalósítását, továbbá hogy a tagállam miként fogja kezelni a közös uniós prioritásokat. A költségvetési kiigazítás négyéves időszakra szól, amely legfeljebb három évvel meghosszabbítható, ha a tagállam elkötelezi magát az (EU) 2024/1263 rendeletben meghatározott kritériumoknak megfelelő releváns reformok és beruházások végrehajtása mellett.

(3) A Bizottság a terv benyújtását követően értékeli, hogy az megfelel-e az (EU) 2024/1263 rendeletben foglalt követelményeknek.

(4) Ezt követően a Tanács a Bizottság ajánlása alapján ajánlást fogad el, amelyben meghatározza az érintett tagállam nettó kiadási pályáját, és adott esetben jóváhagyja a költségvetési kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat.

LUXEMBURG NEMZETI KÖZÉPTÁVÚ KÖLTSÉGVETÉSI-STRUKTURÁLIS TERVÉVEL KAPCSOLATOS MEGFONTOLÁSOK

(5) Luxemburg 2024. október 15-én benyújtotta nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervét a Tanácsnak és a Bizottságnak. A benyújtásra azt követően került sor, hogy a tagállam és a Bizottság a Luxemburg által felhozott indokokra tekintettel megállapodott az (EU) 2024/1263 rendelet 36. cikkében meghatározott határidő meghosszabbításáról.

A terv benyújtását megelőző eljárás

(6) Luxemburg jogosult volt arra, hogy az (EU) 2024/1263 rendelet 9. cikkének (3) bekezdésével összhangban technikai információkat kapjon, de ezt nem kérte. A Bizottság 2024. június 21-én Luxemburg rendelkezésére bocsátotta az (EU) 2024/1263 rendelet (25) preambulumbekezdésében említett középtávú államadósság-előrejelzési keretében[5] használt főbb kezdeti feltételeket és alapul szolgáló feltételezéseket, majd 2024. október 15-én közzétette azokat[6].

(7) Luxemburg és a Bizottság az (EU) 2024/1263 rendelet 12. cikkével összhangban 2024 szeptemberében technikai párbeszédet folytatott. A párbeszéd középpontjában az alapul szolgáló feltételezések (különösen a potenciális növekedés és a GDP-deflátor), továbbá az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra, valamint a

---

ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint vi. az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított kormányzati kiadások értendők.

5 A főbb kezdeti feltételek és az alapul szolgáló feltételezések összhangban vannak a Bizottság 2023. évi adósságfenntarthatósági figyelőjében (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en) leírt módszertannal. A kiindulási feltételek és az alapul szolgáló feltételezések a Bizottság 2024. tavaszi előrejelzésén és annak 2033-ig terjedő középtávú meghosszabbításán alapulnak, a hosszú távú GDP-növekedés és az elöregedéssel kapcsolatos költségek pedig összhangban vannak a Bizottság és a Tanács által közösen kiadott, *az idősödésről szóló 2024. évi jelentéssel* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

6 https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#luxembourg.

méltányos zöld és digitális átállással, a társadalmi és gazdasági rezilienciával, az energiabiztonsággal és a védelmi képességek kiépítésével kapcsolatos közös uniós prioritásokra reagáló reformok és beruházások tervezett megvalósítása álltak.

(8) Luxemburg az általa szolgáltatott információk szerint – az (EU) 2024/1263 rendelet 11. cikkének (3) bekezdésével és 36. cikke (1) bekezdésének c) pontjával összhangban – rendszeres konzultációt folytatott a szociális partnerekkel az európai szemeszter keretében. A Luxemburg által a tervében szolgáltatott információk szerint 2024 júliusában, a szociális partnerekkel tartott legutóbbi találkozón az eszmecserék a Luxemburgra vonatkozó 2024. évi országjelentésről, a 2024. évi országspecifikus ajánlásokról és az új gazdasági kormányzási kerettel kapcsolatos módosításokról szóltak.

(9) A tervet október 15-én a nemzeti parlament elé terjesztették.

Egyéb kapcsolódó eljárások

(10) Luxemburg október 15-én benyújtotta 2025-re vonatkozó költségvetésiterv-javaslatát. A Bizottság 2024. november 26-án véleményt[7] fogadott el erről a költségvetésiterv-javaslatról.

(11) A Tanács 2024. október 21-én az európai szemeszter keretében több országspecifikus ajánlást[8] intézett Luxemburghoz.

A TERV ÖSSZEFOGLALÁSA ÉS A BIZOTTSÁG ÁLTALI ÉRTÉKELÉSE

(12) Az (EU) 2024/1263 rendelet 16. cikkével összhangban a Bizottság a következőképpen értékelte a tervet:

Háttér: makrogazdasági és költségvetési helyzet és kilátások

(13) A luxemburgi gazdasági tevékenység 2023-ban 1,1 %-kal csökkent, ami a nettó export növekedéshez való negatív hozzájárulásnak és a beruházások visszaesésének tudható be. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint a belföldi kereslet növekedésének és a nettó exportból származó pozitív hozzájárulásnak köszönhetően a gazdaság 2024-ben várhatóan 1,2 %-kal bővül. 2025-ben a reál-GDP várhatóan 2,3 %-kal nő, amit az expanzív költségvetési irányvonal, a beruházásokat alátámasztó csökkenő kamatlábak és a külső környezet javulása támogat. 2026-ban a reál-GDP várhatóan 2,2 %-kal nő, mivel az alacsonyabb belföldi kereslet miatt a lendület várhatóan gyengülni fog. Az előrejelzés időszakában (azaz 2024–2026) Luxemburgban a potenciális GDP-növekedés várhatóan 2,0 %-os éves növekedéssel tetőzik, ami a munkaképes korú népesség és az átlagos munkaidő csökkenésének tudható be. A munkanélküliségi ráta 2023-ban 5,2 % volt, és a Bizottság előrejelzése szerint 2024-ben és 2025-ben egyaránt 6,0 %, 2026-ban 5,8 % lesz. Az infláció (GDP-deflátor) az előrejelzések szerint a 2023. évi 3,4 %-ról 2024-ben 3,9 %-ra nő, majd 2025-ben 3,0 %, 2026-ban pedig 2,9 % lesz.

(14) A költségvetési helyzet alakulását illetően Luxemburg 2023. évi államháztartási hiánya a GDP 0,7 %-ának felelt meg. Ez a mutató az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint 2024-ben a GDP 0,6 %-át kitevő hiányra csökken, majd 2025-ben a GDP 0,8 %-ára nő, míg 2026-ban – változatlan szakpolitikát feltételezve – annak 0,6 %-ára módosul. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzésében figyelembe vette

[7] A Bizottság véleménye Luxemburg költségvetésiterv-javaslatáról, 2024.11.26., C(2024)9059 final.

[8] A Tanács ajánlása Luxemburg gazdaság-, költségvetési, foglalkoztatás- és strukturális politikájáról. (Még nem tették közzé.)

Luxemburg 2025-re vonatkozó költségvetés-tervezetét, amelyet a kormány októberben terjesztett a nemzeti parlament elé. Az államadósság 2023 végén a GDP 25,5 %-át tette ki. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint az adósságráta 2024 végére várhatóan a GDP 27,5 %-ára emelkedik. Ez a mutató az előrejelzés szerint 2025 végére a GDP 27,6 %-án, 2026 végére pedig a GDP 27,5 %-án nagyjából stabilizálódik. Költségvetési előrejelzésében a Bizottság a középtávú tervekben szereplő kötelezettségvállalások közül csak azokat veszi figyelembe, amelyeket hitelt érdemlően bejelentett és kellő részletességgel meghatározott konkrét szakpolitikai intézkedések támasztanak alá.

A tervben szereplő nettó kiadási pálya és főbb makrogazdasági feltételezések

(15) Luxemburg nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terve a 2025–2029-es időszakra vonatkozik, és négy évre szóló költségvetési kiigazítást irányoz elő.

(16) A terv tartalmazza az (EU) 2024/1263 rendelet 13. cikkében előírt információkat, kivéve a 7c. és 7d. táblázatot, amelyek azonban nem feltétlenül elengedhetetlenek Luxemburg tervének értékeléséhez.

(17) Luxemburg a tervben kötelezettséget vállal az 1. táblázatban feltüntetett nettó kiadási pálya végrehajtására, ami 2025-től 2029-ig a nettó kiadások évi 4,9 %-os átlagos növekedését jelenti. A tervben vállalt nettó kiadási pálya a számítások szerint a kiigazítási időszak végére (2028) a GDP 0,4 %-ának megfelelő strukturális elsődleges egyenleghez vezet. A terv azt feltételezi, hogy a potenciális GDP-növekedés a 2024. évi 1,5 %-ról 2029-re folyamatosan 2,1 %-ra nő. Emellett arra számít, hogy a GDP-deflátor növekedési rátája a 2024. évi 1,7 %-ról 2025-ben és 2026-ban 3,1 %-ra nő, 2027-ben eléri az 1,9 %-ot, majd 2028-ban és 2029-ben visszatér kb. 2,5 %-ra.

1. táblázat: A Luxemburg tervében szereplő nettó kiadási pálya és főbb feltételezések

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Átlag a terv érvényességi időszakában 2025–2029	Átlag a kiigazítási időszakban 2025–2028
A nettó kiadások növekedése (éves, %)	8,0	5,8	4,7	3,8	5,4	4,7	4,9	4,9
A nettó kiadások növekedése (kumulálva, a 2023-as bázisévtől, %)	8,0	14,2	19,6	24,1	30,8	36,9	n.a.	n.a.
Potenciális GDP-növekedés (%)	1,5	1,7	1,8	1,9	2,0	2,1.	1,9	1,9
Infláció (GDP-deflátor növekedése) (%)	1,7	3,1	3,1	1,9	2,6	2,5	2,6	2,7

Forrás: Luxemburg középtávú költségvetési-strukturális terve és a Bizottság számításai.

A tervben foglalt nettó kiadási kötelezettségvállalások államadósságra gyakorolt hatásai

(18) Ha a tervben vállalt nettó kiadási pálya és az alapul szolgáló feltételezések megvalósulnak, az államadósság a terv szerint a 2024. évi 27,5 %-ról a kiigazítási

időszak végére (2028) fokozatosan a GDP 26,0 %-ára csökkenne, amint az a következő táblázatban is szerepel. A terv szerint a kiigazítást követően, középtávon (azaz 2038-ig) az adósságráta fokozatosan csökkenne, 2032-ben a GDP 25,4 %-ának megfelelő mélypontot érve el, majd fokozatosan emelkedni kezdene, és 2038-ra a GDP 26 %-án tetőzne.

2. táblázat: Az államadósság és az államháztartási egyenleg alakulása Luxemburg tervében

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2038
Államadósság (a GDP %-ában)	25,5	27,5	27,5	27,2	26,7	26,0	25,6	26,0
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	-0,7	-0,6	-0,6	-0,5	-0,3	-0,4	-0,2	-2,1

Forrás: Luxemburg középtávú költségvetési-strukturális terve

A terv értelmében tehát az államadósság középtávon a Szerződésben a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaérték alatt maradna. Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a tervben előterjesztett nettó kiadási pálya eleget tesz az (EU) 2024/1263 rendelet 16. cikkének (2) bekezdésében az államadósságra vonatkozóan előírt kritériumnak.

A tervben foglalt nettó kiadási kötelezettségvállalások államháztartási egyenlegre gyakorolt hatásai

(19) A tervben foglalt nettó kiadási pálya és feltételezések alapján a GDP-arányos államháztartási hiány a 2025. évi 0,6 %-ról 2028-ra 0,4 %-ra csökken. A terv értelmében tehát az államháztartási egyenleg a kiigazítási időszak végén (2028) nem lépné túl a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket. Emellett a kiigazítási időszakot követő tíz évben (azaz 2038-ig) a költségvetési hiány nem lépné túl a GDP 3 %-át. Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a tervben előterjesztett nettó kiadási pálya eleget tesz a 16. cikk (2) bekezdésében a költségvetési hiányra vonatkozóan előírt kritériumnak.

A tervben foglalt makrogazdasági feltételezések

(20) A terv alapját képező feltételezések eltérnek a Bizottság által 2024. június 21-én Luxemburgnak továbbított feltételezésektől. A terv különösen hét változó vonatkozásában alkalmaz különböző feltételezéseket, nevezetesen a kiindulási pont (a 2024-es strukturális elsődleges egyenleg), a potenciális GDP-növekedés, a GDP-deflátor növekedése, az SFA-tételek, a reál-GDP, a nominális implicit kamatláb és a kibocsátási rés bezárulása esetében. Ezeket a feltételezésbeli különbségeket körültekintően meg kell vizsgálni, különös tekintettel arra, hogy a nettó kiadások átlagos növekedése a terv szerint kevésbé szigorú annál, ami a Bizottság feltételezései szerint az alkalmazandó költségvetési szabályoknak való megfeleléshez szükséges. A nettó kiadások átlagos növekedését leginkább befolyásoló feltételezésbeli különbségek listája alább található, a különállóan kezelt egyes eltérések értékelésével együtt.

- A Bizottság Luxemburgnak 2024. június 21-én továbbított feltételezései alapján a terv azt feltételezi, hogy a strukturális elsődleges egyenleg 2024-ben a GDP +1,1 %-

ának megfelelő többletet mutatna, szemben a GDP +0,1 %-ának megfelelő 2024. évi többlettel. A feltételezettnél jobb 2024-es kiindulási helyzetet a legfrissebb költségvetési adatok támasztják alá, amelyek alapján a terv azt feltételezi, hogy az államháztartási egyenleg 2024-ben a GDP –0,6 %-át kitevő hiányt fog mutatni, szemben a Luxemburgnak június 21-én továbbított, 2024-re a GDP –1,7 %-ának megfelelő hiányra vonatkozó feltételezéssel. Ez összhangban van az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzésével. Következésképpen ez a feltételezés kellően megalapozottnak tekinthető.

- A terv a GDP-deflátor átlagosan 2,7 %-os növekedését feltételezi a kiigazítási időszakban, szemben a Luxemburgnak június 21-én továbbított feltételezéssel, amely 2,5 %-os átlagos növekedéssel számol. A tervben használt, a GDP-deflátor növekedésére vonatkozó előrejelzéseket a luxemburgi nemzeti statisztikai hivatal (STATEC) készítette, és azok újabb makrogazdasági adatokon alapulnak. A 2025-re és 2026-ra vonatkozó előrejelzések egyaránt megalapozottnak tűnnek. Következésképpen ez a feltételezés kellően megalapozottnak tekinthető.

A fennmaradó eltérések nem gyakorolnak lényeges hatást a nettó kiadások átlagos növekedésére a Bizottság feltételezéseihez képest. Összességében az összes különbség együttesen azt eredményezi, hogy a tervben szereplő átlagos nettó kiadásnövekedés alacsonyabb, mint a Bizottság feltételezései alapján az alkalmazandó költségvetési szabályoknak való megfeleléshez szükséges átlagos nettó kiadásnövekedés felső határa. A Bizottság a nettó kiadási pályának való megfelelés jövőbeli értékelése során figyelembe fogja venni a terv feltételezéseinek fenti értékelését.

A terv szerinti költségvetési stratégia

(21) A tervben foglalt indikatív költségvetési stratégia szerint a nettó kiadásokra vonatkozó kötelezettségvállalásokat főként a kiadásnövekedés visszafogásával és annak biztosítása révén fogják végrehajtani, hogy a bevételnövekedés meghaladja a kiadások növekedését. A vonatkozó szakpolitikai intézkedések pontos meghatározását meg kell erősíteni vagy ki kell igazítani, valamint számszerűsíteni kell az éves költségvetésekben. Ugyanakkor a tervben foglalt indikatív költségvetési stratégia végrehajtásával kapcsolatban vannak kockázatok, amelyek abból erednek, hogy a költségvetési stratégiát alátámasztó konkrét intézkedésekre vonatkozó információk nem teljes részletességgel szerepelnek a tervben. Emellett a 2025-re vonatkozó költségvetésiterv-javaslat megállapítja, hogy a nettó kiadásnövekedés várhatóan lassulni fog az árnyomás csökkenésével összefüggésben, ami fontos tényező a luxemburgi kiadások növekedésének meghatározásában, tekintettel az infláció automatikus indexálásának mechanizmusára, amely a közkiadások nagy részére vonatkozik[9].

A tervben szereplő azon reform- és beruházási törekvések, amelyek az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra reagálnak és az Unió közös prioritásait kezelik

(22) A terv ismerteti az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban – azonosított fő kihívások kezelésére, valamint az EU közös prioritásainak érvényesítésére irányuló reformokkal és beruházásokkal kapcsolatos szakpolitikai szándékokat. A terv közel 90 reformot és beruházást tartalmaz, amelyek

[9] A Bizottság véleménye Luxemburg költségvetésiterv-javaslatáról, 2024.11.26., C(2024)9059 final.

közül több mint 10-et támogat a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz, néhányat pedig kohéziós politikai alapok egészítenek ki.

(23) Ami a méltányos zöld és digitális átállás közös prioritását, többek között az (EU) 2021/1119 rendeletben meghatározott éghajlat-politikai célkitűzéseket illeti, a terv olyan különböző intézkedéseket tartalmaz, mint például a megújuló energiába való beruházás (2022-ben, 2023-ban és 2024-ben megfogalmazott ajánlás), a fotovoltaikus panelek telepítésének előmozdítása, valamint a körforgásos gazdaság elveinek kormányzati támogatása. A terv megerősíti, hogy a hatóságok támogatják az aktualizált nemzeti energia- és klímatervet. Emellett, elismerve, hogy Luxemburgban a közlekedés járul hozzá a legnagyobb mértékben az üvegházhatásúgáz-kibocsátáshoz, a terv hangsúlyozza a közlekedés dekarbonizációját (2019-ben, 2020-ban, 2022-ben, 2023-ban és 2024-ben megfogalmazott ajánlás) a villamosítás, a megújulóenergia-felhasználás és a tömegközlekedési infrastruktúra fejlesztése révén, beleértve a vasúti, villamos- és buszhálózatokba történő beruházásokat is. Ezek a kezdeményezések közvetlenül az éghajlatvédelmi átállással és az energiabiztonsággal kapcsolatos célkitűzésekre irányulnak. Az intézkedések célja, hogy növeljék a zöld technológiákba és a fenntartható energetikai infrastruktúrába történő beruházásokat, amelyek elengedhetetlenek ahhoz, hogy Luxemburg teljesíthesse mind a saját maga, mind az Európai Unió által kitűzött célokat.

(24) Ami a társadalmi és gazdasági reziliencia közös prioritását, többek között a szociális jogok európai pillérét illeti, a terv intézkedéseket tartalmaz a lakhatás megfizethetőségével és rendelkezésre állásával kapcsolatos problémák kezelésére, amelyeket az erős munkaerőpiaci dinamika által vezérelt gyors népességnövekedés súlyosbít. A konkrét intézkedések közé tartozik a lakáskínálat növelése (2019-ben, 2020-ban, 2023-ban és 2024-ben megfogalmazott ajánlás) egyszerűsített tervezési eljárások és az ingatlanadók reformjával kapcsolatos, folyamatban lévő munka – azaz ügyletalapú adóról a rendszeres ingatlanadó felé való elmozdulás, valamint a fel nem használt építési földterületekre kivetett új adó bevezetése – révén. Emellett az intézkedések előmozdítják az oktatási rendszeren belüli egyenlőséget, hangsúlyt fektetve a többnyelvű és inkluzív oktatásra, amely egyenlő esélyeket biztosít valamennyi diák számára, válaszul a 2022-ben, 2023-ban és 2024-ben az egyenlőtlenségek tanulók teljesítményére gyakorolt hatásának csökkentése érdekében megfogalmazott ajánlásokra. Az intézkedések közé tartoznak az oktatási kutatásba, az innovatív tanulási környezetekbe és az inkluzív oktatás megerősített támogatási rendszerébe történő folyamatos beruházások. Ennek egyik módja például az újonnan érkezett diákokról szóló új törvény, amelynek célja, hogy zökkenőmentes átmenetet biztosítson az új tanulók és családjaik számára, vagy a többnyelvű környezetben történő matematikaoktatás új megközelítésének bevezetése. A terv azonban nem foglalkozik a szabályozott szakmákban nyújtott üzleti szolgáltatások terén továbbra is fennálló akadályokkal (2019-es ajánlás). A 2019-ben, 2020-ban, 2022-ben, 2023-ban és 2024-ben megfogalmazott ajánlások ellenére nem foglalkozik megfelelően az adórendszer azon jellemzőivel sem, amelyek megkönnyítik az agresszív adótervezést, a minimális küszöbértékekre vonatkozó, nemzetközi szinten elfogadott konszenzuson túl. Egy olyan intézkedést tartalmaz, amelynek célja az idősebb munkavállalók foglalkoztatási rátájának növelése a foglalkoztatási lehetőségek javítása révén (2019. évi ajánlás). Az olyan kezdeményezések, mint a munkaerő folyamatos tovább- és átképzése, valamint a szakképzési kínálat kiterjesztése (2019-ben, 2023-ban és 2024-ben megfogalmazott ajánlás) ehhez pozitívan járulhatnak hozzá. A terv azonban nem kezeli megfelelően a korengedményes nyugdíjazási rendszerek és a munkaerőpiac korai elhagyására irányuló pénzügyi ösztönzők negatív hatásait (2019-ben, 2022-ben,

2023-ban és 2024-ben tett ajánlás), amelyek továbbra is kihívást jelentenek a nyugdíjrendszer hosszú távú fenntarthatósága szempontjából.

(25) Ami az energiabiztonság közös prioritását illeti, a terv jelentős energetikai infrastrukturális beruházásokat tartalmaz, beleértve az új villamosenergia-hálózati kapacitások fejlesztését, például a Németország és Luxemburg közötti új, 380 kV-os rendszerösszekötő vezeték létrehozását, valamint a hidrogén-infrastruktúra előmozdítását. Például a „Grande Région Hydrogen” európai gazdasági egyesülésen keresztül, amelynek keretében egy 70 km-es földgázszállítási infrastruktúrán alapuló 100 km-es hidrogénvezeték-hálózatot építenek ki. Ez az elosztóhálózat várhatóan 2027-re lesz működőképes. Ezek az intézkedések összhangban vannak az energiaellátás rezilienciájának biztosításáról szóló 2022., 2023. és 2024. évi ajánlásokkal, ugyanakkor hozzájárulnak a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség csökkentéséhez is. A beruházások elengedhetetlenek Luxemburg gazdasági és demográfiai változásainak, valamint a különböző ágazatok széles körű villamosításának támogatásához.

(26) Ami a védelmi képességek közös prioritását illeti, a terv hangsúlyozza a luxemburgi hadsereg átalakítását a jelenlegi geopolitikai kihívásokra való jobb reagálás érdekében, beleértve a repülési, a kiber- és az űrtevékenységek területére vonatkozó katonai képességek fejlesztését. Emellett prioritásként kezeli egy belga-luxemburgi kétnemzetiségű zászlóalj létrehozását a harci helyzetfelismerés és a társadalmi rezilienciára összpontosító projektek érdekében.

(27) A terv továbbá az EU közös prioritásain túlmutató egyéb szakpolitikai intézkedéseket is tartalmaz, többek között (a 2019-ben, 2020-ban és 2024-ben megfogalmazott ajánlásoknak megfelelően) az előrehaladott kutatási, fejlesztési és innovációs politikákat támogató intézkedéseket egy tudományos és technológiai park létrehozása, a K+F és az innováció támogatási rendszereinek megújítása, valamint a köz- és magánszféra közötti együttműködés előmozdítása révén. E kezdeményezések célja Luxemburg versenyképességének és termelékenységének fokozása azáltal, hogy a kialakulóban lévő technológiákra és a kkv-kat célzó digitalizációs kezdeményezésekre összpontosítanak, hozzájárulva mind a zöld, mind a digitális, méltányos átálláshoz. A terv azonban nem tartalmaz olyan intézkedéseket, amelyek a pénzmosás elleni keretrendszer érvényesítésére (2020. évi ajánlás) vonatkozó országspecifikus ajánlások kezelésére irányulnának.

(28) A terv információval szolgál a kohéziós politikai alapokkal és a Luxemburg helyreállítási és rezilienciaépítési tervével mutatott következetességről – és adott esetben kiegészítő jellegről. A kormány biztosította, hogy a felsorolt kezdeményezések támogassák a helyreállítási és rezilienciaépítési terv keretében folyamatban lévő erőfeszítéseket, különösen a zöld és digitális átállás, valamint a társadalmi kohézió területén.

(29) A terv célja, hogy hozzájáruljon Luxemburg közös uniós prioritásokhoz kapcsolódó közberuházási igényeinek kielégítéséhez. A zöld átállás tekintetében azonosítja a megújulóenergia-infrastruktúrába és az energiahatékonyság-javító intézkedésekbe történő beruházásokat. A társadalmi és gazdasági rezilienciát illetően kiemeli, hogy folyamatos beruházásokra van szükség az oktatás, a társadalmi kohéziót célzó intézkedések és a lakáskínálat növelése terén. Az energiabiztonsági igények az energiahálózat és a hidrogén-infrastruktúra korszerűsítésére összpontosítanak. A védelmi képességek tekintetében a terv hangsúlyozza, hogy növelni kell a katonai kiadásokat, és a NATO-kötelezettségvállalásokkal összhangban a védelmi

költségvetés növelését irányozza elő annak érdekében, hogy 2030-ra elérjék a GNI (bruttó nemzeti jövedelem) 2 %-ának megfelelő védelmi erőfeszítéseket.

A Bizottság következtetése az értékelés alapján

(30) Összességében a Bizottság úgy véli, hogy Luxemburg terve eleget tesz az (EU) 2024/1263 rendelet követelményeinek.

ZÁRÓ KÖVETKEZTETÉS

(31) Helyénvaló, hogy a Tanács az (EU) 2024/1263 rendelet 17. cikkével összhangban a tervben foglalt nettó kiadási pályát javasolja a Luxemburgnak címzett ajánlásában,

AJÁNLJA, hogy Luxemburg:

(1) Biztosítsa, hogy a nettó kiadások növekedése ne haladja meg az ezen ajánlás I. mellékletében meghatározott felső határokat.

A Tanács emellett felkéri Luxemburgot, hogy biztosítsa az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban – azonosított fő kihívások kezelését, valamint a közös uniós prioritások érvényesítését célzó reformok és beruházások végrehajtását.

I. MELLÉKLET

A nettó kiadások maximális növekedési rátája
(éves és kumulált növekedési ráták nominális értéken)

LUXEMBURG

Év		2025	2026	2027	2028	2029
Növekedési ráta (%)	Éves	5,8	4,7	3,8	5,4	4,7
	Kumulált	14,2	19,6	24,1	30,8	36,9

(*) A kumulált növekedési ráták a 2023-as bázisév alapján kerültek kiszámításra.

Kelt Strasbourgban, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök