EURÓPSKA
KOMISIA

V Štrasburgu 26. 11. 2024
COM(2024) 719 final

Odporúčanie

ODPORÚČANIE RADY,

ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Luxemburska

Odporúčanie

ODPORÚČANIE RADY,

ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Luxemburska

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 121,

so zreteľom na nariadenie (EÚ) 2024/1263, a najmä na jeho článok 17,

so zreteľom na odporúčanie Komisie,

keďže:

VŠEOBECNÉ ÚVAHY

(1) Zreformovaný rámec správy hospodárskych záležitostí EÚ nadobudol účinnosť 30. apríla 2024. Hlavným prvkom zreformovaného rámca správy hospodárskych záležitostí EÚ je nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade[1] spolu so zmeneným nariadením (ES) č. 1467/97 o vykonaní postupu pri nadmernom schodku[2] a zmenenou smernicou Rady 2011/85/EÚ o rozpočtových rámcoch členských štátov[3]. Cieľom rámca je zabezpečiť prostredníctvom reforiem a investícií udržateľnosť verejného dlhu a udržateľný a inkluzívny rast. Podporuje sa v ňom preberanie zodpovednosti zo strany členských štátov s dôraznejším zameraním na strednodobý horizont, sprevádzané účinným a koherentným presadzovaním pravidiel.

(2) Stredobodom nového rámca správy hospodárskych záležitostí sú národné strednodobé fiškálno-štrukturálne plány, ktoré predkladajú členské štáty Rade a Komisii. Týmito plánmi sa majú dosiahnuť dva ciele: i) zabezpečiť, aby mal verejný dlh na konci obdobia úprav hodnoverne klesajúcu trajektóriu alebo aby zostal na obozretnej úrovni a aby sa deficit verejných financií znížil pod referenčnú hodnotu 3 % HDP a udržal sa v strednodobom horizonte pod touto hodnotou, a ii) zabezpečiť, aby sa zrealizovali reformy a investície reagujúce na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a aby sa riešili spoločné priority EÚ. V každom pláne sa má na tento účel predstaviť strednodobý záväzok k trajektórii vývoja čistých výdavkov[4], ktorý účinne

---

[1] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97 (Ú. v. EÚ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/ojttp://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

[2] Nariadenie Rady (EÚ) 2024/1264 z 29. apríla 2024, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 1467/97 o urýchľovaní a objasňovaní vykonania postupu pri nadmernom schodku (Ú. v. EÚ L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

[3] Smernica Rady (EÚ) 2024/1265 z 29. apríla 2024, ktorou sa mení smernica 2011/85/EÚ o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov (Ú. v. EÚ L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

[4] Ide o čisté výdavky v zmysle článku 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263, t. j. výdavky verejnej správy bez i) úrokových výdavkov, ii) diskrečných príjmových opatrení, iii) výdavkov na programy Únie plne kryté príjmami z fondov Únie, iv) vnútroštátnych výdavkov na spolufinancovanie programov financovaných

stanovuje rozpočtové obmedzenie počas trvania plánu vzťahujúceho sa na štvorročné alebo päťročné obdobie (v závislosti od bežnej dĺžky volebného obdobia v danom členskom štáte). Okrem toho by sa malo v pláne vysvetliť, ako členský štát zabezpečí realizáciu reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra, a to najmä v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny [vrátane odporúčaní týkajúcich sa prípadného postupu pri makroekonomických nerovnováhach (ďalej len „PMN“)], a ako budú členské štáty riešiť v pláne spoločné priority Únie. Obdobie fiškálnej úpravy sa vzťahuje na obdobie štyroch rokov, ktoré možno predĺžiť najviac o tri roky, ak sa členský štát zaviaže, že zrealizuje súbor príslušných reforiem a investícií, ktoré spĺňajú kritériá stanovené v nariadení (EÚ) 2024/1263.

(3) Po predložení plánu má Komisia posúdiť, či plán spĺňa požiadavky nariadenia (EÚ) 2024/1263.

(4) Na základe odporúčania Komisie má Rada následne prijať odporúčanie, v ktorom stanoví trajektóriu vývoja čistých výdavkov dotknutého členského štátu a v príslušných prípadoch schváli súbor reformných a investičných záväzkov, ktoré tvoria základ pre predĺženie obdobia fiškálnych úprav.

ÚVAHY TÝKAJÚCE SA NÁRODNÉHO STREDNODOBÉHO FIŠKÁLNO-ŠTRUKTURÁLNEHO PLÁNU LUXEMBURSKA

(5) Luxembursko svoj národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán predložilo Rade a Komisii 15. októbra 2024. Predložilo ho po predĺžení lehoty stanovenej v článku 36 nariadenia (EÚ) 2024/1263, ku ktorému došlo po dohode s Komisiou vzhľadom na dôvody uvedené Luxemburskom.

Postup pred predložením plánu

(6) Luxembursko spĺňalo kritériá na poskytnutie technických informácií v súlade s článkom 9 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2024/1263, no nepožiadalo o ne. Komisia 21. júna 2024 poskytla Luxembursku hlavné počiatočné podmienky a východiskové predpoklady, ktoré použila v rámci svojej strednodobej projekcie verejného dlhu[5], ako sa uvádza v odôvodnení 25 nariadenia (EÚ) 2024/1263, a uverejnila ich 15. októbra 2024[6].

(7) V súlade s článkom 12 nariadenia (EÚ) 2024/1263 viedlo Luxembursko v septembri 2024 s Komisiou technický dialóg. Dialóg bol zameraný na východiskové predpoklady (najmä potenciálny rast a deflátor HDP), ako aj na plánovanú realizáciu reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a spoločné priority Únie v oblasti spravodlivej zelenej a digitálnej transformácie, sociálnej a hospodárskej odolnosti, energetickej bezpečnosti a budovania obranných spôsobilostí.

Úniou, v) cyklických prvkov výdavkov na dávky v nezamestnanosti a vi) jednorazových a iných dočasných opatrení.

5 Hlavné počiatočné podmienky a východiskové predpoklady sú v súlade s metodikou opísanou v *Monitore udržateľnosti dlhovej služby 2023* vypracovanom Komisiou (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en). Vychádzajú z prognózy Komisie z jari 2024 a jej strednodobého predĺženia až do roku 2033, pričom dlhodobý rast HDP a náklady spojené so starnutím obyvateľstva sú v súlade so spoločnou správou Komisie a Rady o starnutí obyvateľstva z roku 2024 (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

6 https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#luxembourg

(8) Luxembursko sa podľa informácií, ktoré poskytlo vo svojom pláne, pravidelne zapájalo v súlade s článkom 11 ods. 3 a článkom 36 ods. 1 písm. c) nariadenia (EÚ) 2024/1263 do konzultačného procesu so sociálnymi partnermi v kontexte európskeho semestra. Podľa informácií, ktoré Luxembursko poskytlo vo svojom pláne, sa na poslednom stretnutí so sociálnymi partnermi, ktoré prebehlo v júli 2024, diskutovalo o správe o krajine na rok 2024, o odporúčaniach pre Luxembursko na rok 2024, ako aj o úpravách týkajúcich sa nového rámca správy hospodárskych záležitostí.

(9) Plán bol 15. októbra predložený národnému parlamentu.

Iné súvisiace procesy

(10) Luxembursko predložilo 15. októbra svoj návrh rozpočtového plánu na rok 2025. Komisia prijala stanovisko k tomuto návrhu rozpočtového plánu dňa [26. novembra 2024][7].

(11) Rada 21. októbra 2024 adresovala Luxembursku súbor odporúčaní v kontexte európskeho semestra[8].

ZHRNUTIE PLÁNU A JEHO POSÚDENIE KOMISIOU

(12) V súlade s článkom 16 nariadenia (EÚ) 2024/1263 Komisia posúdila plán takto:

Kontext: makroekonomická a fiškálna situácia a výhľad

(13) Hospodárska činnosť v Luxembursku sa v roku 2023 znížila o 1,1 % v dôsledku záporného príspevku k rastu čistého vývozu a poklesu investícií. Podľa prognózy Európskej komisie z jesene 2024 sa očakáva, že hospodárstvo v roku 2024 vzrastie o 1,2 % vďaka rastu domáceho dopytu a kladnému príspevku čistého vývozu. Reálny HDP sa má v roku 2025 zvýšiť o 2,3 %. Prispejú k tomu expanzívne zámery fiškálnej politiky, klesajúce úrokové sadzby, ktoré napomáhajú investície, ako aj zlepšenie vonkajšieho prostredia. V roku 2026 sa očakáva zvýšenie reálneho HDP o 2,2 %, keďže by malo dôjsť k oslabeniu dynamiky v dôsledku nižšieho domáceho dopytu. Očakáva sa, že počas prognózovaného obdobia (t. j. 2024 – 2026) bude rast potenciálneho HDP v Luxembursku kulminovať na úrovni 2,0 % ročného rastu v dôsledku spomalenia vývoja, pokiaľ ide o počet obyvateľov v produktívnom veku a priemerný pracovný čas. Miera nezamestnanosti bola v roku 2023 na úrovni 5,2 % a Komisia predpokladá, že v roku 2024 dosiahne úroveň 6,0 %, v roku 2025 úroveň 6,0 % a v roku 2026 úroveň 5,8 %. Predpokladá sa, že inflácia (deflátor HDP) sa v roku 2024 zvýši z 3,4 % zaznamenaných v roku 2023 na 3,9 % a že v roku 2025 dosiahne výšku 3,0 % a v roku 2026 výšku 2,9 %.

(14) Pokiaľ ide o fiškálny vývoj, deficit verejných financií Luxemburska v roku 2023 predstavoval 0,7 % HDP. Podľa prognózy Európskej komisie z jesene 2024 sa predpokladá, že v roku 2024 klesne na 0,6 % HDP, pričom v roku 2025 vzrastie na 0,8 % HDP a v roku 2026 za predpokladu nezmenenej politiky klesne na 0,6 %. Prognóza Európskej komisie z jesene 2024 zahŕňa návrh rozpočtu Luxemburska na rok 2025, ktorý v októbri predložila vláda národnému parlamentu. Verejný dlh dosahoval na konci roka 2023 úroveň 25,5 % HDP. Podľa prognózy Európskej komisie z jesene 2024 sa má miera zadlženosti na konci roka 2024 zvýšiť na 27,5 % HDP. Predpokladá sa, že na konci roka 2025 dosiahne celkovú stabilnú úroveň 27,6 %

[7] Stanovisko Komisie k návrhu rozpočtového plánu Luxemburska, 26.11.2024, C(2024)9059 final.

[8] Odporúčanie Rady k hospodárskej politike, rozpočtovej politike, politike zamestnanosti a štrukturálnej politike Luxemburska, zatiaľ nebolo uverejnené.

HDP a do konca roka 2026 úroveň 27,5 % HDP. Vo fiškálnej prognóze Komisie sa záväzky uvedené v strednodobých plánoch nezohľadňujú, pokiaľ nie sú podložené dôveryhodne oznámenými a dostatočne špecifikovanými konkrétnymi opatreniami v príslušných oblastiach politiky.

Trajektória vývoja čistých výdavkov a hlavné makroekonomické predpoklady v pláne

(15) Národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Luxemburska sa vzťahuje na obdobie 2025 – 2029 a predstavuje fiškálne úpravy v priebehu štyroch rokov.

(16) Plán obsahuje informácie požadované v článku 13 nariadenia (EÚ) 2024/1263 s výnimkou tabuliek 7c a 7d, ktoré však na posúdenie plánu Luxemburska nie sú nevyhnutne potrebné.

(17) V pláne sa krajina zaväzuje k trajektórii vývoja čistých výdavkov uvedenej v tabuľke 1, ktorá zodpovedá priemernému rastu čistých výdavkov o 4,9 % za obdobie rokov 2025 – 2029. Trajektória vývoja čistých výdavkov, ku ktorej sa krajina zaviazala v pláne, má viesť na konci obdobia úprav (2028) k štrukturálnemu primárnemu saldu vo výške 0,4 % HDP. V pláne sa predpokladá, že rast potenciálneho HDP sa bude plynule zvyšovať, a to z 1,5 % v roku 2024 na 2,1 % v roku 2029. Podľa plánu sa okrem toho očakáva, že miera rastu deflátora HDP vzrastie z 1,7 % v roku 2024 na 3,1 % v rokoch 2025 a 2026 a následne v roku 2027 klesne na najnižšiu úroveň 1,9 %, a potom opäť vzrastie približne na úroveň 2,5 % v rokoch 2028 a 2029.

Tabuľka 1: Trajektória vývoja čistých výdavkov a hlavné predpoklady v pláne Luxemburska

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Priemer za obdobie platnosti plánu 2025 – 2029	Priemer za obdobie úprav 2025 – 2028
Rast čistých výdavkov (ročný, v %)	8,0	5,8	4,7	3,8	5,4	4,7	4,9	4,9
Rast čistých výdavkov (kumulatívny, od východiskového roka 2023, %)	8,0	14,2	19,6	24,1	30,8	36,9	Neuvádza sa.	Neuvádza sa.
Rast potenciálneho HDP (%)	1,5	1,7	1,8	1,9	2,0	2,1	1,9	1,9
Inflácia (rast deflátora HDP) (%)	1,7	3,1	3,1	1,9	2,6	2,5	2,6	2,7

Zdroj: strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Luxemburska a výpočty Komisie.

Vplyv záväzkov čistých výdavkov plánu na verejný dlh

(18) Ak sa trajektória vývoja čistých výdavkov, ku ktorej sa Luxembursko zaviazalo v pláne, a východiskové predpoklady naplnia, verejný dlh by sa podľa plánu postupne znižoval z 27,5 % v roku 2024 na 26,0 % HDP na konci obdobia úprav (2028), ako sa uvádza v nasledujúcej tabuľke. Podľa plánu sa predpokladá, že po vykonaní úprav bude v strednodobom horizonte (t. j. do roku 2038) pomer dlhu k HDP postupne

klesať, pričom v roku 2032 klesne na najnižšiu úroveň 25,4 % HDP a potom začne postupne rásť, pričom svoj vrchol na úrovni 26 % HDP dosiahne do roku 2038.

Tabuľka 2: Vývoj verejného dlhu a salda verejných financií v pláne Luxemburska

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2038
Verejný dlh (% HDP)	25,5	27,5	27,5	27,2	26,7	26,0	25,6	26,0
Saldo verejných financií (% HDP)	-0,7	-0,6	-0,6	-0,5	–0,3	-0,4	-0,2	-2,1

Zdroj: strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Luxemburska

Podľa plánu by tak verejný dlh v strednodobom horizonte zostal pod referenčnou hodnotou 60 % HDP stanovenou v zmluve. Na základe záväzkov v príslušných oblastiach politiky a makroekonomických predpokladov plánu je preto trajektória vývoja čistých výdavkov, ktorá je uvedená v pláne, v súlade s požiadavkou na dlh stanovenou v článku 16 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

Vplyv záväzkov čistých výdavkov plánu na saldo verejných financií

(19) Na základe trajektórie vývoja čistých výdavkov a predpokladov uvedených v pláne by sa deficit verejných financií znížil z 0,6 % HDP v roku 2025 na 0,4 % HDP v roku 2028. Podľa plánu by tak saldo verejných financií nepresiahlo referenčnú hodnotu 3 % HDP na konci obdobia úprav (2028). Okrem toho počas desiatich rokov nasledujúcich po období úprav (t. j. do 2038) by deficit verejných financií nepresiahol 3 % HDP. Na základe záväzkov v príslušných oblastiach politiky a makroekonomických predpokladov plánu je preto trajektória vývoja čistých výdavkov, ktorá je uvedená v pláne, v súlade požiadavkou na deficit stanovenou v článku 16 ods. 2.

Makroekonomické predpoklady plánu

(20) Plán vychádza zo súboru predpokladov, ktorý sa líši od predpokladov Komisie zaslaných Luxembursku 21. júna 2024. Konkrétne sa v pláne používajú odlišné predpoklady v prípade týchto siedmich premenných: východiskový bod (štrukturálne primárne saldo v roku 2024), rast potenciálneho HDP, rast deflátora HDP, zosúladenie dlhu a deficitu, reálny HDP, nominálna implicitná úroková sadzba a odstránenie produkčnej medzery. Tieto rozdiely v predpokladoch treba dôkladne posúdiť najmä preto, že na dosiahnutie priemerného rastu čistých výdavkov uvedeného v pláne by sa muselo vyvinúť menej úsilia, než by bolo potrebné vyvinúť na dosiahnutie súladu s platnými fiškálnymi pravidlami založenými na predpokladoch Komisie. Ďalej v texte sú uvedené rozdiely v predpokladoch, ktoré majú najväčší vplyv na priemerný rast čistých výdavkov, pričom sa každý rozdiel posudzuje samostatne.

- V pláne sa predpokladá, že štrukturálne primárne saldo dosiahne v roku 2024 prebytok + 1,1 % HDP, zatiaľ čo na základe predpokladov Komisie zaslaných Luxembursku 21. júna 2024 by mal prebytok v roku 2024 dosahovať + 0,1 % HDP. Východisková pozícia v roku 2024, ktorá je oproti predpokladom lepšia, sa opiera o novšie fiškálne údaje, na základe ktorých sa v pláne predpokladá, že saldo verejných financií bude v roku 2024 na úrovni –0,6 % HDP, pričom podľa predpokladu zaslaného Luxembursku 21. júna by mal deficit v roku 2024 dosiahnuť

–1,7 % HDP. To je v súlade s prognózou Európskej komisie z jesene 2024. Tento predpoklad sa preto považuje za riadne odôvodnený.

- V pláne sa predpokladá, že deflátor HDP dosiahne počas obdobia úprav priemerný rast 2,7 %, zatiaľ čo podľa predpokladu zaslaného Luxembursku 21. júna by mal tento priemerný rast dosiahnuť výšku 2,5 %. Prognózy rastu deflátora HDP použité v pláne vypracoval Luxemburský národný štatistický úrad (STATEC) a sú založené na novších makroekonomických údajoch. Prognózy na rok 2025 aj rok 2026 sa zdajú byť realistické. Tento predpoklad sa preto považuje za riadne odôvodnený.

Zvyšné rozdiely nemajú veľký vplyv na priemerný rast čistých výdavkov v porovnaní s predpokladmi Komisie. Celkovo všetky rozdiely spolu vedú k priemernému rastu čistých výdavkov, ktorý je v pláne nižší ako strop priemerného rastu čistých výdavkov, ktorý by bol na základe predpokladov Komisie potrebný na dosiahnutie súladu s platnými fiškálnymi pravidlami. Komisia zohľadní uvedené posúdenie predpokladov plánu pri svojich budúcich posúdeniach súladu s trajektóriou vývoja čistých výdavkov.

Fiškálna stratégia plánu

(21) Podľa orientačnej fiškálnej stratégie uvedenej v pláne sa záväzky týkajúce sa čistých výdavkov budú plniť najmä tak, že sa obmedzí rast výdavkov a zabezpečí sa, aby rast príjmov zostal nad úrovňou rastu výdavkov. Presná špecifikácia relevantných opatrení v príslušných oblastiach politiky sa má následne potvrdiť, resp. upraviť a vyčísliť v ročných rozpočtoch. Vykonávanie orientačnej fiškálnej stratégie uvedenej v pláne však ohrozujú riziká, ktoré vyplývajú z toho, že informácie o konkrétnych opatreniach, z ktorých fiškálna stratégia vychádza, nie sú v pláne podrobne opísané. Okrem toho sa v návrhu rozpočtového plánu na rok 2025 uvádza, že sa očakáva spomalenie rastu čistých výdavkov v súvislosti s poklesom cenového tlaku, ktorý je v Luxembursku dôležitým faktorom pri určovaní rastu výdavkov vzhľadom na mechanizmus automatickej indexácie podľa inflácie, ktorý sa uplatňuje na veľkú časť verejných výdavkov[9].

Zámery týkajúce sa reforiem a investícií uvedené v pláne, ktorými sa reaguje na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a ktorými sa riešia spoločné priority Únie.

(22) V pláne sa opisujú politické zámery týkajúce sa reforiem a investícií, ktorých cieľom je reagovať na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra, najmä v odporúčaniach adresovaných Luxembursku, a riešiť spoločné priority EÚ. Plán zahŕňa takmer 90 reforiem a investícií, z ktorých viac ako 10 je finančne podporovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a financovanie niektorých je doplnené z fondov politiky súdržnosti.

(23) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu, ktorá spočíva v spravodlivej zelenej a digitálnej transformácii vrátane klimatických cieľov stanovených v nariadení (EÚ) 2021/1119, plán zahŕňa rôzne opatrenia, ako je investovanie do energie z obnoviteľných zdrojov (odporúčané v rokoch 2022, 2023 a 2024), podpora zavádzania fotovoltických panelov a vládna podpora zásad obehového hospodárstva. V pláne sa potvrdzuje, že orgány podporujú aktualizovaný národný energetický a klimatický plán. Okrem toho sa v pláne uznáva, že k emisiám skleníkových plynov v Luxembursku prispieva najviac doprava, a preto sa v ňom kladie dôraz na dekarbonizáciu dopravy (odporúčanú v rokoch 2019, 2020, 2022, 2023 a 2024), a to elektrifikáciou, využívaním energie

[9] Stanovisko Komisie k návrhu rozpočtového plánu Luxemburska, 26. 11. 2024, C(2024)9059 final.

z obnoviteľných zdrojov a posilnením infraštruktúry verejnej dopravy vrátane investícií do železničných, električkových a autobusových sietí. Týmito iniciatívami sa priamo riešia ciele klimatickej transformácie a energetickej bezpečnosti. Cieľom opatrení je zvýšiť investície do ekologických technológií a udržateľnej energetickej infraštruktúry, ktoré majú kľúčový význam pre Luxembursko z hľadiska plnenia jeho vnútroštátnych cieľov aj cieľov vytýčených na úrovni EÚ.

(24) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v sociálnej a hospodárskej odolnosti vrátane Európskeho piliera sociálnych práv, plán obsahuje opatrenia, ktorými sa má riešiť problém dostupnosti bývania vrátane jeho cenovej dostupnosti, ktorý sa zhoršuje vzhľadom na rýchly rast populácie stimulovaný silnou dynamikou trhu práce. Medzi osobitné opatrenia patrí zvýšenie ponuky bývania (odporúčané v rokoch 2019, 2020, 2023 a 2024) pomocou zjednodušených plánovacích postupov a prebiehajúcej reformy daní z nehnuteľností, ktorá spočíva v prechode od dane z nehnuteľností založenej na transakciách k periodickému zdaňovaniu nehnuteľností a v zavedení novej dane z nevyužitého stavebného pozemku. Opatreniami sa navyše podporuje aj rovnosť vo vzdelávacom systéme s dôrazom na viacjazyčné a inkluzívne vzdelávanie, ktoré zaručuje rovnaké príležitosti pre všetkých študentov. Tieto opatrenia reagujú na odporúčania z rokov 2022, 2023 a 2024, podľa ktorých by sa mal znížiť vplyv nerovností na výkonnosť žiakov. Opatrenia zahŕňajú neustále investovanie do výskumu v oblasti vzdelávania, inovatívnych vzdelávacích prostredí a posilnenia systému podpory inkluzívneho vzdelávania. Napríklad nový zákon pre novoprichádzajúcich študentov má umožniť novým žiakom a ich rodinám hladký prechod a zaviedol sa aj nový prístup k vzdelávaniu matematiky vo viacjazyčnom kontexte. V pláne sa však nerieši otázka odstránenia prekážok hospodárskej súťaže, ktoré pretrvávajú v oblasti regulovaných odborných služieb pre podniky (odporúčanie v roku 2019). V pláne sa primerane neriešia ani tie prvky daňového systému, ktoré uľahčujú agresívne daňové plánovanie a presahujú rámec konsenzu o medzinárodne dohodnutých minimálnych prahových hodnotách, čo je v rozpore s odporúčaniami v rokoch 2019, 2020, 2022, 2023 a 2024. Plán zahŕňa jedno opatrenie na zvýšenie miery zamestnanosti starších pracovníkov prostredníctvom zlepšenia pracovných príležitostí (odporúčanie v roku 2019). K tomuto cieľu by mohli pozitívne prispieť iniciatívy ako neustále zvyšovanie úrovne zručností a rekvalifikácia pracovnej sily a rozšírenie ponuky odbornej prípravy (odporúčania v rokoch 2019, 2023 a 2024). V pláne sa však primerane nerieši otázka negatívneho vplyvu systémov predčasného odchodu do dôchodku a finančných stimulov na predčasný odchod z trhu práce (odporúčania v rokoch 2019, 2022, 2023 a 2024), ktoré zostávajú výzvou z hľadiska dlhodobej udržateľnosti dôchodkového systému.

(25) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v energetickej bezpečnosti, plán zahŕňa značné investície do energetickej infraštruktúry vrátane rozvoja nových kapacít elektrizačnej sústavy, ako je nové prepojovacie vedenie s napätím 380 kV medzi Nemeckom a Luxemburskom a podpora vodíkovej infraštruktúry. Realizácia prebehne napríklad aj vďaka európskej hospodárskej záujmovej skupine „Grande Région Hydrogen“ a jej projektu zahŕňajúceho výstavbu 100 km vodíkovej siete využívajúcej infraštruktúru na prepravu zemného plynu v dĺžke 70 km. Očakáva sa, že táto distribučná sieť sa uvedie do prevádzky v roku 2027. Tieto opatrenia sú v súlade s odporúčaniami z rokov 2022, 2023 a 2024, podľa ktorých by sa mala zabezpečiť odolnosť dodávok energie a zároveň znížiť závislosť od fosílnych palív. Investície sú nevyhnutné na podporu hospodárskych a demografických zmien v Luxembursku, ako aj na podporu rozsiahlej elektrifikácie rôznych odvetví.

(26) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v obranných spôsobilostiach, plán kladie dôraz na transformáciu luxemburskej armády s cieľom lepšie reagovať na súčasné geopolitické výzvy, čo okrem iného znamená aj rozvoj vojenských spôsobilostí v leteckej, kybernetickej a vesmírnej oblasti. Prioritou je okrem toho aj vytvorenie spoločného belgicko-luxemburského práporu na bojový prieskum a projekty zamerané na odolnosť spoločnosti.

(27) Plán okrem toho zahŕňa aj ďalšie politické opatrenia, ktoré presahujú rámec spoločných priorít EÚ. Ide napríklad o opatrenia na podporu politík v oblasti pokročilého výskumu, vývoja a inovácií (odporúčania z rokov 2019, 2020 a 2024) prostredníctvom zriadenia vedeckého a technologického parku, obnovenie schém pomoci na výskum, vývoj a inovácie a podporu spolupráce medzi verejným a súkromným sektorom. Cieľom týchto iniciatív je zvýšiť konkurencieschopnosť a produktivitu Luxemburska tak, že sa bude klásť dôraz na vznikajúce technológie a iniciatívy v oblasti digitalizácie pre MSP, čím sa prispeje k spravodlivej zelenej aj digitálnej transformácii. Plán však neobsahuje opatrenia na riešenie odporúčaní adresovaných Luxembursku, ktoré sa týkajú presadzovania rámca boja proti praniu špinavých peňazí (odporúčanie v roku 2020).

(28) V pláne sa uvádzajú informácie o súlade a v náležitých prípadoch komplementarite s fondmi politiky súdržnosti, ako aj s plánom obnovy a odolnosti Luxemburska. Vláda dohliada na to, aby uvedené iniciatívy podporovali úsilie vyvíjané v rámci plánu obnovy a odolnosti, najmä pokiaľ ide o oblasti zelenej a digitálnej transformácie, ako aj oblasť sociálnej súdržnosti.

(29) Cieľom plánu je prispieť k plneniu potrieb Luxemburska v oblasti verejných investícií, ktoré súvisia so spoločnými prioritami EÚ. Pokiaľ ide o zelenú transformáciu, v pláne sa identifikujú investície do infraštruktúry energie z obnoviteľných zdrojov a do opatrení v oblasti energetickej efektívnosti. Pokiaľ ide o sociálnu a hospodársku odolnosť, v pláne sa zdôrazňuje, že je nutné neustále investovať do vzdelávania, do opatrení sociálnej súdržnosti a do zvyšovania ponuky bývania. Potreby v oblasti energetickej bezpečnosti sa týkajú najmä modernizácie energetickej siete a vodíkovej infraštruktúry. Pokiaľ ide o obranné spôsobilosti, v pláne sa zdôrazňuje potreba zvýšenia vojenských výdavkov a predpokladá sa zvýšenie rozpočtu na obranu, aby sa do roku 2030 dosiahli výdavky na obranu na úrovni 2 % HND v súlade so záväzkami NATO.

Záver posúdenia Komisie

(30) Komisia celkovo zastáva názor, že plán Luxemburska spĺňa požiadavky nariadenia (EÚ) 2024/1263.

CELKOVÝ ZÁVER

(31) V súlade s článkom 17 nariadenia (EÚ) 2024/1263 by Rada mala Luxembursku odporučiť trajektóriu vývoja čistých výdavkov, ako sa stanovuje v pláne,

TÝMTO ODPORÚČA Luxembursku:

1. zabezpečiť, aby rast čistých výdavkov nepresiahol maximálne hodnoty stanovené v prílohe I k tomuto odporúčaniu.

Rada okrem toho Luxembursko vyzýva, aby zabezpečilo realizáciu reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy identifikované v rámci európskeho semestra, najmä v odporúčaniach pre Luxembursko, a aby sa pritom zameralo na riešenie spoločných priorít Únie.

PRÍLOHA I

Maximálna miera rastu čistých výdavkov
(ročná a kumulatívna miera rastu, v nominálnom vyjadrení)

LUXEMBURSKO

Roky		2025	2026	2027	2028	2029
Miery rastu (%)	ročná	5,8	4,7	3,8	5,4	4,7
	kumulatívna	14,2	19,6	24,1	30,8	36,9

(*) Kumulatívna miera rastu sa vypočíta vo vzťahu k základnému roku 2023.

V Štrasburgu

Za Radu
predseda/predsedníčka