EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 6.11.2006
KOM(2006) 661 slutlig

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN

Meddelande om genomförandet av det fleråriga gemenskapsprogrammet för att främja en säkrare användning av Internet och ny online-teknik (Safer Internet plus)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN

Meddelande om genomförandet av det fleråriga gemenskapsprogrammet för att främja en säkrare användning av Internet och ny online-teknik (Safer Internet plus)

(Text av betydelse för EES)

1. INLEDNING

Detta meddelande har utarbetats för att uppfylla ett krav som fastställs i artikel 5.3 i Europaparlamentets och rådets beslut nr 854/2005/EG av den 11 maj 2005 om inrättandet av ett fleårigt gemenskapsprogram för att främja en säkrare användning av Internet och ny online-teknik (”Safer Internet plus”), där följande anges: ”Kommissionen skall senast vid mitten av 2006 rapportera om genomförandet av de handlingslinjer som avses i artikel 1.2 inför Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén. Kommissionen skall i samband med detta ange huruvida beloppet för 2007–2008 är förenligt med budgetplanen.”

I beslutet fastställs finansieringsramen för programmet enligt följande (artikel 6):

– Finansieringsramen för perioden den 1 januari 2005–31 december 2008 fastställs till 45 miljoner euro.

– Av detta är 20,05 miljoner euro avsedda för perioden till och med den 31 december 2006 (artikel 6.1).

– För perioden efter den 31 december 2006 skall beloppet anses vara bekräftat om det för denna fas överensstämmer med den gällande budgetplanen för den period som inleds 2007 (artikel 6.2).

2. SYFTET MED SAFER INTERNET PLUS

Syftet med Safer Internet plus är att främja en säkrare användning av Internet och ny online-teknik, särskilt för barn, och att bekämpa olagligt innehåll och innehåll som inte önskas av slutanvändaren.

Programmet är inriktat på slutanvändaren, särskilt barn, hemma och i skolan.

Det är uppdelat i följande fyra handlingslinjer:

a) Att bekämpa olagligt innehåll.

b) Att hantera oönskat och skadligt innehåll.

c) Att främja en säkrare miljö.

d) Att öka medvetenheten.

Safer Internet plus är en efterföljare till handlingsplanen för ett säkrare Internet som genomfördes 1999-2004 med en budget på totalt 38,3 miljoner euro.

Omfattningen av det nya programmet breddas till ny online-teknik, inbegripet mobilt innehåll och bredbandsinnehåll, onlinespel, serverlös direktöverföring (mellan två datorer) och alla former av realtidskommunikationer som diskussionsgrupper och direktmeddelanden, i första hand i syfte att stärka skyddet av barn och minderåriga. Insatserna täcker också ett bredare spektrum av olagligt och skadligt innehåll och olämpligt beteende, även rasism och våld.

3. GENOMFÖRANDET AV PROGRAMMET

Safer Internet plus genomförs av Europeiska kommissionen. Medlemsstaterna representeras via förvaltningskommittén för Safer Internet plus. Ekonomiskt stöd ges genom bidrag och upphandlingar.

3.1. Inbjudan att lämna projektförslag 2005

Kommissionen har i enlighet med artikel 3 i programbeslutet upprättat ett arbetsprogram[1] för 2005 som utgångspunkt för genomförandet av programmet. Inbjudan att lämna projektförslag inom ramen för Safer Internet plus 2005 offentliggjordes den 10 september 2005[2].

Efter utvärderingen valdes 37 av de 59 mottagna förslagen ut för förhandlingar, med en preliminär EU-finansiering på sammanlagt ca 11,79 miljoner euro (9,21 miljoner euro från budgeten för 2005 och 2,58 miljoner euro från budgeten för 2006), enligt följande:

- Telejourer[3]: 1 nätverkssamordnare och 16 telejourer för 15 länder.
- Kontaktpunkter för att öka medvetenheten[4] och rådgivningstjänst[5]: 1 nätverkssamordnare och 16 kontaktpunkter.
- Användarinflytande: 1 temanätverk.
- Självreglering: 1 temanätverk.
- Medier: 1 temanätverk.

---

1 Kommissionens beslut K(2005) 3231, 9.9.2005, www.europa.eu.int/saferinternet.

2 EUT C 223, 10.9.2005, s. 8 och webbplatsen för Safer Internet plus: www.europa.eu.int/saferinternet.

3 Användare kan anmäla illegalt innehåll på Internet till telejourer. Där vidarebefordrar man uppgifterna till lämplig mottagare (polisen, Internetleverantörer eller en speciell telejour) för vidare åtgärder.

4 Vid kontaktpunkterna bedriver man medvetandehöjande verksamhet som riktar sig till föräldrar, lärare och barn. Här har men en bred inriktning på olagligt, oönskat och skadligt innehåll.

5 Genom rådgivningstjänsten kan man få personlig kontakt med utbildad personal (per telefon eller på Internet) så att barn kan berätta om olagligt och skadligt innehåll på Internet.

Responsen på inbjudan var särskilt stor när det gällde telejourerna och kontaktpunkterna för att öka medvetenheten. Det nuvarande telejournätet kommer nu att utvidgas så att det även omfattar Tjeckien och Slovenien, där det hittills inte har funnits några telejourer, och nätet av kontaktpunkter kommer att utvidgas till att även omfatta Cypern, Luxemburg och Lettland, där man inte har haft några kontaktpunkter. Av de 16 kontaktpunkter som rekommenderats för EU-stöd kommer 10 kontaktpunkter att ha en rådgivningstelefon som en ny tjänst.

3.2. Forumet för ett säkrare Internet

Forumet för ett säkrare Internet etablerades inom ramen för handlingsplanen för ett säkrare Internet som ett centrum för diskussion i syfte att uppmuntra insatser mot olagligt, oönskat och skadligt innehåll. Forumet är en plattform för konsensusbyggande, vidarebefordran av slutsatser, rekommendationer, riktlinjer osv. till berörda nationella och europeiska kanaler. Det ger också möjlighet till diskussioner om hur branschen kan delta i kampen mot olagligt innehåll.

Under 2005 diskuterade man mycket kring ämnet ”barns säkerhet och mobiltelefoner” och fokuserade då på riskbedömning, nya lösningar och nationella uppförandekoder[6]. Under 2006 fortsatte diskussionerna med mobilnätoperatörer, organisationer som arbetar för barns säkerhet, forskare och offentliga organ i syfte att nå fram till en överenskommelse om hur man på bästa sätt skyddar barn och genomför detta i hela Europa.

I juni 2006 diskuterades också två nya ämnen, nämligen barns användning av nya medier och blockering av tillgången till bilder på sexuella övergrepp på barn[7].

Med anledning av det första ämnet presenterades resultaten av ny forskning om Internetsäkerhet. Kommissionen lade fram resultaten av den senaste Eurobarometerundersökningen[8], som inleddes i december 2005 som ett led i ett ramavtal för att få fram jämförbara uppgifter om Internetsäkerhet i Europa och som omfattar alla EU-länder samt Bulgarien, Rumänien, Kroatien och Turkiet.

Tidigare undersökningar hade genomförts under hösten 2003 i de 15 ”gamla” medlemsstaterna och i början av 2004 i de 10 nya medlemsstaterna, strax innan dessa länder blev medlemmar i EU den 1 maj 2004. Den nya enkäten byggde till stor del på undersökningen från 2003/2004 för att man skulle kunna göra jämförelser. Fler frågor lades till för att belysa sammanhanget (föräldrars användning av medier) och täcka in nya tjänster (mobiltelefoner, onlinespel och filtreringsverktyg).

I Eurobarometerundersökningen anger 18 % av de europeiska föräldrarna till barn under 18 år att deras barn har stött på skadligt eller olagligt innehåll på Internet. Trots att medvetenheten har ökat markant i de 15 ”gamla” medlemsstaterna sedan den senaste undersökningen, vill 44 % av föräldrarna ha mer information om hur de skall kunna skydda sina barn från olagligt eller skadligt innehåll och illegala och skadliga kontakter. Man ansåg att denna information bör tillhandahållas av skolor

---

6 http://europa.eu.int/information_society/activities/sip/si_forum/mobile_2005/index_en.htm

7 http://europa.eu.int/information_society/activities/sip/si_forum/forum_june_2006/index_en.htm

8 http://europa.eu.int/information_society/activities/sip/docs/eurobarometer/eurobarometer_2005_25_ms.pdf

(36 %), Internetleverantören (31 %) och medier (21 %). På grundval av resultaten från Eurobarometerundersökningen rekommenderade aktörerna bl.a. att man bör

- inrikta sig mer på barn under tio år som i omfattande grad redan använder Internet och mobiltelefoner,

- se till att telejourerna blir mer synliga genom ett närmare samarbete med polisen,

- förbättra informationen genom olika kanaler så att den tillgodoser föräldrarnas behov och anpassas till barnens ålder (skolor, Internetleverantörer, medier).

Genom undersökningen kunde man också konstatera att Internetanvändningen, föräldrarnas förväntningar och problemmedvetenhet fortfarande varierar stort i Europa. Det förefaller vara bra att ha ett europeiskt nätverk med nationella kontaktpunkter för att öka medvetenheten när man skall driva skräddarsydda lokala kampanjer.

3.3. Safer Internet Days

Safer Internet Day ingår i en global kampanj med deltagande av olika samarbetspartner för att främja ett säkrare Internet för alla användare, särskilt ungdomar. I februari 2005 och 2006 anordnade det europeiska nätverket Insafe med stöd av kommissionären Viviane Reding temadagar under rubriken *Safer Internet Days* där ett stort antal organisationer och länder i hela Europa och andra delar av världen deltog. Insafe arbetar för en säkrare användning av Internet och samfinansieras inom ramen för handlingsplanen för ett säkrare Internet.

Safer Internet Day anordnades den 8 februari 2005 av 65 olika organisationer från 30 länder. Dagen uppmärksammades bl.a. genom att man lanserade en berättartävling för barn och unga mellan 9 och 16 år. Efter nationella ceremonier i 16 länder har en bok med deras berättelser publicerats.

År 2006 firades *Safer Internet Day* den 7 februari med deltagande av en mängd olika organisationer (omkring 100 organisationer från 37 länder), bl.a. nationella myndigheter, Internetleverantörer, telekomoperatörer, branschen, skolor, bibliotek, museer, organisationer som arbetar för Internetsäkerhet och internationella organisationer.

Evenemang för främjad Internetsäkerhet (bl.a. ett globalt bloggmaraton, frågesporter, onlinespel, berättartävlingar) och rundabordssamtal organiserades i hela EU och även på andra håll i världen, t.ex. i USA, Ryssland, Brasilien, Argentina, Australien och Nya Zeeland.

Mer information om de evenemang som anordnades under *Safer Internet Day* 2006 finns på programmets webbplats[9].

[9] http://europa.eu.int/information_society/activities/sip/docs/events/si_day_2006_events.pdf

4. NY UTVECKLING FRÅN 2006

Under 2006 har kommissionen för avsikt att fortsätta med de aktiviteter som nämns ovan och att förbättra deras genomslag genom följande:

- Stärkt och utvidgad geografisk täckning för telejourerna och för nätverken för ökad medvetenhet. Under perioden 2003-2004 finansierades inom ramen för handlingsplanen för ett säkrare Internet[10] 21 telejourer i 20 länder och 23 kontaktpunkter för att öka medvetenheten i 21 länder. De flesta kommer att fortsätta med sin verksamhet efter inbjudan att lämna projektförslag för 2005. Den nya inbjudan att lämna projektförslag för 2006[11] kommer att sikta på att ge de två nätverken största möjliga geografiska täckning.

- Främjat nära samarbete mellan alla aktörer vid åtgärder som vidtas för ett säkrare Internet. Detta var ett av målen för telejourernas och kontaktpunkternas gemensamma årsmöte i Luxemburg den 20 juni 2006 och Forumet för ett säkrare Internet den 21 juni 2006, där forskare, branschen, tillsynsmyndigheter och medlemmar i de europeiska nätverken deltog.

- Hjälp för europeiska medborgare att hitta praktisk information om hur de kan använda Internet på ett säkrare sätt. Detta kommer att åstadkommas genom de nationella kontaktpunkternas verksamhet och genom stöd till en informationstjänst som omfattar hela EU (Europe Direct)[12].

- Informationsspridning om programmet Safer Internet plus till medborgarna i Europa, både vuxna och barn. Som ett komplement till de nationella kontaktpunkternas kampanj för att öka medvetenheten kommer kommissionen att anordna ett evenemang i Bryssel för *Safer Internet Day* 2007.

När kommissionen genomför Safer Internet plus och planerar ett framtida uppföljningsprogram kommer den även att beakta resultaten och rekommendationerna från slututvärderingen av handlingsplanen för ett säkrare Internet[13]. Man kommer också att bygga vidare på de resultat som redan uppnåtts på områden som nämns i denna utvärdering.

5. BUDGETPLAN

Efter det interinstitutionella avtalet om den nya finansieringsramen som undertecknades den 17 maj 2006 lade kommissionen fram sitt reviderade paket för EU-programmen 2007-2013[14], varigenom gällande och förslag till lagstiftning ändras där så behövs för att avtalet skall kunna träda i kraft. Det belopp som fastställs i

---

10 Europaparlamentets och rådets beslut nr 276/1999/EG av den 25 januari 1999 om antagande av en flerårig handlingsplan på gemenskapsnivå för att främja en säkrare användning av Internet genom att bekämpa olagligt och skadligt innehåll på globala nät (EGT L 33, 6.2.1999, s. 1), ändrat genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 1151/2003/EG av den 16 juni 2003 (EUT L 162, 1.7.2003).

11 EUT C 167, 19.7.2006, och webbplatsen för Safer Internet plus: http://europa.eu.int/information_society/activities/sip/call/proposals/index_en.htm

12 http://europa.eu/europedirect och det avgiftsfria telefonnumret 00800 6 7 8 9 10 11.

13 KOM/2006/XXXX, ….

14 IP/06/673, 24.5.2006, och MEMO/06/213.

paketet för Safer Internet plus för perioden 2005-2008 uppgår till 45 miljoner euro, exakt det belopp som fastställs i beslutet.

Det belopp som fastställs i programbeslutet för perioden den 1 januari 2007–31 december 2008, dvs. 24,95 miljoner euro, stämmer därmed för denna fas överens med den gällande budgetplanen för perioden som börjar 2007.

6. SAMMANFATTNING

Det stora antalet rapporter som mottagits via telejourerna (över 534 000 bara under 2005) visar att det finns ett ökande behov av en sådan tjänst för att bekämpa olagligt innehåll.

Safer Internet Day är ett evenemang med bred uppslutning på nationell nivå och bland medierna och som av allt fler ses som en bra möjlighet att förbättra kommunikationen mellan alla berörda och nå ut till en bredare allmänhet.

Vid kontaktpunkterna för ökad medvetenhet anordnar man allt fler kampanjer som riktar sig till barn, föräldrar och lärare, och inom nätverket utbyter man i tilltagande utsträckning bästa praxis på detta område.

För att den verksamhet som hittills har bedrivits skall kunna vidareutvecklas och programmet skall få fullt genomslag (t.ex. genom större geografisk täckning och främjat samarbete bland berörda parter) och bli mer synligt krävs det fortsatt finansiering.