Onderstaande tekst dient louter ter informatie en is juridisch niet bindend. De EU-instellingen zijn niet aansprakelijk voor de inhoud. Alleen de besluiten die zijn gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie (te raadplegen in EUR-Lex) zijn authentiek. Deze officiële versies zijn rechtstreeks toegankelijk via de links in dit document

►**B**

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2016/544 VAN DE RAAD

van 15 februari 2016

tot goedkeuring van het macro-economische aanpassingsprogramma voor Griekenland (2015/1411) ([1])

(PB L 91 van 7.4.2016, blz. 27)

Gewijzigd bij:

		Publicatieblad		
		nr.	blz.	datum
►**M1**	Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/1226 van de Raad van 30 juni 2017	L 174	22	7.7.2017

([1]) Deze handeling is oorspronkelijk alleen in het Engels vastgesteld en is bekendgemaakt in PB L 219 van 20.8.2015, blz. 12.

▼B

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2016/544 VAN DE RAAD

van 15 februari 2016

tot goedkeuring van het macro-economische aanpassingsprogramma voor Griekenland (2015/1411) ([1])

Artikel 1

1. Om de terugkeer van de Griekse economie naar een duurzaam groeipad en naar budgettaire en financiële stabiliteit te bevorderen, legt Griekenland op strikte wijze het programma ten uitvoer waarvan de voornaamste onderdelen in artikel 2 van dit besluit zijn vastgesteld. Het programma behandelt de specifieke risico's voor de financiële stabiliteit van de eurozone die van Griekenland uitgaan, en is erop gericht in Griekenland snel opnieuw een gezonde en duurzame economische en financiële situatie tot stand te brengen en het vermogen van het land om zich volledig op de internationale financiële markten te financieren, te herstellen. Het programma houdt naar behoren rekening met de aanbevelingen van de Raad die overeenkomstig de artikelen 121, 126, 136 en 148 VWEU tot Griekenland zijn gericht, alsmede met de actie die Griekenland heeft ondernomen om daaraan gevolg te geven, en streeft er tegelijkertijd naar de vereiste beleidsmaatregelen te verruimen, te versterken en te verdiepen.

2. De Commissie monitort, in samenspraak met de ECB en, waar nodig, het IMF, de voortgang van Griekenland bij de tenuitvoerlegging van zijn programma. Griekenland verleent zijn volle medewerking aan de Commissie en de ECB. Het verstrekt hun met name alle informatie die zij nodig achten voor de monitoring van het programma.

3. Samen met de Griekse autoriteiten onderzoekt de Commissie, in samenspraak met de ECB en, waar nodig, het IMF, alle wijzigingen en aanpassingen in het programma die nodig kunnen zijn om naar behoren rekening te houden met onder meer grote verschillen tussen macro-economische en budgettaire prognoses en de geboekte resultaten, negatieve overloopeffecten, alsmede macro-economische en financiële schokken.

Om voor een soepele uitvoering van het programma te zorgen en om op duurzame wijze bij te dragen aan de correctie van de onevenwichtigheden, zorgt de Commissie voor de verstrekking van verdere adviezen en richtsnoeren over budgettaire hervormingen, hervormingen van de financiële markten en structurele hervormingen.

De Commissie evalueert op gezette tijden de economische effecten van het programma en beveelt de nodige correcties aan, om de groei en de creatie van banen te bevorderen, de vereiste consolidatie van de begroting te waarborgen en nadelige sociale gevolgen zoveel mogelijk te beperken.

([1]) Deze handeling is oorspronkelijk alleen in het Engels vastgesteld en is bekendgemaakt in PB L 219 van 20.8.2015, blz. 12.

▼**M1**

Artikel 2

1. Griekenland zet de begrotingsconsolidatie voort door middel van hoogwaardige permanente maatregelen en beperkt tegelijkertijd de gevolgen van deze maatregelen voor kwetsbare groepen zo veel mogelijk. De Griekse autoriteiten verbinden zich ertoe de houdbaarheid van de overheidsfinanciën te waarborgen en op middellange termijn aanzienlijke en houdbare primaire overschotten te behalen, die de schuldquote gestaag zullen doen dalen. Griekenland volgt dan ook een begrotingstraject dat is gebaseerd op doelstellingen voor het primaire overschot van 1,75 % van het bbp in 2017 en 3,5 % van het bbp in 2018 en op middellange termijn. De Griekse autoriteiten verbinden zich ertoe tegen 2018 verdere structurele maatregelen te nemen die 0,3 % van het bbp opbrengen, teneinde het beoogde traject voor het primaire overschot veilig te stellen. De maatregelen om die doelstellingen voor het primaire overschot te bereiken, en die in het kader van de tweede evaluatie zijn overeengekomen, zijn onder meer: het stroomlijnen van sociale uitkeringen en de afschaffing van belastinguitgaven op basis van de aanbevelingen van de Social Welfare Review van de Wereldbank; het rationaliseren van de uitgaven voor gezondheidszorg door het toepassingsgebied van het raamwerk voor budgetfinanciering te verbreden en de plafonds voor terugvordering te verlagen; de invoering van een belasting op de kortetermijnverhuring van toeristische accommodatie, en het rationaliseren van bepaalde prestatieprikkels en toelagen in de overheidssector.

2. Om de begroting weer in evenwicht te brengen met meer beleidsmaatregelen die groeivriendelijk zijn en tot een billijke verdeling leiden, terwijl wordt verzekerd dat de begrotingsdoelstellingen op middellange termijn worden gehaald, nemen de Griekse autoriteiten de volgende maatregelen in wetgeving op:

i) vaststelling van een begrotingsstrategie op middellange termijn voor 2018-2021 in overeenstemming met de overeengekomen doelstellingen op middellange termijn, die moeten worden bereikt zonder maatregelen die funest zijn voor de groei;

ii) uitvoering van een pensioenhervorming die een nettobesparing oplevert van 1 % van het bbp in 2019-2022, en een uit te voeren hervorming van de personenbelasting die een nettobesparing oplevert van 1 % van het bbp in 2020, 2021 en 2022;

iii) vaststeling van een fiscaal pakket dat groei bevordert, dat in nettotermen overeenstemt met de opbrengst van de hervorming van de personenbelasting en dat het volgende omvat: i) een verlaging van de tarieven van de personenbelasting en de solidariteitsheffing met een begrotingsimpact op middellange termijn van 0,8 % van het bbp; ii) een verlaging van de tarieven van de vennootschapsbelasting met een begrotingsimpact op middellange termijn van 0,1 % van het bbp, en iii) een verlaging van de onroerendzaakbelasting (ENFIA) met een impact van 0,1 % van het bbp;

iv) vaststelling van een gericht uitgavenpakket dat in nettotermen overeenstemt met de opbrengst van de pensioenhervorming en dat is samengesteld uit: i) een verhoging van de uitgaven voor gerichte sociale uitkeringen (woonsubsidie; kinderbijslagen, schoolmaaltijden, voor- en vroegschoolse zorg en educatie, inkomensafhankelijke verlaging van de eigen bijdrage in de zorg) van 0,7 % van het bbp; ii) investeringen in kwalitatief hoogwaardige publieke infrastructuur van 0,15 % van het bbp, en iii) actieve arbeidsmarktbeleidsmaatregelen van 0,15 % van het bbp;

▼M1

v) uitvoering van maatregelen op het gebied van personenbelasting in 2019, indien volgens een toekomstgerichte beoordeling in het kader van de laatste evaluatie van het programma een versnelde uitvoering nodig is om de overeengekomen begrotingsdoelstelling van een primair overschot van 3,5 % van het bbp in 2019 te halen, wat moet gebeuren zonder maatregelen die nadelig zijn voor de groei;

vi) uitvoering van het expansieve pakket vanaf 2019, afhankelijk van een beoordeling en een akkoord in de laatste evaluatie van het programma, volgens een transparante procedure, waarbij het uit te voeren bedrag overeenstemt met het bedrag dat de instellingen volgens de projecties meer moeten betalen ten opzichte van de overeengekomen doelstellingen op middellange termijn om te verzekeren dat deze worden gehaald.

3. De Griekse autoriteiten voltooien het kader dat nodig is om de Onafhankelijke Autoriteit van overheidsinkomsten volledig op te richten en operationeel te maken. Zij nemen verdere maatregelen om de naleving van de belastingwetgeving te verbeteren, onder meer wetgeving om het gebruik van elektronische betalingen te bevorderen en te faciliteren. De maatregelen om de strijd tegen belastingontwijking op te voeren, hebben onder meer als doel het model van samenwerking tussen het gerecht en de belastingdiensten te verbeteren.

4. De Griekse autoriteiten nemen maatregelen om het begrotingsproces en het beheer van de overheidsfinanciën verder te versterken. Zij zorgen ervoor dat de nationale wetgeving volledig in overeenstemming is met het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie (begrotingspact). De Griekse autoriteiten presenteren ook een actieplan op middellange termijn om ervoor te zorgen dat betalingen gebeuren overeenkomstig Richtlijn 2011/7/EU van het Europees Parlement en de Raad ([1]). Zij versterken het kader voor overheidsopdrachten, onder meer door centrale aanbesteding aan te moedigen.

5. De Griekse autoriteiten voeren de nieuwe wettelijke bepalingen van de omvattende pensioenhervorming van 2016 volledig uit. Om de publieke gezondheidsuitgaven te rationaliseren, nemen de Griekse autoriteiten structurele maatregelen die zijn toegespitst op meer efficiëntie, waaronder budgetfinanciering (plafond voor terugvordering) zodat die ook geldt voor posten die voordien niet voor terugvordering in aanmerking kwamen. Zij publiceren een bijgewerkte prijslijst om de farmaceutische prijzen te verlagen, werken op regelmatige basis de positieve en de negatieve lijst bij en publiceren die, en nemen verdere maatregelen aan om generieke geneesmiddelen meer ingang te doen vinden.

6. De Griekse autoriteiten zorgen voor de vlotte uitrol en uitvoering van de nieuwe regeling inzake het sociaal solidariteitsinkomen (KEA). Zij voeren een grote hervorming van het stelsel van sociale uitkeringen door, op basis van de desbetreffende aanbevelingen van de Social Welfare Review van de Wereldbank. Die hervorming heeft als doel het stroomlijnen van het stelsel en een betere afstemming op de behoeften van de meest kwetsbaren, onder meer door middelen om te buigen naar de financiering van de landelijke uitrol van de nieuwe regeling inzake het sociaal solidariteitsinkomen.

([1]) Richtlijn 2011/7/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 betreffende bestrijding van betalingsachterstand bij handelstransacties (PB L 48 van 23.2.2011, blz. 1).

▼**M1**

7. Om de financiële stabiliteit veilig te stellen, publiceren de Griekse autoriteiten een routekaart voor de versoepeling van de controles op het kapitaalverkeer, waarbij onnodige vertragingen worden voorkomen zonder dat de financiële stabiliteit in het gedrang komt. Zij beoordelen de belemmeringen voor de secundaire markt voor oninbare leningen die zijn vastgesteld in het verslag over de evaluatie van de uitvoering van wet 4354/2015, en pakken die aan, teneinde het vergunningsproces voor beheerders van oninbare leningen te stroomlijnen. De Griekse autoriteiten stellen een regeling vast voor de buitengerechtelijke sanering van oninbare leningen en zorgen ervoor dat die vlot wordt uitgevoerd, waardoor zowel grote als kleinere debiteurs met een schuld boven de minimumdrempel aan het mechanisme kunnen deelnemen, en waarbij alle elementen van schuld, met inbegrip van particuliere en publieke schuld maar met uitzondering van socialezekerheidsbijdragen en bronbelastingen, aan het mechanisme van schuldherstructurering zijn onderworpen. De Griekse autoriteiten moderniseren ook het insolventiekader voor ondernemingen, met een belangrijke klemtoon op de rol van de insolventiebeheerders, en zorgen ervoor dat dit doeltreffend wordt uitgevoerd. De Griekse autoriteiten evalueren het wetboek van burgerlijk procesrecht, teneinde het in overeenstemming te brengen met de beste praktijken van de Unie.

8. Om groei, concurrentievermogen en investeringen te bevorderen, blijven de Griekse autoriteiten een breed scala van hervormingen van de productmarkten uittekenen en uitvoeren. Het doel van deze hervormingen is het bereiken van de beste praktijken van de Unie. De hervormingen omvatten het volgende: verdere uitvoering van de aanbevelingen van de OESO-toolkit om belemmeringen voor de concurrentie in een breed scala van sectoren uit de weg te ruimen; hervormingen om de vergunningsprocedures voor het doen van investeringen te liberaliseren en de administratieve rompslomp bij het starten van een onderneming te verminderen; verdere stappen in de liberalisering van gereglementeerde beroepen; hervormingen om het kader voor landgebruik te moderniseren, met inbegrip van ruimtelijke ordening en kadaster, en maatregelen om de sectoren water en vervoer beter te doen werken.

9. Met betrekking tot de arbeidsmarkten neemt Griekenland wetgeving aan om te verduidelijken dat de cao-hervormingen van 2011 worden verlengd tot het einde van het programma. De Griekse autoriteiten vervangen het huidige administratieve kader voor collectief ontslag door een aanmeldingsprocedure van ten hoogste drie maanden zonder voorafgaande goedkeuring en wijzigen de wetgeving inzake vakbondsacties. De Griekse autoriteiten nemen ook verdere stappen om zwartwerk te bestrijden, het beroepsonderwijs en de beroepsopleiding te versterken en het driejarig actieplan inzake onderwijs uit te voeren.

10. De Griekse autoriteiten gaan door met de uitvoering van ingrijpende hervormingen in de energiemarkten, zodat deze aansluiten bij Uniewetgeving en -beleid en moderner en concurrerender worden, monopolierentes en ondoelmatigheden worden afgebouwd, innovatie wordt bevorderd, hernieuwbare energiebronnen en gas meer ingang vinden, en zorgen ervoor dat het de consument is die van al die veranderingen profiteert. Om in de elektriciteitsmarkt het marktaandeel van de historische leverancier tot de overeengekomen doelstellingen te brengen, gaan de Griekse autoriteiten door met de uitvoering van elektriciteitsveilingen en stellen zij onvoorwaardelijke structurele maatregelen voor om een deel van de opwekkingscapaciteit van de historische leverancier

▼M1

af te stoten, overeenkomstig de desbetreffende besluiten van de Commissie die werden bevestigd door het Gerecht ([1]). De Griekse autoriteiten zetten ook het proces voort dat leidt tot de volledige scheiding van eigendom tussen de transmissiesysteembeheerder en de historische leverancier, zetten de uitvoering voort van de hervorming van de stimulansen voor hernieuwbare energie en zorgen ervoor dat de andere markthervormingen tijdig worden uitgevoerd. In de gasmarkt leidt de verdere uitvoering van de bestaande hervormingen er onder meer toe dat alle afnemers zoals gepland tegen 2018 volledig in aanmerking komen om van leverancier te veranderen. De Griekse autoriteiten nemen verdere maatregelen om de overblijvende belemmeringen voor daadwerkelijke concurrentie in de groothandels- en de detailhandelsgasmarkt uit de weg te ruimen en interconnecties, alsook de diversificatie van de bevoorradingsbronnen te bevorderen.

11. De Griekse autoriteiten gaan door met het uitvoeren van een ambitieus privatiseringsprogramma en van beleidsmaatregelen die investeringen ondersteunen. De Griekse autoriteiten verbinden zich ertoe om het privatiseringsproces te faciliteren en alle noodzakelijke overheidsmaatregelen te nemen om tenders succesvol te laten verlopen. In dat verband ronden de Griekse autoriteiten alle noodzakelijke maatregelen af die op kwartaalbasis zijn overeengekomen tussen het Hellenic Republic Asset Development Fund (HRADF), de instellingen en de Griekse regering. De lijst van uitstaande regeringsmaatregelen is door de raad van gouverneurs van het HRDAF goedgekeurd. Na de oprichting van de Hellenic Corporation of Assets and Participations (HCAP), die waardevolle Griekse activa in haar bezit heeft, zorgen de Griekse autoriteiten ervoor dat het bestuur en het reglement van orde van de HCAP voldoen aan internationale normen en beste praktijken, waaronder de OESO-richtsnoeren voor corporate governance in overheidsbedrijven. De algemene doelstelling van de HCAP is het beheer van waardevolle Griekse activa en het beschermen, creëren en uiteindelijk maximaliseren van de waarde daarvan, die zij te gelde zal maken via privatiseringen en andere methoden.

12. Een moderne overheid en overheidsadministratie blijven een sleutelprioriteit van het programma. De Griekse autoriteiten besteden bijzondere aandacht aan de uitvoering van de reeds in het kader van het programma genomen maatregelen om de overheidssector efficiënter te maken in het leveren van essentiële collectieve goederen en diensten, met speciale aandacht voor de aanwerving en depolitisering van managers, prestatiebeoordelingen en mobiliteit. Er worden maatregelen genomen om het gerecht doeltreffender te maken, onder meer door de uitvoering van elektronische veilingen mogelijk te maken en de strijd tegen corruptie op te voeren. De institutionele en operationele onafhankelijkheid van cruciale instellingen, zoals de dienst ontvangsten en het bureau voor de statistiek (Elstat) wordt versterkt door verdere uitvoering van hervormingen die reeds zijn vastgesteld.

▼B

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Helleense Republiek.

([1]) Arrest van 15 december 2016, DEI/Commissie, T-169/08 RENV, ECLI:EU:T:2016:733 en arrest van 15 december 2016, DEI/Commissie, T-421/09 RENV, ECLI:EU:T:2016:748.