Ovaj je tekst namijenjen isključivo dokumentiranju i nema pravni učinak. Institucije Unije nisu odgovorne za njegov sadržaj. Vjerodostojne inačice relevantnih akata, uključujući njihove preambule, one su koje su objavljene u Službenom listu Europske unije i dostupne u EUR-Lexu. Tim službenim tekstovima može se izravno pristupiti putem poveznica sadržanih u ovom dokumentu.

►**B**

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2016/544

od 15. veljače 2016.

o odobravanju programa makroekonomske prilagodbe Grčke (2015/1411) ([1])

(SL L 91, 7.4.2016., str. 27.)

Koju je izmijenila:

		Službeni list		
		br.	stranica	datum
►**M1**	Provedbena odluka Vijeća (EU) 2017/1226 od 30. lipnja 2017.	L 174	22	7.7.2017.

([1]) Ovaj je akt izvorno bio donesen samo na engleskom jeziku i objavljen u SL L 219, 20.8.2015, str. 12.

▼B

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2016/544

od 15. veljače 2016.

o odobravanju programa makroekonomske prilagodbe Grčke (2015/1411) ([1])

Članak 1.

1. Kako bi se olakšao povratak grčkoga gospodarstva na put održivog rasta te fiskalne i financijske stabilnosti, Grčka strogo provodi Program, čiji su glavni elementi utvrđeni u članku 2. ove Odluke. Program se bavi posebnim rizicima koji se za financijsku stabilnost europodručja šire iz Grčke i usmjeren je prema brzoj ponovnoj uspostavi pouzdanog i održivoga gospodarskog i financijskog položaja Grčke te obnovi njezine sposobnosti potpunog samofinanciranja na međunarodnim financijskim tržištima. U Programu se na odgovarajući način uzimaju u obzir preporuke Vijeća upućene Grčkoj u skladu s člancima 121., 126., 136. i 148. UFEU-a te radnje koje Grčka provodi radi usklađivanja s njima, a istodobno je usmjeren proširenju, jačanju i produbljivanju potrebnih mjera politike.

2. Komisija u suradnji s ESB-om i, prema potrebi, MMF-om prati napredak Grčke u provedbi svojeg Programa. Grčka u potpunosti surađuje s Komisijom i ESB-om. Ona im posebice pruža sve informacije koje smatraju potrebnima za praćenje Programa.

3. Komisija u suradnji s ESB-om i, prema potrebi, MMF-om s grčkim vlastima ispituje eventualne promjene i ažuriranja Programa koji bi mogli biti potrebni kako bi se na odgovarajući način uzela u obzir, među ostalim, sva značajna neslaganja između makroekonomskih i fiskalnih prognoza i ostvarenih rezultata, negativni učinci prelijevanja te makroekonomski i financijski šokovi.

Kako bi se osigurala nesmetana provedba Programa i doprinijelo održivom ispravljanju neravnoteža, Komisija pruža trajno savjetovanje i smjernice u vezi s fiskalnim reformama, reformama financijskog tržišta te strukturnim reformama.

Komisija redovito procjenjuje gospodarski učinak Programa i preporučuje potrebne ispravke radi poticanja rasta i stvaranja radnih mjesta, osiguranja potrebne fiskalne konsolidacije i smanjenja štetnih socijalnih učinaka na najmanju moguću mjeru.

([1]) Ovaj je akt izvorno bio donesen samo na engleskom jeziku i objavljen u SL L 219, 20.8.2015, str. 12.

▼**M1**

Članak 2.

1. Grčka provodi fiskalnu konsolidaciju putem visokokvalitetnih trajnih mjera, vodeći računa da te mjere imaju najmanji mogući učinak na osobe u nepovoljnom položaju. Grčke vlasti obvezuju se osigurati održive javne financije i postići znatne i održive primarne suficite u srednjoročnom razdoblju kojima će se postupno smanjivati udio duga u BDP-u. Grčka u skladu s tim slijedi fiskalni put temeljen na ciljevima primarnog suficita od 1,75 % BDP-a za 2017. i 3,5 % BDP-a za 2018. u srednjoročnom razdoblju. Grčke vlasti obvezuju se poduzeti daljnje strukturne mjere kojima bi se ostvarili učinci na razini od 0,3 % BDP-a do 2018. kako bi se osiguralo ostvarenje ciljanog primarnog suficita. Mjere za ostvarenje tih ciljeva primarnog suficita dogovorene u okviru drugog preispitivanja obuhvaćaju sljedeće: racionalizaciju davanja u području socijalne skrbi i ukidanje poreznih rashoda na temelju preporuka iz revizije sustava socijalne skrbi koju je provela Svjetska banka, racionalizaciju rashoda u području zdravstvene skrbi povećanjem opsega zatvorenog proračunskog okvira i smanjenjem gornjih granica za povrat prekomjernih sredstava, uvođenje poreza na kratkoročno iznajmljivanje turističkog smještaja i racionalizaciju određenih poticaja i naknada za uspješnost u javnom sektoru.

2. Kako bi se doprinijelo rebalansiranju proračuna prema politikama koje su povoljnije za rast i pravednije u pogledu raspodjele, istodobno osiguravajući ostvarenje srednjoročnih fiskalnih ciljeva, grčke vlasti poduzimaju sljedeće zakonodavne mjere:

i. donose srednjoročnu fiskalnu strategiju za razdoblje od 2018. do 2021. u skladu s dogovorenim srednjoročnim ciljevima, koji se trebaju ostvariti bez mjera nepovoljnih za rast;

ii. provode mirovinsku reformu kojom se u razdoblju 2019.–2022. treba ostvariti neto ušteda u iznosu od 1 % BDP-a te reformu poreza na osobni dohodak kojom treba ostvariti neto uštedu u iznosu od 1 % BDP-a tijekom 2020., 2021. i 2022.;

iii. donose porezni paket kojim se potiče rast i koji će na neto osnovi odgovarati prinosu od reforme poreza na osobni dohodak; taj paket treba obuhvaćati sljedeće: i. smanjenje poreznih stopa na osobni dohodak i solidarnu naknadu sa srednjoročnim fiskalnim učinkom od 0,8 % BDP-a; ii. smanjenje poreznih stopa na dobit trgovačkih društava sa srednjoročnim fiskalnim učinkom od 0,1 % BDP-a; i iii. smanjenje poreza na imovinu (ENFIA) s učinkom od 0,1 % BDP-a;

iv. donose paket ciljane potrošnje koji će na neto osnovi odgovarati prinosu od mirovinske reforme, a koji se sastoji od sljedećeg: i. povećanja potrošnje na ciljana davanja socijalne skrbi (doplatak za stanovanje, dječji doplatak, školski obroci, rano obrazovanje i skrb/predškolsko obrazovanje, smanjenje zdravstvenih participacija na temelju provjere imovinskog stanja) od 0,7 % BDP-a: ii. visokokvalitetnih ulaganja u javnu infrastrukturu od 0,15 % BDP-a; i iii. aktivnih politika tržišta rada od 0,15 % BDP-a;

▼M1

v. provode mjere u pogledu poreza na osobni dohodak u 2019. ako na temelju preliminarne ocjene u kontekstu završnog preispitivanja programa bude potrebno pojačano financiranje na početku provedbe kako bi se 2019. ostvario dogovoreni fiskalni cilj primarnog deficita od 3,5 % BDP-a koji treba ostvariti bez mjera nepovoljnih za rast;

vi. ekspanzivni paket treba provesti početkom 2019., ovisno o ocjeni i dogovoru u okviru završnog preispitivanja programa, nakon transparentnog postupka, a iznos koji će se provesti treba biti u skladu s iznosom za koji su institucije predvidjele da će Grčka premašiti dogovorene srednjoročne ciljeve, kako bi se osiguralo ostvarenje tih ciljeva.

3. Grčke vlasti dovršavaju okvir potreban za potpunu provedbu Nezavisnog tijela za javne prihode i za njegovo učinkovito funkcioniranje. Poduzimaju daljnje mjere radi jačanja porezne discipline, uključujući donošenje zakonodavnih akata za promicanje i olakšavanje upotrebe elektroničkih plaćanja. Svrha mjera za jačanje suzbijanja utaje poreza jest, među ostalim, poboljšanje modela suradnje između pravosudnih i poreznih tijela.

4. Grčke vlasti poduzimaju mjere radi daljnjeg jačanja proračunskog postupka i upravljanja javnim financijama. Osiguravaju potpunu usklađenost nacionalnog zakonodavstva s Ugovorom o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji (Fiskalni ugovor). Grčke vlasti iznose i srednjoročni plan djelovanja kako bi se osiguralo da se plaćanja izvršavaju u skladu s Direktivom 2011/7/EU Europskog parlamenta i Vijeća ([1]). Ojačavaju okvir javne nabave, među ostalim poticanjem središnje nabave.

5. Grčke vlasti u potpunosti provode nove zakonodavne odredbe sveobuhvatne mirovinske reforme iz 2016. Radi racionalizacije rashoda za javno zdravstvo grčke vlasti provode strukturne mjere usmjerene na poboljšanje učinkovitosti, uključujući zatvoreni proračun (gornju granicu za povrat prekomjernih sredstava) za stavke koje prije nisu bile obuhvaćene povratom prekomjernih sredstava. Objavljuju ažuriran glasnik cijena kojim se smanjuju cijene farmaceutskih proizvoda, redovito ažuriraju i objavljuju pozitivni i negativni popis te donose daljnje mjere radi boljeg prodiranja generičkih lijekova na tržište.

6. Grčke vlasti osiguravaju neometano uvođenje i provedbu novog programa prihoda u okviru socijalne solidarnosti. Provode opsežnu reformu sustava socijalne skrbi temeljenu na odgovarajućim preporukama iz revizije sustava socijalne skrbi koju je provela Svjetska banka. Cilj je te reforme racionalizacija sustava i bolje utvrđivanje potreba najranjivijih skupina, uključujući preusmjeravanje sredstava na financiranje nacionalnog uvođenja novog programa prihoda u okviru socijalne solidarnosti.

([1]) Direktiva 2011/7/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o borbi protiv kašnjenja u plaćanju u poslovnim transakcijama (SL L 48, 23.2.2011., str. 1.).

▼**M1**

7. Grčke vlasti u cilju očuvanja financijske stabilnosti objavljuju plan aktivnosti za smanjenje kontrola kapitala, pri čemu izbjegavaju nepotrebna odgađanja bez ugrožavanja financijske stabilnosti. Ocjenjuju i rješavaju zapreke lošim kreditima na sekundarnom tržištu utvrđene u izvješću o preispitivanju provedbe zakona br. 4354/2015 kako bi se racionalizirao postupak izdavanja dozvola za servisere loših kredita. Grčke vlasti uspostavljaju sustav za izvansudsko rješavanje loših kredita i osiguravaju njegovu neometanu provedbu. Taj sustav omogućuje da i veliki i mali dužnici s dugovima većima od najnižeg praga imaju pristup mehanizmu restrukturiranja duga pri čemu tom mehanizmu podliježu svi elementi duga, uključujući privatni i javni dug, no ne i doprinosi za socijalnu sigurnost i porezi po odbitku. Osim toga, grčke vlasti moderniziraju okvir u slučaju nesolventnosti poduzeća i osiguravaju njegovu učinkovitu provedbu, pri čemu je poseban naglasak na ulozi upravitelja u slučaju nesolventnosti. Grčke vlasti preispituju Zakon o parničnom postupku kako bi ga uskladili s najboljim praksama Unije.

8. Radi promicanja rasta, konkurentnosti i ulaganja, grčke vlasti i dalje osmišljavaju i provode širok spektar reformi na tržištima proizvoda. Cilj je tih reformi postizanje najbolje prakse Unije. Reforme obuhvaćaju sljedeće: daljnju provedbu preporuka iz skupa instrumenata OECD-a radi uklanjanja zapreka za tržišno natjecanje u cijelom nizu sektora, reforme radi liberalizacije izdavanja dozvola za ulaganje i smanjenja administrativnog opterećenja pri pokretanju poslovanja, daljnje korake prema liberalizaciji reguliranih profesija, reforme radi modernizacije okvira za upotrebu zemljišta, uključujući prostorno planiranje i katastar te mjere za unaprjeđenje funkcioniranja vodnog i prometnog sektora.

9. Kad je riječ o tržištima rada, Grčka donosi zakonodavne akte kojima se pojašnjava da će se reforme kolektivnog pregovaranja iz 2011. produljiti do kraja Programa. Grčke vlasti mijenjaju trenutačni administrativni okvir za kolektivno otpuštanje postupkom obavješćivanja u trajanju od najviše tri mjeseca koji ne obuhvaća odobrenje *ex ante* te mijenjaju zakonodavstvo o industrijskoj akciji. Poduzimaju i daljnje korake radi suzbijanja neprijavljenog rada, jačanja strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te provode trogodišnji plan djelovanja za obrazovanje.

10. Grčke vlasti nastavljaju provoditi opsežne reforme na energetskim tržištima kako bi se ona uskladila sa zakonodavstvom i politikama Unije, postala modernija i konkurentnija, kako bi se smanjile monopolističke rente i neučinkovitosti, potaknule inovacije i šire prihvaćanje obnovljivih izvora energije i plina te kako bi se osigurao prijenos koristi od svih tih promjena na potrošače. Kad je riječ o tržištu električne energije, kako bi se postiglo da tržišni udio vodećeg društva za opskrbu električnom energijom odgovara dogovorenim ciljevima, grčke vlasti nastavljaju provoditi dražbe električne energije te predlažu bezuvjetne strukturne mjere kako bi se vodeće društvo lišilo dijela proizvodnog kapaciteta, u skladu s relevantnim odlukama Europske komisije

▼M1

koje je potvrdio i Opći sud ([1]). Osim toga, grčke vlasti nastavljaju provoditi postupak čiji je cilj potpuno vlasničko razdvajanje operatora prijenosnog sustava od vodećeg društva za opskrbu električnom energijom, nastavljaju provoditi reformu poticaja za obnovljive izvore energije te osiguravaju pravodobnu provedbu ostalih tržišnih reformi. Kad je riječ o tržištu plina, daljnjom provedbom postojećih reformi omogućit će se, među ostalim, svim klijentima mogućnost promjene opskrbljivača do 2018., kako je i planirano. Grčke vlasti poduzimaju daljnje radnje kako bi se uklonile preostale zapreke za učinkovito tržišno natjecanje na veleprodajnim i maloprodajnim tržištima plina te kako bi se promicala povezanost i diversifikacija izvora opskrbe.

11. Grčke vlasti nastavljaju provedbu ambicioznog programa privatizacije i provedbu politika za poticanje ulaganja. Grčke vlasti obvezuju se na olakšavanje procesa privatizacije i provođenje svih potrebnih vladinih mjera kako bi se osigurala uspješna provedba natječajâ. U tom pogledu grčke vlasti provode sve potrebne mjere dogovorene na tromjesečnoj osnovi između Fonda za razvoj imovine Helenske Republike („HRADF”), institucija i grčke vlade. Popis tekućih mjera vlade odobrio je upravni odbor HRADF-a. Nakon osnivanja Helenskog društva za imovinu i udjele (HCAP), u čijem je posjedu vrijedna grčka imovina, grčke vlasti osiguravaju da su upravljanje HCAP-om i njegovi unutarnji propisi usklađeni s međunarodnim standardima i najboljim praksama, uključujući Smjernice OECD-a za korporativno upravljanje u državnim poduzećima. Glavni su ciljevi HCAP-a upravljanje vrijednom grčkom imovinom te zaštita, stvaranje i, u konačnici, povećanje njezine vrijednosti, koju monetizira privatizacijom i na druge načine.

12. Moderna državna i javna uprava i dalje su ključni prioritet Programa. Grčke vlasti posebnu pozornost posvećuju provedbi mjera koje su već donesene u okviru Programa radi povećanja učinkovitosti javnog sektora pri osiguravanju osnovnih javnih dobara i usluga, pri čemu je poseban naglasak na zapošljavanju i depolitizaciji rukovoditelja, ocjenama uspješnosti i mobilnosti. Poduzimaju se mjere za povećanje učinkovitosti pravosudnog sustava, među ostalim omogućivanjem provedbe elektroničkih dražbi, te za unaprjeđenje borbe protiv korupcije. Institucijska i operativna neovisnost ključnih ustanova, kao što su tijelo za upravljanje prihodima i statistički institut (Elstat), jača se daljnjim provođenjem donesenih reformi.

▼B

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Helenskoj Republici.

([1]) Presuda od 15. prosinca 2016., *DEI/Komisija,* T-169/08 RENV, ECLI:EU:T:2016:733 i presuda od 15. prosinca 2016., *DEI/Komisija,* T-421/09 RENV, ECLI:EU:T:2016:748.