2026/2608

23.11.2026

DECYZJA RADY (UE) 2026/2608

z dnia 9 listopada 2026 r.

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Światowej Organizacji Celnej w odniesieniu do zalecenia dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego oraz zatwierdzenia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego oraz zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji systemu zharmonizowanego w ramach konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31, art. 43 ust. 2 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy, w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Decyzją Rady 87/369/EWG [1] Unia zatwierdziła Międzynarodową konwencję w sprawie zharmonizowanego systemu określania i kodowania towarów [2] oraz protokół zmian do tej konwencji [3] (zwaną dalej „konwencją HS"), na podstawie której ustanowiono, między innymi, Komitet Systemu Zharmonizowanego (zwany dalej „Komitetem").

(2) Zgodnie z art. 7 ust. 1 lit. a), b) i c) konwencji HS do zadań Komitetu należy proponowanie takich zmian do konwencji HS, jakie mogą być uważanie za słuszne, mając w szczególności na uwadze potrzeby użytkowników oraz zmiany w technologii i strukturach handlu międzynarodowego, przygotowanie not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych, innych informacji mających charakter doradczy, jak poradniki do interpretacji systemu zharmonizowanego, oraz za przygotowanie zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji i stosowania systemu zharmonizowanego.

(3) Zgodnie z art. 8 ust. 1 konwencji HS Rada Światowej Organizacji Celnej (WCO) bada projekty zmian do konwencji HS, które przygotowywane są przez Komitet i zaleca je Umawiającym się Stronom konwencji HS, zgodnie z procedurą przewidzianą w art. 16, chyba że któryś z członków Rady WCO będący Umawiającą się Stroną wystąpi o to, aby projekty lub jakaś ich część została odesłana do Komitetu w celu ponownego zbadania. Rada WCO zaleca zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji HS, co do zasady co pięć lat.

(4) Należy ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach WCO w odniesieniu do zalecenia dotyczącego zmiany nomenklatury załączonej do konwencji HS, gdyż zalecenie to, po jego przyjęciu zgodnie z art. 16 konwencji HS, będzie wiążące dla Unii na mocy prawa międzynarodowego i będzie mogło mieć decydujący wpływ na treść prawa Unii, a w szczególności na załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 [4].

[1] Decyzja Rady 87/369/EWG z dnia 7 kwietnia 1987 r. dotycząca zawarcia Międzynarodowej Konwencji w sprawie Zharmonizowanego Systemu Oznaczania i Kodowania Towarów oraz Protokołu zmian do tej Konwencji (Dz.U. L 198 z 20.7.1987, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1987/369/oj).
[2] Dz.U. L 198 z 20.7.1987, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/convention/1987/369/oj.
[3] Dz.U. L 198 z 20.7.1987, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/prot/1987/369/oj.
[4] Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz.U. L 256 z 7.9.1987, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj).

(5) Zgodnie z art. 8 ust. 3 konwencji HS noty wyjaśniające, opinie klasyfikacyjne oraz inne informacje mające charakter doradczy dotyczące interpretacji systemu zharmonizowanego oraz zalecenia dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji i stosowania systemu zharmonizowanego, przygotowywane podczas sesji Komitetu uważane są za zatwierdzone przez WCO, jeżeli do końca drugiego miesiąca następującego po tym miesiącu, w którym sesja została zamknięta, żadna z Umawiających się Stron konwencji HS nie powiadomiła Sekretarza Generalnego WCO o przekazaniu sprawy do ponownego zbadania przez Komitet lub odesłaniu do Rady WCO.

(6) Zgodnie z art. 8 ust. 4 konwencji HS, w przypadku odesłania sprawy do Rady WCO, zgodnie z postanowieniami ust. 2 tego artykułu, Rada WCO zatwierdza takie noty wyjaśniające, opinie klasyfikacyjne oraz inne informacje mające charakter doradczy lub zalecenia, chyba że któryś z członków Rady WCO będący Umawiającą się Stroną konwencji HS wniesie o odesłanie całości lub części do Komitetu w celu ponownego zbadania.

(7) Należy ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach WCO w odniesieniu do zatwierdzenia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji Systemu Zharmonizowanego oraz zaleceń mających zabezpieczyć jednolitości interpretacji i stosowania konwencji HS, ponieważ te decyzje przygotowane przez Komitet będą mogły wywrzeć decydujący wpływ na treść prawa Unii, a mianowicie na rozporządzenie (EWG) nr 2658/87.

(8) W interesie Unii leży, aby stanowiska wyrażane przez Unię w ramach Komitetu były ustalane zgodnie z zasadami, kryteriami i wytycznymi dotyczącymi klasyfikacji taryfowej towarów. W interesie Unii leży również, aby takie stanowiska były ustalane w możliwie najszybszy sposób, tak aby umożliwić Unii wykonywanie jej praw w ramach Komitetu.

(9) Aby chronić prawa Unii, Komisja powinna mieć również możliwość zwrócenia się w imieniu Unii o przekazanie sprawy Radzie WCO lub Komitetowi w celu ponownego zbadania zgodnie z art. 8 ust. 2 konwencji HS, aby uniknąć przyjmowania decyzji w kwestii, co do której Rada WCO nie jest w stanie wypracować stanowiska przed upływem terminu przewidzianego w art. 8 ust. 3 konwencji HS albo osiągnęła stanowisko, które różni się znacznie od stanowiska przyjętego przez Komitet.

(10) Ze względu na zmienny i wysoce techniczny charakter klasyfikacji towarów w ramach konwencji HS, wysoką liczbę zagadnień poddawanych dyskusji na każdym z posiedzeń Komitetu, które mają miejsce dwa razy w roku, oraz ograniczony czas na zapoznanie się z dokumentami przedłożonymi przez Sekretariat WCO i Umawiające się Strony konwencji HS w ramach przygotowań do posiedzeń Komitetu, a także wynikającą z tego konieczność uwzględnienia w stanowisku Unii nowych informacji przedstawionych przed takimi posiedzeniami lub w ich trakcie oraz skutecznego działania na podstawie tych informacji, należy ustalić, zgodnie z zasadą lojalnej współpracy między instytucjami Unii zapisaną w art. 13 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE), niezbędne kroki w celu określenia stanowiska Unii.

(11) Decyzja Rady (UE) 2023/2898 ([5]) określa skuteczną i przyśpieszoną procedurę ustalania stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii w odniesieniu do zatwierdzenia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego oraz zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji i stosowania systemu zharmonizowanego w ramach konwencji HS, a także w odniesieniu do przygotowania takich aktów w ramach WCO. Ponieważ decyzja ta traci moc z dniem 31 grudnia 2026 r., należy ją zastąpić nową decyzją w celu zapewnienia ciągłości, zwiększenia pewności prawa i poprawy efektywności.

(12) Z uwagi na powtarzające się opóźnienia w dystrybucji dokumentów roboczych przed posiedzeniami Komitetu oraz w celu zabezpieczenia praw i interesów Unii w ramach WCO Komisja powinna starać się wzywać Sekretariat WCO do zapewniania dostępności dokumentów roboczych zgodnie z regulaminem Komitetu, tak aby takie dokumenty były rozsyłane co najmniej 30 dni przed otwarciem danej sesji.

(13) Aby zapewnić Radzie możliwość regularnej oceny oraz, w stosownych przypadkach, zmiany sposobu postępowania przewidzianego w niniejszej decyzji, a także w duchu lojalnej współpracy między instytucjami Unii zapisanej w art. 13 ust. 2 TUE, ważność niniejszej decyzji powinna być ograniczona w czasie.

(14) Aby utrzymać stanowisko Unii w odniesieniu do zalecenia Rady WCO dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, przyjętego na podstawie art. 16 konwencji HS, oraz w odniesieniu do zatwierdzenia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego oraz zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji systemu zharmonizowanego w ramach konwencji HS, a także w odniesieniu do przygotowania takich aktów w ramach WCO po wygaśnięciu decyzji (UE) 2023/2898 z dniem 31 grudnia 2026 r., niniejszą decyzję należy stosować od dnia 1 stycznia 2027 r.,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach WCO w odniesieniu do zalecenia dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego oraz w odniesieniu do zatwierdzenia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego, zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji i stosowania systemu zharmonizowanego w ramach konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, a także w odniesieniu do przygotowania takich aktów w ramach WCO, określa się zgodnie z zasadami, kryteriami i wytycznymi określonymi w sekcji I załącznika do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Określenie stanowiska Unii, które ma być zajęte na podstawie art. 1, dokonuje się zgodnie z sekcją II załącznika.

([5]) Decyzja Rady (UE) 2023/2898 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Światowej Organizacji Celnej (WCO) w odniesieniu do zatwierdzenia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji Systemu Zharmonizowanego oraz zaleceń mających zabezpieczyć jednolitość interpretacji i stosowania Systemu Zharmonizowanego w ramach Konwencji HS (Dz.U. L, 2023/2898, 22.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2898/oj).

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Niniejszą decyzję stosuje się od dnia 1 stycznia 2027 r. do dnia 31 grudnia 2032 r.

Sporządzono w Brukseli dnia 9 listopada 2026 r.

W imieniu Rady

Przewodniczący

S. HARRIS

ZAŁĄCZNIK

I. Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Światowej Organizacji Celnej w odniesieniu do zalecenia dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, który zgodnie z art. 2 tej konwencji tworzy jej integralną część, oraz zatwierdzenia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego oraz zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji systemu zharmonizowanego w ramach konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego.

1. ZASADY

W ramach Światowej Organizacji Celnej (WCO) Unia:

a) propaguje i ułatwia klasyfikację celną towarów, jednolitą interpretację i stosowanie systemu zharmonizowanego (HS) oraz ograniczanie liczby spraw i sporów związanych z rozbieżnymi interpretacjami HS, a także przyczynia się do osiągnięcia tych celów;

b) dąży do odpowiedniego zaangażowania zainteresowanych stron w fazę przygotowania decyzji Komitetu Systemu Zharmonizowanego (HSC) oraz zapewnia zgodność decyzji przyjmowanych w ramach WCO z Międzynarodową konwencją w sprawie zharmonizowanego systemu oznaczania i kodowania towarów (konwencja HS) ([1]);

c) zapewnia zgodność środków przyjętych w ramach WCO z ogólnymi regułami interpretacji HS;

d) propaguje stanowiska zgodne z najlepszymi praktykami opracowanymi przez Unię w danym obszarze;

e) propaguje uproszczenie i modernizację nomenklatury HS w zależności od rozwoju potrzeb użytkowników oraz rozwoju nowych technologii;

f) zapewnia spójność z innymi politykami Unii, w tym z celem ochrony interesów finansowych Unii, oraz z zobowiązaniami międzynarodowymi w zakresie, w jakim jest to istotne w świetle szczególnego charakteru klasyfikacji celnej.

2. KRYTERIA

Stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w WCO:

a) ustala się zgodnie z następującymi kryteriami ogólnymi:

— zasada, zgodnie z którą – w interesie pewności prawa i ułatwienia weryfikacji – decydującym kryterium przy klasyfikacji towarów do celów celnych są zasadniczo obiektywne cechy i właściwości towarów, określone w treści odpowiednich pozycji w nomenklaturze HS oraz w uwagach do sekcji lub działów, oraz

([1]) Decyzja Rady 87/369/EWG z dnia 7 kwietnia 1987 r. dotycząca zawarcia Międzynarodowej Konwencji w sprawie Zharmonizowanego Systemu Oznaczania i Kodowania Towarów oraz Protokołu zmian do tej Konwencji (Dz.U. L 198 z 20.7.1987, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1987/369/oj).

— ogólne zasady interpretacji HS określone w załączniku do konwencji HS;

b) w stosownych przypadkach, z wyjątkiem zalecenia dla Umawiających się Stron dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, uwzględnia się następujące szczegółowe kryteria:

— orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w dziedzinie klasyfikacji celnej towarów,

— nomenklatura HS i noty wyjaśniające do HS, opinie klasyfikacyjne i decyzje klasyfikacyjne przyjęte przez HSC,

— podpozycje Nomenklatury scalonej (CN) ([2]) i noty wyjaśniające do CN,

— rozporządzenia i decyzje klasyfikacyjne przyjęte przez Komisję,

— wnioski Komitetu Kodeksu Celnego – Sekcja Nomenklatury Taryfowej i Statystycznej, oraz

— wszelkie inne akty prawne lub wytyczne dotyczące klasyfikacji celnej towarów opracowane przez Radę lub Komisję.

3. WYTYCZNE

W stosownych przypadkach Unia stara się wspierać – zgodnie z zasadami i kryteriami, o których mowa w pkt 1 i 2 – przyjmowanie w WCO następujących decyzji dotyczących:

a) proponowania i przygotowywania not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy w odniesieniu do interpretacji HS;

b) przygotowywania zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji i stosowania HS;

c) zalecenia dla Umawiających się Stron dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, przyjętego przez Radę zgodnie z art. 8 ust. 1 i art. 16 tej konwencji.

II. Doprecyzowanie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Światowej Organizacji Celnej w odniesieniu do przyjęcia not wyjaśniających, opinii klasyfikacyjnych lub innych informacji mających charakter doradczy dotyczących interpretacji systemu zharmonizowanego oraz zaleceń dla zabezpieczenia jednolitości interpretacji systemu zharmonizowanego w ramach konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego oraz zalecenia dotyczącego zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego.

Przed każdym posiedzeniem HSC, na którym ma on przyjąć decyzje mające skutki prawne dla Unii, podejmuje się niezbędne kroki, aby stanowisko przedstawiane w imieniu Unii uwzględniało najnowsze informacje techniczne i inne istotne informacje przekazane Komisji, zgodnie z zasadami, kryteriami i kierunkami działania określonymi w sekcji I. W celu ochrony praw i interesów Unii w ramach WCO Komisja zwraca szczególną uwagę na dostępność dokumentów roboczych zgodnie z regulaminem HSC.

([2]) Rozporządzenie Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz.U. L 256 z 7.9.1987, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj).

W tym celu i w oparciu o te informacje Komisja przekazuje Radzie z odpowiednim wyprzedzeniem przed każdym posiedzeniem HSC, o którym to posiedzeniu mowa w punkcie pierwszym, pisemny dokument zawierający proponowane elementy określające stanowisko Unii do dyskusji i w celu zatwierdzenia szczegółów stanowiska, które ma być przedstawione w imieniu Unii. Rada analizuje dokumenty Komisji w możliwie najkrótszym terminie.

Jeżeli Rada nie zatwierdzi danej części wniosku, Komisja nie przedstawi stanowiska Unii w tej kwestii na posiedzeniu HSC.

W przypadku gdy stanowisko Unii zasadniczo różni się od decyzji przyjętej przez HSC, Komisja, w odpowiednim czasie przed upływem terminu przewidzianego w art. 8 ust. 3 konwencji HS, przekazuje Radzie do dyskusji i w celu zatwierdzenia pisemny dokument określający, czy dana decyzja może zostać zaakceptowana lub czy dana sprawa powinna zostać przekazana Radzie WCO lub HSC do ponownego rozpatrzenia zgodnie z art. 8 ust. 2 konwencji HS.

Aby chronić prawa Unii oraz uniknąć podjęcia w WCO decyzji w sprawie, co do której Rada nie jest w stanie wypracować stanowiska przed upływem terminu przewidzianego w art. 8 ust. 3 konwencji HS, Komisja może zwrócić się w imieniu Unii o przekazanie sprawy Radzie WCO lub HSC do ponownego rozpatrzenia zgodnie z art. 8 ust. 2 konwencji HS.

Przed posiedzeniem Rady WCO, podczas którego Rada WCO ma przyjąć zalecenie dotyczące zmiany nomenklatury dołączonej jako załącznik do konwencji w sprawie systemu zharmonizowanego, Komisja przekazuje Radzie, z odpowiednim wyprzedzeniem przed posiedzeniem Rady WCO, projekt dokumentu zawierającego szczegóły proponowanego doprecyzowania stanowiska Unii w celu przeprowadzenia dyskusji i zatwierdzenia szczegółów stanowiska, które ma zostać wyrażone w imieniu Unii. Rada analizuje dokumenty Komisji w możliwie najkrótszym terminie.