EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.9.2026
COM(2026) 448 final

2026/0249 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vad gäller ändringarna av bilagorna till överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR) och av de bestämmelser som bifogas den europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på inre vattenvägar (ADN)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar i fråga om ändringar av bilagorna till överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR) och av de bestämmelser som bifogas den europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på inre vattenvägar (ADN), i deras lydelse av den 1 januari 2027, i och med upphörandet av frysningsperioden under vilken de fördragsslutande parternas ledamöter i arbetsgruppen för transport av farligt gods (WP.15) och i administrativa kommittén för ADN kan göra invändningar mot de föreslagna ändringarna i 2027 års upplaga.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Genom ovan nämnda bilagor och bestämmelser, vanligtvis kallade bilagorna till ADR och de bestämmelser som bifogas ADN, regleras internationella transporter av farligt gods på väg respektive på inre vattenvägar mellan de medlemmar av FN:s ekonomiska kommission för Europa (Unece) som också är fördragsslutande parter i ADR och ADN.

Utvecklingen inom sektorn för transport av farligt gods på väg och på inre vattenvägar, såväl inom EU som mellan EU och dess grannländer, är en viktig komponent i den europeiska transportpolitiken, och är av särskilt stor betydelse för de industrigrenar som producerar eller använder sådant gods som klassificeras som farligt enligt ADR eller ADN. Att anpassa dessa avtal till den tekniska och vetenskapliga utvecklingen är därför av avgörande betydelse för utvecklingen av transportsektorn och därtill hörande industrisektorer. Ändringarna syftar till att anpassa ADR och ADN till FN:s modellregelverk, bland annat genom nya definitioner, klassificeringskriterier och UN-nummer, nya förpacknings- och märkningskrav, uppdatering av tekniska standarder och bestämmelser samt redaktionella justeringar.

Internationella bestämmelser om transport av farligt gods har fastställts av olika internationella organisationer såsom Unece, Mellanstatliga organisationen för internationell järnvägstrafik (Otif) och olika specialiserade FN-organ. Eftersom bestämmelserna måste vara kompatibla med varandra har ett komplext internationellt system för samordning och harmonisering utvecklats mellan de organisationer som deltar i detta arbete. Bestämmelserna anpassas för en tvåårsperiod. Bestämmelserna anpassas för en tvåårsperiod.

2.1. Överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR)

Överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR) syftar till att reglera internationella transporter av farligt gods på väg mellan Uneces medlemsstater och andra stater som tillämpar ADR (nedan kallade fördragsslutande parter i ADR). ADR trädde i kraft den 29 januari 1968.

EU är inte part i ADR, men alla EU:s medlemsstater är fördragsslutande parter i den.

2.2. Den europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på inre vattenvägar (ADN)

Den europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på inre vattenvägar (ADN) syftar till att reglera internationella transporter av farligt gods på inre

vattenvägar mellan de stater som är medlemmar i Unece som tillämpar ADN (nedan kallade fördragsslutande parter i ADN). ADN trädde i kraft den 28 februari 2008.

EU är inte part i ADN, men 13 medlemsstater är fördragsslutande parter i den.

2.3. Arbetsgruppen för transport av farligt gods (WP.15) och administrativa kommittén för ADN

Arbetsgruppen för transport av farligt gods (WP.15) och administrativa kommittén för ADN samt säkerhetskommittén för ADN (WP.15/AC.2) är de organ som har inrättats av Unece för att fatta beslut om ändringarna av ADR och ADN. Dessa organ utgörs av företrädare för Uneces medlemsstater vilka tillämpar ADR och ADN. Varje fördragsslutande part i ADR och ADN har en röst.

Enligt kapitel VII om röstningsregler i WP.15:s arbetsordning ska endast ordinarie deltagare ha en röst inom WP.15, och besluten ska som regel fattas enhälligt. Omröstning i WP.15 sker genom handuppräckning.

Enligt artikel 17.7 i ADN ska varje fördragsslutande part som finns företrädd vid möten i administrativa kommittén för ADN ha en röst.

Bland de ändringsförslag som antagits under tvåårsperioden 2024–2026 ingår en lång rad anpassningar till den tekniska och vetenskapliga utvecklingen.

För ADR fattade WP.15 beslut om dessa ändringsförslag vid varje möte som nämns i avsnitt 2.4 nedan. För ADN fattade administrativa kommittén beslut om ändringarna vid sitt trettiofemte möte i Genève den 30 januari 2026.

I enlighet med artikel 14 i ADR ska varje eventuellt förslag till ändring av bilagorna till ADR, när det har antagits av WP.15, anses vara godkänt såvida inte FN:s generalsekreterare – inom tre månader räknat från det att han eller hon skickat ut den på cirkulation – har tagit emot skriftliga invändningar från minst en tredjedel av de fördragsslutande parterna, eller från fem av parterna om en tredjedel överstiger detta antal.

I enlighet med artikel 20 i ADN ska ändringarna, när de har antagits av administrativa kommittén för ADN, anses vara godkända såvida inte FN:s generalsekreterare – inom tre månader räknat från det att han eller hon skickat ut den på cirkulation – har tagit emot skriftliga invändningar från minst en tredjedel av de fördragsslutande parterna, eller från fem av parterna om en tredjedel överstiger detta antal.

De ändringar som antagits av WP.15 överlämnades till FN:s generalsekreterare för att kunna anmälas till de fördragsslutande parterna i ADR den 1 juli 2026 och därefter godkännas enligt förfarandet i artikel 14 i ADR. De finns också tillgängliga online[1].

De ändringar som antagits av administrativa kommittén för ADN anmäldes av FN:s generalsekreterare till de fördragsslutande parterna i ADN den 1 juli 2026 för godkännande enligt förfarandet i artikel 20 i ADN. De finns också tillgängliga online[2].

Till och med den 30 september 2026 för ADR och ADN kan FN:s generalsekreterare, i egenskap av depositarie, ta emot invändningar mot ändringarna som antogs vid de möten som nämns ovan.

---

1 CN.252.2026-Eng.pdf

2 CN.254.2026-Eng.pdf

2.4. Akter som planeras av WP.15 och administrativa kommittén för ADN

Syftet med de planerade akterna är att säkerställa säkra och trygga transporter av farligt gods på väg och inre vattenvägar genom att uppdatera vissa bestämmelser. Det rör sig bland annat om förteckningen över farligt gods som godtas för befordran, packningsinstruktionerna, förteckningen över tillämpliga standarder samt andra tekniska krav som är tillämpliga på olika slags inneslutningar.

Det ska påpekas att internationella bestämmelser om transport av farligt gods har fastställts av olika internationella organisationer. Exempel på dessa är FN:s ekonomiska kommission för Europa (Unece) och olika specialiserade FN-organ, t.ex. underkommittén för experter på transport av farligt gods inom FN:s ekonomiska och sociala råd (Ecosoc). Eftersom bestämmelserna måste vara kompatibla med varandra har ett komplext internationellt system för samordning och harmonisering utvecklats mellan organisationerna som deltar i detta arbete. Bestämmelserna anpassas för en tvåårsperiod.

En lång rad experter från både den offentliga och den privata sektorn har rådfrågats i samband med utarbetandet av dessa ändringar. Under arbetet med ändringarna har tekniska frågor diskuterats vid följande möten som förtecknas nedan:

– vid följande möten i underkommittén för experter på transport av farligt gods inom FN:s ekonomiska och sociala råd (Ecosoc):

(1) 64:e mötet i Genève den 24 juni–3 juli 2024;

(2) 65:e mötet i Genève den 25 november–3 december 2024;

(3) 66:e mötet i Genève den 30 juni–4 juli 2025;

(4) 67:e mötet i Genève den 24 november–3 december 2025;

– vid följande gemensamma möten för Unece med RID:s expertkommitté och med arbetsgruppen för transport av farligt gods:

(5) höstmötet 2024 i Genève den 10–13 september 2024;

(6) vårmötet 2025 i Bern den 24–28 mars 2025;

(7) höstmötet 2025 i Genève den 17–25 september 2025;

(8) vårmötet 2026 i Bern den 24–27 mars 2026;

– vid följande möten i Unece-WP.15 (ADR):

(9) 116:e mötet i Genève den 5–8 november 2024;

(10) 117:e mötet i Genève den 6–8 maj 2025;

(11) 118:e mötet i Genève den 4–6 november 2025;

(12) 119:e mötet i Genève den 5–8 maj 2026;

– vid följande möten i UNECE-WP.15/AC.2 (ADN):

(13) 44:e mötet i Genève den 26–30 augusti 2024;

(14) 45:e mötet i Genève den 27–31 januari 2025;

(15) 46:e mötet i Genève den 25–29 augusti 2025;

(16) 47:e mötet i Genève den 26–30 januari 2026;

och vid 35:e mötet i administrativa kommittén för ADN i Genève den 30 januari 2026.

Vid dessa möten analyserade och behandlade experterna i de ovannämnda kommittéerna de enskilda förslagen till ändringar. I de flesta fall godtog experterna enhälligt de rekommenderade åtgärderna. I fråga om vissa förslag stöddes rekommendationerna av en majoritet av experterna.

Om inte de föreslagna ändringarna av bilagorna till ADR, som anmälts av FN:s generalsekreterare, anses ha förkastats i enlighet med artikel 14.3 inom tre månader från dagen för anmälan, dvs. den 1 oktober 2026, kommer ändringarna att träda i kraft den 1 januari 2027 och bli bindande för parterna.

Såvida inte de föreslagna ändringarna av bestämmelserna som bifogas ADN anses ha förkastats i enlighet med artikel 20.5 inom tre månader från dagen för anmälan, dvs. den 1 oktober 2026, kommer ändringarna att träda i kraft den 1 januari 2027 och bli bindande för parterna.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ EU:S VÄGNAR

Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar vad gäller ändringarna av ADR och ADN, eftersom dessa akter kommer att bli bindande enligt internationell rätt och på ett avgörande sätt kan inverka på innehållet i unionsrätten, nämligen Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/68/EG[3]. I det direktivet fastställs krav för transport av farligt gods på väg, järnväg och inre vattenvägar, som i enlighet med artikel 1 i direktivet ska tillämpas inom eller mellan medlemsstater, med hänvisning till ADR, RID och ADN. Artikel 4 i direktivet föreskriver att det ska vara tillåtet att transportera farligt gods mellan medlemsstaterna och tredjeländer på villkor att kraven i ADR, RID och ADN iakttas, såvida inget annat anges i bilagorna. I enlighet med artikel 8 i direktiv 2008/68/EG har kommissionen dessutom befogenhet att anpassa avsnitt I.1 i bilaga I och avsnitt III.1 i bilaga III till direktiv 2008/68/EG till den vetenskapliga och tekniska utvecklingen, särskilt för att ta hänsyn till ändringar av ADR, RID och ADN.

I enlighet med artikel 3.2 i EUF-fördraget har EU således förvärvat exklusiv befogenhet på de områden som omfattas av de internationella ADR- och ADN-avtalen. Eftersom direktiv 2008/68/EG uttryckligen införlivar bilagorna till ADR och de bestämmelser som bifogas ADN i EU-lagstiftningen för både nationell och internationell transport av farligt gods, medför alla ändringar som görs på internationell nivå av de avtalen en direkt ändring av EU-lagstiftningen.

EU är inte fördragsslutande part i vare sig ADR eller ADN. Detta utgör dock inget hinder för EU att utöva sin befogenhet genom att det inom dess institutioner fastställs en ståndpunkt som är avsedd att intas på unionens vägnar i de organ som inrättats genom respektive avtal, till exempel genom att de medlemsstater som är parter i respektive avtal handlar solidariskt i unionens intresse[4].

För närvarande finns det 55 fördragsslutande parter i ADR. Alla EU-medlemsstater är fördragsslutande parter i ADR. De fördragsslutande parterna i ADN är sammanlagt 18, varav 13 är EU-medlemsstater.

---

[3] Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/68/EG av den 24 september 2008 om transport av farligt gods på väg, järnväg och inre vattenvägar (EUT L 260, 30.9.2008, s. 13).

[4] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, *Tyskland/rådet*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 52.

De föreslagna ändringarna anses vara väl utformade för att uppnå målet säker och kostnadseffektiv transport av farligt gods med hänsyn tagen till tekniska framsteg, och kan därför stödjas.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

WP.15 är ett organ som inrättats genom en överenskommelse, nämligen överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR).

Administrativa kommittén för ADN är ett organ som inrättats genom en överenskommelse, nämligen den europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på inre vattenvägar (ADN).

De föreslagna akterna av WP.15 och administrativa kommittén för ADN utgör akter med rättslig verkan enligt ADR och ADN. Enligt ovan beskrivna villkor kommer de föreslagna akterna att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 14 i ADR respektive artikel 20 i ADN och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen direktiv 2008/68/EG. Artikel 1 i direktiv 2008/68/EG föreskriver nämligen att det är obligatoriskt att tillämpa dessa bestämmelser för transport av farligt gods på väg och inre vattenvägar inom och mellan medlemsstaterna, och artikel 4 om tredjeländer i direktiv 2008/68/EG föreskriver att det ”ska vara tillåtet att transportera farligt gods mellan medlemsstaterna och tredjeländer på villkor att kraven i ADR, RID och ADN iakttas, såvida inget annat anges i bilagorna”. Dessutom kommer ovan nämnda ändringar att inverka på tillämpningen av direktiv 2008/68/EG med hänsyn till dess artikel 8. Enligt den bestämmelsen ges kommissionen befogenhet att anpassa avsnitt I.1 i bilaga I samt avsnitt III.1 i bilaga III till direktiv 2008/68/EG till den vetenskapliga och tekniska utvecklingen, särskilt ”i syfte att ta hänsyn till ändringar av ADR, [...] och ADN”.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Förfarandemässig rättslig grund

Det främsta syftet och innehållet i den planerade akten avser transport av farligt gods på väg och inre vattenvägar. Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 91 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna rådsbeslutet bör vara artikel 91 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

För att säkerställa transparens och korrekta hänvisningar ska beslut som fattas av arbetsgruppen för transport av farligt gods (WP.15) och av säkerhetskommittén för ADN offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*, med angivelse av dagen för ikraftträdandet.

2026/0249 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vad gäller ändringarna av bilagorna till överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR) och av de bestämmelser som bifogas den europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på inre vattenvägar (ADN)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 91 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR) trädde i kraft den 29 januari 1968. Den europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på inre vattenvägar (ADN) trädde i kraft den 28 februari 2008.

(2) Enligt artikel 14 i ADR får varje fördragsslutande part föreslå en eller flera ändringar av bilagorna till ADR. Detta innebär att arbetsgruppen för transport av farligt gods (WP.15), inrättad av Unece, får anta ändringar av bilagorna till ADR. I enlighet med artikel 20 i ADN får säkerhetskommittén och administrativa kommittén, vilka inrättats av Unece, anta ändringar av de bestämmelser som bifogas ADN.

(3) De fördragsslutande parterna i ADR och ADN underrättades den 1 juli 2026 om de ändringar som WP.15 och administrativa kommittén för ADN antagit under tvåårsperioden 2024–2026 gällande transport av farligt gods på väg och inre vattenvägar. Om inte de föreslagna ändringarna av bilagorna till ADR och av de bestämmelser som bifogas ADN anses ha förkastats inom tre månader från dagen för anmälan, dvs. den 1 oktober 2026, kommer ändringarna att träda i kraft den 1 januari 2027 och bli bindande för parterna.

(4) Ändringarna av bilagorna till ADR och av de bestämmelser som bifogas ADN kommer, om de antas, att ha rättslig verkan och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i unionens regler.

(5) Det är därför nödvändigt att fastställa den ståndpunkt som ska intas när det gäller ändringarna av bilagorna till ADR och av de bestämmelser som bifogas ADN.

(6) Unionens ståndpunkt ska uttryckas av de medlemsstater som är fördragsslutande parter i ADR och ADN, som ska agera samfällt i unionens intresse.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Unionen ska godkänna utkasten till ändringar av bilagorna A och B till ADR, som det hänvisas till i FN:s meddelande C.N.252.2026.TREATIES-XI.B.14, inom Uneces arbetsgrupp för transport av farligt gods (WP.15), och utkasten till ändringar av de bestämmelser som bifogas ADN, som det hänvisas till i FN:s meddelande C.N.254.2026.TREATIES-XI.D.6, inom den administrativa kommittén för ADN.

Artikel 2

Den ståndpunkt som fastställs i artikel 1 ska uttryckas av de medlemsstater som är fördragsslutande parter i ADR och ADN, som ska agera samfällt i unionens intresse.

Artikel 3

Mindre tekniska ändringar av den ståndpunkt som anges i artikel 1 kan godkännas utan något ytterligare beslut av rådet.

Artikel 4

Besluten av arbetsgruppen för transport av farligt gods (WP.15) och av säkerhetskommittén för ADN ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* med angivande av dagen för ikraftträdandet.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande