EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 7.9.2026
COM(2026) 448 final

2026/0249 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Unie, pokud jde o změny příloh Dohody o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (ADR) a předpisů přiložených k Evropské dohodě o mezinárodní přepravě nebezpečných věcí po vnitrozemských vodních cestách (ADN)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí, kterým se stanoví postoj, jenž má být zaujat jménem EU, pokud jde o změny příloh Dohody o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (ADR) a změny předpisů přiložených k Evropské dohodě o mezinárodní přepravě nebezpečných věcí po vnitrozemských vodních cestách (ADN) použitelné od 1. ledna 2027 v souvislosti s plánovaným koncem odkladné lhůty, v níž smluvní strany, členové pracovní skupiny pro přepravu nebezpečných věcí (WP.15) a správního výboru ADN, mohou vznášet námitky proti navrhovaným změnám ve vydání pro rok 2027.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Výše uvedené přílohy a předpisy, obecně známé jako přílohy ADR a předpisy přiložené k ADN, upravují mezinárodní přepravu nebezpečných věcí po silnici a vnitrozemských vodních cestách mezi členskými státy Evropské hospodářské komise OSN (EHK OSN), které jsou zároveň smluvními stranami ADR a ADN.

Rozvoj přepravy nebezpečných věcí po silnici a vnitrozemských vodních cestách v rámci EU i mezi EU a sousedními zeměmi je klíčovým prvkem společné evropské dopravní politiky a zajišťuje řádné fungování všech průmyslových odvětví produkujících nebo využívajících věci, které jsou podle ADR a ADN klasifikovány jako nebezpečné. Pro rozvoj dopravy a souvisejících průmyslových odvětví je proto nezbytné přizpůsobit tyto dohody technickému a vědeckému pokroku. Cílem změn je uvést ADR a ADN do souladu se vzorovými předpisy OSN, včetně nových definic, klasifikačních kritérií a UN čísel, požadavků na balení a označování a aktualizace platných norem a technických ustanovení i redakčních oprav.

Mezinárodní předpisy týkající se přepravy nebezpečných věcí byly stanoveny v rámci různých mezinárodních organizací, jako jsou EHK OSN, Mezivládní organizace pro mezinárodní železniční přepravu (OTIF) a různé specializované agentury OSN. Jelikož tato pravidla musí být ve vzájemném souladu, byl mezi organizacemi, které se touto činností zabývají, vyvinut komplexní mezinárodní systém pro koordinaci a harmonizaci. Ustanovení jsou upravována po dvouletých obdobích.

2.1. Dohoda o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (ADR)

Dohoda o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (ADR) upravuje mezinárodní silniční přepravu nebezpečných věcí mezi členskými státy EHK OSN a dalšími zeměmi, které uplatňují ADR (smluvní strany ADR). ADR vstoupila v platnost dne 29. ledna 1968.

EU není smluvní stranou ADR, i když smluvními stranami této dohody jsou všechny její členské státy.

2.2. Evropská dohoda o mezinárodní přepravě nebezpečných věcí po vnitrozemských vodních cestách (ADN)

Evropská dohoda o mezinárodní přepravě nebezpečných věcí po vnitrozemských vodních cestách (ADN) upravuje mezinárodní přepravu nebezpečných věcí po vnitrozemských vodních cestách mezi členskými státy EHK OSN, které uplatňují ADN (smluvní strany ADN). ADN vstoupila v platnost dne 28. února 2008.

EU není smluvní stranou ADN, i když smluvními stranami této dohody je 13 jejích členských států.

2.3. Pracovní skupina pro přepravu nebezpečných věcí (WP.15) a správní výbor ADN

Pracovní skupina pro přepravu nebezpečných věcí (WP.15) a správní výbor ADN a výbor ADN pro bezpečnost (WP.15/AC.2) jsou orgány zřízené v rámci EHK OSN za účelem rozhodování o změnách ADR a ADN. Tyto orgány jsou složeny ze zástupců členských států EHK OSN, které uplatňují ADR a ADN. Každá smluvní strana ADR a ADN má hlasovací právo.

Podle kapitoly VII – „Hlasování“ statutu a jednacího řádu skupiny WP.15 mají jedno hlasovací právo ve skupině WP.15 pouze řádní účastníci a rozhodnutí tohoto orgánu se přijímají především na základě dohody. Ve skupině WP.15 se hlasuje zvednutím ruky.

Podle čl. 17 odst. 7 ADN má každá smluvní strana zastoupená na zasedání správního výboru ADN hlasovací právo.

Změny přijaté během dvouletého období 2024–2026 zahrnují širokou řadu změn k přizpůsobení technickému a vědeckému pokroku.

Pokud jde o ADR, skupina WP.15 rozhodovala o těchto návrzích změn na každém ze zasedání zmíněných níže v oddíle 2.4. Pokud jde o ADN, správní výbor rozhodl o změnách na svém 35. zasedání v Ženevě dne 30. ledna 2026.

Jakmile se skupina WP.15 příslušným způsobem dohodne, je v souladu s článkem 14 ADR každá navržená změna příloh ADR považována za přijatou, jestliže do tří měsíců ode dne rozeslání generálním tajemníkem OSN nejméně jedna třetina smluvních stran nebo pět z nich, pokud jedna třetina překračuje tento počet, nevznesla proti navrhované změně písemnou námitku.

Jakmile se správní výbor ADN příslušným způsobem dohodne, je v souladu s článkem 20 ADN každá navržená změna příloh ADN považována za přijatou, jestliže do tří měsíců ode dne rozeslání generálním tajemníkem OSN nejméně jedna třetina smluvních stran nebo pět z nich, pokud jedna třetina překračuje tento počet, nevznesla proti navrhované změně písemnou námitku.

Změny přijaté skupinou WP.15 byly zaslány generálnímu tajemníkovi Organizace spojených národů, aby mohly být dne 1. července 2026 předloženy smluvním stranám ADR k přijetí v souladu s postupem stanoveným v článku 14 ADR. Jsou také online[1].

Změny přijaté správním výborem ADN předložil generální tajemník Organizace spojených národů dne 1. července 2026 smluvním stranám ADN k přijetí v souladu s postupem stanoveným v článku 20 ADN. Jsou také on-line[2].

Generální tajemník Organizace spojených národů ve své funkci depozitáře může v případě ADR i ADN přijímat námitky vůči změnám přijatým na výše uvedených zasedáních do 30. září 2026.

[1] CN.252.2026-Eng.pdf
[2] CN.254.2026-Eng.pdf

2.4. Zamýšlené akty skupiny WP.15 a správního výboru ADN

Účelem zamýšlených aktů je zajistit bezpečnou a zabezpečenou přepravu nebezpečných věcí po silnici a vnitrozemských vodních cestách, a to tak, že se zaktualizují některá ustanovení. Ta mimo jiné obsahují seznam nebezpečných věcí připuštěných k přepravě, pokyny pro balení, seznam uplatňovaných norem a další technické požadavky, které se vztahují na různé prostředky pro izolaci nebezpečných věcí.

Je nutné zmínit, že mezinárodní předpisy pro přepravu nebezpečných věcí byly zavedeny různými mezinárodními organizacemi. Patří k nim Evropská hospodářská komise OSN (EHK OSN) a různé specializované agentury OSN, jako je podvýbor odborníků Hospodářské a sociální rady (ECOSOC) OSN pro přepravu nebezpečných věcí. Jelikož pravidla musí být ve vzájemném souladu, byl mezi organizacemi, které se touto činností zabývají, vyvinut komplexní mezinárodní systém pro koordinaci a harmonizaci. Ustanovení jsou upravována po dvouletých obdobích.

Při přípravě změn probíhaly konzultace s celou řadou odborníků z veřejného i soukromého sektoru a uskutečnila se následující technická setkání:

– v rámci podvýboru odborníků ECOSOC OSN pro přepravu nebezpečných věcí:

(1) 64. zasedání v Ženevě ve dnech 24. června – 3. července 2024;

(2) 65. zasedání v Ženevě ve dnech 25. listopadu – 3. prosince 2024;

(3) 66. zasedání v Ženevě ve dnech 30. června – 4. července 2025;

(4) 67. zasedání v Ženevě ve dnech 24. listopadu – 3. prosince 2025;

– v rámci společné schůze Odborné komise RID a pracovní skupiny pro přepravu nebezpečných věcí EHK OSN:

(5) podzimní zasedání roku 2024 v Ženevě ve dnech 10.–13. září 2024;

(6) jarní zasedání roku 2025 v Bernu, 24.–28. března 2025,

(7) podzimní zasedání roku 2025 v Ženevě ve dnech 17.–25. září 2025;

(8) jarní zasedání roku 2026 v Bernu, 24.–27. března 2026,

– v rámci EHK OSN WP.15 (ADR) na:

(9) 116. zasedání v Ženevě ve dnech 5.–8. listopadu 2024;

(10) 117. zasedání v Ženevě ve dnech 6.–8. května 2025;

(11) 118. zasedání v Ženevě ve dnech 4.–6. listopadu 2025;

(12) 119. zasedání v Ženevě ve dnech 5.–8. května 2026;

– v rámci EHK OSN WP.15/AC.2 (ADN) na:

(13) 44. zasedání v Ženevě ve dnech 26.–30. srpna 2024;

(14) 45. zasedání v Ženevě ve dnech 27.–31. ledna 2025;

(15) 46. zasedání v Ženevě ve dnech 25.–29. srpna 2025;

(16) 47. zasedání v Ženevě ve dnech 26.–30. ledna 2026;

a v rámci správního výboru ADN na jeho 35. zasedání v Ženevě dne 30. ledna 2026.

Na těchto schůzích byly jednotlivé návrhy na změny analyzovány a zpracovávány odborníky z výše zmíněných výborů. Ve většině případů získaly doporučené kroky jednomyslnou podporu. Některé návrhy byly podpořeny většinou odborníků.

Pokud nebudou navrhované změny příloh ADR oznámené generálním tajemníkem Organizace spojených národů považovány za zamítnuté podle čl. 14 odst. 3 do tří měsíců ode dne oznámení, tj. ke dni 1. října 2026, vstoupí předmětné změny v platnost dne 1. ledna 2027 a stanou se pro strany závaznými.

Pokud nebudou navrhované změny předpisů přiložených k ADN považovány za zamítnuté podle čl. 20 odst. 5 do tří měsíců ode dne oznámení, tj. ke dni 1. října 2026, vstoupí předmětné změny v platnost dne 1. ledna 2027 a stanou se pro strany závaznými.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM EU

Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem EU, pokud jde o tyto změny ADR a ADN, protože budou závazné podle mezinárodního práva a budou moci rozhodujícím způsobem ovlivňovat obsah právních předpisů Unie, zejména směrnici Evropského parlamentu a Rady 2008/68/ES[3]. Uvedená směrnice stanoví požadavky pro přepravu nebezpečných věcí po silnici, železnici nebo vnitrozemských vodních cestách, které se v souladu s článkem 1 použijí uvnitř členských států nebo mezi nimi, přičemž se odvolává na ADR, RID a ADN. Článek 4 směrnice stanoví, že přeprava nebezpečných věcí mezi členskými státy a třetími zeměmi se povolí, jsou-li splněny požadavky ADR, RID a ADN a nestanoví-li přílohy jinak. Navíc podle článku 8 směrnice 2008/68/ES je Komisi svěřena pravomoc přizpůsobit přílohu I oddíl I.1 a přílohu III oddíl III.1 směrnice 2008/68/ES vědeckému a technickému pokroku, zejména s cílem zohlednit změny ADR, RID nebo ADN.

Podle čl. 3 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“) tak EU získala výlučnou pravomoc v oblastech, na něž se vztahují mezinárodní dohody ADR a ADN. Vzhledem k tomu, že směrnice 2008/68/ES výslovně začleňuje přílohy ADR a předpisů přiložených k ADN do práva EU týkajícího se vnitrostátní i mezinárodní přepravy nebezpečných věcí, jakékoli změny těchto dohod provedené na mezinárodní úrovni přímo mění právní předpisy EU.

EU není smluvní stranou ADR ani ADN. To však nebrání tomu, aby svou pravomoc vykonávala tak, že v rámci svých orgánů stanoví postoj, který má být jejím jménem zaujat v rámci orgánech zřízeného některou z dohod, a to zejména prostřednictvím členských států, které jsou smluvními stranami některé z dohod, jednajících společně v jejím zájmu[4].

V současné době má ADR 55 smluvních stran a všechny členské státy EU jsou smluvními stranami této dohody. ADN má 18 smluvních stran a 13 členských států EU je smluvními stranami této dohody.

Navrhované změny se považují za vhodné pro bezpečnou přepravu nebezpečných věcí nákladově efektivním způsobem s ohledem na technický pokrok, a lze je tedy podpořit.

---

[3] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/68/ES ze dne 24. září 2008 o pozemní přepravě nebezpečných věcí (Úř. věst. L 260, 30.9.2008, s. 13.)

[4] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, bod 52.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

Skupina WP.15 je orgánem zřízeným dohodou, a to Dohodou o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (ADR).

Správní výbor ADN je orgánem zřízeným dohodou, a to Evropskou dohodou o mezinárodní přepravě nebezpečných věcí po vnitrozemských vodních cestách (ADN).

Navrhované akty skupiny WP.15 a správního výboru ADN přijaly představují akty s právními účinky podle ADR a ADN. Za podmínek popsaných výše budou tyto navrhované akty závazné podle mezinárodního práva v souladu s článkem 14 ADR a článkem 20 ADN a mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právních předpisů EU, a to směrnici 2008/68/ES. To proto, že článek 1 směrnice 2008/68/ES stanoví použití těchto předpisů povinným pro přepravu nebezpečných věcí po silnici a vnitrozemských vodních cestách uvnitř členských států a mezi nimi a článek 4 směrnice 2008/68/ES týkající se třetích zemí dále stanoví, že „přeprava nebezpečných věcí mezi členskými státy a třetími zeměmi se povolí, jsou-li splněny požadavky ADR, RID nebo ADN a nestanoví-li přílohy jinak“. Kromě toho budou mít výše uvedené změny dopad na uplatňování směrnice 2008/68/ES s ohledem na její článek 8. Podle uvedeného ustanovení je Komise zmocněna přizpůsobit přílohu I oddíl I.1 a přílohu III oddíl III.1 směrnice 2008/68/ES vědeckému a technickému pokroku, „zejména s cílem zohlednit změny ADR (…) a ADN“.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotyčných dohod.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají přepravy nebezpečných věcí po silnici a vnitrozemských vodních cestách. Hmotněprávním základem návrhu rozhodnutí je tudíž článek 91 SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí Rady by měl být článek 91 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. VYHLÁŠENÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Z důvodů transparentnosti a řádného odkazování se rozhodnutí pracovní skupiny pro přepravu nebezpečných věcí (WP.15) a výboru ADN pro bezpečnost vyhlásí v *Úředním věstníku Evropské unie* s uvedením data jejich vstupu v platnost.

2026/0249 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Unie, pokud jde o změny příloh Dohody o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (ADR) a předpisů přiložených k Evropské dohodě o mezinárodní přepravě nebezpečných věcí po vnitrozemských vodních cestách (ADN)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 91 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dohoda o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (dále jen „ADR“) vstoupila v platnost dne 29. ledna 1968. Evropská dohoda o mezinárodní přepravě nebezpečných věcí po vnitrozemských vodních cestách (dále jen „ADN“) vstoupila v platnost dne 28. února 2008.

(2) Podle článku 14 ADR může kterákoli smluvní strana navrhnout jednu nebo více změn příloh ADR. To znamená, že pracovní skupina pro přepravu nebezpečných věcí (WP.15) zřízená EHK OSN může přijmout změny příloh ADR. Podle článku 20 ADN může výbor pro bezpečnost a správní výbor zřízené EHK OSN přijmout změny předpisů přiložených k ADN.

(3) Změny přijaté během dvouletého období 2024–2026 skupinou WP.15 a správním výborem ADN, pokud jde o přepravu nebezpečných věcí po silnici a vnitrozemských vodních cestách, byly předloženy smluvním stranám ADR a ADN dne 1. července 2026. Pokud nebudou navrhované změny příloh ADR a předpisů přiložených k ADN považovány za zamítnuté do tří měsíců ode dne oznámení, tj. ke dni 1. října 2026, vstoupí předmětné změny v platnost dne 1. ledna 2027 a stanou se pro strany závaznými.

(4) Pokud budou změny příloh ADR a předpisů přiložených k ADN přijaty, budou mít právní účinky a budou moci rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah předpisů Unie.

(5) Je proto nezbytné stanovit postoj, který má být zaujat, pokud jde o změny příloh ADR a předpisů přiložených k ADN.

(6) Postoj Unie vyjádří členské státy, které jsou smluvními stranami ADR a ADN, jednajíce společně v zájmu Unie,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Unie vyjádří souhlas s návrhy změn příloh A a B dohody ADR uvedenými v oznámení OSN C.N.252.2026.TREATIES-XI.B.14 v rámci pracovní skupiny EHK OSN pro přepravu nebezpečných věcí WP.15 a s návrhy změn předpisů přiložených k dohodě ADN uvedenými v oznámení OSN C.N.254.2026.TREATIES-XI.D.6 v rámci správního výboru ADN.

Článek 2

Postoj uvedený v článku 1 vyjádří členské státy, jež jsou smluvními stranami dohod ADR a ADN, jednajíce společně v zájmu EU.

Článek 3

Drobné technické úpravy postoje uvedeného v článku 1 lze dohodnout bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 4

Rozhodnutí pracovní skupiny pro přepravu nebezpečných věcí (WP.15) a správního výboru ADN se vyhlásí v *Úředním věstníku Evropské unie* s uvedením data jejich vstupu v platnost.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno členským státům.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně