EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 7.9.2026
COM(2026) 448 final

2026/0249 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v zvezi s spremembami prilog k Sporazumu o mednarodnem cestnem prevozu nevarnega blaga (ADR) in predpisov, priloženih k Evropskemu sporazumu o mednarodnem prevozu nevarnega blaga po celinskih plovnih poteh (ADN)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu EU zastopa v zvezi s spremembami prilog k Sporazumu o mednarodnem cestnem prevozu nevarnega blaga (v nadaljnjem besedilu: ADR) in predpisov, priloženih k Evropskemu sporazumu o mednarodnem prevozu nevarnega blaga po celinskih plovnih poteh (v nadaljnjem besedilu: ADN), ki se začnejo uporabljati 1. januarja 2027, v povezavi s predvidenim zaključkom obdobja mirovanja, v katerem lahko pogodbenice članice delovne skupine za prevoz nevarnega blaga (WP.15) in upravnega odbora ADN izrazijo svoja nasprotovanja predlaganim spremembam izdaje za leto 2027.

2. OZADJE PREDLOGA

Navedene priloge in predpisi, znani kot priloge k ADR in priloženi predpisi k ADN, urejajo mednarodni prevoz nevarnega blaga po cesti in celinskih plovnih poteh med članicami Ekonomske komisije Združenih narodov za Evropo (UN/ECE), ki so tudi pogodbenice ADR in ADN.

Razvoj prevoza nevarnega blaga po cesti in celinskih plovnih poteh, tako v EU kot tudi med EU in sosednjimi državami, je ključni sestavni del evropske skupne prometne politike in zagotavlja pravilno delovanje vseh industrijskih panog, ki proizvajajo ali uporabljajo blago, ki je razvrščeno kot nevarno v skladu z ADR in ADN. Prilagoditev teh sporazumov tehničnemu in znanstvenemu napredku je zato bistvena za razvoj prometa in z njim povezanih industrijskih panog. S spremembami naj bi se ADR in ADN uskladila z vzorčnimi predpisi ZN, vključno z novimi opredelitvami, razvrstitvenimi merili in številkami ZN, zahtevami glede pakiranja/označevanja, posodobitvijo veljavnih standardov in tehničnih predpisov ter redakcijskimi popravki.

Mednarodne določbe o prevozu nevarnega blaga so bile sprejete v različnih mednarodnih organizacijah, kot so UN/ECE, Medvladna organizacija za mednarodni železniški promet (OTIF) in različni specializirani organi Združenih narodov. Ker morajo biti pravila med seboj združljiva, so organizacije, ki pri tem sodelujejo, razvile kompleksen mednarodni sistem za usklajevanje in harmonizacijo. Določbe se prilagodijo vsaki dve leti.

2.1 Sporazum o mednarodnem cestnem prevozu nevarnega blaga (ADR)

Sporazum o mednarodnem cestnem prevozu nevarnega blaga (ADR) ureja mednarodni cestni prevoz nevarnega blaga med državami članicami UN/ECE in drugimi državami, ki uporabljajo ADR (v nadaljnjem besedilu: pogodbenice ADR). Sporazum ADR je začel veljati 29. januarja 1968.

EU ni pogodbenica ADR, vendar so vse njene države članice pogodbenice tega sporazuma.

2.2 Evropski sporazum o mednarodnem prevozu nevarnega blaga po celinskih plovnih poteh (ADN)

Evropski sporazum o mednarodnem prevozu nevarnega blaga po celinskih plovnih poteh (ADN) ureja mednarodni prevoz nevarnega blaga po celinskih plovnih poteh med državami

članicami UN/ECE, ki uporabljajo ADN (v nadaljnjem besedilu: pogodbenice ADN). Sporazum ADN je začel veljati 28. februarja 2008.

EU ni pogodbenica ADN, vendar je 13 držav članic EU pogodbenic tega sporazuma.

2.3 Delovna skupina za prevoz nevarnega blaga (WP.15) in upravni odbor ADN

Delovna skupina za prevoz nevarnega blaga (WP.15) in upravni odbor ADN ter varnostni odbor ADN (WP.15/AC.2) so organi, ki jih je ustanovila UN/ECE za odločanje o spremembah ADR in ADN. Sestavljajo jih predstavniki držav članic UN/ECE, ki uporabljajo ADR in ADN. Vsaka pogodbenica ADR in ADN ima en glas.

V skladu s poglavjem VII – „Glasovanje“ – Statuta in Poslovnika delovne skupine WP.15 imajo v delovni skupini WP.15 po en glas samo polnopravni člani, odločitve tega organa pa se v glavnem sprejemajo soglasno. Delovna skupina WP.15 glasuje z vzdigovanjem rok.

Člen 17(7) ADN določa, da ima vsaka pogodbenica, ki je zastopana na zasedanju upravnega odbora ADN, en glas.

Med spremembami, sprejetimi v dveletnem obdobju 2024–2026, je obsežna serija prilagoditev tehničnemu in znanstvenemu napredku.

Odločitev o teh predlaganih spremembah ADR je delovna skupina WP.15 sprejela na vsakem zasedanju iz oddelka 2.4. O spremembah ADN je odločal upravni odbor na svojem 35. zasedanju v Ženevi 30. januarja 2026.

Člen 14 ADR določa, da kadar delovna skupina WP.15 sprejme odločitev, se mora vsaka predlagana sprememba prilog k ADR šteti za sprejeto, razen če v treh mesecih od datuma, ko jo posreduje generalni sekretar Združenih narodov, vsaj ena tretjina pogodbenic ali pet od njih, če ena tretjina pomeni več kot pet pogodbenic, generalnemu sekretarju predloži pisno obvestilo o nasprotovanju predlagani spremembi.

Člen 20 ADN določa, da kadar upravni odbor ADN sprejme odločitev, se spremembe morajo šteti za sprejete, razen če v treh mesecih od datuma, ko jih posreduje generalni sekretar Združenih narodov, vsaj ena tretjina pogodbenic ali pet od njih, če ena tretjina pomeni več kot pet pogodbenic, generalnemu sekretarju predloži pisno obvestilo o nasprotovanju predlagani spremembi.

Spremembe, ki jih je sprejela delovna skupina WP.15, so bile poslane generalnemu sekretarju Združenih narodov, tako da so lahko bile 1. julija 2026 priglašene pogodbenicam ADR in so jih te lahko sprejele v skladu s postopkom iz člena 14 ADR. Na voljo so tudi na spletu[1].

Generalni sekretar Združenih narodov je spremembe, ki jih je sprejel upravni odbor ADN, 1. julija 2026 priglasil pogodbenicam ADN, da so jih te lahko sprejele v skladu s postopkom iz člena 20 ADN. Na voljo so tudi na spletu[2].

Generalni sekretar Združenih narodov, ki opravlja naloge depozitarja, lahko za ADR in za ADN do 30. septembra 2026 sprejema ugovore na spremembe, kot so bile sprejete na zasedanjih, navedenih zgoraj.

---

1 CN.252.2026-Eng.pdf.

2 CN.254.2026-Eng.pdf.

2.4 Predvideni akti delovne skupine WP.15 in upravnega odbora ADN

Namen predvidenega akta je s posodobitvijo nekaterih določb zagotoviti varen in zanesljiv prevoz nevarnega blaga po cesti in celinskih plovnih poteh Te določbe med drugim vključujejo seznam nevarnega blaga, ki ga je dovoljeno prevažati, navodila za pakiranje, seznam veljavnih standardov in druge tehnične zahteve za različne vrste embalaže.

Opozoriti bi bilo treba, do so mednarodne določbe o prevozu nevarnega blaga sprejele različne mednarodne organizacije. Med njimi so Ekonomska komisija Združenih narodov za Evropo (UN/ECE) in različni specializirani organi Združenih narodov, kot je pododbor strokovnjakov Ekonomskega in socialnega sveta Združenih narodov (ECOSOC) za prevoz nevarnega blaga. Ker morajo biti pravila med seboj združljiva, so organizacije, ki pri tem sodelujejo, razvile kompleksen mednarodni sistem za usklajevanje in harmonizacijo. Določbe se prilagodijo vsaki dve leti.

V posvetovanjih glede teh sprememb je sodelovalo veliko različnih strokovnjakov iz javnega in zasebnega sektorja. Med pripravo teh sprememb so potekali naslednji tehnični sestanki:

– v pododboru strokovnjakov ECOSOC ZN za prevoz nevarnega blaga na:

(1) 64. zasedanju v Ženevi od 24. junija do 3. julija 2024,

(2) 65. zasedanju v Ženevi od 25. novembra do 3. decembra 2024,

(3) 66. zasedanju v Ženevi od 30. junija do 4. julija 2025,

(4) 67. zasedanju v Ženevi od 24. novembra do 3. decembra 2025,

– na skupni seji UN/ECE strokovnega odbora Pravilnika o mednarodnem železniškem prevozu nevarnega blaga (RID) in delovne skupine za prevoz nevarnega blaga na:

(5) jesenskem zasedanju 2024 v Ženevi od 10. do 13. septembra 2024,

(6) spomladanskem zasedanju 2025 v Bernu od 24. do 28. marca 2025,

(7) jesenskem zasedanju 2025 v Ženevi od 17. do 25. septembra 2025,

(8) spomladanskem zasedanju 2026 v Bernu od 24. do 27. marca 2026,

– v okviru UN/ECE-WP.15 (ADR) na:

(9) 116. zasedanju v Ženevi od 5. do 8. novembra 2024,

(10) 117. zasedanju v Ženevi od 6. do 8. maja 2025,

(11) 118. zasedanju v Ženevi od 4. do 6. novembra 2025,

(12) 119. zasedanju v Ženevi od 5. do 8. maja 2026,

– v okviru UNECE-WP.15/AC.2 (ADN) na:

(13) 44. zasedanju v Ženevi od 26. do 30. avgusta 2024,

(14) 45. zasedanju v Ženevi od 27. do 31. januarja 2025,

(15) 46. zasedanju v Ženevi od 25. do 29. avgusta 2025,

(16) 47. zasedanju v Ženevi od 26. do 30. januarja 2026

in na 35. zasedanju upravnega odbora ADN v Ženevi 30. januarja 2026.

Na teh sestankih so strokovnjaki navedenih odborov obravnavali in proučili posamezne predloge za spremembe. V večini primerov so bili priporočeni ukrepi podprti soglasno. Priporočila za nekatere predloge je podprla večina strokovnjakov.

Predlagane spremembe prilog k ADR, ki jih je priglasil generalni sekretar Združenih narodov, bodo začele veljati 1. oktobra 2027 in postale zavezujoče za pogodbenice, razen če bodo v treh mesecih od datuma priglasitve, tj. 1. oktobra 2026, zavrnjene v skladu s členom 14(3).

Predlagane spremembe predpisov, priloženih k ADN, bodo začele veljati 1. januarja 2027 in postale zavezujoče za pogodbenice, razen če bodo v treh mesecih od datuma priglasitve, tj. 1. oktobra 2026, zavrnjene v skladu s členom 20(5).

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU EU

Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa glede teh sprememb ADR in ADN, saj bodo te spremembe po mednarodnem pravu zavezujoče in lahko odločilno vplivajo na vsebino prava Unije, in sicer na Direktivo 2008/68/ES Evropskega parlamenta in Sveta[3]. Navedena direktiva določa zahteve za prevoz nevarnega blaga po cesti, železnici ali celinskih plovnih poteh, ki se v skladu s členom 1 uporabljajo znotraj držav članic ali med njimi, pri čemer se sklicuje na ADR, RID in ADN. Člen 4 navedene direktive določa, da se prevoz nevarnega blaga med državami članicami in tretjimi državami odobri, če je v skladu z zahtevami ADR, RID in ADN, razen če ni v prilogah navedeno drugače. Hkrati je Komisija v skladu s členom 8 Direktive 2008/68/ES pooblaščena za prilagoditev oddelka I.1 Priloge I in oddelka III.1 Priloge III k Direktivi 2008/68/ES znanstvenemu in tehničnemu napredku, zlasti za upoštevanje sprememb ADR, RID ali ADN.

V skladu s členom 3(2) PDEU ima Unija izključno pristojnost na področjih, ki jih zajemata mednarodna sporazuma ADR in ADN. Ker Direktiva 2008/68/ES izrecno vključuje priloge k ADR in predpise, priložene k ADN, v zakonodajo EU tako za nacionalni kot za mednarodni cestni prevoz nevarnega blaga, vsaka sprememba navedenih sporazumov na mednarodni ravni neposredno spreminja zakonodajo EU.

EU ni pogodbenica ADR niti ADN. Vendar ji to ne preprečuje izvajanja njene pristojnosti na način, da prek svojih institucij zavzame stališče, ki naj se v njenem imenu zastopa v organih, ustanovljenih s katerim koli sporazumom, zlasti prek držav članic, ki so pogodbenice katerega koli sporazuma in skupaj delujejo v njenem interesu[4].

Trenutno ima sporazum ADR 55 pogodbenic in vse države članice EU so njegove pogodbenice. Sporazum ADN ima 18 pogodbenic in 13 držav članic EU je njegovih pogodbenic.

Predvidene spremembe veljajo za primerne za zagotavljanje varnega prevoza nevarnega blaga na stroškovno učinkovit način ob upoštevanju tehnološkega napredka in se zato lahko podprejo.

[3] Direktiva 2008/68/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. septembra 2008 o notranjem prevozu nevarnega blaga (UL L 260, 30.9.2008, str. 13).

[4] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točka 52.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1 Postopkovna pravna podlaga

Delovna skupina WP.15 je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Sporazumom o mednarodnem cestnem prevozu nevarnega blaga (ADR).

Upravni odbor ADN je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Evropskim sporazumom o mednarodnem prevozu nevarnega blaga po celinskih plovnih poteh (ADN).

Akti, ki jih predlagata delovna skupina WP.15 in upravni odbor ADN, so akti s pravnim učinkom v skladu z ADR in ADN. Pod zgoraj opisanimi pogoji bodo predlagani akti zavezujoči v mednarodnem pravu v skladu s členom 14 ADR in členom 20 ADN ter lahko odločilno vplivajo na vsebino zakonodaje EU, in sicer na Direktivo 2008/68/ES. Vzrok za to je, da člen 1 Direktive 2008/68/ES določa obvezno uporabo teh pravil za prevoz nevarnega blaga po cesti in celinskih plovnih poteh v državah članicah in med njimi ter da člen 4 Direktive 2008/68/ES v zvezi s tretjimi državami določa, da se „[p]revoz nevarnega blaga med državami članicami in tretjimi državami [...] odobri, če je v skladu z zahtevami ADR, RID [ali] ADN, razen če ni v prilogah navedeno drugače“. Hkrati bodo navedene spremembe vplivale na izvajanje Direktive 2008/68/ES glede na njen člen 8. Na podlagi navedene določbe je Komisija pooblaščena za prilagoditev oddelka I.1 Priloge I in oddelka III.1 Priloge III k Direktivi 2008/68/ES znanstvenemu in tehničnemu napredku, „zlasti za upoštevanje sprememb ADR (…) in ADN“.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira sporazumov.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2 Materialna pravna podlaga

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na prevoz nevarnega blaga po cesti in celinskih plovnih poteh. Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je torej člen 91 PDEU.

4.3 Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa Sveta bi moral biti člen 91 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Zaradi preglednosti in ustreznega navajanja bodo sklepi delovne skupine za prevoz nevarnega blaga (WP.15) in varnostnega odbora ADN objavljeni v *Uradnem listu Evropske unije*, vključno z navedbo datuma začetka njihove veljavnosti.

2026/0249 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v zvezi s spremembami prilog k Sporazumu o mednarodnem cestnem prevozu nevarnega blaga (ADR) in predpisov, priloženih k Evropskemu sporazumu o mednarodnem prevozu nevarnega blaga po celinskih plovnih poteh (ADN)

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 91 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Sporazum o mednarodnem cestnem prevozu nevarnega blaga (v nadaljnjem besedilu: ADR) je začel veljati 29. januarja 1968. Evropski sporazum o mednarodnem prevozu nevarnega blaga po celinskih plovnih poteh (v nadaljnjem besedilu: ADN) je začel veljati 28. februarja 2008.

(2) V skladu s členom 14 ADR lahko katera koli pogodbenica predlaga eno ali več sprememb prilog k ADR. To pomeni, da lahko delovna skupina za prevoz nevarnega blaga (WP.15), ki jo je oblikovala UN/ECE, sprejme spremembe prilog k ADR. V skladu s členom 20 ADN lahko varnostni odbor in upravni odbor, ki ju je ustanovila UN/ECE, sprejmeta spremembe predpisov, priloženih k ADN.

(3) Spremembe, ki sta jih v dveletnem obdobju 2024–2026 sprejela delovna skupina WP.15 in upravni odbor ADN glede prevoza nevarnega blaga po cesti in celinskih plovnih poteh, so bile 1. julija 2026 priglašene pogodbenicam ADR in ADN. Predlagane spremembe prilog k ADR in predpisov, priloženih k ADN, bodo začele veljati 1. januarja 2027 in postale zavezujoče za pogodbenice, razen če bodo v treh mesecih od datuma priglasitve, tj. 1. oktobra 2026, zavrnjene.

(4) Spremembe prilog k ADR in predpisov, priloženih k ADN, bodo v primeru sprejetja imele pravne učinke in lahko bistveno vplivajo na vsebino predpisov Unije.

(5) Zato je treba določiti stališče, ki naj se zastopa v zvezi s spremembami prilog k ADR in predpisov, priloženih k ADN.

(6) Stališče Unije izrazijo države članice, ki so pogodbenice ADR in ADN ter delujejo skupaj v interesu Unije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Unija se strinja z osnutki sprememb prilog A in B k ADR, kot so navedene v priglasitvi ZN C.N.252.2026.TREATIES-XI.B.14, v delovni skupini za prevoz nevarnega blaga (WP.15) ter z osnutki sprememb predpisov, priloženih k ADN, kot so navedene v priglasitvi ZN C.N.254.2026.TREATIES-XI.D.6, v upravnem odboru ADN.

Člen 2

Stališče iz člena 1 izrazijo države članice, ki so pogodbenice ADR in ADN ter delujejo skupaj v interesu Unije.

Člen 3

Manjše tehnične spremembe stališča iz člena 1 se lahko dogovorijo brez nadaljnjega sklepa Sveta.

Člen 4

Sklepi delovne skupine za prevoz nevarnega blaga (WP.15) in varnostnega odbora ADN se objavijo v *Uradnem listu Evropske unije*, vključno z navedbo datuma začetka njihove veljavnosti.

Člen 5

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik