EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 7.9.2026
COM(2026) 448 final

2026/0249 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne til ændringerne af bilagene til konventionen om international transport af farligt gods ad vej (ADR) og af bestemmelserne, der er knyttet som bilag til den europæiske konvention om international transport af farligt gods ad indre vandveje (ADN)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne med hensyn til ændringer af bilagene til konventionen om international transport af farligt gods ad vej (ADR) og af de bestemmelser, der er knyttet som bilag til den europæiske konvention om international transport af farligt gods ad indre vandveje (ADN), som finder anvendelse fra den 1. januar 2027 i forbindelse med det forventede udløb af den standstill-periode, i løbet af hvilken de kontraherende parter, der er medlem af arbejdsgruppen for transport af farligt gods (WP.15) og administrationsudvalget for ADN, kan gøre indsigelse over for de foreslåede ændringer til 2027-udgaven.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Ved ovennævnte bilag og bestemmelser, der er almindeligt kendt som bilagene til ADR og de bestemmelser, der er knyttet som bilag til ADN, reguleres henholdsvis den internationale transport af farligt gods ad vej og ad indre vandveje mellem medlemmer af De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (UNECE), der også er kontraherende parter i ADR og ADN.

Udviklingen inden for transport af farligt gods ad vej og indre vandveje, både inden for EU og mellem EU og dets nabolande, er et centralt element i den europæiske fælles transportpolitik og sikrer grundlaget for driften af alle industrisektorer, der fremstiller eller anvender de varer, der er klassificeret som farlige i henhold til ADR og ADN. Tilpasning af disse konventioner til den tekniske og videnskabelige udvikling er derfor afgørende for udviklingen af transporten og dermed forbundne industrisektorer. Ændringerne sigter mod at tilpasse ADR og ADN til FN-modelbestemmelserne, herunder nye definitioner, klassificeringskriterier og FN-numre, krav til emballage/mærkning, ajourføring af de gældende standarder og tekniske bestemmelser samt redaktionelle ændringer.

De internationale bestemmelser vedrørende transport af farligt gods fastsættes af forskellige internationale organisationer såsom UNECE, Den Mellemstatslige Organisation for Internationale Jernbanebefordringer (OTIF) og forskellige særorganisationer under De Forenede Nationer. Da reglerne skal være forenelige indbyrdes, er der udviklet et komplekst internationalt system for samordning og harmonisering mellem de deltagende organisationer. Bestemmelserne tilpasses i perioder på to år.

2.1. Konventionen om international transport af farligt gods ad vej (ADR)

Konventionen om international transport af farligt gods ad vej (ADR) regulerer den internationale transport af farligt gods ad vej mellem UNECE-medlemsstaterne og andre lande, der anvender ADR (kontraherende parter i ADR). ADR trådte i kraft den 29. januar 1968.

EU er ikke part i ADR, men alle dens medlemsstater er kontraherende parter i konventionen.

2.2. Den europæiske konvention om international transport af farligt gods ad indre vandveje (ADN)

Den europæiske konvention om international transport af farligt gods ad indre vandveje (ADN) regulerer den internationale transport af farligt gods ad indre vandveje mellem de UNECE-medlemsstater, der anvender ADN (kontraherende parter i ADN). ADN trådte i kraft den 28. februar 2008.

EU er ikke part i ADN, men 13 af dens medlemsstater er kontraherende parter i konventionen.

2.3. Arbejdsgruppen for transport af farligt gods (WP.15) og administrationsudvalget for ADN

Arbejdsgruppen for transport af farligt gods (WP.15) og administrationsudvalget for ADN og sikkerhedsudvalget for ADN (WP.15/AC.2) er de organer, der er oprettet af UNECE med henblik på at træffe afgørelser om ændringer af ADR og ADN. Disse organer består af repræsentanter fra de UNECE-medlemsstater, der anvender ADR og ADN. Hver af de kontraherende parter i ADR og ADN har én stemme.

Ifølge kapitel VII vedrørende afstemning i vedtægterne og forretningsordenen for WP.15 har alene fuldgyldige deltagere en stemme i WP.15, og dette organs afgørelser skal som hovedregel træffes ved konsensus. Afstemning i WP.15 foregår ved håndsoprækning.

I henhold til artikel 17, stk. 7, i ADN har hver af de kontraherende parter, som er repræsenteret på møder i administrationsudvalget for ADN, en stemme.

De ændringer, der blev vedtaget i løbet af perioden 2024-2026, omfatter en lang række tilpasninger til den tekniske og videnskabelige udvikling.

For så vidt angår ADR traf WP.15 afgørelse om disse foreslåede ændringer på hvert af de møder, der er nævnt i afsnit 2.4 nedenfor. For så vidt angår ADN traf administrationsudvalget afgørelse om ændringerne på sit 35. møde i Genève den. 30. januar 2026.

Når WP.15 har truffet sin afgørelse, skal ethvert forslag om ændring af bilagene til ADR ifølge artikel 14 i ADR anses for vedtaget, medmindre mindst en tredjedel af de kontraherende parter, eller fem, hvis en tredjedel er mere end fem, skriftligt har fremsat deres indvendinger mod den foreslåede ændring over for FN's generalsekretær, senest tre måneder efter at denne har udsendt forslaget.

Når administrationsudvalget for ADN har truffet sin afgørelse, skal ændringerne ifølge artikel 20 i ADN anses for vedtaget, medmindre mindst en tredjedel af de kontraherende parter, eller fem, hvis en tredjedel er mere end fem, skriftligt har fremsat deres indvendinger mod den foreslåede ændring over for FN's generalsekretær, senest tre måneder efter at denne har udsendt forslaget.

De ændringer, som er vedtaget af WP.15, blev sendt til FN's generalsekretær, således at de kan meddeles til de kontraherende parter i ADR den 1. juli 2026 med henblik på godkendelse i overensstemmelse med proceduren i artikel 14 i ADR. De er også tilgængelige online[1].

De ændringer, som er vedtaget af administrationsudvalget for ADN, har FN's generalsekretær meddelt de kontraherende parter i ADN den 1. juli 2026 med henblik på godkendelse i overensstemmelse med proceduren i artikel 20 i ADN. De er også tilgængelige online[2].

[1] CN.252.2026-Eng.pdf

FN's generalsekretær kan i sin egenskab af depositar modtage indsigelser frem til den 30. september 2026 for ADR og ADN mod de ændringer, som er blevet vedtaget på de møder, der er nævnt ovenfor.

2.4. De påtænkte retsakter fra WP.15 og administrationsudvalget for ADN

Formålet med de påtænkte retsakter er at garantere sikker transport af farligt gods ad vej og ad indre vandveje ved at ajourføre visse bestemmelser. Disse omfatter bl.a. listen over farligt gods, der kan transporteres, emballeringsforskrifter, listen over gældende standarder samt andre tekniske krav til forskellige former for emballage.

Det skal bemærkes, at internationale bestemmelser vedrørende transport af farligt gods fastsættes af forskellige internationale organisationer. Disse omfatter De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (UNECE) og forskellige særorganisationer under De Forenede Nationer såsom ekspertgruppen for transport af farligt gods under De Forenede Nationers Økonomiske og Sociale Råd (Ecosoc). Da reglerne skal være forenelige indbyrdes, er der udviklet et komplekst internationalt system for samordning og harmonisering mellem de deltagende organisationer. Bestemmelserne tilpasses i perioder på to år.

En lang række eksperter fra den offentlige og private sektor er blevet hørt under udarbejdelsen af disse ændringer. I forbindelse med forberedelsen af ændringerne er følgende tekniske møder gennemført:

– i Ecosocs ekspertgruppe for transport af farligt gods:

(1) 64. møde i Genève fra den 24. juni til 3. juli 2024

(2) 65. møde i Genève fra den 25. november til den 3. december 2024

(3) 66. møde i Genève fra den 30. juni til 4. juli 2025

(4) 67. møde i Genève fra den 24. november til den 3. december 2025

– i ekspertudvalget vedrørende RID og arbejdsgruppen for transport af farligt gods på det fælles FN/ECE-møde:

(5) efterårsmødet i 2024 i Genève fra den 10. til den 13. september 2024

(6) forårsmødet i 2025 i Bern fra den 24. til den 28. marts 2025

(7) efterårsmødet i 2025 i Genève fra den 17. til den 25. september 2025

(8) forårsmødet i 2026 i Bern fra den 24. til den 27. marts 2026

– i UNECE-WP.15 (ADR) på dens:

(9) 116. møde i Genève fra den 5. til den 8. november 2024

(10) 117. møde i Genève fra den 6. til den 8. maj 2025

(11) 118. møde i Genève fra den 4. til den 6. november 2025

(12) 119. møde i Genève fra den 5. til den 8. maj 2026

– i UNECE-WP.15/AC.2 (ADN) på dens:

(13) 44. møde i Genève fra den 26. til den 30. august 2024

(14) 45. møde i Genève fra den 27. til den 31. januar 2025

---

[2] CN.254.2026-Eng.pdf

(15) 46. møde i Genève fra den 25. til den 29. august 2025

(16) 47. møde i Genève fra den 26. til den 30. januar 2026

og i administrationsudvalget for ADN på dettes 35. møde i Genève den 30. januar 2026.

På disse møder blev de enkelte forslag til ændringer analyseret og behandlet af eksperterne fra ovennævnte udvalg. I de fleste tilfælde blev der bakket enstemmigt op om den anbefalede foranstaltning. I forbindelse med visse forslag bakkede et flertal af eksperterne op om anbefalingerne.

Medmindre de foreslåede ændringer af bilagene til ADR som meddelt af FN's generalsekretær anses for afvist i henhold til artikel 14, stk. 3, inden for tre måneder efter datoen for meddelelsen, dvs. den 1. oktober 2026, træder de pågældende ændringer i kraft den 1. januar 2027 og får bindende virkning for parterne.

Medmindre de foreslåede ændringer af de bestemmelser, der er knyttet som bilag til ADN, anses for afvist i henhold til artikel 20, stk. 5, inden for tre måneder efter datoen for meddelelsen, dvs. den 1. oktober 2026, træder de pågældende ændringer i kraft den 1. januar 2027 og får bindende virkning for parterne.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Det bør fastlægges, hvilken holdning, der skal indtages på Unionens vegne i forbindelse med ændringerne af ADR og ADN, eftersom disse retsakter får bindende virkning i henhold til folkeretten og kan få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, nemlig Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/68/EF[3]. Ved direktivet fastsættes krav til transport af farligt gods ad vej, med jernbane eller ad indre vandveje, som i henhold til artikel 1 finder anvendelse inden for eller mellem medlemsstaterne, idet der henvises til ADR, RID og ADN. I direktivets artikel 4 er det fastsat, at transport af farligt gods mellem medlemsstaterne og tredjelande er tilladt, hvis kravene i ADR, RID og ADN overholdes, medmindre andet fremgår af bilagene. Derudover har Kommissionen i henhold til artikel 8 i direktiv 2008/68/EF beføjelse til at tilpasse bilag I, del I.1, og bilag III, del III.1, i direktiv 2008/68/EF til den videnskabelige og tekniske udvikling, især for at tage hensyn til ændringer af ADR, RID og ADN.

I henhold til artikel 3, stk. 2, i TEUF har EU således enekompetence på de områder, der er omfattet af de internationale konventioner ADR og ADN. Da direktiv 2008/68/EF udtrykkeligt integrerer bilagene til ADR og bestemmelser, der er knyttet som bilag til ADN, i EU-retten for både national og international transport af farligt gods, udgør alle ændringer, der foretages på internationalt plan af disse aftaler, dermed en direkte ændring af EU-lovgivningen.

EU er ikke kontraherende part i hverken ADR eller ADN. Denne omstændighed er imidlertid ikke til hinder for, at den kan udøve sin kompetence ved inden for rammerne af sine institutioner at fastlægge en holdning, der skal indtages på dennes vegne i de organer, som er

[3] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/68/EF af 24. september 2008 om indlandstransport af farligt gods (EUT L 260 af 30.9.2008, s. 13).

nedsat ved konventionerne, bl.a. ved at de medlemsstater, der har tiltrådt konventionerne, optræder solidarisk i dens interesse[4].

Der er i øjeblikket 55 kontraherende parter i ADR, og alle EU's medlemsstater er kontraherende parter i denne konvention. Der er 18 kontraherende parter i ADN, og 13 EU-medlemsstater er kontraherende parter i denne konvention.

De påtænkte ændringer anses for velegnede til at sikre transport af farligt gods på en omkostningseffektiv måde, hvor der tages højde for den teknologiske udvikling, og de kan derfor støttes.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

WP.15 er et organ, der er oprettet i forbindelse med en konvention, nemlig konventionen om international transport af farligt gods ad vej (ADR).

Administrationsudvalget for ADN er et organ, der er oprettet i forbindelse med en konvention, nemlig den europæiske konvention om international transport af farligt gods ad indre vandveje (ADN).

De retsakter, som foreslås af WP.15 og administrationsudvalget for ADN, har retsvirkninger i henhold til ADR og ADN. På de ovenfor beskrevne betingelser vil de foreslåede retsakter være bindende i henhold til folkeretten, jf. artikel 14 i ADR og artikel 20 i ADN, og de vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivning, nemlig direktiv 2008/68/EF. Det er, fordi det i henhold til artikel 1 i direktiv 2008/68/EF er obligatorisk at anvende disse regler for transport af farligt gods ad vej og ad indre vandveje inden for og mellem medlemsstaterne, og det af artikel 4 i direktiv 2008/68/EF fremgår, at "transport af farligt gods mellem medlemsstaterne og tredjelande er tilladt, hvis kravene i ADR, RID eller ADN overholdes, medmindre andet fremgår af bilagene". Endvidere vil de førnævnte ændringer påvirke gennemførelsen af direktiv 2008/68/EF, navnlig i lyset af direktivets artikel 8. I medfør af denne bestemmelse har Kommissionen beføjelse til at tilpasse bilag I, afsnit I.1, og bilag III, afsnit III.1, i direktiv 2008/68/EF til den videnskabelige og tekniske udvikling "især for at tage hensyn til ændringer af ADR ... og ADN".

De påtænkte retsakter hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for konventionen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører transport af farligt gods ad vej og indre vandveje. Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 91 i TEUF.

[4] Domstolens dom af 7. oktober 2014, *Tyskland mod Rådet*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 52.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til Rådets afgørelse bør være artikel 91 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

For at sikre gennemsigtighed og korrekt henvisning offentliggøres afgørelser truffet af arbejdsgruppen for transport af farligt gods (WP.15) og sikkerhedsudvalget for ADN i *Den Europæiske Unions Tidende* med angivelse af deres ikrafttræden.

2026/0249 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne til ændringerne af bilagene til konventionen om international transport af farligt gods ad vej (ADR) og af bestemmelserne, der er knyttet som bilag til den europæiske konvention om international transport af farligt gods ad indre vandveje (ADN)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR—

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Konventionen om international transport af farligt gods ad vej ("ADR") trådte i kraft den 29. januar 1968. Den europæiske konvention om international transport af farligt gods ad indre vandveje ("ADN") trådte i kraft den 28. februar 2008.

(2) I henhold til ADR's artikel 14 kan alle kontraherende parter fremsætte forslag om en eller flere ændringer af bilagene til ADR. Derfor kan arbejdsgruppen for transport af farligt gods ("WP.15"), der er nedsat af UNECE, vedtage ændringer af bilagene til ADR. I henhold til ADN's artikel 20 kan det sikkerhedsudvalg og administrationsudvalg, der er nedsat af UNECE, vedtage ændringer af de bestemmelser, der er knyttet som bilag til ADN.

(3) De ændringer, der er vedtaget i perioden 2024-2026 af WP.15 og administrationsudvalget for ADN vedrørende transport af farligt gods ad vej og indre vandveje, blev meddelt de kontraherende parter i ADR og de kontraherende parter i ADN den 1. juli 2026. Medmindre de foreslåede ændringer af bilagene til ADR og af de bestemmelser, der er knyttet som bilag til ADN, anses for afvist inden for tre måneder efter datoen for meddelelsen, dvs. den 1. oktober 2026, træder de pågældende ændringer i kraft den 1. januar 2027 og får bindende virkning for parterne.

(4) Ændringerne af bilagene til ADR og af de bestemmelser, der er knyttet som bilag til ADN, vil, hvis de vedtages, have retsvirkninger og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af Unionens regler.

(5) Det er derfor nødvendigt at fastlægge den holdning, der skal indtages med hensyn til ændringerne af bilagene til ADR og de bestemmelser, der er knyttet som bilag til ADN.

(6) Unionens holdning skal udtrykkes af de medlemsstater, der er kontraherende parter i ADR og ADN, idet de handler i fællesskab i Unionens interesse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Unionen tilslutter sig det udkast til ændringer af bilag A og B til ADR, som der henvises til i FN's meddelelse C.N.252.2026.TREATIES-XI.B.14, i UNECE's arbejdsgruppe for transport af farligt gods — WP.15, og det udkast til ændringer af de bestemmelser, der er knyttet som bilag til ADN, som der henvises til i FN's meddelelse C.N.254.2026.TREATIES-XI.D.6, i administrationsudvalget for ADN.

Artikel 2

Den holdning, der er fastsat i artikel 1, udtrykkes i fællesskab af de medlemsstater, der er kontraherende parter i ADR og ADN, og som handler i fællesskab i Unionens interesse.

Artikel 3

Mindre tekniske ændringer i den i artikel 1 fastlagte holdning kan aftales uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 4

Afgørelser truffet af arbejdsgruppen for transport af farligt gods (WP.15) og af sikkerhedsudvalget for ADN offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* med angivelse af datoen for deres ikrafttræden.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand